



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Сбор статистических данных о миграции в Грузии

Мириан Тухашвили

Пояснительная записка 2012/66

Демографико-экономические рамки миграции

Сентябрь, 2012



© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Введение

В Грузии, по сути, не регулируется учёт международной миграции. Это связано как со сложностью постановки на миграционный учёт, так и с тяжелым положением в стране во время реформы статистики в Грузии.

К сожалению, в постсоветские годы, из-за экономического краха и политического хаоса, статистический учёт в стране был прерван, и даже если в последнее время началось общественное и экономическое восстановление, то статистические данные не отражают истинной ситуации. Что касается миграционных потоков, в первые годы постсоветского периода строгий учёт передвижения людей по-прежнему проводился. Статистические службы получили теги так называемых "регистрационных листов". Мигранты могли изменить свое место проживания, только обратившись в паспортную службу министерства внутренних дел. Но либерализация передвижения людей при отсутствии регистра населения сделала процесс регистрации неуправляемым.

В настоящее время введены некоторые изменения с целью усовершенствования системы сбора данных. Правовая основа официальной статистики очень слаба. Действующее законодательство в области статистики является копией законов других стран. Оно несовершенно, не обеспечивает необходимой информации и не допускает, чтобы информация была получена или обработана надлежащим образом. Грузия характеризуется резкими региональными различиями. Упразднение статистических служб в административных районах с целью сэкономить на сотрудниках и снизить затраты на статистику существенно ухудшило сбор первичной статистической информации. К сожалению, в настоящее время статистические службы больше ориентированы на запросы потребителей за пределами страны. Статистика, отражающая ситуацию внутри страны, не отвечает требованиям учёных. Связь между департаментом статистики Грузии и академическими кругами очень слаба.

На фоне общих реформ в Грузии реформа, проведенная в статистической службе, была малоэффективна. Её персонал малочислен и часто плохо мотивирован. Очевидно, что статистическая служба нуждается в правовых, организационных и структурных реформах с расширением функций и улучшением качества и количества человеческих ресурсов.

Текущий учёт

В настоящее время учёт международной миграции из Грузии и в Грузию основан на регистрации **лиц, пересекающих границу**, при этом публикуется только сальдо миграции. Процесс первичной регистрации выглядит следующим образом: на пункте пропуска снимают копию паспорта лица, пересекающего границу, а затем эта копия направляется в аналитический центр Министерства внутренних дел, где учитываются только численность и гражданство. Далее эта информация передаётся Национальной службе статистики. Другие данные, такие как пол, возраст, место рождения, не обрабатываются.

Следует также отметить, что на статистику миграционных потоков влияет тот факт, что один человек может пересекать границу несколько раз в течение года. Также многие люди уезжают за границу незаконно, уклоняясь от пограничного контроля в целом.

Кроме того, в **1989-2002** годах, годовой объём международной миграции определялся из **баланса населения** в соответствующих годах, учитывая естественный прирост населения. В этот период интенсивность миграции по годам радикально менялась. Подсчёты велись специальной группой экспертов с использованием различных методов (в основном на основе выборочного обследования). Так были получены данные об эмиграции и иммиграции до 2004

года. Как уже отмечалось выше, с 2004 года учёт внешней миграции производится только на основании данных с пунктов пропуска на границе.

Источники информации о миграционном контингенте

Перепись населения 2002 года является основным источником данных о численности мигрантов. Был разработан специальный переписной лист, содержащий 15 вопросов об эмигрантах: 1. степень родства с главой семьи; 2. пол; 3. дата рождения; 4. место рождения (страна, город, село); 5. гражданство; 6. родной язык (другие языки); 7. гражданство (в настоящее время); 8. религия; 9. уровень образования; 10. семейное положение; 11. когда выехал/а из страны? 12. в какую страну выехал/а?; где живет в настоящее время? 13. причина выезда из страны; 14. получает ли материальную поддержку со стороны семьи? или же материально помогает своей семье? 15. планирует вернуться? Что касается численности эмигрантов, перепись позволяет переписывать грузинских мигрантов, уехавших за границу, как членов домохозяйства, если кто-либо из этого домохозяйства остался в Грузии. Таким образом, численность эмигрантов была недооценена, потому что в постсоветский период эмигрировали почти целыми семьями, особенно часто это было в среде этнических меньшинств. Было также много случаев, когда семьи, по разным причинам, скрывали факт эмиграции члена семьи. Таким образом, перепись населения не охватывает всех эмигрантов, и опубликованные данные являются недостаточными.

Дополнительные источники информации

Для того, чтобы определить показатели и тенденции миграции населения, были проведены специальные обследования, некоторые из них проводились центральной статистической службой. Среди них следует выделить опрос, проведенный в рамках **программы ТАСИС**. В ходе этого обследования собраны обстоятельные данные, полученные при интервьюировании 3646 лиц выезжавших за границу или прибывших в Грузию в грузинских аэропортах, на железнодорожных и международных автобусных вокзалах (2107 лиц - выезжавших за границу, 1539 лиц - прибывших в Грузию). Обследование охватывало такие вопросы как: причина выбытия и прибытия, основные страны назначения мигрантов, цели, пол и возрастная структура, уровень образования, семейное положение, профессиональная деятельность, гражданство и другие подобные вопросы.

В 2008 году Национальная служба статистики провела специальное обследование домашних хозяйств, которое дало ещё более обстоятельные данные. Целью данного обследования было изучение эмиграции населения и лиц, вернувшихся из эмиграции. В ходе обследования установлено, что только 177 500 семей имели родственников за границей. Было проведено обследование семи тысяч домохозяйств и членов домохозяйств, проживающих за границей. С помощью специального вопросника было также обследовано такое же количество мигрантов, вернувшихся в Грузию. Также были получены обстоятельные данные о трудовой миграции, которые в основном совпадали с результатами различных частных исследовательских проектов.

Недавно созданное **Агентство Гражданского Реестра** располагает достоверной информацией по вопросам миграции. Тем не менее, Агентство все ещё находится в процессе формирования. Этот орган проводит регистрацию изменения места жительства, наделения и лишения гражданства, естественного прироста населения, браков и разводов и так далее. Соответствующие органы Министерства по делам беженцев, лиц, вынужденно перемещенных с оккупированных территорий, и расселению тщательно регистрируют **беженцев и перемещенных**. В настоящее время при аппарате Госминистра по вопросам диаспоры создаётся информационная база грузинской диаспоры, основанная на базе **консульских** информации.

Заключение

В заключение можно сказать, что сведения о миграции населения, полученные из источников статистических служб Грузии, являются недостаточными. Статистические службы требуют коренного преобразования и дополнительной финансовой поддержки. Большое значение следует уделить консультациям с зарубежными научно-исследовательскими учреждениями и квалифицированной методической помощи, что могло бы улучшить систему миграционного учета.

Миграционный приток. Информация об источниках.					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
Перепись населения Грузии	Национальная служба статистики Грузии.	Перепись населения охватывает иммигрантов , которые определяются как лица, прибывшие в Грузию из другой страны и которые живут в Грузии год или более.	Распределение населения по стране рождения, стране гражданства и продолжительности проживания в Грузии	Личные опросы	(+) Надежный источник данных, всеобщий охват; (-) Нет информации по истории миграционных процессов.
Основная информация: первоисточник; универсальный сбор данных, численность					
Периодичность: примерно каждые 10 лет: 1959, 1970, 1979, 1989, 2002.					
Текущий учёт беженцев	Министерство по делам беженцев и расселению	Охватывает беженцев . В соответствии с "Законом Грузии о беженцах», беженцем считается „прибывшее на территорию Грузии лицо, не имеющее гражданства Грузии, для которого Грузия не является страной его происхождения и которое было вынуждено покинуть страну своего постоянного проживания или гражданства по причине преследования из-за расовой, религиозной, национальной принадлежности, членства в какой-либо социальной группе или политических взглядов и которое не в может или не желает пользоваться защитой этой страны по причине такой опасности”	Страна гражданства	Сбор данных на основе официальной регистрации.	(-) Мало информации.
Основная информация: первоисточник; численность и потоки					
Периодичность: текущий учёт (данные агрегированы по годам).					

Миграционный приток. Информация об источниках.

Источник	Источник	Источник	Источник	Источник	
Текущий учёт иностранных студентов	Министерство образования и науки	Охватывает иностраных студентов.	Страна гражданства	Сбор данных на основе официальной регистрации, затем данные передаются в Грузстат.	(-) Мало информации.
Основная информация: первоисточник; численность и потоки. Периодичность: текущий учёт (данные агрегированы по годам).					
Регистрация населения по месту жительства	Агентство Гражданского Реестра	Используется определение " прибывшие ". Прибывшие - лица, которые зарегистрировались на постоянное место жительства, то есть население де-юре.	Прибытие по стране гражданства, приобретение гражданства Грузии.	Сбор данных на основе онлайн-регистрации	(-) Мало информации.
Основная информация: первоисточник; численность и потоки Периодичность: текущий учёт (данные агрегированы по годам).					

Миграционный отток. Информация об источнике					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
Перепись населения Грузии	Национальная служба статистики Грузии.	Перепись населения охватывает эмигрантов , которые определяются как лица, покинувшие Грузию и живущие за границей в течение года или более.	Причина отъезда.	Личные опросы	(+) Надежный источник данных, всеобщий охват; (-) Мало информации по истории миграционных процессов
Основная информация: первоисточник; универсальный сбор данных, численность					
Периодичность: примерно каждые 10 лет: 1959, 1970, 1979, 1989, 2002					
Текущий учет грузинских студентов, выезжающих за границу	Национальная служба статистики Грузии.	Охватывает грузинских студентов, проживающих за рубежом.		Сбор данных на основе официальной регистрации, затем данные передаются в Геостат.	(-) Мало информации.
Основная информация: первоисточник; численность и потоки					
Периодичность: текущий учёт; сводные данные - ежегодно					
Текущий учет денежных переводов в Грузию	Центральный банк Грузии.	Охватывает денежные переводы в Грузию проживающих за рубежом грузинских эмигрантов.	Общая сумма денежных переводов.	В таблице представлены только электронно-денежные переводы из-за рубежа. Они рассчитываются на основе статистической отчетности коммерческих банков.	(-) Мало информации.
Основная информация: потоки					
Периодичность: Информация предоставляется ежеквартально.					

Доступность данных:

Перепись населения (<http://www.geostat.ge/>),

Регистрации населения по месту жительства (<http://www.cra.gov.ge/>), по запросу;

Текущий учёт беженцев: информация доступна на [#](http://mra.gov.ge/main/GEO);

Текущий учет иностранных студентов: информация доступна в разделе [#](http://mra.gov.ge/main/GEO);

Текущий учет грузинских студентов, выезжающих за границу: информация доступна на <http://www.geostat.ge/>;

Текущий учет денежных переводов в Грузию (<http://www.nbg.gov.ge/>).