



European  
University  
Institute

ROBERT  
SCHUMAN  
CENTRE FOR  
ADVANCED  
STUDIES

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**

Финансируется совместно с Европейским Союзом

### ***Реадмиссия, возвращение и реинтеграция мигрантов. Молдова***

**Владимир Ганта**

Пояснительная записка 13/91

Демографико-экономические рамки миграции

Июль, 2013



© 2013. Все права защищены.  
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



## 1. Принудительное возвращение

Республика Молдова имеет одну из самых высоких долей заграничных денежных переводов по отношению к ВВП в мире.<sup>1</sup> В настоящее время, в среднем, в любое время года, около 300 000 человек в возрасте 15-64 лет работают или находятся в поиске работы за рубежом.<sup>2</sup> С 2000<sup>3</sup> по 2011 год этот показатель увеличивался в среднем на 8% ежегодно. Самый большой прирост был зарегистрирован в период с 2000 по 2003 год, когда этот показатель увеличивался более чем на 25% ежегодно.

В этот период, когда процентная доля бедных в общем населении составляла около 70%<sup>4</sup>, а средняя заработная плата, предлагаемая работодателями, была около 35 EUR<sup>5</sup>, многие молдаване решили рискнуть и мигрировали в поисках работы.

В то время молдаванам, выезжающим в страны, другие, чем страны СНГ<sup>6</sup>, было очень трудно, как с точки зрения необходимых для выезда финансовых ресурсов, так и выполнения требований, необходимых для легального выезда, особенно с целью поиска работы за рубежом.

Как правило, трудовые мигранты выезжали в страны дальнего зарубежья в качестве туристов, членов спортивных команд, религиозных или культурных групп и т.д., используя действительные краткосрочные визы. Они оставались в странах назначения и после истечения срока действия визы. Другие трудовые мигранты ехали по фальшивым визам или даже переходили нелегально границы в лесах, через реки и т.д.

В этих условиях многие молдавские трудовые мигранты были депортированы из стран дальнего зарубежья, особенно из стран ЕС.

К сожалению, до 2006 года доступны только административные данные о распределении мигрантов по странам назначения. Согласно этим данным около 70% мигрантов выехали в Россию, Украину и Белоруссию. Около 13% молдавских мигрантов отправились в Германию. Другой важной страной назначения были США (около 13% мигрантов)<sup>7</sup>. Административные данные охватывают только эмигрантов, которые выехали за границу для проживания.

### 1.1. Принудительное возвращение из стран ЕС

По данным Евростата, в 2002 году в ЕС пребывало около 21 400 молдавских граждан, большинство из них в Германии (65%) и Румынии (24%). В том же году, 2383 молдавских граждан были депортированы из ЕС, в основном из Германии (49%), Чехии (14%), Венгрии (14%) и Польши (9%).

В 2011 году количество мигрантов из Молдовы в ЕС и их распределение по странам существенно изменились. Большинство из 191 000 мигрантов в странах ЕС пребывало в Италии

---

<sup>1</sup> Матрица Всемирного Банка по двусторонней миграции, [www.worldbank.org/prospects/migrationandremittances](http://www.worldbank.org/prospects/migrationandremittances).

<sup>2</sup> Обследование рабочей силы, оценки за 2011 год.

<sup>3</sup> Обследование рабочей силы является единственным источником, непрерывно предоставляющим оценочные данные о количестве трудовых мигрантов. Обследования начались в 2000 году. До 2000 года имеются только данные административного учета миграционных потоков.

<sup>4</sup> Национальное бюро статистики

<sup>5</sup> Национальное бюро статистики

<sup>6</sup> Содружество независимых государств (11 стран, бывших членов СССР).

<sup>7</sup> Данные рассчитаны с использованием административных источников учета миграционных потоков: [http://statbank.statistica.md/pxweb/Dialog/varval.asp?ma=POP0704\\_en&ti=Emigrants+by+country+of+destination%2C+sex+and+age+group%2C+2001%2D2011+&path=../Database/EN/02%20POP/POP07/&lang=3](http://statbank.statistica.md/pxweb/Dialog/varval.asp?ma=POP0704_en&ti=Emigrants+by+country+of+destination%2C+sex+and+age+group%2C+2001%2D2011+&path=../Database/EN/02%20POP/POP07/&lang=3)

(69%). Число молдаван, депортированных из ЕС, снизилось до 1860, большинство из них были депортированы из Румынии (34%) и Великобритании (14%).

Уменьшение числа молдаван, депортированных из ЕС, было в основном обосновано двумя факторами:

- Власти стран назначения признали, что трудовые мигранты уже являются незаменимым, необходимым компонентом общества и их высылка на родину не является решением проблемы. Следовательно, многие молдавские трудовые мигранты воспользовались предоставляемыми правительствами этих стран возможностями легализации их пребывания. Пример Италии в 2008 году<sup>8</sup>;
- Многие молдавские трудовые мигранты воспользовались правом восстановления румынского гражданства, которое позволяет им свободно передвигаться по ЕС<sup>9</sup>.

Тем не менее, согласно данным опроса, проведенного в 2008 году, около 33% молдавских трудовых мигрантов оставались в ЕС нелегально. Мигранты говорят, что если они не создают проблем, то власти не принимают никаких мер по депортации мигранта, особенно, если этот человек работал в определенных секторах (например, уход за престарелыми).

В 2007 году Молдова подписала соглашение о реадмиссии с ЕС. В рамках этого соглашения 110 граждан Молдовы были реадмишированы в 2010 году, 126 в 2011 и 41 в 2012 году.

## 1.2. Принудительное возвращение из США

По данным американского Департамента Национальной Безопасности только 8 молдавских граждан<sup>10</sup> были депортированы из США в 2002 году. Это число увеличилось до 60 в 2011 году. Количество депортаций внезапно увеличилось с 16 в 2007 году до 45 в 2008 году. Дополнительных данных нет, но, скорее всего, речь идет о студентах, прибывших в США по программе «Work&Travel». Около 20% из них, по данным американского посольства в Молдове, не вернулись, а решили остаться нелегально в США.

## 1.3. Принудительное возвращение из России

Данные о депортациях из России найти труднее. Учитывая тот факт, что молдавские граждане, имеющие действительный паспорт и билет на поезд, могли свободно въехать в Россию и там проживать, число молдаван, депортированных из России не может быть высоким.

Конечно, иммиграционное законодательство России накладывает некоторые ограничения для граждан стран СНГ. Но в начале 00-х законодательство было менее рестриктивным и, как говорят трудовые мигранты, как и в любой посткоммунистической стране, те, в чьи обязанности входило следить за выполнением закона, использовали его в основном для личного обогащения. В этих условиях большинство молдавских трудовых мигрантов платило полицейским, чтобы избежать депортации<sup>11</sup>.

---

<sup>8</sup> В 2008 году количество действительных разрешений, выдаваемых гражданам Республики Молдова, составило 103 000, в 2009 году на 34% больше (данные Евростата).

<sup>9</sup> По данным исследования Румынии Фонда Сороса, около 227 тысяч молдавских граждан восстановили румынское гражданство в период между 1991 и 2011 гг.

<sup>10</sup> Источник: Департамент Национальной Безопасности США. Система управления депортации иностранцев (DACS), Система слежения за выполнением решений (ENFORCE), июль 2007 г.

<sup>11</sup> К сожалению, нет никаких эмпирических данных, подтверждающих это.

В настоящее время многие трудовые мигранты, в основном работающие в качестве наемных работников, по-прежнему платят за то, чтобы избежать депортации из России. Обычно работодатель платит взятки должностным лицам Федеральной миграционной службы.

По словам мигрантов, есть и другой, косвенный способ оплаты, чтобы избежать депортации. За определенную плату, работник железнодорожной компании может провезти паспорт мигранта через границу и таможенную службу и получить штамп, который доказывает, что мигрант, после трехмесячного пребывания в России, выехал и вернулся в Россию обратно на законных основаниях и имеет право на пребывание в течение очередных трех месяцев.

Конечно, в то время как паспорт путешествует, мигрант работает в России.

Учитывая высокую степень теневого сектора<sup>12</sup> и коррупции в России<sup>13</sup> ожидается, что административные источники в области депортаций из России не представят высокого количества молдаван, принужденных вернуться домой.

## 2. Добровольное возвращение

При анализе возвращений мигрантов в Молдову, должны быть рассмотрены две группы мигрантов: репатрианты и трудовые мигранты.

Под репатриацию попадают граждане Республики Молдова, эмигрировавшие на постоянное место жительства за границу, их потомки, или не-молдавские граждане, которые жили непрерывно не менее 10 лет в Молдове. Эти лица имеют право на постоянное место жительства в Республике Молдова.

Ежегодно, по данным административного учета, в период между 2000 и 2011гг., в среднем регистрировалось около 1460 репатриантов. Большинство репатриантов вернулось из России (53%) и Украины (32%)

К сожалению, имеющиеся данные не дают возможность проследить, какое количество из них те, кто покинул Молдову и вернулся обратно, а сколько из них просто потомки молдавских граждан, которые решили поселиться в Молдове.

Трудовые мигранты являются многочисленной подгруппой населения, составляя в среднем около 300 тысяч молдаван (9% от общей численности населения), работающих за границей в любой период времени. Большинство из них работает в России (65%) и Италии (18%).

Путешествие из Молдовы в Россию и обратно общедоступно (50-90 евро билет в одну сторону) и к тому же молдаванам не нужны визы в Россию. По законодательству России, молдавские граждане могут законно находиться на территории России не более чем три месяца, а в некоторых условиях в течение одного года<sup>14</sup>. Следовательно, все молдавские трудовые мигранты должны вернуться обратно в Молдову. Но есть несколько способов, чтобы избежать поездок в Молдову каждые три месяца (см. предыдущую главу).

Тем не менее, трудно представить себе, что есть много молдаван, которые не возвращались бы из России хотя бы раз в год. Около половины трудовых мигрантов, работающих в России можно считать циркулярными мигрантами<sup>15</sup>, которые приезжают в Молдову периодически, в основном в осенне-зимний период.

---

<sup>12</sup> По данным МОТ, доля лиц, занятых в неформальном секторе в несельскохозяйственных видах деятельности, составляет около 12% (оценка 2010).

<sup>13</sup> Transparency International: Индекс восприятия коррупции в 2011 году составил 2,4 (ранг 143 из 182)

<sup>14</sup> За исключением высококвалифицированных работников. Они могут оставаться на период до трех лет.

<sup>15</sup> Оценивается на основе панельных данных LFS (2010).

Возвращение из ЕС является более сложным и более дорогостоящим. Возвращение в Молдову оправданно для трудовых мигрантов, которые находятся в ЕС легально. Те, которые незаконно находятся в ЕС, рискуют быть депортированными, без возможности вернуться на свои рабочие места. Хотя, даже в этих случаях есть способы, чтобы вернуться в Молдову, а затем обратно в ЕС (например, с помощью «белого паспорта»<sup>16</sup>).

По оценкам, 18 000 трудовых мигрантов, работающих в Италии можно считать циркулярными мигрантами (31%). Как правило, они приезжают в Молдову в августе, во время отпуска.

По оценкам Обследования трудовой миграции, проведенного в 2008г., количество вернувшихся мигрантов составляло 72000 (23% всех трудовых мигрантов). Около 25% вернувшихся мигрантов прибыли в Молдову для отдыха, 19% для решения проблем с документами, 17% по семейным причинам и 13% по причинам, связанным со здоровьем.

Только 6% возвратившихся мигрантов вернулись в Молдову, потому что они достигли своих целей и захотели вернуться.

### 3. Реинтеграция возвратившихся трудовых мигрантов

По оценкам указанного выше Обследования трудовой миграции 2008 г. у 20% вернувшихся мигрантов не было намерений еще раз выехать за границу на работу. Средний возраст мигрантов составил 37 лет, в основном это были мужчины (69%), вернувшиеся в основном из России (71%) и Италии (10%).

На момент опроса уровень занятости мигрантов, вернувшихся без намерения выехать опять за границу, составлял 45%: выше, чем для вернувшихся мигрантов, желающих снова выехать за границу (23%), и несколько ниже, чем в среднем по стране для лиц в возрасте 15 лет и старше (47%).

Уровень безработицы выносил 15%, что намного выше, чем для вернувшихся мигрантов, желающих опять выехать за границу (5%) и в среднем по стране (3%).

Эти цифры ясно показывают, что вернувшиеся трудовые мигранты, как только решают остаться в Молдове, активно пытаются интегрироваться в рынок труда.

Высокий уровень безработицы также показывает, что безработным вернувшимся мигрантам либо труднее найти работу, либо они более избирательны при поиске работы (пытаюсь найти более высокооплачиваемую работу).

В среднем, вернувшиеся мигранты, работающие в качестве наемных работников, получали зарплату на 20% ниже, чем в среднем по стране. Опять же, это может означать две разные вещи: либо вернувшиеся мигранты, более отчаявшиеся при устройстве на работу, соглашаются на более низкую зарплату, либо они соглашаются на нижеоплачиваемую работу (которую легко найти), потому что у них есть сбережения или они получают денежные переводы от членов семьи.

Правительством в сотрудничестве с международными организациями осуществляется программа по поддержке вернувшихся мигрантов, которые хотели бы начать свой бизнес<sup>17</sup>. Мигрантам помогают вкладывать и применять свои навыки и сбережения. Программа информирует мигрантов об их преимуществах, обучает их и предлагает 50% средств,

---

<sup>16</sup> Мигранты направляются в молдавское консульство в стране, в которой они работают, утверждая, что потеряли паспорт. Они получают документ, дающий возможность возвращения в Молдову. Таким образом, они избегают депортации и запрета повторного въезда в страну.

<sup>17</sup> «PARE 1+1» - программа Правительства Молдовы, <http://www.odimm.md/ro/pare/default.htm>

необходимых для запуска / развития своего бизнеса. Название программы «PARE 1+1»<sup>18</sup> происходит от принципа, что до каждого заинвестированного лея из денежных переводов мигрантов правительство доложит дополнительный лей. В 2011 году эта программа оказала содействие 73 проектам, предлагая около 1,1 млн. USD. К сожалению, не многие мигранты принимают участие в этой программе, ведению бизнеса в Молдове они предпочитают выехать обратно за границу. Покупка квартиры или строительство дома считается более надежной инвестицией.

Кроме экономической интеграции, вернувшиеся мигранты (в основном те, что вернулись из ЕС) должны освоиться с повседневной жизнью в Молдове. Наиболее смущающим фактом для них является высокая степень неформальности: существуют четкие правила / процедуры как взаимодействовать с учреждениями / организациями, но во многих случаях эти правила / процедуры остаются только на бумаге.

---

<sup>18</sup> Валюта Молдовы (MDL)