



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Возвратная миграция и вопросы реинтеграции: Армения

Айкануш Чобанян

Научно-исследовательский отчет 2013/04



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



КАРИМ-Восток
Создание исследовательского центра по миграционным процессам и
миграционной политике на востоке Европы

Научно-исследовательский отчет
КАРИМ-Восток RR 2013/04

Возвратная миграция и вопросы реинтеграции:
Армения

Айкануш Чобанян

© 2013, Европейский университетский институт
Исследовательский центр имени Робера Шумана

Этот текст можно скачивать только для личных исследовательских целей. Любое дополнительное воспроизведение с другими целями, в печатном или электронном виде, требует согласия Исследовательского центра имени Робера Шумана.
Запросы следует отправлять по адресу carim.east@eui.eu

При упоминании и цитировании ссылка оформляется следующим образом:

Айкануш Чобанян, Возвратная миграция и вопросы реинтеграции: Армения, CARIM-East RR 2013/04, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2013.

ВЗГЛЯДЫ, ВЫРАЖЕННЫЕ В ЭТОМ ИЗДАНИИ, НИ ПРИ КАКИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ
НЕ МОГУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ
КАК ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Европейский университетский институт
Badia Fiesolana
I – 50014 San Domenico di Fiesole (FI)
Италия

<http://www.eui.eu/RSCAS/Publications/>
<http://www.carim-east.eu/publications/>
<http://cadmus.eui.eu>

КАРИМ-Восток – Создание исследовательского центра по миграционным процессам и миграционной политике на востоке Европы

Проект частично финансируется Европейским союзом и является первым исследовательским центром по миграционным процессам и миграционной политике. Исследования сосредоточены на восточных соседях Европейского союза и охватывают все страны «Восточного партнерства» (Беларусь, Украина, Республика Молдова, Грузия, Армения и Азербайджан), а также Российскую Федерацию.

Две основные темы проекта:

- (1) миграция из данного региона в Европейский союз (ЕС) с акцентом на странах эмиграции и транзита на восточной границе ЕС;
- (2) региональная миграция на постсоветском пространстве.

Проект был запущен 1 апреля 2011 года по совместной инициативе Европейского университетского института (ЕУИ), Флоренция, Италия (ведущее учреждение), и Центра миграционных исследований (ЦМИ) Варшавского университета, Польша (учреждение-партнер).

Исследователи КАРИМ-Восток проводят комплексный и ориентированный на выработку политики анализ широкого спектра вопросов, связанных с мобильностью людей и основными тенденциями на рынке труда к востоку от ЕС. Они также изучают возможное воздействие этих тенденций на динамично развивающееся социально-экономическое пространство шести восточных партнеров ЕС, России и Европейского союза.

В частности, КАРИМ-Восток:

- создает широкую сеть национальных экспертов из региона, которые представляют все основные дисциплины, изучающие миграцию, трудовую мобильность и вопросы национального развития (демография, право, экономика, социология, политология).
- формирует всеобъемлющую базу данных для мониторинга масштабов миграции в регионе (как потоков, так и контингентов), соответствующих законодательных изменений и государственных политических инициатив;
- совместно с экспертами из региона, проводит систематические и специальные исследования новых миграционных вопросов на региональном и национальном уровнях;
- предоставляет ученым из региона возможность принимать участие в семинарах, проводимых ЕУИ и ЦМИ, а также возможность участвовать в программах академического обмена для аспирантов;
- предоставляет площадки, на которых национальные и международные эксперты могут взаимодействовать с политиками и чиновниками, а также с другими заинтересованными лицами из упомянутых стран.

Ознакомиться с результатами деятельности проекта можно на его вебсайте: <http://www.carim-east.eu/>

За дополнительной информацией обращайтесь:

CARIM-East
Robert Schuman Centre for Advanced Studies (EUI)
Convento
Via delle Fontanelle 19
50014 San Domenico di Fiesole
Italy
Тел.: +39 055 46 85 817
Факс: + 39 055 46 85 770
Email: carim.east@eui.eu
Исследовательский центр имени Робера Шумана
<http://www.eui.eu/RSCAS/>

Резюме

В настоящей работе исследуются явления возвратной миграции и реинтеграции граждан Армении, вернувшихся в свою страну происхождения. В ней также рассматриваются некоторые институциональные, экономические и социальные аспекты реинтеграции возвратных мигрантов в Армении, а также, связанные с ней факторы (миграционные проекты, человеческий, финансовый и культурный капитал). В работе выявлены и проанализированы различные модели реинтеграции, институциональная основа и опыт Армении в решении вопросов возвратных мигрантов.

Исследование сосредоточено на следующих вопросах: Почему мигранты возвращаются в свои страны происхождения? Каков профиль (социально-демографические признаки) возвратных мигрантов? С какими трудностями они (и их семьи) сталкиваются в процессе реинтеграции? Какова политика правительства в области реинтеграции? Насколько она эффективна и какие существуют в ней пробелы?

В работе использовались вторичные данные, т.е. официальная статистика, результаты исследований, проведенных различными организациями, и т.д., и анализировались политические документы, касающиеся возвратных мигрантов и их реинтеграции. В этой работе я также опираюсь на мои предыдущие исследования, а также обследования, проведенные среди возвратных мигрантов и собеседования с ними в рамках моей повседневной работы.

Согласно опросам, возвратная миграция в Армению, в основном вызвана «выталкивающими» факторами в принимающих странах, а не «притягивающими» факторами в Армении. Многие возвратные мигранты решили переехать обратно в страну их происхождения в связи с ухудшением условий жизни и работы за рубежом, увеличением ксенофобии и/или неприятием социальных ценностей. Причины возвращения варьируются, но включают в себя: депортацию, личные проблемы (смерть родственника, развод, плохое состояние здоровья и т.д.), и неспособность адаптироваться к местному климату. К „притягивающим” относятся такие факторы как тоска по родине, невозможность или нежелание воссоединения с семьей за границей, а также желание воспитывать детей в Армении.

На сегодняшний день в Армении нет целевых государственных программ по реинтеграции возвращающихся мигрантов. Есть отдельные проекты в области реинтеграции, которые осуществляются национальными, международными и неправительственными организациями, в основном, финансируемые международными организациями и принимающими странами. Государственные службы участвуют в некоторых из этих проектов. Однако эти проекты не являются устойчивыми. Систематизация работы различных учреждений проблематична, и это сказывается не только на работе государственных учреждений, но и на сотрудничестве с соответствующими международными и общественными организациями. Проекты в области реинтеграции и их пакеты поддержки могут быть условно разделены на две категории: "широкую" и "узкую". Так называемый "узкий" пакет подразумевает только консультационную поддержку и рекомендации возвращающимся мигрантам (предоставляемый, главным образом государственными учреждениями и некоторыми НПО). "Широкий" пакет, помимо консультационной поддержки, включает в себя определенные механизмы финансирования приносящих доход деятельности, (поддержка новых и существующих предприятий), перекалфикацию, образование детей, медицинское обслуживание и т.д. (предоставляемый в основном международными и локальными организациями).

В целях обеспечения устойчивой реинтеграции возвратных мигрантов в Армении, им должна быть предоставлена скоординированная помощь. В противном случае, они снова будут эмигрировать из Армении. Некоторые меры должны быть приняты во внимание при оказании поддержки в реинтеграции мигрантов в Армении и решении проблем, с которыми они сталкиваются после возвращения на родину.

Одной из основных проблем, стоящих перед возвратными мигрантами является отсутствие информации в области переселения и реинтеграции. Необходимо повысить осведомленность в этом вопросе, включая предоставление информации о нормативно-правовой базе, возможностях в сфере занятости и частного бизнеса в Армении с учетом многочисленных законодательных и институциональных изменений, которые произошли на родине за время их проживания за границей. Мигранты, которые пребывали по за границами Армении в течение длительного периода, встречают проблемы не только связанные с трудоустройством, но и с образованием (языковая проблема), а также культурные и социально-психологические проблемы. Язык в процессе реинтеграции играет важную роль. Классы армянского языка, организованные в школах (особенно в регионах) для детей школьного возраста из семей вернувшихся мигрантов будут способствовать их реинтеграции в систему образования Армении.

Введение

Армения имеет довольно долгую историю миграции, и возвращение мигрантов в Армению всегда было частью ее миграционного цикла. В начале 1990-х годов появилась "новая" Армянская диаспора, состоящая из мигрантов, покинувших Армению после распада СССР в 1991 году, когда Армения стала независимым государством. Большинство из них до сих пор сохранило армянское гражданство. За последние несколько лет некоторые из них вернулись на родину добровольно или под воздействием обстоятельств.

Эта работа посвящена исследованию феномена возвратной миграции и проблем реинтеграции граждан Армении, возвращающихся в страну своего происхождения. В работе также рассматриваются некоторые аспекты (институциональные, экономические и социальные), а также факторы (миграционные проекты, человеческий, финансовый и культурный капитал) в контексте успешной реинтеграции возвращающихся в Армению мигрантов. Были выявлены и проанализированы различные модели реинтеграции, а также институциональная основа и опыт Армении в решении вопросов, касающихся возвратных мигрантов.

Исследование сосредоточено на следующих вопросах: Почему мигранты возвращаются в свои страны происхождения? Каков профиль (социально-демографические признаки) возвратных мигрантов? С какими трудностями они (и их семьи) сталкиваются в процессе реинтеграции? Какова политика правительства в области реинтеграции? Насколько она эффективна и какие существуют в ней пробелы?

Согласно определению МОМ, "в более широком смысле, возвратная миграция является передвижением лица, возвращающегося в свою страну происхождения или место постоянного проживания, обычно после по крайней мере годичного пребывания в другой стране" (МОМ, 2011, с. 85). В Армении, разные авторы и исследователи, исходя из целей своих исследований, предлагают разные определения «возвратной миграции». Кроме того, этот термин не имеет определения в официальных документах (например, в правовых актах, программных документах и т.д.).

В данной работе используется следующее определение возвратного мигранта: "лицо, эмигрировавшее из Республики Армения после обретения ею независимости в 1991 году и после проживания (легально или нелегально) за рубежом в течение определенного времени (короткого или многолетнего) вернувшегося (добровольно или принудительно) в Армению с намерением жить там постоянно или временно". В этой статье репатриация членов «старой» диаспоры¹ в Армению не рассматривается как акт возвращения.

Под "добровольно" возвращающимися мигрантами мы имеем в виду тех, кто возвращается в страну своего происхождения по собственной воле, без какого-либо вмешательства со стороны принимающей страны. «Стимулируемая добровольная возвратная миграция» имеет место при содействии программ международных организаций либо принимающих стран по возвращению и реинтеграции и касается мигрантов, которые не имеют никакого законного права на пребывание в принимающей стране, и которые хотят вернуться в свои страны происхождения. "Принудительно" возвращающиеся мигранты - лица, депортированные или высланные властями принимающей страны

¹ Многие из общины армянской диаспоры возникли в основном в начале XX века после геноцида армян и массовых депортаций армян из бывшей Османской империи. Они проживают в принимающих их странах, как их граждане уже в течение нескольких поколений. В этом случае, их связь с диаспорой обусловлена их армянским происхождением.

Работа начинается с краткого обзора имеющихся статистических источников по возвратной миграции. Рассматриваются инициативы для стимулирования возвращения и социально-экономический профиль возвратных мигрантов. Также уделяется внимание проблемам реинтеграции, стоящими перед возвратными мигрантами после их возвращения в Армению, с последующим анализом институциональной структуры, включая политику в области реинтеграции и учреждения, занимающихся этими вопросами. В завершении, представлены некоторые выводы и предложены меры, которые могут быть осуществлены правительством и другими заинтересованными сторонами в целях содействия реинтеграции с точки зрения занятости, социальной, психологической, образовательной и культурной адаптации.

Опыт Армении, как страны происхождения, может быть интересен для академического сообщества и лиц, ответственных за разработку политики, и может помочь лучше понять феномен возвратной миграции.

В работе использовались вторичные данные, т.е. официальная статистика, результаты исследований, проведенных различными организациями, и т.д. и анализировались политические документы, касающиеся возвратных мигрантов и их реинтеграции. В этой статье я также опираюсь на мои предыдущие исследования (Чобанян Х. 2008, Чобанян Х. 2012а, Чобанян Х. 2012б), а также обследования, проведенные среди возвратных мигрантов и собеседований с ними в рамках моей повседневной работы.

Обзор статистических источников в области возвратной миграции

Следует отметить, что возвратные мигранты не регистрируются ни на контрольно-пропускных пунктах въезда в Армению, ни внутри страны. Таким образом, не существует надежных статистических данных о потоках возвратных мигрантов в Армению. Тем не менее, существующие официальные данные и результаты социологических исследований позволяют получить некоторое представление об этих потоках в Армению (Чобанян Х, 2012б).

Приведенные ниже источники могут быть использованы для оценки потоков возвратных мигрантов:

- Данные переписи населения²;
- Иммиграционные и эмиграционные данные (демографический справочник Армении, 2001 г. 114), собранных с помощью статистических форм ("статистические формы регистрации мигрантов") в местных отделениях паспортно-визового управления Полиции Армении при регистрации/ перерегистрации их статуса проживания в Армении³;
- Информация пограничных контрольно-пропускных пунктов, собираемая при регистрации всех международных пассажиров на въезде в Армению и выезде из нее⁴;
- Социологические опросы и отдельные обследования, использующие свои собственные определения;

² Перепись населения 2001 года не содержит в себе информации о возвратной миграции. Последняя перепись населения (октябрь 2011) включала в себя вопросы о месте жительства и основных причинах изменения места жительства (анкеты переписи 2011 года, вопрос 13.4.). Результаты переписи населения 2011 года будут опубликованы в 2013 году. Режим доступа: : <http://www.armstat.am/file/doc/99465273.pdf>. 15.10.2012

³ Эти данные обрабатываются в Национальной статистической службе Армении. Тем не менее, применяемый метод не отражает реальных объемов миграции, поскольку довольно часто эмигранты не снимаются с регистрации при выезде из Армении и не регистрируются после возвращения.

⁴ Тем не менее, приведенные выше данные не включают информацию о гражданстве пассажиров, их стране назначения или происхождения, срок их пребывания за границей или в Армении. Таким образом, информация о международных пересечениях границ не позволяет правильно оценить число армянских репатриантов.

- Статистические данные о добровольном возвращении или депортации армянских граждан, обратившихся за свидетельством на возвращение (*laissez-passé*) в консульские представительства Министерства иностранных дел Армении⁵;
- Статистические данные о количестве мигрантов, которые вернулись в свои страны происхождения в рамках различных программ помощи в возвращении, реализуемых в Армении международными, правительственными и неправительственными организациями;
- Статистические данные о случаях реадмиссии, в рамках заключенных межправительственных соглашений о реадмиссии⁶;
- Официальная статистика стран назначения и международные базы данных Евростата⁷ и ОЭСР⁸.

Хотя вышеперечисленные источники не указывают прямым образом на потоки возвратной миграции, они предоставляют информацию косвенно и позволяют нам выполнить некоторые, связанные с возвратной миграцией оценки.

Миграция в Армении: краткий анализ ситуации

Перед тем как дать оценку потоков возвратных мигрантов, должна быть проанализирована миграционная ситуация в Армении после обретения независимости в 1991 году, что позволит нам определить тот момент, когда возвратная миграция началась. По оценкам экспертов, в связи с резким ухудшением социально-экономической ситуации в Армении в 1990 году, конфликтом в Нагорном Карабахе, землетрясением 1988 года и другими факторами, из Армении эмигрировало около одного миллиона человек (UNDP, 2009, стр. 51). Две трети мигрантов выехало в Россию, в то время как оставшаяся треть была равномерно распределена среди других стран СНГ, ЕС и США. Значительную роль в выборе страны сыграло наличие армянской диаспоры (пример Соединенных Штатов). Анализируя миграционную ситуацию предыдущих лет можно разделить ее на три различных периода. **Первый период** (1992-1994) отличался массовой эмиграцией, когда только в течение трех лет почти 600 тысяч человек покинули Армению. **Второй период** (1995-2001) обусловлен снижением темпов эмиграции по сравнению с прошлыми годами. За этот период около 250 тысяч человек (около 8% населения страны) эмигрировали из Армении (UNDP, 2009, с. 42). **Третий период** (с 2002 по настоящее время) характеризуется уменьшением отрицательного сальдо миграции, а в течение нескольких лет (2004-2006) оно было положительным, и увеличением пассажиропотоков⁹. Социологические опросы показывают, что в 2002-2007 гг. в эмиграционном потоке из Армении преобладали трудовые мигранты (94%). Российская Федерация была главной страной назначения. 96% трудовых мигрантов уехали в Россию, в том числе 70% из которых были заняты в строительном секторе. Число мигрантов, работающих в сферах торговли, транспорта, производства или услуг является небольшим (ОБСЕ,

⁵ Сертификат на возвращение предоставляется по требованию граждан Армении, проживающих за рубежом (легально или нелегально), которые не имеют действительных проездных документы (просроченные или утерянные паспорта и т.д.) и которые хотят вернуться в Армению. Кроме того, эти сертификаты выдаются по просьбе властей страны назначения в целях содействия возвращению тех граждан Армении, которые не соответствуют требованиям страны назначения на въезд или проживание и которые, в придачу, не имеют действительных паспортов. Министерство иностранных дел Республики Армения (2011). Свидетельство на возвращение РА: <http://www.mfa.am/en/return-certificate> 14.10. 2012.

⁶ Копии соглашений о реадмиссии, подписанные правительством Армении доступны на сайте Государственной миграционной службы Армении. Двусторонние соглашения: http://www.smsmta.am/?menu_id=15. 14.10. 2012.

⁷ EUROSTAT (2012). <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/eurostat/home>. 14.10. 2012.

⁸ OSCE (Organization for Economic Cooperation and Development): <http://www.oecd.org/about/>. 14.10. 2012.

⁹ Государственная миграционная служба Армении: Количество пересечений международной границы в 2000-2012. Режим доступа: http://www.smsmta.am/?menu_id=18. 25.10. 2012.

2008, с. 10, 11). В период 2002-2007 гг. сальдо эмиграции составляло около 150 тысяч человек или 5% населения страны (ПРООН, 2009, с. 43).

Следует отметить, что в 2008-2009 гг. миграционная ситуация в Армении изменилась в связи с мировым финансовым и экономическим кризисом. Зависело это от нескольких факторов, в частности, определенных изменений в различных секторах экономики, а также пересмотра миграционной политики России, основной страны, принимающей армянских мигрантов¹⁰. В результате, международные пассажирские потоки и число лиц, прибывающих в Армению и выезжающих из нее¹¹, а также денежные переводы¹² из-за рубежа в 2009 году уменьшились. Хотя в 2009 году прогнозы по увеличению количества возвратных мигрантов в Армению в связи с мировым экономическим кризисом, не оправдались, однако количество временных трудовых мигрантов выезжающих в Россию значительно снизилось (примерно на половину)¹³. Тем не менее, даже в течение 2008-2009 годов основные трудовые миграционные потоки (до 90%) были направлены в Россию. Подавляющее большинство мигрантов были в возрасте 20-54 лет (80%). Большинство трудовых мигрантов в 2009 были из городских поселений (58,3% по сравнению с 53,7% трудовых мигрантов из сельской местности) (МОТ, 2010).

Мотивы возвращения мигрантов

Возвращающиеся в Армению мигранты имеют разный социально-экономический и миграционный опыт. Среди них: студенты, трудовые мигранты (высококвалифицированные, неквалифицированные, сезонные), мигранты, которые эмигрировали на постоянное место жительства, лица, которым отказано в убежище, нелегальные мигранты, пенсионеры и т.д.

Основания для возвращения могут быть обусловлены как «притягивающими» факторами страны происхождения, так и «выталкивающими» факторами принимающей страны. «Притягивающие» факторы включают улучшение социально-экономической и политической ситуации в стране происхождения, в то время как «выталкивающие» факторы могут включать в себя трудности и препятствия для интеграции, которые возникают в принимающей стране (King, 2000, стр. 13-18).

По данным обследований, в 2002-2007 гг. возвращения в Армению были в основном, вызваны «выталкивающими» факторами в принимающих странах, а не «притягивающими» факторами Армении (ОБСЕ, 2008 г., стр. 76-77; ЮНФПА, 2007, стр. 52). Многие возвратные мигранты решили вернуться в страну своего происхождения в связи с ухудшением условий жизни и работы за рубежом, увеличением ксенофобии и / или неприятием социальных ценностей принимающей страны (особенно России). Причины возвращения разные: депортация, личные проблемы (смерть родственника, развод, состояние здоровья и т.д.), неспособность адаптироваться к местному климату. Из «притягивающих» факторов основными являются тоска по родине, невозможность или нежелание воссоединения с семьей за границей, а также желание воспитывать детей в Армении. Тремя наиболее распространенными причинами возвращения в Армению являются: воссоединение семьи (40%), истечение срока трудового договора (12%) и низкий уровень дохода (8%) (ETF, 2012, стр. 68).

¹⁰ «Сокращенные на 50% квоты на привлечение иностранной рабочей силы в регионах РФ считают завышенными» in Regnum.ru, on 18 февраля, 2009. Режим доступа: <http://www.regnum.ru/news/1126684.html>. 4.10.2012.

¹¹ Государственная миграционная служба Армении: Количество пересечений международной границы в 2000-2012. http://www.smsmta.am/?menu_id=18. 25.10. 2012.

¹² Государственная миграционная служба Армении: Объем денежных переводов http://www.smsmta.am/?menu_id=52. 25.10. 2012.

¹³ Количество краткосрочных мигрантов уменьшится и долгосрочные мигранты вернутся "Айастаны Анрапетутюн В, 4 апреля 2009 года. Режим доступа: http://www.hhpress.am/index.php?sub=hodv&hodv=20090404_2&flag=en, 13.10. 2012.

Потоки и профиль возвратных мигрантов

Различные социологические исследования, некоторые по заказу доноров и международных организаций, были посвящены явлению возвратной миграции в Армении. Хотя каждое обследование использовало свои собственные определения выборки и концептуализации возвратных мигрантов, тем не менее, они помогли выявить некоторые особенности в профиле возвратных мигрантов.

Обследование *«Возвратная миграция в Армению в 2002-2008 годах»* было проведено находящейся в Армении неправительственной организацией «Продвинутые социальные технологии» (AST). Обследование, финансируемое Ереванским офисом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), направлено на содействие процессу принятия решений по возвращению и миграции, а также разработке политики, содействующей реинтеграции возвратных мигрантов и использование их опыта миграции для внутреннего развития страны. Обследование сочетало количественные и качественные методы сбора и анализа данных. Количественной составляющей исследования является общенациональное обследование домашних хозяйств (включающее 2500 домохозяйств). Обследование¹⁴ показало, что с 2002 по 2007 год более 80 % мигрантов возвращались в Армению, по крайней мере, один раз. Показатель возвращений ниже среди тех, кто уехал из Армении до 2002 года: 64% из них вернулись в Армению в 2002-2007 гг. Около 24% (или примерно 55 тысяч) мигрантов вернулись в Армению в 2002-2007 годах и не планировали повторно эмигрировать в ближайшем будущем. По данным этого обследования, большинство мигрантов возвращаются из России (РФ). Авторы объясняют этот результат высоким уровнем миграции в Россию, относительно низкими транспортными расходами между Арменией и РФ, отсутствием визового режима для въезда граждан Армении в Россию. Наиболее высокий показатель *временных возвращений* был зафиксирован среди мигрантов, возвращающихся из России (82%). Но процент *постоянного* возвращения в Армению мигрантов из России является более низким по сравнению с другими странами назначения (11%). Показатель постоянного возвращения был высок среди эмигрировавших в США (20%). В других странах назначения показатель варьируется от 14% (Европа) до 26% (страны СНГ, за исключением Украины). Показатель возвращений является самым высоким в Котайкской области, а самым низким в Лорийской области Армении. Тот факт, что на Ереван приходится два раза меньше временных вернувшихся мигрантов по сравнению с другими областями Армении может быть объяснен трудовым характером миграции, масштабы которой значительно ниже в Ереване, чем в небольших городах и селах. Что касается гендерного распределения, то обследование показывает, что около 70% опрошенных вернувшихся мигрантов составляют мужчины и 30% - женщины. По данным обследования, средний возраст вернувшихся мигрантов 35-41 лет. Данные о занятости армянских вернувшихся мигрантов показывают, что около 60% трудоустроились в 2008 году. Среди тех армян, которые не мигрировали, уровень занятости составил 43%. Большинство опрошенных вернувшихся мигрантов заявили, что миграция помогла им улучшить свои трудовые навыки, развить навыки межличностного общения, тем самым, повышая свою конкурентоспособность на армянском рынке труда.

С июня по ноябрь 2007 года Национальная статистическая служба и Министерство труда и социальных вопросов Армении провели *Выборочное обследование населения по внешней и внутренней миграции в Республике Армения*, финансируемое ЮНФПА. Целями данного обследования были оценка изменений миграционных тенденций в период с 2002 по 2007 год,

¹⁴ Под определением "возвратных мигрантов" понимаются временные или постоянные мигранты выехавшие из Армении на постоянное место жительства, работу или учебу за границей и вернувшиеся в Армению по крайней мере раз в период между 2002 и 2007 годами. Термин "постоянные возвратные мигранты" относится к тем вернувшимся мигрантам, которые вернулись в Армению и не планировали выехать из нее в 2008 году, в то время как термин "временные возвратные мигранты" относятся к тем, кто намерен снова покинуть Армению.

после того, как в стране были проведены социальные и экономические реформы, а также оценка количественных и качественных характеристик миграционных потоков, социально-демографические и экономические характеристики мигрантов и планы на будущее различных групп, вовлеченных в миграционные процессы. В целом, было выбрано и опрошено 2 500 домашних хозяйств. Согласно Обследованию¹⁵ 8,5% членов выбранных домашних хозяйств были ранее вовлечены во внешние миграционные процессы. Действительно, 2,6% были определены как реэмигранты (т.е. мигранты, которые вернулись из зарубежных стран) и 5,7% по-прежнему проживали за границей. Большинство армян вернулись из России (80%), 5% - из европейских стран, 5% - из США, а остальные мигранты вернулись из других стран. Возвратные мигранты преимущественно принадлежали к возрастной группе 20-29 лет. Выборочное обследование показало, что больше мужчин (62%), чем женщин (38%) вернулось в Армению. 70% вернувшихся были женаты. Среди тех, кто вернулся из зарубежных стран, преобладали лица с общим средним образованием (41,9%), далее следуют мигранты со средним профессиональным образованием (24,8%), а затем мигранты с высшим образованием (21,1%).

Исследование *«Проблемы реинтеграции мигрантов, возвращающихся в Армению»* (Чобанян Х, 2012а) является одним из первых в Армении, посвященных этой проблеме. Исследование фокусируется на: определении понятия возвратной миграции; анализе проблемы реинтеграции возвратных мигрантов, а также конкретных рекомендациях касающихся вопросов занятости, социально-психологической и учебно-культурной реинтеграции возвращающихся лиц. Исследование было проведено в рамках программы «Усиление управления миграционными потоками в Армении», реализуемой совместно Армянской ассоциацией содействия ООН и армянским офисом НПО «Человек в беде».

В 2011-2012 гг. Европейским фондом подготовки кадров (ETF) и Кавказским Центром Исследовательских Ресурсов (CRRC)-Армения было проведено **Миграционное обследование «Взаимоотношения между навыками, миграцией и развитием в Армении»**. Этот общенациональный репрезентативный опрос охватил все 11 областей Армении, включая городские и сельские районы. Исследование сосредоточилось на двух целевых группах: потенциальных мигрантов и возвратных мигрантов. Выборка включала в себя 2630 потенциальных мигрантов и 1426 возвратных мигрантов. Тем не менее, исследование не является репрезентативным для всех групп возвращающихся в Армению мигрантов. Обследование¹⁶ с акцентом на возвратную миграцию показало, что доли мужчин и женщин среди вернувшихся мигрантов были неравномерными: 87% мужчин и 13% женщин. Большинство (73%) возвратных мигрантов были женаты/замужем. Более высокая доля незамужних/женатых возвратных мигрантов была среди женщин (45%). 72% возвратных мигрантов имели дети. 81% женатых/замужних возвратных мигрантов, мигрировали без своих супругов/ов. Значительно выше среди возвратных мигрантов, выехавших со своими супругами была доля женщин (63%) по сравнению с мужчинами (14%). 63% из тех, кто мигрировал в одиночку отметили, что их супруги остались в Армении, чтобы заботиться о детях и/или других иждивенцах. 10% опрошенных упоминают о финансовых трудностях, связанных с выездом вместе со своими супругами. Перед первой миграцией большинство (88%) возвратных мигрантов окончило среднюю школу или имело высшее образование. По сравнению с национальными данными в области образования, среди вернувшихся мигрантов была большая доля лиц с более низким уровнем образования (12%), чем среди населения в целом (около 7%).

¹⁵ 4 раздел Обследования содержит информацию о членах семьи, которые находились в Армении в период обследования и которые проживали в другой стране более трех месяцев в течение 2002-2007 гг.

¹⁶ В обследовании вернувшийся мигрант это лицо, выехавшее из обследуемой страны, в возрасте от 18 лет и выше; работавшее за границей непрерывно в течение не менее трех месяцев, вернувшееся не позднее, чем десять лет назад, присутствует во время полевых работ и доступно для интервью. В исследовании использован метод «снежного кома», обследование не является представительным всего количества вернувшихся мигранты Армении. В общей сложности, 1400 вернувшихся мигрантов были опрошены.

Женщины – вернувшиеся мигранты имели более высокий уровень образования, чем мужчины, причем 38% женщин имели высшее образование по сравнению с 20% мужчин. Средний возраст возвратных мигрантов составил 36 лет. Самой популярной страной назначения была Россия, она была первой страной назначения для 84% возвратных мигрантов. Россия была также ведущей страной назначения для всех последующих миграции. Другие страны (первая миграция) назначения включают США (2%), Украину (2%) и Германию (2%). Около 1% мигрировали в Турцию, Польшу, Францию и Грузию. Чуть большее число женщин эмигрировали в страны ЕС, а больше мужчин переехали в Россию и Украину.

Еще одно обследование было проведено в рамках *Кросс-региональной информационной системы по реинтеграции мигрантов в странах их происхождения (CRIS)*. Проект проходил под руководством Института Европейского университета (EUI)¹⁷. Обследование было сосредоточено на социальных, экономических, правовых и институциональных факторах и условиях, формирующих модели реинтеграции возвратных мигрантов в своих странах происхождения и объясняет, почему некоторые возвратные мигранты вносят вклад в развитие страны, а другие нет. Обследование¹⁸ имеет кросс-региональный сравнительный охват. Полевые данные были собраны с помощью структурированной анкеты, которая позволяет сравнивать различные страны и регионы. В целом, в Армении было проведено 349 интервью в течение апреля-мая 2012 года неправительственной организацией «Продвинутые социальные технологии» в основном в Ереване, Арагат, Котайк, и в меньшей степени в Лори, Шираке и Гегаркуник. Мужчины составили 52,7% всей выборки, которая состояла в основном из молодых людей в возрасте от 25 до 34 лет (36%). Средний возраст опрошенных во время их первой эмиграции был от 15 до 24 лет. Большинство опрошенных были женаты/замужем до эмиграции. Большинство мужчин-мигрантов были холостыми, когда они эмигрировали и многие из них женились во время их миграционного цикла. Доля разведенных и овдовевших женщин в выборке была небольшой, но не незначительной (соответственно, 12% и 11%). 72% после возвращения обосновались в городских районах, и почти половина опрошенных вернулась на то же место, где они проживали до эмиграции (51%). Больше мужчин, чем женщин, вернулись в места своего рождения. Наиболее частой страной назначения являлась Россия (59%), далее следуют Франция (16%). Почти все опрошенные выехали из Армении на законных основаниях. Большинству из них виза не была нужна (64%), и 3 из 10 мигрантов выехали из Армении по туристической визе. Экономические мотивы, такие как поиск работы, более высокие доходы и лучшие условия труда встречались наиболее часто среди причин, которые респонденты упомянули, объясняя их желание эмигрировать. Необходимо отметить, что отсутствие перспектив в Армении также является важным фактором при принятии решения эмигрировать. Кроме того, присутствие членов семьи и друзей за рубежом было, безусловно, самым важным фактором в выборе конкретной страны назначения (43%).

71% мигрантов решили по собственной инициативе вернуться в Армению. 2 из 10 мигрантов вернулись в рамках "программ помощи в возвращении", прежде всего, из-за неблагоприятных обстоятельств (72%). Тоска по родине и семейным связям были главными причинами, по которым респонденты решили вернуться по собственной инициативе, в то время как отказ в продлении вида на жительство, вместе с высылкой, были основными причинами, упомянутые теми, которые были вынуждены вернуться в Армению. Более трети опрошенных вернулись со своими партнерами

¹⁷ Дополнительную информацию о проекте можно получить на Платформе «Возвратная Миграция и Развитие» (RDP) <http://rsc.eui.eu/RDP/research-projects/cris/> и <http://rsc.eui.eu/RDP/research-projects/cris/survey-on-return-migrants/methodology/>

¹⁸ В Обследовании под понятием «возвратный мигрант» понимается любое лицо, вернувшееся в свою страну происхождения в течение последних десяти лет, перед тем бывшее международным мигрантом (будь то краткосрочным или долгосрочным) в другой стране. Возвращение может быть постоянным или временным. Решение вернуться может быть принято мигрантом добровольно или быть принудительно вызвано неожиданными / неблагоприятными обстоятельствами.

и/или детьми. Что касается секторов трудоустройства, относительное большинство мигрантов были заняты до эмиграции в области здравоохранения и социальной сферах, а также в торговле и автомобильных секторах, в сфере образования. За рубежом, распределение по секторам несколько изменилось. 37% опрошенных были заняты в строительной индустрии. Найти работу за границей было не так проблематично. Около 46% нашли работу сразу же или даже до их эмиграции. Наоборот, после их возвращения, найти работу стало сложнее: 27% не нашли работу и у 28% ушло более трех месяцев, чтобы найти работу.

Ключевые вопросы реинтеграции мигрантов, возвращающихся в Армению

Реинтеграция может быть определена, как повторное включение человека в группу или процесс, например, включение мигранта в общество страны своего происхождения (MOM, 2011, с. 82). По иному определению, это процесс, посредством которого возвратный мигрант участвует в социальной, культурной, экономической и политической жизни его/ее страны происхождения (гlossарий RDP).¹⁹ Реинтеграция включает в себя экономический, социально-психологический и культурный аспекты, которые тесно взаимосвязаны и оказывают друг на друга влияние.

Реинтеграция возвращающихся в свою страну мигрантов является сложным процессом. Успех зависит, в значительной степени, от того был ли их опыт работы за рубежом успешным, как они были интегрированы в принимающее общество и с каким миграционным опытом они вернулись. Если удачный экономический и социальный опыт жизни за рубежом может стать стимулом для быстрой и эффективной реинтеграции в стране происхождения, то неудачный миграционный опыт может не только вынудить мигрантов вернуться на родину, но и препятствовать реинтеграции.

Cassarino (2008) утверждает, что модели реинтеграции мигрантов формируются тремя взаимосвязанными элементами: реинтеграционной обстановкой в стране происхождения; продолжительностью и видом миграционного опыта; обстоятельствами, мотивирующими возвращение как в стране происхождения, так и в принимающей стране. т.е. обстоятельствами как *до*, так и *после* возвращения. Мотивация эмиграции и возвращения мигрантов имеет решающее значение при расчете вероятного результата реинтеграции. Степень свободы при принятии решения мигрантами о возвращении влияет на их реинтеграцию: чем более мигранты руководятся личным решением о возвращении, тем лучше их реинтеграции. Добровольность принятия решения о возвращении и готовность это сделать - два основных элемента, из которых складывается подготовленность мигрантов к возвращению.

Cassarino (2008) также отмечает, что готовность вернуться отражает степень, в которой мигранты были в состоянии мобилизовать ресурсы. Это могут быть адекватные материальные ресурсы (например, финансовый капитал) или нематериальные ресурсы (например, контакты, отношения, трудовые навыки и знакомства), необходимые для обеспечения их возвращения, временного или постоянного. "Подготовленность относится не только к добровольному решению мигрантов вернуться на родину, но и их готовности вернуться» (Cassarino, 2008:17).

Проблемы занятости

Решение вопроса трудоустройства является важнейшей задачей успешной реинтеграции вернувшихся на родину мигрантов. Экономическая реинтеграция это повторное включение мигранта в экономическую систему страны происхождения, дающее ему возможность

¹⁹ Институт Европейского университета 2011. Платформа «Возвратная Миграция и Развитие» (RDP), Глоссарий <http://rsc.eui.eu/RDP/glossary-2/>. 27.12.2012.

зарабатывать себе на жизнь (МОМ, 2011, с. 82). Исследования показывают, что, с экономической точки зрения, возвратные мигранты нарекают на отсутствие свободных вакансий и рабочих мест, а также препятствия на пути создания собственного бизнеса. Стратегии реинтеграции различны. Удачная реинтеграция наблюдается у мигрантов, которым удалось сэкономить деньги и начать свой собственный бизнес по возвращению, или которые получили за границей навыки и знания, помогшие им найти работу. По данным опроса ETF, 45% респондентов заявили, что после возвращения они не могли найти работу. Только 1% респондентов было известно об официальных программах и схемах, оказывающих поддержку мигрантам в возвращении на родину. Более того, никто из опрошенных не воспользовался этими схемами. 67% респондентов вернулись со сбережениями (в среднем 859 евро). Эти сбережения были в основном использованы для удовлетворения потребностей семьи и покупке недвижимости. 42% вернувшихся мигрантов нашли работу в Армении после возвращения. В среднем, возвратные мигранты нашли работу в течение года после их возвращения. Большая доля женщин среди возвратных мигрантов обеспечила себе рабочие места после возвращения (52%), по сравнению с вернувшимися мигрантами-мужчинами (40%). 32% из тех, кто трудоустроился после возвращения, заявили, что опыт работы за рубежом помог им найти лучшую работу в Армении. 46% возвратных мигрантов, которые работают или работали в Армении после возвращения, заявили, что использовали свой опыт, накопленный за рубежом в повседневной работе. Среди опыта, полученного за границей, вернувшиеся мигранты чаще всего называют профессиональные/технические навыки (61%) и знание языков (16%). Очень немногие мигранты считают, что их положение ухудшилось после миграции (7%). 49% утверждают, что их положение не изменилось, а 42% респондентов считают, что их положение улучшилось или значительно улучшилось. 68% имеют серьезные намерения мигрировать снова. Вероятность повторной миграции выше среди молодых безработных мужчин.

По данным опроса CRIS²⁰ армянские возвратные мигранты, которые не инвестируют по возвращении на родину, наиболее часто указывали недостаток капитала как препятствие на пути вовлечения в бизнес. Другие просто не принимают эту возможность во внимание или не были заинтересованы в инвестировании на родине. Некоторые возвратные мигранты указали коррупцию в качестве сдерживающего фактора для инвестиций. Следовательно, когда спросили вернувшихся мигрантов, что должно быть сделано для содействия инвестициям в Армении, они указали на, в порядке очередности, более легкий доступ к банковским кредитам, налоговые льготы и благоприятную деловую среду.

Социально-психологические проблемы

Социальная реинтеграция – это повторное включение мигранта в социальные структуры страны своего происхождения. Оно подразумевает, с одной стороны, создание круга общения (друзья, родственники, соседи), с другой – участие в структурах гражданского общества (объединениях, группах взаимопомощи и пр) (МОМ, 2011, с. 82). Помимо проблемы занятости, мигранты, которые были за границей в течение относительно продолжительного периода, сталкиваются со многими другими проблемами.

По данным исследований, одним из ключевых вопросов для вернувшихся мигрантов является отсутствие информации о различных сферах общественной жизни Армении, что создает серьезное препятствие для их переселения в страну происхождения. Возвратные мигранты, особенно те, кто был вдали от Армении в течение длительного периода и у которых

²⁰ Институт Европейского университета 2011. Платформа «Возвратная Миграция и Развитие» (RDP). Армянские возвратные мигранты: Полевые данные:
<http://rsc.eui.eu/RDP/research-projects/cris/survey-on-return-migrants/dataset/armenia/field-data-on-armenian-returnees/>.
10.12. 2012

отсутствовали какие-либо связи с родиной, очень часто имеют пессимистическое и, время от времени, положительное, но не реальное восприятие Армении. За время их отсутствия произошли изменения в правовой области, были созданы новые институты. Важна осведомленность о текущей ситуации в Армении, изменениях в законодательстве, сфере занятости и возможностях для бизнеса. Чтобы заполнить этот пробел на помощь часто приходят социальные сети, то есть родственники и друзья, которые служат как сеть информационного содействия. Они помогают мигрантам, предоставляя информацию об Армении, как перед их возвращением, так и во время их процесса реинтеграции после возвращения. В частности, родственники, друзья, соседи возвратных мигрантов, формируя социальный капитал, служат информацией, психологической, иногда и финансовой поддержкой. По данным опроса CRIS²¹ мигрантами редко упоминаются проблемы, связанные с отношениями с семьей и армянским обществом в целом после их возвращения в Армению. Такие проблемы, как «ревность и подозрения семьи, друзей и т.д.» и «большие надежды семьи» были отмечены более часто, но только в начале их возвращения. Даже после возвращения, семья была большой поддержкой вернувшихся мигрантов – респондентов обследования, как финансовой, так и эмоциональной. Но, будучи за границей в течение многих лет, они часто теряют свои социальные контакты, и повторное их установление является для них проблемой. 69% вернувшихся мигрантов считают, что они имеют достаточное количество социальных контактов в Армении, 22% имеют несколько, но не достаточно, 6% не имеют никаких социальных контактов в Армении. Часто, эти возвратные мигранты страдают психологически как от социальной незащищенности, так и от потери контактов с лицами в своей бывшей принимающей стране (Johansson, 2008, стр. 20).

Некоторые из них оказываются в сложной психологической ситуации в связи с тем, что не были готовы к возвращению и это характерно для вынужденных переселенцев. Некоторые из вернувшихся мигрантов имеют (серьезные) проблемы со здоровьем и нуждаются в медицинской помощи.

Образовательные и культурные проблемы

Культурная реинтеграция означает повторное принятие вернувшимися мигрантами ценностей, образа жизни, моральных принципов, языка, идеологии и традиций общества страны происхождения (МОМ, 2011, стр. 82).

Культурные и психологические изменения являются проблемой, особенно для мигрантов, которые были вдали от Армении в течение длительного времени. Среди переселенцев незнание армянского языка является критической проблемой. Это касается в основном детей школьного возраста: организация курсов армянского языка (особенно для тех, кто проживает в областях) будет способствовать их будущей реинтеграции в систему образования. Кроме того, важно обеспечить им доступ к высшим учебным заведениям в рамках государственных программ (государственные стипендии). Признание дипломов и других вопросы, связанные с образованием, имеют решающее значение для молодых мигрантов. Исследования показывают, что для некоторых мигрантов очень трудно адаптироваться к армянской образу жизни, включая невозможность вести личную и семейную жизнь вдали от любопытных глаз и вездесущих родственников и местных сообществ (ОБСЕ, 2008 г., стр. 44). Основная причина психосоциальной нестабильности вытекает из миграционного опыта, особенно жестокого обращения в принимающей стране. Значительная доля (56%) вернувшихся мигрантов по-прежнему

²¹ Институт Европейского университета 2011. Платформа «Возвратная Миграция и Развитие» (RDP). Армянские возвратные мигранты: Полевые данные: <http://rsc.eui.eu/RDP/research-projects/cris/survey-on-return-migrants/dataset/armenia/field-data-on-armenian-returnees/>. 10.12. 2012.

страдает от вызванных стрессом недугов, связанных с травматическим миграционным опытом, часто из-за условий жизни за рубежом. Для 25% этих возвратных мигрантов, их травматические воспоминания усугубились после возвращения, а 25% не могут жить своей нормальной повседневной жизнью из-за этого травматического опыта. Некоторых возвратных мигрантов трудные обстоятельства жизни за рубежом сделали их более терпимыми к новым идеям. Но большое количество вернувшихся мигрантов, которые жили в центрах приема беженцев, указали, что чувствовали эмоциональную депрессию за рубежом, главным образом из-за их пассивного образа жизни как лиц, ищущих убежища (Johansson, 2008, с. 23).

Проблемы с документами

У многих возвратных мигрантов имеются проблемы с документами, и они нуждаются в юридической консультации. В рамках проекта «Центр поддержки мигрантов» Государственной миграционной службы Армении в 2010 году было уделено 441 телефонных и личных консультаций, из которых 141 были посвящены проблемам, связанным с документами мигрантов, в частности паспортами (истечение срока действия паспорта, регистрация), двойным гражданством, пенсиями и пособиями, и т.д. (Чобанян, 2012а)

Проблемы, связанные с военной службой

Большое количество людей интересуется информацией о порядке возвращения граждан Армении, не прошедших обязательную военную службу. Они, как и большинство армянских граждан за рубежом опасаются, что могут быть подвержены преследованию или уголовной ответственности после возвращения в Армению за то, что не прошли обязательную военную службу.

Жилищные проблемы

Помимо указанных выше проблем у мигрантов часто появляются проблемы с жильем, потому что некоторые мигранты продают свои квартиры до отъезда. И отсутствие жилья является одним из препятствий на пути возвращения этих мигрантов в Армению. Возвратные мигранты, которых эта проблема касается, решают ее временно, либо снимая квартиру на свои сбережения из-за рубежа, либо останавливаясь у родственников. Лишь в ограниченном числе случаев они могут купить собственное жилье. Отсутствие жилья является также основанием для реэмиграции. По данным исследования, 47% респондентов живут в своем собственном доме, в то время как 22% респондентов по-прежнему живут в доме одного из членов семьи. Еще 16% живут в арендованном доме (Johansson, 2008, с.17).

Политика в области реинтеграции и организации, занимающиеся вопросами реинтеграции в Армении

В этой главе делается попытка выявить и описать учреждения и организации, которые играют важную роль в разработке политики и осуществлении программ в области возвращения и реинтеграции мигрантов в Армении.

Политика в области возвратной миграции и реинтеграции

Концепции (2000 и 2004) государственного регулирования миграции в Армении не содержали соответствующих политических предложений в области возвращения и реинтеграции. Это может быть объяснено интенсивным оттоком мигрантов из Армении в течение 1990-х годов, когда существующая политика была сосредоточена только на решении вопросов эмиграции.

Только в 2010 году, когда была утверждена новая Концепция государственного регулирования миграции в Республике Армения, «*Содействие возвращению граждан Армении из зарубежных стран и их реинтеграция на своей родине* » было признано одним из приоритетных направлений миграционной политики.

В целях обеспечения реализации Концепции 2010 года Правительством РА в 2011 г. был принят "План действий по реализации концепции политики государственного регулирования миграции в Республике Армения в 2012-2016 годах». Целью Плана действий было трансформировать основные подходы и механизмы Концепции в конкретные действия с конкретными ответственными учреждениями и сроками. Мероприятия, определенные в Плате действий направлены в частности и на содействие возвращению граждан Армении в свою страну и будущей их реинтеграции на родине, а также предотвращение незаконной миграции из Армении. Это:

- «Осуществление проектов в области занятости, направленных на реинтеграцию граждан, возвращающихся в Республику Армения в рынок труда и введении новых проектов;
- *Оказание консультативных услуг возвращающимся в Армению мигрантам государственными организациями, занимающимися вопросами миграции, а также обеспечение активных партнерских отношений с общественными организациями, работающими в этой в области;*
- *Ведение переговоров с принимающими странами по вопросам, связанным с обеспечением поддержки в области реинтеграции возвращающихся в Армению мигрантов;*
- *Дальнейшее развитие информационных систем на базе интернет-технологий, служащих поддержкой возвращающихся граждан РА, которые позволят им обращаться непосредственно в соответствующие государственные органы Армении посредством электронной связи и быстро получить четкую информацию по своему вопросу; распространение информации о таких системах среди граждан Армении, проживающих за рубежом.»*

(План действий по реализации концепции политики государственного регулирования миграции в Республике Армения в 2012-2016 годах, принятый в 2011 г., стр. 38-43)

Следует отметить, что в Плате действий были предусмотрены меры, связанные с поддержкой возвратной миграции, а также сроки и органы, ответственные за их реализацию. Это позволяет надеяться, что предложенные мероприятия будут выполнены своевременно. Создание межправительственной целевой группы по контролю над осуществлением Плате действий будет способствовать достижению указанных мер.

В октябре 2011 была подписана Совместная декларация о Партнерстве по мобильности (MP) между Арменией и десятью странами-членами ЕС. Одной из целей MP является способствование эффективной политике в области возвращения и реадмиссии. И первым предстоящим трехлетним проектом (с финансированием в три миллиона евро) в рамках Партнерства по мобильности является «Укрепление управленческого потенциала в сфере миграции в Армении, с особым упором на мероприятия в области реинтеграции». Общая цель проекта заключается в укреплении потенциала Армении в управлении миграцией с особым упором на реинтеграцию, путем наращивания потенциала компетентных органов и гражданского общества в Армении; активной поддержки достойного устойчивого возвращения и реинтеграции; решения проблем, связанных с незаконной миграцией, а также создание возможностей для облегчения легальной миграции.

Так как Государственная миграционная служба (ГМС) является ключевым игроком в миграционной сфере в Армении, будучи в частности, ответственной за координацию

деятельности между государственными учреждениями, занимающимися вопросами разработки миграционной политики, ГМС будет одним из основных бенефициантов проекта. Другие армянские органы могут получить поддержку в рамках этого проекта, в частности, Министерство иностранных дел, полиция, Национальная служба статистики и Министерство труда и социальных вопросов. Проект будет осуществляться посредством прямых грантов французскому офису «Français pour l'Immigration et l'Intégration», который находится в консорциуме с другими партнерами из стран-членов ЕС. Актуальные и потенциальные возвратные мигранты, и мигранты в целом будут конечными бенефициариями проекта с перспективами лучшего использования потенциала возвращения, реинтеграции и потоков циркулярной миграции.

Правительственные программы и инициативы по реинтеграции возвращающихся мигрантов

Государственная миграционная служба (ГМС) Министерства территориального управления РА

В Уставе ГМС предусмотрено, что одной из ее функций, осуществляемой *в сотрудничестве с соответствующими министерствами Армении, дипломатическими представительствами, а также с международными организациями*, является разработка и реализация программ по возвращению населения эмигрировавшего из Республики Армения²². ГМС имеет большой опыт в реализации программ по возвращению и реинтеграции.

- В рамках ГМС в 2006 году был создан Центр поддержки мигрантов, где предоставляется правая информация по вопросам миграции как для тех, кто намерен покинуть Армению и так и для тех, кто в вернулся. Качественную информацию по вопросам миграции можно получить, используя горячую линию службы или посещая центр²³.
- ГМС была первым правительственным органом в Армении, поднимающим вопрос о необходимости удачной реинтеграции вернувшихся мигрантов как меры, направленной на предотвращение и рециркуляцию незаконной миграции.²⁴ В 2004-2009 гг. была реализована *Программа помощи в возвращении армянским гражданам из Швейцарии* при поддержке швейцарского правительства. 38 семей, вовлеченных в эту программу (76 человек) получили различные виды помощи при реинтеграции. В целом, программа имела успех, так как число лиц, ищущих убежища в Швейцарии среди граждан Армении значительно сократилось в то время, и в ходе программы (более 4 лет) ни один гражданин, вернувшийся из Швейцарии в Армению с помощью этой программы, не покинул Армению.
- В рамках трехлетнего проекта **«Содействие по укреплению миграционной политики и соответствующих возможностей»**²⁵ был создан интернет-портал:

²² Устав Государственной миграционной службы Министерства территориального управления Республики Армения: http://www.smsmta.am/?menu_id=37. 28.10.2012.

Число мигрантов бенефициантов, обращающихся в Центр поддержки мигрантов, в 2006 году было 532, в 2007 г. - 699, в 2008 г. - 441, в 2009 г. - 430, в 2010 500 и в 2011 г. - 550.

²⁴ Из 1500 граждан Армении, депортированных из Германии в 1997 году, 92% покинули Армению в течение года (Погосян Г., 1997). По данным обследования МОМ большинство мигрантов пытается всеми возможными способами вернуться еще раз в ту или другую аналогичную принимающую страну (МОМ, 2002).

²⁵ Проект был реализован в течение 2007-2009 годов при поддержке Европейского Союза в сотрудничестве с Ереванским офисом Британского Совета и общественной организацией «Международный центр человеческого развития» «Назад в Армению» Содействие по укреплению миграционной политики и соответствующих возможностей. Режим доступа: <http://www.backtoarmenia.com/?page=about&l=eng>. 28.10. 2012.

www.backtoarmenia.am или www.tundardz.am²⁶. Это позволяет пользователям получить полезную информацию по широкому кругу вопросов, начиная от систем образования и здравоохранения в Армении вплоть до военной службы. Кроме того, сайт позволяет армянским мигрантам за рубежом напрямую обратиться с вопросами в соответствующие государственные органы. Система также предоставляет возможность прямого онлайн общения между мигрантами и соответствующими государственными чиновниками, для получения немедленных ответов на заданные ими вопросы. Представители каждого соответствующего армянского государственного органа (МИД, Министерство образования и науки, Министерство диаспоры, Министерство экономики, Министерство здравоохранения, Министерство труда и социальных вопросов, Министерство обороны, Полиция, Комитет по госдоходам) участвуют в качестве онлайн-контактного лица.

Агентство «Государственная служба занятости» (АГСЗ) Министерства труда и социальных вопросов Армении

Три миграционные ресурс-центра (расположенных в центрах занятости городов Еревана, Иджевана и Аштарака) были созданы в структуре АГСЗ в 2010 году. Услуги в области реинтеграции, предоставляемые потенциальным и возвращающимся мигрантам включают индивидуальные консультации по трудоустройству и участию в государственных программах занятости, сопровождаемые поддержкой соответствующих правительственных и общественных организаций²⁷. Возвратные мигранты не считаются особой группой в Армении, и они зарегистрированы в базе данных лиц, ищущих работу АГСЗ.

Международные и неправительственные программы и инициативы по реинтеграции возвращающихся мигрантов

Международная организация по миграции (МОМ) является одной из нескольких международных организаций, занимающихся непосредственно вопросами миграции. Оказание содействия добровольному возвращению (AVR) - одна из многочисленных услуг в области управления миграцией, которые эта организация предлагает мигрантам. С 1994 года Миссии МОМ²⁸ в Западной и Центральной Европе оказали поддержку более чем 5000 мигрантам, вернувшимся в Армению. Содействие возвращающимся мигрантам является широкомасштабным:

- *Информационное обеспечение, консультирование, предотъездное содействие в стране назначения*
- *Помощь в аэропорту по возвращению в страну происхождения*
- *Консультирование и направления (включая медицинские случаи)*
- *Выплата реинтеграционных грантов*
- *Помощь в создании микро-бизнеса (в том числе обучение и бизнес-консультирование)*
- *Мониторинг и последующая деятельность.*

²⁶ «Tundardz» является армянской версией и "назад в Армению "или" обратно домой ", где" тун "означает" дом "и" dardz "означает" вернуться

²⁷ Агентство «Государственная служба занятости. Миграционные ресурс-центры входят в структуру Агентства. <http://employment.am/en/177/news.more.html>, <http://employment.am/en/49/free.html>. 17.10.2012.

²⁸ Согласно информации, предоставленной представительством МОМ в Ереване 28 декабря 2011.

По данным МОМ в Армении трудоустройство является самой большой проблемой реинтеграции мигрантов. Большинство возвращающихся мигрантов обращается в Агентство «Государственная служба занятости» для получения информации о существующих возможностях трудоустройства в Армении. Создание микро-бизнеса возвращающимися мигрантами это еще одна возможность для обеспечения их устойчивого возвращения. МОМ оказывает помощь в создании таких предприятий. Также с 2006 по 2011 гг. 121 вернувшийся мигранта воспользовались с помощью МОМ обучающими программами.

Несколько общественных организаций в Армении предоставляют вернувшимся мигрантам поддержку в реинтеграции. С этой целью некоторые из них создали миграционные ресурс-центры.

Фондом Партнерства Евразия (ФПЕ) созданы шесть ресурсных центров по миграции и возвращению²⁹ в партнерстве с местными организациями (НПО и межобщинными объединениями), которые уже работают в регионах Армении. Каждый центр предлагает потенциальным мигрантам консультирование перед отъездом, профессионально-техническое обучение возвратных мигрантов, информацию об организациях в стране и за рубежом, предоставляющих социальную помощь мигрантам, а также информацию о возможностях трудоустройства в Армении.

Подобные информационные центры по вопросам миграции были созданы в пяти регионах Армении (Котайк, Лори, Ширак, Гегаркуник и Ереван) в рамках проекта «Усиление управления миграционными потоками в Армении»³⁰, реализуемого совместно **Армянской ассоциацией содействия ООН** и чешской общественной организацией «Человек в беде».

Общественная организация «Международный центр человеческого развития» (МЦЧР / ICHD) является «мозговым центром», активно работающим в области миграционной политики и разработки программ в этой области. С января 2007г. по декабрь 2009 г. Центр реализовал программу «Поддержка развития миграционной политики и наращивание соответствующего потенциала в Армении»³¹. «Помощь после возвращения армянских репатриантов из Нидерландов» - это еще один проект МЦЧР³². Проект направлен на улучшение социальной и экономической реинтеграции армянских граждан, не имеющих законного основания для проживания в Нидерландах, и предотвращение их нелегальной повторной миграции в страны-члены ЕС, путем предоставления консультаций и поддержки (устойчивое возвращение). С октября 2012 г., МЦЧР начал реализацию проекта «Предотвращение нелегальной миграции из Армении в Бельгию». Главной целью проекта является предотвращение незаконной миграции армян в Королевство Бельгии и другие страны ЕС.

²⁹ Фонд Партнерства Евразия (2007). Трудовая миграция. Режим доступа: <http://www.epfound.am/english/accomplished/labor-migration.html>. 17.10. 2012.

³⁰ Проект был реализован в рамках «Тематической программы ЕС по сотрудничеству с третьими странами в области миграции и убежища» в течение 2009-2012 гг., финансируемой Чешским правительством и Европейской Комиссией. Армянская ассоциация содействия ООН (2009). Усиление управления миграционными потоками в Армении. Режим доступа: http://www.auna.am/index.php?option=com_content&view=article&id=34&Itemid=18&lang=en 15.10.2012.

³¹ Международный центр человеческого развития. Поддержка развития миграционной политики и наращивание соответствующего потенциала в Армении. Режим доступа: <http://www.ichd.org/?laid=1&com=module&module=static&id=245>. Также: Ереванский офис Британского Совета. Поддержка развития миграционной политики и наращивание соответствующего потенциала в Армении Режим доступа: <http://www.britishcouncil.org/armenia-science-society-migration.htm>. 15.10. 2012.

³² Проект финансируется Европейским фондом возвращения и реализуется МЦЧР в тесном сотрудничестве с ГМС и Службой репатриации и выезда Министерство внутренних дел и по делам королевства (Нидерланды).

Департамент Миграции и Интеграции **Армянского Каритаса**³³ реализует несколько проектов («Устойчивая реинтеграция после добровольного возвращения», «Миграция и развитие», «Ресурсный центр в области миграции и торговли людьми»), которые направлены на создание устойчивых мер по реинтеграции возвращающихся в Армению мигрантов, а также на создание эффективной, ориентированной на клиента информационной системы для потенциальных мигрантов из Армении.

Французско-Армянский Фонд Развития в Армении (FADF) реализует армяно-французский проект «Возвращение к истокам».³⁴ Цель проекта заключается в поддержке добровольного возвращения граждан РА, являющихся нелегальными мигрантами во Франции с 2005 г. Другой проект, «Укрепление институционального потенциала в области информации о миграции и сотрудничества при интеграции армянских мигрантов» нацелен на предотвращение незаконной миграции и содействие легальной миграции. Проект намерен содействовать социальной и экономической реинтеграции мигрантов, возвращающихся в Армению и способствовать вкладу армянских организаций диаспоры в развитие Армении.

Подводя итоги проектов содействия возвращающимся мигрантам в Армении можно сделать следующие выводы:

- Проекты финансируются за счет средств Европейского фонда возвращения или за счет отдельных стран ЕС.
- Проекты относятся к очень ограниченной категории возвратной миграции, то есть «стимулируемой добровольной» и «вынужденной» (касающихся в основном лиц, которым было отказано в предоставлении убежища и нелегальных мигрантов). Большой частью бенефициантами этих проектов являются возвратные мигранты одних и тех же стран.
- Различные методы используются для организации деятельности соответствующих органов (например, выбор профессиональной организации/лица для всех компонентов проекта, юридические договоры с выбранными). Отличаются также и рабочие инструменты проектов (например, оценка потребностей, статистические базы данных и т.д.) для обеспечения эффективности процесса и проведение анализов при различных параметрах.
- Различны также виды содействия реинтеграционных проектов (например, не все проекты имеют такие компоненты, как воспитание детей, социальная и психологическая поддержка и консультирование)
- Предлагаемые различные уровни финансирования недостаточны для создания прибыльного бизнеса. Кроме того, вернувшиеся мигранты не имеют своих собственных средств для инвестирования в бизнес.

Выводы и рекомендации

Следует отметить, что действия Правительства Армении в отношении возвращающихся мигрантов иногда непреднамеренно способствуют дальнейшему оттоку мигрантов. Помощь, предлагаемая в рамках программ возвращения и реинтеграции, будет побуждать желание армянских граждан в эмиграции к возвратной миграции, и воспользоваться предлагаемой поддержкой в реинтеграции. Важно повысить осведомленность населения о рисках и

³³ Армянский Каритас (2012). Миграция и Интеграция. Режим доступа: <http://www.caritasarm.am/index.php/en/component/content/article/37-migration-and-integration/11-migration-and-integration>. 15.10. 2012.

³⁴ Французско-Армянский Фонд Развития в Армении (2010-2011). Возвращение к истокам. Режим доступа: http://www.ffad.am/index.php?Page=Migrations_Ongoing_Project&Lang=1. 15.10. 2012.

негативных аспектах эмиграции, так как многие люди эмигрируют, плохо ориентируясь в вопросах въезда, пребывания и условий труда стран назначения.

Сегодня в Армении нет целевых государственных программ по реинтеграции возвращающихся мигрантов. Есть лишь отдельные проекты по реинтеграции, которые реализуются национальными, международными и общественными организациями, которые в основном финансируются международными организациями и принимающими странами. Государственные органы участвуют в некоторых из этих проектов. Однако эти проекты не являются устойчивыми. Систематизация работы различных учреждений по-прежнему остается под вопросом. Это влияет не только на работу государственных учреждений, но сотрудничество с соответствующими международными и неправительственными организациями. Эти проекты и их предлагаемые пакеты поддержки могут быть условно разделены на две категории: "широкий" и "узкий". Так называемый "узкий" пакет подразумевает только консультационную поддержку и рекомендации возвращающимся мигрантам (предоставляемый, ГМС, миграционными ресурс-центрами Агентства ГСЗ и некоторыми НПО). Помимо консультационной поддержки, "широкий" пакет включает в себя определенные механизмы финансирования приносящих доход видов деятельности (поддержка новых и существующих предприятий), переквалификацию, образование детей, медицинское обслуживание и т.д. (предоставляемый МОМ, НПО «Человек в беде», Французско-Армянским Фондом Развития, Армянским Каритасем).

В целях обеспечения устойчивой реинтеграции, возвратным мигрантам должна быть предоставлена скоординированная помощь. В противном случае, ее недостаток может способствовать их повторной миграции из Армении.

При содействии реинтеграции мигрантов в Армении и решении проблем, с которыми они сталкиваются по возвращении в страну происхождения, следующие шаги должны быть приняты во внимание:

Информационная поддержка

Одним из основных препятствий в переселении в страну происхождения, с которым встречаются мигранты, является отсутствие необходимой информации. Важно расширить их осведомленность в области соответствующего законодательства, трудоустройства и частного бизнеса в Армении с учетом многочисленных изменений, которые произошли в стране во время их проживания за границей. Чтобы восполнить этот пробел, следующие меры должны быть предприняты:

- Повышение осведомленности среди возвращающихся мигрантов, особенно в области национального законодательства, деятельности соответствующих учреждений;
- Предоставление информации о существующих возможностях на внутреннем рынке труда, государственных и частных агентствах по трудоустройству (в том числе их веб-сайты), банках, кредитных учреждениях, бизнес возможностях, потенциальных инвестициях и конкурентоспособных секторах;
- Предоставление информации о медицинских услугах, особенно финансируемых государством и льготах в области медицинского обеспечения, списки больниц;
- Предоставление информации о социальных программах, особенно семейных пособиях и ответственных учреждениях;
- Предоставление информации о пенсионном обеспечении: получение невзысканных пенсий, расчет пенсии, учитывая годы работы за рубежом;
- Предоставление информации о возможности амнистии для тех, кто не прошел обязательную военную службу;
- Предоставление информации о необходимых документах, в частности паспортах и двойном гражданстве.

Такая консультативная поддержка вернувшимся мигрантам должна быть предоставляема по принципу "одного окна"³⁵.

Содействие трудоустройству

Решение вопроса занятости является важным фактором реинтеграции возвращающихся в свои страны происхождения мигрантов. Поэтому необходимо:

- Проводить курсы переквалификации для удовлетворения потребностей, выявленных в ходе исследования спроса на внутреннем рынке труда;
- Обратить особое внимание на создание дополнительных возможностей для мигрантов в сельскохозяйственном секторе, особенно на потребление сельскохозяйственных товаров, произведенных лицами, проживающими в сельской местности.

Исследования показывают, что большинство возвратных мигрантов имеют желание и намерения участвовать в микро-хозяйственной деятельности. Но препятствиями являются: отсутствие деловых навыков, незнания местного законодательства, отсутствие финансовой и дополнительной поддержки. Кредиты для мигрантов становятся все менее доступными из-за жестких критериев и неадекватных условий кредитования: мигранты часто не имеют стабильного дохода, опыта в бизнесе, или не имеют функционирующего бизнеса. Практически невозможно начать новый бизнес с банковским кредитом.

Предлагаются следующие меры в этой области:

- Содействие по организации обучения и управления предпринимательской деятельностью.
- Повышение осведомленности о нормативно-правовой базе, регулирующей микро-предпринимательство;
- Обеспечение условий кредитования частного бизнеса;
- Составление бизнес-проектов на основе комплексных секторальных оценок и выявление местными экспертами конкурентоспособных областей, учитывая государственные приоритеты;
- Предоставление финансовой поддержки бизнес-проектам государственными организациями и донорами.

Бизнес консультации и поддержка для начинающего бизнеса могут быть обеспечены при посредничестве Национального центра развития малого и среднего предпринимательства.

Содействие социальной, культурной и психологической реинтеграции

Мигранты, которые отсутствовали в Армении в течение длительного времени, наталкиваются не только на проблемы занятости, но и образовательные (особенно языковые), культурные, социально-психологические проблемы. В процессе реинтеграции языковой барьер играет важную роль. Классы армянского языка, организованные в школах (особенно в регионах) для детей школьного возраста из семей вернувшихся мигрантов могут способствовать их реинтеграции в систему армянского образования. Финансируемое государством образование, верификация дипломов и другие вопросы, связанные с образованием очень важны для молодых мигрантов.

- Организация курсов, встреч, дискуссий (особенно с участием молодых вернувшихся мигрантов) будет способствовать более гладкой адаптации этих групп к окружающей их среде.

³⁵ Принцип "одного окна" гарантирует, что клиент может получить все требуемые услуги в одном месте.

Библиография

- Action Fiche on “Strengthening Armenia's migration management capacities, with special focus on reintegration activities, in the framework of the EU-Armenia Mobility Partnership”. http://ec.europa.eu/europeaid/documents/aap/2011/af_aap_2011_dci-migr_p2.pdf
- Action Program for Implementation of the Policy Concept for the State Regulation of Migration in the Republic of Armenia in 2012-2016” adopted by the RA Governmental Decree # 1593 –N dated November 10, 2011. Available at: <http://www.smsmta.am/?id=1010>
- Ghosh B. (2000). Return Migration: Journey of Hope or Despair? IOM/UN.
- European Training Foundation (2012). Migration Survey on the Relationship between Skills, Migration and Development in Armenia.
- Johansson A. (2008). Return Migration to Armenia: Monitoring the Embeddedness of Returnees. http://www.ru.nl/cidin/outreach_activities/research_projects/cordaid/
- ILO (2009). Migration and Development: Armenian Country Study, Yerevan. http://www.smsmta.am/upload/Migration%20and%20Development_Study_in_English.pdf
- ILO (2010). Research on overseas labor migration from Armenia in 2008-2009 (unpublished).
- IOM (2002). The Return and Reintegration of Migrants to the South Caucasus – An Exploratory Study. http://jcp.ge/iom/pdf/SCaucasus_ReturnReintegrationDec2002.pdf
- IOM (2011). International Migration Law. Glossary on Migration.
- Cassarino Jean Pierre (2008). Conditions of Modern Return Migrants – Editorial Introduction, International Journal on Multicultural Societies. 10:2
- Concept of State Regulation of Migration in the Republic of Armenia, Appendix to the Government Session Record Decision # 54, November 29, 2000.
- Concept Paper on State Regulation of Population Migration in the Republic of Armenia, Appendix to the RA Government Session Record Decision # 24, June 25, 2004.
- Concept for the Policy of State Regulation of Migration in The Republic of Armenia, Appendix to the RA Government Session Record Decision # 51 dated December 30, 2010. Available at: <http://www.smsmta.am/?id=1011>
- Cross-Regional Information System (CRIS) on the Reintegration of Migrants in their Countries of Origin (2012). <http://rsc.eui.eu/RDP/research-projects/cris/>
- Minasyan A., Poghosyan A., Gevorgyan L., Chobanyan H. (2008). Study on Return Migration to Armenia in 2002-2008. Yerevan, Asoghik. http://www.osce.org/yerevan/item_11_35901.html
- NSS of RA (2011). The Demographic Handbook of Armenia. <http://www.armstat.am/en/?nid=82&id=1307>. Accessed on 15 October, 2012.
- Pogosian G. (1997). *Armenian Returnees from Germany, Back to Homeland, Report*. Armenian Sociological Association (ASA), Yerevan.
- Poghosyan G. (2007). *Reintegration. Sociological Research*. Armenian Sociological Association (ASA), Yerevan.
- Чобанян Х. (2008). Возвратная Миграция из России в Армению: От Реинтеграции до Реэмиграции/ Новый Южный Кавказ: пересмотреть старые границы/ Региональная стипендиатская программы Фонда им. Генриха Белля для молодых ученых на Южном Кавказе. Тбилиси, ст.144-146]. Режим доступа: http://ge.boell.org/downloads/Haykanush_Chobanyan.pdf.

- Չոբանյան. (2012a). Наблюдение реинтеграции возвратных мигрантов в Армении. Ереван (на армянском языке).[Չոբանյան Հ. “Դիտարկումներ Հայաստան վերադարձող միգրանտների վերաինտեգրման հիմնախնդիրների շուրջ”, Երևան, 2012].
- Chobanyan H. (2012b). Return Migration to Armenia: Issues of Reintegration. CRIS Brief, 2012/01, RSCAS/EUI, Florence. <http://cadmus.eui.eu/handle/1814/21574>
- UNDP (2009). Migration and Human Development: Opportunities and Challenges, Armenia. Available at:
<http://europeandcis.undp.org/home/show/87C7B39D-F203-1EE9-B27B76D1ABF1CEE6>
- UNFPA (2007). The Sample Survey on External and Internal Migration in RA. Conducted by the National Statistical Service of RA and the Ministry of Labor and Social Issues of RA, Yerevan. Available at: http://www.armstat.am/file/article/rep_migr_08e.pdf