

КАРИМ Восток – **К**онсорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Правовые аспекты борьбы с торговлей людьми в Азербайджанской Республике

Аловсат Алиев

Пояснительная записка 13/89

Правовые рамки миграции

Июнь, 2013





Историю борьбы с торговлей людьми в Азербайджанской Республике можно начать в 1996 г. В этом году Азербайджан подписал Конвенцию ООН «О борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами». Однако в течение длительного времени Азербайджан не предпринимал никаких шагов по приведению национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции. Позже Азербайджан ратифицировал также ряд конвенций Организации Объединенных Наций и Совета Европы². Кроме того, в целях усиления борьбы с торговлей людьми и улучшения сотрудничества Азербайджан подписал ряд соглашений и двусторонних меморандумов с государствами-членами Содружества Независимых Государств (СНГ). Азербайджан также ободрил ряд протоколов 3, заявлений 6, меморандумов о взаимопонимании 7, и программ сотрудничества 8.

В целях гармонизации национального законодательства и международных договоров, в которых Азербайджан является стороной, а также обеспечения эффективности борьбы с торговлей людьми, в 2004 году был принят первый «Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми Азербайджанской Республики» 9.

Хотя Азербайджан является участником нескольких международных договоров, до 2005 года не было внесено никаких поправок, касающихся сферы торговли людьми в Уголовный кодекс. 30 сентября 2005 года в Уголовный кодекс Азербайджанской Республики были добавлены положения запрещающие торговлю людьми и принудительный труд. 10 Помимо этого, Азербайджан принял несколько законодательных актов 11, для того чтобы обеспечить

_

¹Закон Азербайджанской Республики об утверждении Конвенции ООН "Против транснациональной организованной преступности», Протокола «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми», Протокола «Против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху», от 13 мая 2003;

² Закон об утверждении Конвенции Совета Европы «О противодействии торговле людьми» от 11 мая 2010;

³Закон Азербайджанской Республики о подписании соглашения «О сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей человека" от 21 декабря 2012:

⁴Указ Президента Азербайджанской Республики от 7 июня 2011 «О Меморандуме о взаимопонимании по сотрудничеству между Министерством внутренних дел Азербайджанской Республики и Национальным Комитетом по борьбе с торговлей людьми *Объединённых* Арабских *Эмиратов*», подписанное 21 марта 2011 в Абу-Даби;

⁵ Закон Азербайджанской Республики о подписании Факультативного протокола «О торговле детьми, детской проституции и детской порнографии" к Конвенции ООН «О правах ребенка» от 2 апреля 2002;

⁶ Закон Азербайджанской Республики «Об утверждении Брюссельской декларации по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней" от 20 сентября 2002;

⁷ Закон об утверждении Порядка "По сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека в странах СНГ» от 23 мая 2006:

⁸ Закон об утверждении Порядка "По Программе сотрудничества по борьбе с торговлей людьми в странах СНГ на 2007-2010 годы» от 30 декабря 2008;

⁹ Распоряжение Президента Азербайджанской Республики о «Принятие Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми" от 6 мая 2004;

¹⁰ Законом Азербайджанской Республики от 30 сентября 2005 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты AP» в Уголовный кодекс были добавлены положения о торговли людьми (статья 144-1), принудительном труде (статья 144-2), разглашении секретной информации о жертвах торговли людьми (статья 316-1);

Закон Азербайджанской Республики «О трансплантации человеческих органов и (или) тканей человека» от 28 октября 1999 г; Решение Кабинета Министров АР от 9 ноября 2005 года «О создании специальных учреждений для жертв торговли людьми, финансирование, эксплуатация и контроль за их деятельностью»; Решение Кабинета Министров АР от 12 января 2006 года «Об утверждении Положения Фонда по оказанию помощи жертвам торговли людьми», Решение Кабинета Министров АР от 06 марта 2006 года «Об утверждении Правил социальной реабилитации жертв торговли людьми»; Решение Кабинета Министров АР от 17 июня 2006 года «О сумме компенсации, выплачиваемой жертвам торговли людьми в течение реинтеграционного периода»; Решение

эффективность борьбы с торговлей людьми внутри страны. Однако определение торговли людьми, данное в Уголовном кодексе не совпадает с определениями, данными в международных договорах, подписанных Азербайджаном, и это создает проблемы при квалификации преступлений в сфере торговли людьми.

Статьями 3 и 5 Уголовного Кодекса Азербайджанской Республики 12 определяется, что основанием уголовной ответственности является совершение деяния (действия или бездействие), содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного только настоящим Кодексом. В Уголовном кодексе также определяется принцип законности, в соответствии с которым преступность деяния (действия или бездействия), а также наказание за это деяние и иные меры уголовно-правового характера определяются только настоящим Кодексом. 13 Несмотря на то, что этот принцип находится в противоречии со статьей 151 Конституции Азербайджана - при возникновении противоречия между нормативно-правовыми актами, входящими в систему законодательства Азербайджанской Республики (исключая Конституцию Азербайджанской Республики и акты, принятые путем референдума), и межгосударственными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика, применяются международные договоры - положения Уголовного кодекса применяются однозначно.

Торговля людьми, то есть вербовка, получение, удержание, укрывательство, перевозка, передача или принятие лица (вербовка, получение, удержание, укрывательство, перевозка, передача или принятие детей с целью их эксплуатации рассматриваются как торговля людьми, даже если способы, предусмотренных в настоящей статье, не были использованы) с целью его эксплуатации под угрозой применения насилия или с применением насилия, посредством угроз или иных средств принуждения, похищения, мошенничества, обмана, путем злоупотребления возможностью давления или беспомощностью, либо с предоставлением или получением материальных и прочих ценностей, привилегий или льгот для получения согласия лица, осуществляющего контроль над другим лицом, наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет¹⁴.

Если подобные деяния, совершенные в отношении двух или более лиц, в отношении несовершеннолетних, в отношении женщины, заведомо для виновного лица находящейся в состоянии беременности, с перемещением жертвы торговли людьми через государственную границу Азербайджанской Республики, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой либо преступным сообществом (преступной организацией), виновным лицом с использованием своего служебного положения, с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, или с угрозой применения такого насилия, с причинением страданий потерпевшему либо с жестоким, бесчеловечным либо унижающим его достоинство обращением, в целях использования органов или тканей потерпевшего наказывается лишением своболы от десяти до двенадцати лет.

(Contd.)

Кабинета Министров AP от 01 февраля 2008 года «Об утверждении Правил передачи жертв торговли людьми подразделениям полиции, специализирующимся по борьбе с торговлей людьми»; Решение Кабинета Министров AP от 11 августа 2009 года «Об утверждении Правил Национального механизма перенаправления жертв торговли людьми»; Решение Кабинета министров AP от 03 сентября 2009 года «Об утверждении Правил (показателей) для идентификации жертв торговли людьми»; Решение Кабинета министров AR от 19 ноября 2009 года «Об утверждении Правил размещения детей, ставших жертвами торговли людьми в убежищах и опеки над ним»; Решение Кабинета Министров AR от 20 мая 2011 года «Об утверждении программы по предотвращению социальных проблем, приводящих к торговле людьми»; Приказ Министерства внутренних дел от 12 октября 2007 года «Об утверждении Положения о горячей линии для жертв торговли людьми, потенциальных жертв».

¹² Статьи 3 и 5 Уголовного Кодекса АР;

¹³ Статья 5.1 Уголовного Кодекса АР;

¹⁴ Статья 144-1.1 Уголовного Кодекса АР;

Согласно Примечанию к этой статье, «эксплуатация человека» в настоящей статье означает принудительный труд (услуги), сексуальную эксплуатацию, рабство, схожие с рабством традиции и вытекающие из них подневольные состояния, незаконная трансплантация человеческих органов и тканей, проведение над человеком незаконных биомедицинских исследований, вовлечение в незаконную, в том числе преступную деятельность.

Несмотря на это Примечание, отдельные статьи, криминализующие принудительный труд 15 , куплю-продажу и принуждение к изъятию для трансплантации органов или тканей человека 16 , вовлечение в занятие проституцией 17 , рабство 18 , незаконное проведение биомедицинских исследований или применение запрещенных способов диагностики и лечения, а также лекарственных средств 19 , вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления 20 , вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией либо совершение аморальных действий 21 все еще остаются в Уголовном кодексе, что приводит к путанице в квалификации совершенных преступлений.

Кроме того, при включении статьи о торговли людьми в Уголовный кодекс в 2005 году, статья 173, криминализующая куплю-продажу несовершеннолетнего либо совершение иных сделок в отношении несовершеннолетнего в форме его передачи и завладения им, была удалена из Кодекса. В соответствии со статьей 144-1 действующего Уголовного кодекса, вербовка, получение, удержание, укрывательство, перевозка, передача или принятие несовершеннолетнего с целью его торговли считается торговлей людьми, даже если методы, описанные в статье 144-1, не были использованы. Однако если эти действия были совершены в отношении несовершеннолетнего не с целью его торговли, то за них нет наказания ни по одной статье Уголовного кодекса.

9 мая 2013 новые поправки были внесены в статьи Уголовного Кодекса, криминализирующие торговлю людьми²² и принудительный труд²³, а также добавлена статья о подделке документов в целях торговли людьми²⁴. Статья о торговле людьми была полностью приведена в соответствие с международными договорами, в которых Азербайджанская Республика является стороной. Согласно статье 144-3 Уголовного кодекса, подделка удостоверения личности, паспорта или другого документа, удостоверяющего личность, либо дорожных документов лица с целью торговли людьми является преступным деянием и классифицируется как менее тяжкое преступление (наказывается от одного года до четырех лет лишения свободы). На самом деле не было никакой необходимости включения этой статьи в Уголовный Кодекс, так как подделка документов любого лица с целью торговли людьми это совершение преступления в сфере торговли людьми. Эта статья поможет торговцам людьми избежать наказания за совершенное ими преступление.

_

¹⁵ Статья 144-2 Уголовного Кодекса AP: принудительный труд - принуждение к выполнению определенной работы (оказанию услуги) с применением угроз, насилия либо с угрозой применения насилия, а также ограничением свободы лица помимо особых случаев, предусмотренных законодательством;

 $^{^{16}}$ Статья 137 Уголовного Кодекса АР;

¹⁷Статья 243 Уголовного Кодекса АР: связано с проституцией, если это деяние совершено с целью получения дохода или иной выгоды;

¹⁸ Статья 106 Уголовного Кодекса АР: рабство, т.е. полное или частичное осуществление в отношении человека полномочий, присущих праву собственности;

¹⁹ Статья 138 Уголовного Кодекса АР;

²⁰ Статья 170 Уголовного Кодекса АР;

²¹ Статья 171 Уголовного Кодекса АР;

²² Статья 144-1 Уголовного Кодекса АР;

²³ Статья 144-2 Уголовного Кодекса АР;

²⁴ Статья 144-3 Уголовного Кодекса АР;