



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Реадмиссия, возвращение и реинтеграция: Законодательная основа в Республике Беларусь

Олег Бахур

Пояснительная записка 13/78

Правовые рамки миграции

Июнь, 2013



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



1. Законодательная терминология и правовые процедуры

1.1 Возвращение

Термин «возвращение» в национальном законодательстве Республики Беларусь не раскрывается.

Вместе с тем правовое основание возвращения граждан Республики Беларусь устанавливается Конституцией Республики Беларусь 1994 г.¹. Кроме того, в законодательстве определен порядок возвращения граждан, постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь².

Отдельные упоминания данного термина также можно встретить в нормативных правовых актах Республики Беларусь при упоминании о невозможности возвращения в страну прежнего постоянного проживания лиц, которым предоставлен статус беженца (убежище)³, а также при описании полномочий и обязанностей государственных органов различного уровня⁴ и установлении прав иностранцев, которым предоставлен статус беженца или убежище в Республике Беларусь⁵, при формулировании целей и задач демографической безопасности Беларуси⁶.

На международном уровне заложены правовые основания досрочного расторжения трудовых договоров с иностранным работником. Так, в Соглашении о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов⁷ и рекомендательном законодательном акте «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ»⁸ закреплена норма о том, что в случаях нарушения трудящимся мигрантом законодательства, соответствующие органы⁹ могут потребовать досрочного прекращения с ним трудовых отношений и возвращения его в

¹ См. ст. 30 Конституции: граждане Республики Беларусь имеют право ... беспрепятственно возвращаться обратно (в Республику Беларусь)

² Так, эти граждане обязаны сняться с консульского учета граждан, постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь, по месту постановки на консульский учет (ст. 21 Закона Республики Беларусь от 20.09.2009 № 49-З (ред. от 25.11.2011) «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь»)

³ ст. 5 Закона Республики Беларусь от 23.06.2008 № 354-З (ред. от 03.07.2011) «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь»

⁴ например: Министерство иностранных дел Республики Беларусь в области вынужденной миграции содействует добровольному возвращению иностранцев, которым предоставлены статус беженца или дополнительная либо временная защита, в государства их гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства или переселению в государства, соглашающиеся их принять (ст. 13 Закона Республики Беларусь от 23.06.2008 № 354-З (ред. от 03.07.2011) «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь»).

⁵ Иностранец, которому предоставлен статус беженца, имеет право на добровольное возвращение в государство гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства (ст. 19 Закона № 354-З от 23.06.2008)

⁶ ст. 5 Закона Республики Беларусь от 04.01.2002 № 80-З (ред. от 31.12.2009) «О демографической безопасности Республики Беларусь»

⁷ Заключено в г.Москве 15.04.1994 г. (ред. от 25.11.2005) (ст. 5 Соглашения)

⁸ утвержден Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств «О рекомендательном законодательном акте «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ» (принято в г. Санкт-Петербурге 13.05.1995 г.)

⁹ имеются в виду государственные органы, имеющие компетенции в сфере национальной безопасности и (или) управления миграцией населения

государство выезда. Установлена и обязанность работодателя расторгнуть трудовой договор по требованию соответствующего органа в случае нарушения трудящимся-мигрантом действующего законодательства¹⁰.

Кроме того, международные соглашения Республики Беларусь о временном трудоустройстве граждан устанавливают порядок финансирования возвращения в страну происхождения трудовых мигрантов в определенных случаях. Так, например¹¹ если трудовой договор с иностранцем расторгнут в связи с ликвидацией или реорганизацией предприятия-нанимателя¹², то такой трудящийся-мигрант подлежит возвращению в страну выезда¹³ за счет средств работодателя (нанимателя)¹⁴. Требования о разрешении подобных ситуаций установлены и нормами национального законодательства¹⁵, в частности требуется в обязательном порядке указывать в договоре о трудоустройстве граждан Республики Беларусь за границей положения о взаимных обязательствах сторон о возвращении последних в Республику Беларусь после окончания срока действия трудового договора¹⁶. Вместе с тем, к сожалению, ни на международно-договорном ни на национальном уровне не разработан механизм осуществления возвращения белорусских граждан в страну. Не предусмотрены и какие-либо специфические правовые процедуры относительно граждан Беларуси депортированных или высланных из других стран (более того – их не регистрируют и не учитывают (отдельно по признаку высылки или депортации из другого государства), поскольку указанная категория граждан Государственную границу Республики Беларусь всегда пересекает самостоятельно и на законных основаниях¹⁷ и не наделяется никаким иным правовым статусом).

В отдельных нормативных правовых актах идет речь о необходимости создания условий для возврата в Республику Беларусь высококвалифицированных специалистов, перспективных научных работников и определяются задачи, решить которые необходимо для достижения указанной цели¹⁸.

1.2 Репатриант, репатриация

Термин «репатриант» в национальном законодательстве так же не употребляется и не раскрывается. Однако в Постановлении Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан № 8-13 «О модельном законе «О миграции»¹⁹ определено кого необходимо

¹⁰ Ст. 5 указанного Постановления Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств 1995 г.

¹¹ ст. 6 Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (г.Москва 15.04.1994 г. (ред. от 25.11.2005))

¹² либо в связи с сокращением численности или штата работников

¹³ касается стран-участников данного Соглашения

¹⁴ кроме того, что на такого трудящегося-мигранта распространяются те же льготы и компенсации согласно законодательству страны трудоустройства как и для высвобожденных по указанным основаниям работников-граждан

¹⁵ ч. 1 ст. 19, ч. 2 ст. 20 Закона Республики Беларусь № 225-3 «О внешней трудовой миграции» от 30.12.2010 г.

¹⁶ ст. 20 Закона Республики Беларусь от 30.12.2010 № 225-3 «О внешней трудовой миграции»

¹⁷ «Право гражданина на въезд в Республику Беларусь не может быть ограничено» – ч. 4 ст. 3 Закона Республики Беларусь № 49-3 «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» от 20.09.2009 г. (ред. от 25.11.2011)

¹⁸ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 08.12.2005 № 1403 (ред. от 16.12.2008) «О Государственной миграционной программе на 2006 - 2010 годы»

¹⁹ Принято в г.Санкт-Петербурге 04.04.1999 г.

относить к репатриантам. Согласно ст. 28 указанного Постановления статус репатрианта предоставляется лицам коренной национальности, являющимся жертвами политических репрессий, а также их потомкам. Заметим, что реальный механизм предоставления такого статуса в национальном законодательстве не разработан, соответственно отсутствует и возникновение каких-либо прав или обязанностей для лиц, которые фактически подпадают под приведенное выше определение репатрианта.

2. Процедура возвращения граждан Республики Беларусь в страну

Важно отметить, что действующее белорусское миграционное законодательство не предусматривает мер по содействию возвращению граждан Республики Беларусь и лиц ранее состоявших в белорусском гражданстве. Конечно это является недостатком, однако еще большим упущением миграционной политики является отсутствие целей по перспективной разработке стратегии содействия такому возвращению

Государством процесс репатриации поощряется лишь на декларативном уровне²⁰. Единственное законодательное положение, реально способствующее процессу репатриации, это установление в качестве основания получения разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь наличие того факта, что лицо ранее состояло в гражданстве Беларуси²¹.

Таким образом, процесс репатриации в Республике Беларусь осуществляется на добровольной основе и за счет собственных средств возвращающихся лиц.

3. Возвращение иностранцев в страны происхождения или прибытия

3.1 Содействие добровольному возвращению иностранцев

Относительно содействия добровольному возвращению иностранцев в страну происхождения, транзита или третью страну, можно указать, что единственное соответствующее положение содержится в статье 13 Закона от 23.06.2008 № 354-З²². В ней в частности определено, что Министерство иностранных дел Республики Беларусь в области вынужденной миграции содействует добровольному возвращению иностранцев, которым предоставлены статус беженца или дополнительная либо временная защита, в государства их гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства или переселению в государства, соглашающиеся их принять. Однако какая именно поддержка при этом оказывается нигде в законодательстве не уточняется²³.

В том случае, когда иностранец, имеющий разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь (вид на жительство) желает переехать в другую страну для постоянного проживания, его разрешение на постоянное проживание в Беларуси будет аннулировано²⁴. Иностранец, незаконно пребывавший на территории Республики Беларусь, желающий выехать

²⁰ вместе с тем препятствия такому процессу не устанавливаются

²¹ ст. 53 Закона №105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»

²² (ред. от 03.07.2011) «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь»

²³ надо полагать, что это может быть содействие в рамках полномочий МИД Беларуси – осуществление связи по дипломатическим каналам в целях согласования указанного вопроса с соответствующим государством

²⁴ ст. 57 Закона №105-З «Разрешение на постоянное проживание, выданное иностранцу, может быть аннулировано, если: ... иностранец получил разрешение на постоянное проживание в иностранном государстве; ... иностранец пребывал за пределами Республики Беларусь более ста восьмидесяти трех суток в календарном году;

в другое государство привлекается к административной ответственности за соответствующее нарушение, после чего осуществляет беспрепятственный выезд.

Подводя итог отметим, что иностранцы могут беспрепятственно уезжать из Республики Беларусь на добровольной основе, содействие со стороны государства при этом не оказывается.

4. Принудительное возвращение

В Республике Беларусь законодательство предусматривает две формы принудительного возвращения иностранцев в другие страны: депортация и высылка.

Правовые основания депортации и высылки из страны иностранцев установлены Законом № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»²⁵.

4.1 Депортация

Депортация является одним из видов административных взысканий и представляет собой административное выдворение за пределы Республики Беларусь иностранца²⁶. Иностранец может быть депортирован в одно из следующих государств: государство гражданской принадлежности; государство обычного места жительства; государство, с территории которого он прибыл в Республику Беларусь; государство, изъявившее желание его принять; государство, ходатайствующее о его выдаче; государство, с которым Республика Беларусь заключила соглашение о реадмиссии.²⁷ Сразу уточним, что в настоящее время Республика Беларусь не заключила ни одного соглашения о реадмиссии²⁸.

В случае совершения иностранцем административного правонарушения, влекущего наложение административного взыскания в виде депортации²⁹, постановление о депортации может быть вынесено компетентным государственным органом (здесь и далее под компетентным государственным органом понимаются – судья, органы пограничной службы Республики Беларусь, органы внутренних дел, органы государственной безопасности). При этом иностранец, совершивший указанное правонарушение может быть задержан в административном порядке³⁰ на срок свыше трех часов, но не более чем на семьдесят два

²⁵ Глава 5 «Депортация. Высылка» (стст. 64 – 70) Закона № 105-З

²⁶ ст. 6.2. «Виды административных взысканий» Кодекса об административных правонарушениях от 21.04.2003 № 194-З (ред. от 30.12.2010) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 09.06.2003, № 63, 2/946.

²⁷ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2007 № 333 (ред. от 31.05.2012) «Об утверждении Положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства»

²⁸ Вопросы реадмиссии в Республике Беларусь в настоящее время слабо разработаны на правовом уровне из-за сложностей заключения двусторонних международных договоров. В данной сфере действует Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2010 № 1918 «Об утверждении Положения о порядке передачи сопредельным государствам иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушивших правила приграничного движения, установленные международными договорами Республики Беларусь, или утративших документы, по которым они въезжали в Республику Беларусь по правилам приграничного движения».

²⁹ Исчерпывающий перечень статей, предусматривающих в санкции депортацию: Ст. 16.2 «Соккрытие источника заражения венерическим заболеванием либо уклонение от обследования»; ст. 23.24 «Нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи»; ст. 23.29 «Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь»; ст. 23.30 «Нарушение пограничного режима»; ст. 23.31 «Нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь»; ст. 23.32 «Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь»; ст. ст. 23.55. «Нарушение правил пребывания в Республике Беларусь, а также правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь».

³⁰ по своей сути административное задержание физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, состоит в фактическом кратковременном ограничении его свободы, за совершение им

часа³¹. В последующем, в целях обеспечения исполнения административного взыскания в виде депортации указанное лицо, с санкции прокурора³² может быть задержано на срок, необходимый для исполнения постановления о депортации³³, при этом закон не указывает на максимальный срок возможного административного задержания (однако, он не может превышать трех месячный срок, поскольку тут проходит грань между административным задержанием и уголовным наказанием – арестом).

Тут отметим, что еще в 1999 году было принято решение о создании в Республике Беларусь *мест временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации*, однако до сих пор таких мест не создано³⁴. В настоящее время указанные лица при их задержании содержатся в изоляторах временного содержания и приемниках-распределителях органов внутренних дел.

При принятии решения о депортации решаются вопросы о сроке закрытия въезда в Республику Беларусь депортируемому лицу, о том, в какое государство он будет депортирован, определяется пункт пропуска через Государственную границу Беларусь, в котором будет осуществляться депортация³⁵.

Постановление о наложении административного взыскания в виде депортации приводится в исполнение немедленно. *Обжаловать постановление о наложении административного взыскания в виде депортации* можно в течение пяти суток вышестоящему должностному лицу или в суд³⁶ (при этом жалоба должна быть рассмотрена в трехдневный срок со дня поступления). При обжаловании указанного постановления о наложении административного взыскания оно подлежит исполнению после оставления жалобы без удовлетворения³⁷.

Отметим, что *расходы, связанные с депортацией*, производятся за счет иностранного гражданина или лица без гражданства, в отношении которых вынесено постановление о депортации, либо юридического или физического лица, ходатайствовавших о его въезде в Республику Беларусь, пребывании или проживании в Республике Беларусь³⁸. При отказе иностранца, ходатайствовавшего лица оплатить расходы, связанные с депортацией она осуществляется за счет средств, изъятых у иностранца при административном задержании, и (или) республиканского бюджета³⁹.

(Contd.) _____

административного правонарушения, и в доставлении его в орган, ведущий административный процесс, и содержания в данном органе (в рассматриваемом случае – на срок до 72 ч.). В последующем, при наличии оснований полагать, что иностранец может уклониться от исполнения постановления о депортации, выносится заключение о депортации под конвоем и если в течение 72 ч. с момента задержания не представляется возможным исполнить постановление о депортации, то лицо в обязательном порядке задерживается на срок для этого необходимый (с санкции прокурора).

³¹ ст. 8.4 Кодекса Республики Беларусь от 20.12.2006 № 194-3 (ред. от 13.07.2012) «Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях» (с изм. и доп., вступившими в силу с 05.09.2012)

³² санкция прокурора не может обжалована

³³ ч. 7 ст. 8.4 Кодекса от 20.12.2006 № 194-3

³⁴ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.10.1999 № 1592 «О порядке создания мест для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации»

³⁵ ч. 4 ст. 11.9 Кодекса от 20.12.2006 № 194-3

³⁶ ст. 12.4 Кодекса от 20.12.2006 № 194-3

³⁷ 13.2 Кодекса от 20.12.2006 № 194-3

³⁸ ч. 2 ст. 20.2 Кодекса от 20.12.2006 № 194-3

³⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2007 № 333 (ред. от 31.05.2012) «Об утверждении Положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства»

Вынесенное постановление о депортации может быть исполнено в двух формах: 1) в добровольном порядке; 2) принудительно (под конвоем).

Важным является то, что *депортация приостанавливается* компетентным органом в случаях обращения иностранца в установленном порядке с ходатайством о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, с заявлением о предоставлении убежища в Республике Беларусь⁴⁰. Указанное ходатайство⁴¹ рассматривается в течение 15 дней, в случае установления достоверности указанных сведений задержание лица может быть прекращено (по усмотрению компетентного органа), срок принятия окончательного решения – 30 дней.

4.1.1 Депортация в добровольном порядке

Данное решение выносится в форме постановления⁴², в котором указывается срок выезда иностранца из Республики Беларусь, который не должен превышать тридцати суток с даты вынесения постановления о депортации. Иностранец, которому предоставлено право добровольно и за счет своих средств покинуть пределы Беларуси, самостоятельно определяет государство, в которое он обязан выехать, и способ выезда из страны. После оформления документов, приобретения проездных билетов, необходимых для выезда из Республики Беларусь, либо определения порядка выезда из Беларуси иностранец за трое суток до даты выезда обязан проинформировать об этом компетентный орган, принявший решение об исполнении постановления о депортации в добровольном порядке. При уклонении иностранца от добровольного выезда из страны в срок, установленный в постановлении об исполнении постановления о депортации в добровольном порядке, компетентный орган на основании протокола административного задержания с санкции прокурора⁴³ принимает меры по его задержанию на срок, необходимый для исполнения постановления о депортации.

4.1.2 Принудительное исполнение постановления о депортации

В случае, когда *постановление о депортации иностранца исполняется принудительно*, компетентный орган, исполняющий данное постановление, в случае необходимости направляет в Министерство иностранных дел Республики Беларусь ходатайство об оказании по дипломатическим каналам содействия в оформлении дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями соответствующих государств виз, необходимых для транзита. В том случае если у депортируемого иностранца отсутствует документ для выезда за границу⁴⁴, компетентный орган, исполняющий постановление о депортации, направляет ходатайство в Министерство иностранных дел Республики Беларусь для оказания по дипломатическим

⁴⁰ ст. 20.4 Кодекса от 20.12.2006 № 194-3

⁴¹ Отметим, что согласно положений ст.37 Закона №354-З 2008 г. такое ходатайство рассматривается в ускоренном порядке поскольку законом признается то, что оно носит характер злоупотребления (в том случае если иностранец:

1. имел возможность обратиться с ходатайством о защите, но подал его только после задержания за незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь или незаконное пребывание на ее территории;
2. обратился с ходатайством о защите с целью избежания депортации или высылки из Республики Беларусь

⁴² выносится компетентным органом, в случае, когда отсутствуют основания полагать, что иностранец может уклониться от исполнения постановления о депортации

⁴³ административное задержание не может быть обжаловано в суде

⁴⁴ паспорт или иной документ, его заменяющий, предназначенный для выезда за границу и выданный соответствующим органом государства гражданской принадлежности либо обычного места жительства иностранца или международной организацией.

каналам содействия в получении депортируемым иностранцем в возможно короткие сроки документа для выезда за границу⁴⁵.

Когда производится депортация иностранца, который является гражданином государства, с которым Республикой Беларусь установлен визовый порядок въезда и выезда⁴⁶, депортируемому иностранцу в органе внутренних дел оформляется виза на выезд из Беларуси на срок, необходимый для исполнения постановления о депортации.

Конвоирование лица⁴⁷, в отношении которого приняты меры по задержанию для исполнения постановления о депортации, осуществляется лишь до пересечения иностранцем Государственной границы Республики Беларусь⁴⁸.

Отметим также, что депортация иностранца влечет за собой сокращение срока его временного пребывания в Республике Беларусь, аннулирование разрешения на временное проживание в стране или разрешения на постоянное в ней проживание.

Депортированному иностранцу въезд в Республику Беларусь может быть запрещен на срок от одного года до пяти лет (по решению органа вынесшего постановление о депортации)⁴⁹. Указанные иностранцы так же включаются в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен.

4.1.3 Депортация иностранцев, принудительно возвращенных с территории сопредельных государств

Рассмотрим также проблему возвращения на территорию Республики Беларусь иностранцев незаконно пересекших Государственную границу при выезде из Беларуси в сопредельные государства. Соответствующие компетентные органы сопредельных государств (Украина, Россия⁵⁰, Литва, Польша, Латвия), задержав нарушителя Государственной границы на своей территории проводят необходимые проверочные мероприятия (в т.ч. устанавливают факт и обстоятельства незаконного прибытия с территории Республики Беларусь), после чего в отношении задержанного иностранца применяется процедура депортации в страну с территории которой он прибыл (в данном случае в Республику Беларусь). Такой иностранец передается должностными лицами сопредельного государства сотрудникам Государственного пограничного комитета Республики Беларусь. В последующем указанное лицо привлекается к административной ответственности за незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь⁵¹, после чего иностранец депортируется⁵² под конвоем в страну, с

⁴⁵ либо направляет такое ходатайство непосредственно в данные дипломатические представительства или консульские учреждения, при наличии соответствующих договоренностей

⁴⁶ Виза на выезд нужна потому, что если иностранец (из государства с которым установлен визовый въезд) не имел визы то он не имел право не только въехать, но и не имеет права выехать из Республики Беларусь – иначе де-юре он совершает административное – незаконное пересечение границы, при этом требование о выезде исходит от гос органов. Что бы это правонарушение депортируемый не совершал и оформляется такая виза.

⁴⁷ осуществляется сотрудниками компетентного органа, исполняющего постановление о депортации – органы пограничной службы, органы внутренних дел, органы государственной безопасности Республики Беларусь.

⁴⁸ По согласованию с уполномоченными органами государства, в которое депортируется иностранец, может происходить передача депортированных иностранцев в пунктах пропуска через Государственную границу (за исключением белорусско-российского участка Государственной границы) с обязательным участием представителей органов пограничной службы Беларуси и уполномоченного органа государства, в которое депортируется иностранец.

⁴⁹ ст. 70 Закона Республики Беларусь от 04.01.2010 № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»

⁵⁰ режим охраны Государственной границы с Российской Федерацией не устанавливается

⁵¹ по ст. 23.29 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях № 194-З от 21.04.2003 г.

территории которой он прибыл в Республику Беларусь (на практике это, как правило, – территория Российской Федерации). При этом депортация проводится в порядке, закрепленном в Постановлении № 333 2007 г. рассмотренном выше⁵³.

4.2 Высылка

Высылка иностранцев из Республики Беларусь не является наказанием и применяется органом внутренних дел или органом государственной безопасности⁵⁴ в интересах национальной безопасности государства, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Беларуси и других лиц, если иностранец не может быть подвергнут депортации (ст. 65 Закона № 105-3).

Определенные законодательством категории иностранцев⁵⁵ могут быть высланы из Республики Беларусь только в следующих случаях: они создают угрозу национальной безопасности Республики Беларусь; они совершили на территории Республики Беларусь преступление, отнесенное Уголовным кодексом Республики Беларусь к категории тяжких или особо тяжких.

Что касается иностранцев, рассмотрение ходатайств о защите которых было прекращено, либо которым было отказано в продлении срока предоставления дополнительной защиты, либо чей статус беженца или дополнительная защита были аннулированы, и у которых в то же время нет иных законных оснований для пребывания в Беларуси, то они обязаны покинуть территорию Республики Беларусь до истечения пятнадцати дней со дня ознакомления с соответствующим решением (ч. 1 ст. 53 Закона № 354-З 2008 г.)⁵⁶. При этом территорию Республики Беларусь они должны покинуть самостоятельно и за свой счет. Если у указанных лиц отсутствует возможность возвращения⁵⁷, то они имеют право на получение разрешения на временное проживание в Республике Беларусь⁵⁸.

При рассмотрении вопроса о высылке иностранца компетентный орган информирует его об этом⁵⁹. В отличие от депортации, в процессе принятия решения о **высылке**⁶⁰ иностранец не

(Contd.) _____

⁵² санкция статьи 23.29 Кодекса №194-З за указанное правонарушение предусматривает депортацию

⁵³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2007 № 333 (ред. от 31.05.2012) «Об утверждении Положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства»

⁵⁴ Такие решения они принимают по собственной инициативе либо по ходатайству заинтересованных государственных органов.

⁵⁵ Иностранец, ходатайствующий о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь;

иностранец, которому предоставлен статус беженца или дополнительная либо временная защита в Беларуси;

иностранец, рассмотрение ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Беларуси которого прекращено;

иностранец, получивший отказ в предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Беларуси;

иностранец, получивший отказ в продлении срока предоставления дополнительной защиты в Беларуси;

иностранец, утративший статус беженца или дополнительную защиту в Беларуси;

иностранец, у которого аннулирован статус беженца или дополнительная защита в Республике Беларусь

⁵⁶ если они не использовали право на обжалование указанного решения в суд – если обжаловали, но безрезультатно, тогда в течении 15 дней со дня вступления в законную силу решения суда об отказе в удовлетворении жалобы

⁵⁷ когда они не желают возвращаться на территорию государства, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений (ч. 1 ст. 5 Закона № 354-З 2008 г.)

⁵⁸ ч. 4 ст. 5 Закона №354-З 2008 г.

⁵⁹ иностранцу вручается соответствующее уведомление

задерживается в административном порядке, а должен проживать по месту временного пребывания⁶¹.

Вопрос о высылке иностранца может решаться в его присутствии. В этом случае он вправе давать объяснения, представлять сведения и документы, указывающие на обстоятельства, имеющие значение для решения вопроса о высылке⁶².

Постановление о высылке может быть реализовано в одной из *двух форм*: высылка путем добровольного выезда⁶³; высылка в принудительном порядке.

4.2.1 Высылка путем добровольного выезда

Решение о высылке иностранца путем добровольного выезда принимается при отсутствии оснований полагать, что иностранец может уклониться от выполнения решения о высылке путем добровольного выезда.

Иностранец, в отношении которого принимается решение о высылке путем добровольного выезда, вправе самостоятельно определить государство, в которое он обязан выехать и способ выезда из страны. В постановлении о высылке устанавливается срок, в течении которого иностранец обязан выехать из страны⁶⁴, срок запрета въезда в Республику Беларусь, срок и порядок обжалования постановления.

После оформления документов, приобретения проездных билетов, необходимых для выезда из Республики Беларусь, либо определения порядка выезда иностранец за трое суток до даты выезда обязан проинформировать об этом компетентный орган, принявший решение о высылке путем добровольного выезда.

4.2.2 Высылка в принудительном порядке

В случае принятия решения о *высылке в принудительном порядке* иностранец задерживается в административном порядке⁶⁵. При этом он должен быть незамедлительно уведомлен о причинах его задержания, его правах⁶⁶ и обязанностях⁶⁷. Кроме того, при поступлении соответствующего требования иностранца, об указанном факте должно быть сообщено в Министерство иностранных дел для уведомления дипломатического представительства или

(Contd.) _____

⁶⁰ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 03.02.2006 № 146 (ред. от 31.05.2012) «Об утверждении Положения о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам депортации таких лиц»

⁶¹ по которому он зарегистрирован в органах, осуществляющих регистрацию иностранцев, прибывших в Республику Беларусь, а в случае, если он находится в Республике Беларусь без регистрации, - по месту временного пребывания, разрешенному компетентным органом.

⁶² это все должно приниматься во внимание компетентным органом при рассмотрении вопроса о высылке

⁶³ при этом иностранец самостоятельно определяет государство, в которое он обязан выехать в течение установленного для него срока выезда из страны, а также способ выезда.

⁶⁴ максимальный срок в течении которого иностранец должен выехать не должен превышать тридцати суток

⁶⁵ данное решение принимается компетентным органом, оно не подлежит обжалованию.

⁶⁶ среди прочего ему разрешается встречаться, вести за свой счет телефонные переговоры с представителями дипломатических представительств или консульских учреждений государств гражданской принадлежности или обычного места жительства, общин (землячеств), международных организаций или их представительств, родственниками и иными лицами.

⁶⁷ Важно отметить, что меры по задержанию не применяются в отношении иностранцев: не достигших возраста 16 лет или достигших возраста 60 лет; имеющих явные признаки инвалидности; беременных женщин.

консульского учреждения государства гражданской принадлежности либо обычного места жительства задержанного⁶⁸.

В постановлении о высылке в принудительном порядке устанавливается – срок запрета въезда в Республику Беларусь, государство, в которое высылается иностранец, срок и порядок обжалования постановления.

Иностранец, в отношении которого принято решение о высылке в принудительном порядке, может быть выслан в одно из следующих государств: государство гражданской принадлежности; государство обычного места жительства; государство, с территории которого он прибыл в Республику Беларусь; государство, изъявившее желание его принять; государство, ходатайствующее о его выдаче; государство, с которым Республика Беларусь заключила соглашение о реадмиссии.

Иностранец, в отношении которого исполнено решение о высылке, включается в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен, и ему запрещается въезд в Республику Беларусь на срок от одного года до десяти лет⁶⁹.

Высылка может быть приостановлена в случае обращения иностранца в установленном порядке с ходатайством о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, или с заявлением о предоставлении убежища.

Если иностранец высылается в принудительном порядке, то его сопровождают⁷⁰ через пункт пропуска на Государственной границе Республики Беларусь и прекращают его конвоирование после пересечения иностранцем Государственной границы Беларуси. При этом расходы, связанные с высылкой иностранца в принудительном порядке, производятся за счет иностранца⁷¹ или ходатайствовавшего лица⁷².

Если у иностранцев отсутствует возможность возвращения, то они имеют право на получение разрешения на временное проживание в Республике Беларусь. Так ст. 48 Закона № 105-З 2010 г. в качестве основания предоставления разрешения на временное проживание в Беларуси устанавливает: не возможность возвращения или высылки против воли иностранцев на территорию государства, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений либо где им угрожают пытки, или если отсутствует государство, которое согласилось их принять (статус предоставляется на срок, в течение которого невозможны возвращение или высылка, но не более одного года (в последующем если не отпали основания то срок продляется еще на год и т.д.)).

⁶⁸ в срок не позднее одних суток со дня задержания.

⁶⁹ В исключительных случаях высланному иностранцу до окончания срока запрета въезда в Республику Беларусь компетентным органом может быть разрешен въезд в Республику Беларусь на срок не более 30 суток.

⁷⁰ сотрудниками органов внутренних дел Республики Беларусь или органов государственной безопасности

⁷¹ Иностранец в целях оплаты расходов, связанных с его высылкой, вправе за свой счет обратиться в дипломатическое представительство или консульское учреждение государства гражданской принадлежности, общину (землячество), международную организацию или ее представительство, к родственникам и иным лицам.

⁷² при отказе иностранца (отсутствии у него средств), или ходатайствовавшего лица оплатить расходы, связанные с высылкой, либо ликвидации ходатайствовавшего юридического лица, или смерти ходатайствовавшего физического лица высылка осуществляется за счет средств, изъятых у иностранца при его задержании, и (или) республиканского бюджета.