

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Международные трудовые отношения

в Республике Беларусь:

отдельные аспекты

Реплика на статью О. Бахура

«Правовые аспекты управления

трудовой миграцией в Республике Беларусь»

Васильева Лариса

Аналитические и Обобщающие Записки 2012/08

КАРИМ-Восток

**Создание исследовательского центра по миграционным процессам и
миграционной политике на востоке Европы**

Аналитические и Обобщающие Записки

КАРИМ-Восток AS 2012/08

**Международные трудовые отношения
в Республике Беларусь: отдельные аспекты**

Реплика на статью О. Бахура «Правовые аспекты управления трудовой
миграцией в Республике Беларусь»
(КАРИМ-Восток RR 2012/10)

Васильева Лариса

© 2012, Европейский университетский институт
Исследовательский центр имени Робера Шумана

Этот текст можно скачивать только для личных исследовательских целей. Любое дополнительное воспроизведение с другими целями, в печатном или электронном виде, требует согласия Исследовательского центра имени Робера Шумана.
Запросы следует отправлять по адресу carim.east@eui.eu

При упоминании и цитировании ссылка оформляется следующим образом:

Васильева Лариса,
Международные трудовые отношения в Республике Беларусь: отдельные аспекты Реплика на статью О. Бахура «Правовые аспекты управления трудовой миграцией в Республике Беларусь», CARIM-East AS 2012/08, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012.

ВЗГЛЯДЫ, ВЫРАЖЕННЫЕ В ЭТОМ ИЗДАНИИ, НИ ПРИ КАКИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ
НЕ МОГУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ
КАК ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Европейский университетский институт
Badia Fiesolana
I – 50014 San Domenico di Fiesole (FI)
Италия

<http://www.eui.eu/RSCAS/Publications/>
<http://www.carim-east.eu/publications/>
<http://cadmus.eui.eu>

КАРИМ-Восток – Создание исследовательского центра по миграционным процессам и миграционной политике на востоке Европы

Этот проект частично финансируется Европейским союзом и является первым исследовательским центром по миграционным процессам и миграционной политике, исследования которого сосредоточены на восточных соседях Европейского союза и охватывают все страны «Восточного партнерства» (Беларусь, Украина, Республика Молдова, Грузия, Армения и Азербайджан), а также Российскую Федерацию.

Две основные темы проекта:

- (1) миграция из данного региона в Европейский союз (ЕС) с акцентом на странах эмиграции и транзита на восточной границе ЕС;
- (2) региональная миграция на постсоветском пространстве.

Проект начался 1 апреля 2011 года как совместная инициатива Европейского университетского института (ЕУИ), Флоренция, Италия (ведущее учреждение), и Центра миграционных исследований (ЦМИ) Варшавского университета, Польша (учреждение-партнер).

Исследователи КАРИМ-Восток проводят комплексный и ориентированный на выработку политики анализ широкого спектра вопросов, связанных с мобильностью людей и основными тенденциями на рынке труда к востоку от ЕС. Они также изучают возможное воздействие этих тенденций на динамично развивающееся социально-экономическое пространство шести восточных партнеров ЕС и России, а также самого Европейского союза.

В частности, КАРИМ-Восток:

- создает широкую сеть национальных экспертов из региона, которые представляют все основные дисциплины, изучающие миграцию, трудовую мобильность и вопросы национального развития (демография, право, экономика, социология, политология).
- формирует всеобъемлющую базу данных для мониторинга масштабов миграции в регионе (как потоков, так и контингентов), соответствующих законодательных изменений и национальных политических инициатив;
- совместно с экспертами из региона проводит систематические и специальные исследования новых миграционных вопросов на региональном и национальном уровнях;
- предоставляет ученым из региона возможность принимать участие в семинарах, проводимых ЕУИ и ЦМИ, а также возможность участвовать в программах академического обмена для аспирантов;
- предоставляет площадки, на которых национальные и международные эксперты могут взаимодействовать с политиками и чиновниками, а также с другими заинтересованными лицами из упомянутых стран.

Ознакомиться с результатами деятельности проекта можно на его вебсайте: <http://www.carim-east.eu/>

За дополнительной информацией обращайтесь:

CARIM-East

Robert Schuman Centre for Advanced Studies (EUI)

Convento

Via delle Fontanelle 19

50014 San Domenico di Fiesole

Italy

Тел.: +39 055 46 85 817

Факс: + 39 055 46 85 770

Email: carim.east@eui.eu

Исследовательский центр имени Робера Шумана

<http://www.eui.eu/RSCAS/>

Введение

Миграция населения является наиболее чувствительной сферой общественных отношений к изменениям геополитического, экономического характера. После распада Советского Союза в первые годы становления государственности Беларуси международная миграционная подвижность населения на ее территории была самой высокой (см. График 1).¹

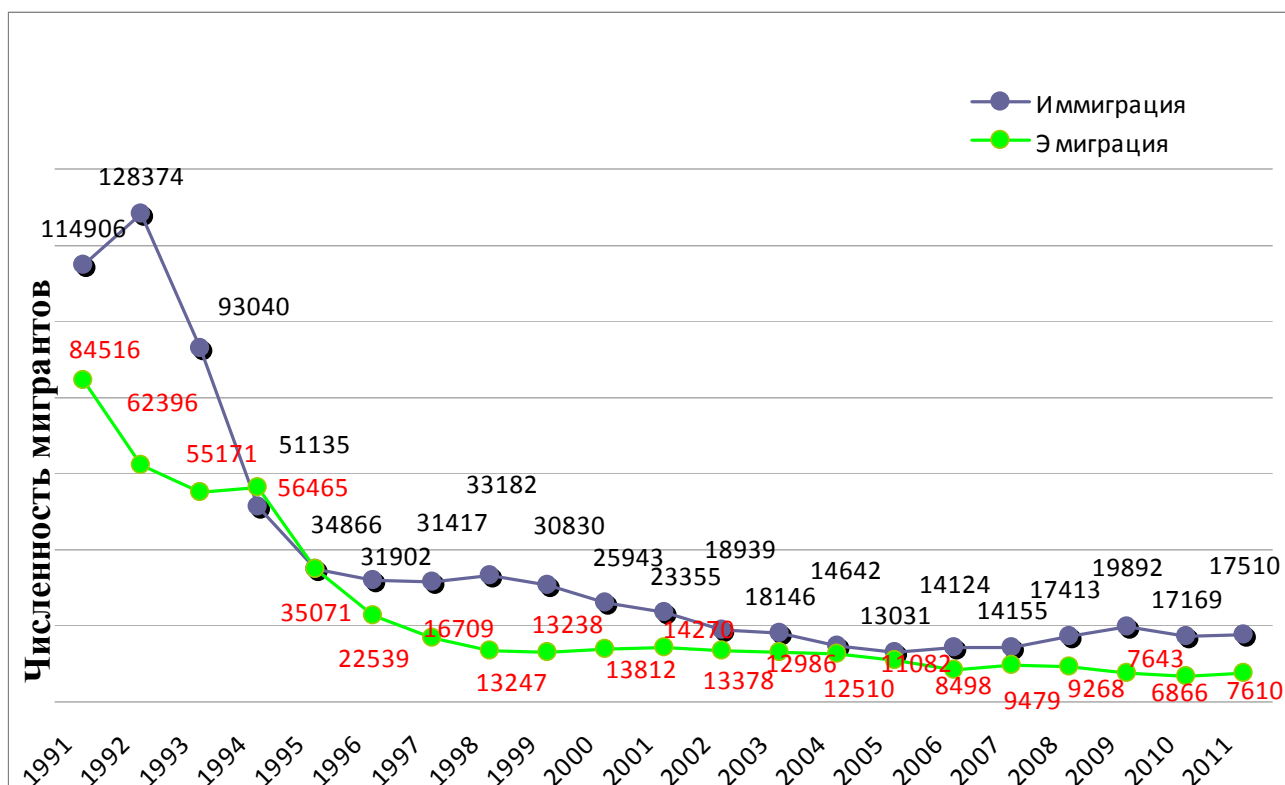


График 1. Динамика международной миграции в Республике Беларусь (1991-2011 гг.)

Проблема регулирования миграцией состояла в недостатке детальной информации о миграционной ситуации по стране; недостаточным опытом государственных структур комплексно оценивать ситуацию и реагировать на нее; редкими научными наблюдениями.

Чуть позже белорусские ученые обратились к комплексному научному анализу формирующихся миграционных процессов, среди первых исследователей этого объекта - профессор Людмила Шахотко.²

На современном этапе проблематика регулирования процессами внешней трудовой миграции исследуется в работе О.Бахура «Правовые аспекты управления трудовой миграцией в Республике Беларусь». Обратимся к названной работе.

¹ Графики 1, 2 составлены Ларисой Васильевой по данным Национального Статистического Комитета Республики Беларусь.

² Шахотко, Л.П. Социально-демографические процессы на территории Беларуси в период трансформации экономической системы: Дис... д-ра социол. наук. - Минск, 1997.

1. Общая характеристика эмиграционной ситуации в Республике Беларусь

В первом разделе Введения, который носит название «Общая характеристика эмиграционной ситуации в Республике Беларусь», О.Бахур характеризует миграционную ситуацию в Республике Беларусь и приводит цифры по внешней трудовой миграции, объективно ссылаясь на данные двух компетентных органов: в Беларуси учет выездов наших граждан с целью трудовой деятельности ведут органы статистики, а текущий учет населения ведут органы внутренних дел (см. График 2).

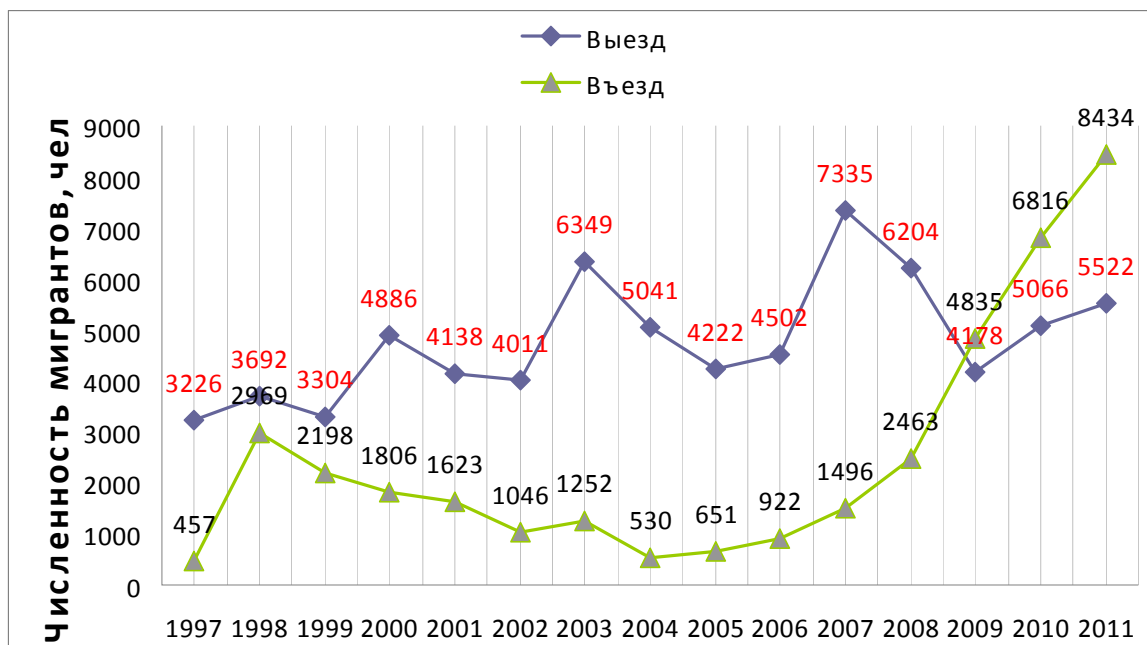


График 2. Динамика въезда трудящихся-мигрантов в Республику Беларусь и выезда в другие страны для работы на основе подписанных договоров (контрактов) (1997-2011гг).

Министерство труда и социальной защиты (МТиСЗ) проводит мониторинг спроса и предложения рабочей силы на основании сведений нанимателей о наличии свободных мест и численности безработных по профессиям; министерством организован общереспубликанский банк вакансий.

Таким образом, в работе О.Бахура речь идет о «видимой», регистрируемой (в том числе трудовой) миграции. Автор приводит данные 2004 года и отмечает, что методы определения количества нелегальных белорусских трудовых эмигрантов в республике не разработаны. На тот период с этим выводом отчасти можно согласиться. Однако, на нынешнем этапе белорусские ученые все чаще предпринимают попытки оценить объемы нерегистрируемой миграции, используя авторские подходы.

К примеру, ученые Института экономики НАН Беларуси провели исследование, включающее, оценку финансового эффекта международной миграции Республики Беларусь по данным платежного баланса Республики Беларусь за период с 1996 по 2009 годы.³ Согласно выводам авторов, основной поток средств по статье платежного баланса «оплата труда» на протяжении всего периода происходил из Российской Федерации – 90-95% денежных переводов. Вклад переводов от международной трудовой миграции в экономику Республики Беларусь по оплате труда и денежным переводам физических лиц в 2008-2009 гг. составил 0,3% от ВВП Республики Беларусь, сальдо поступлений все годы было положительным (см. График 4).

³ Почекина, В.В. Модернизация рынка труда в условиях глобализации мировой экономики. // Почекина В.В., Супрунович Р.М. Под научной редакцией Медведева В.Ф. / Институт экономики НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2010. 312 с.

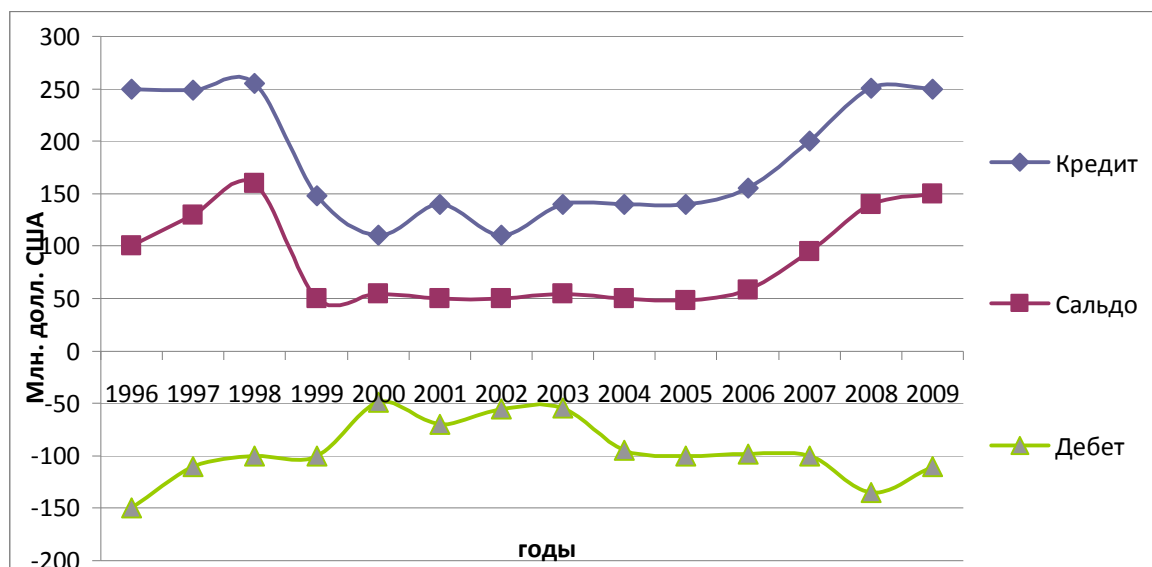


График 4. Динамика трансфертов трудящихся-мигрантов в Республику Беларусь и из Республики Беларусь в 1996-2009 гг., млн. долл. США

В этой же работе исследователи оценивают финансовый эффект международной трудовой миграции и распределение чистого дохода Республики Беларусь от нее по основным каналам доходов в 2000-2009 гг.⁴

Другой пример. Независимое исследование (Лученок А., Колесникова И.) показало, что в настоящее время трудовая миграция в Россию составляет около 85% всей трудовой миграции из Беларуси. По мнению авторов, ежегодно на заработки уезжает минимум 3 процента экономически активного населения Беларуси, при этом отток незарегистрированных трудовых мигрантов из Беларуси более чем в 30 раз превышает зарегистрированную трудовую миграцию. В конце 2011 года после двух девальваций (май и сентябрь 2011) средняя заработная плата в Беларуси составила всего 260 долл. США. По наблюдениям авторов, наибольший отток кадров наблюдается в строительстве; из страны выезжают высококвалифицированные кадры, которые не могут найти в Беларуси работу с достойной оплатой. Ученые делают вывод, что общий объем трансфертов в Республику Беларусь в 2010 году составил 1,3 млрд. долл., а сальдо трансфертов – 850 млн. долл. или 1,7% ВВП; то есть, в республику поступает денежных средств мигрантов в размере, приближающемся к 2% ВВП и 2,6% валового внешнего долга страны.⁵

Полагаем, что 5066 человек, легально выехавших на работу в другие страны, не могли направить такой процент поступлений (*сравн. График 2*).

Есть еще одна существенная причина оттока кадров: для заинтересованного в зарплате и профессиональном росте работника отсутствует стимулирующая трудовая среда. Белорусский ученый - профессор Г.Н.Соколова отмечает: «Для сферы занятости типичен высокий уровень вовлеченности трудовых ресурсов с низким эффектом их использования и потерями рабочего времени».⁶

⁴ Там же, с.131-137.

⁵ Лученок, А.; Колесникова, И. Влияние миграционных потоков на социально-экономические показатели Беларуси, часть 2. Режим доступа: <http://luchenok.com> Раздел «Реальная экономика».

⁶ Соколова, Г.Н. Рынок труда в регионах Беларуси: анализ тенденций занятости // Социологические исследования. 2011. №5. С.48.

Тревожит следующее: неофициальная (незарегистрированная) трудовая деятельность порождает криминальную проблему – люди пропадают без вести: только в одной Брестской области пропавшими числятся 240 человек, из них каждый второй уезжал на заработки.⁷

Мы согласны с выводами О.Бахура по данному разделу в том, что проблемы страны в данной сфере общественных отношений связаны с отсутствием экономических реформ.

В разделе 2 этой же главы «**Система государственных органов, реализующих миграционную политику**» О.Бахур анализирует систему государственных органов, компетентных в данной сфере, приводит этапы их формирования. Полагаем, что материал параграфа представляет весьма общую картину и нуждается в дополнении.

Действительно, государственное регулирование и управление в области внешней трудовой миграции осуществляются Президентом Республики Беларусь, Советом Министров, органами внутренних дел и иными государственными органами в пределах их компетенции.

Органы внутренних дел осуществляют лицензирование деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь; ведут учет трудящихся-эмигрантов и трудящихся-иммигрантов; принимают меры по предотвращению и пресечению незаконной внешней трудовой миграции; выдают разрешения на привлечение иностранной рабочей силы. В то же время, в Положении о Министерстве внутренних дел к полномочиям отнесены регулирование и управление в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности (Статья 1), проведение в пределах своей компетенции государственной политики в сфере гражданства и миграции (Статья 8.1).⁸

На наш взгляд, парадоксально, что Министерство труда и социальной защиты (МТиСЗ) в Беларуси не является одним из основных субъектов внешней миграции, его компетенция законодательно (в этой сфере общественных отношений) не определена, при том, что вопросы трудовых отношений относятся к компетенции этого государственного органа в соответствии с ведомственным документом.⁹ К основным задачам Министерства относятся разработка предложений и реализация основных направлений и приоритетов государственной политики по вопросам содействия занятости населения, оплаты, условий и охраны труда; осуществление международного сотрудничества в данных областях деятельности. Ведомство также организует и координирует проведение научно-исследовательских работ в области труда, содействия занятости, демографической безопасности и социальной защиты; анализирует состояние и использование трудовых ресурсов, осуществляет анализ занятости населения, разрабатывает прогнозную оценку состояния рынка труда.

В частности, к задачам Управления внешних связей и партнерской политики МТиСЗ относятся координация деятельности по участию Министерства в интеграционных процессах по вопросам социально-трудовой сферы и реализации совместных программ в рамках Союзного государства; координация взаимодействия Министерства с органами по труду занятости и социальной защите стран СНГ и дальнего зарубежья.¹⁰

Таким образом, сфера деятельности правоохранительного органа в определенной части распространяется на гражданские правоотношения, и его компетенция закрепляется на

⁷ Гастарбайтеры продолжают пропадать без вести. Режим доступа: <http://www.charter97.org/ru/news/2012/2/10/47870/>

⁸ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 04.12.2007 N 611.

⁹ Вопросы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.10. 2001 N 1589.

¹⁰ По мнению профессора Г.Н.Соколовой, Государственная служба занятости МТиСЗ - главный инструмент рыночной инфраструктуры во взаимодействии как с соискателями работы, так и с работодателями в лице предприятий и организаций. Соколова, Г.Н. Там же, с. 51-52.

законодательном уровне. В то же время, компетенция гражданского органа – Министерства труда и социальной защиты, определена ведомственным актом. Согласно теории компетенции признается приоритет компетенционных норм статутных законов и иных актов перед компетенционными нормами других актов. Налицо преобладание компетенции полицейского органа в одной и той же сфере общественных отношений и, одновременно, дублирование отдельных функций с Министерством труда и социальной защиты. Соглашаясь с мнением российского ученого Ю.А.Тихомирова в том, что «деятельность государства предполагает многофункциональный сложный механизм управления его делами»¹¹, в данном случае считаем, что целенаправленное прямое управляющее воздействие на трудовые (в том числе международные) отношения должно исходить от Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, а органы внутренних дел призваны обеспечивать безопасность трудящимся-мигрантам. В пользу данного мнения должно принять тот факт, что функционирование полицейской структуры имеет свою специфику - правоотношения носят режимный характер, ограничены возможности производственных инициатив, эксперимента, творческого, научного поиска. Это также может сдерживать взаимодействие с другими субъектами, в том числе иностранными.

2. Правовая и институциональная система регулирования трудоустройства мигрантов за рубежом

Глава 2 работы О.Бахура «Правовая и институциональная система регулирования трудоустройства мигрантов за рубежом» включает 2 раздела, каждый из которых состоит из параграфов.

Во вступлении к Главе автор называет три направления развития международных отношений в сфере миграции. В этой связи уместно выделить три группы источников права в обсуждаемой сфере общественных отношений, а именно:

- международные соглашения, в отношении которых Республика Беларусь выразила согласие на обязательность,
- международные соглашения, заключение которых инициировала сама Республика Беларусь,
- нормативные правовые акты Республики Беларусь.

В Законе Республики Беларусь "О внешней трудовой миграции" (2010 г.) закреплен примат международных норм.¹² В Национальной программе демографической безопасности на 2011-2015 годы внешняя миграция в интересах развития Республики Беларусь определена одним из ключевых направлений.¹³

В работе О.Бахура дан достаточно полный анализ многосторонних, региональных, двусторонних соглашений, регулирующих выезд наших граждан с целью трудоустройства в другие страны.

Граждане Республики Беларусь могут при наличии рабочей визы выезжать за границу с целью трудоустройства при содействии субъектов хозяйствования, имеющих разрешение на этот вид деятельности, и самостоятельно. Министерство внутренних дел уполномочено контролировать деятельность лицензиатов и делает это регулярно в процессе плановых и неплановых проверок. В случае обнаружения нарушений лицензия приостанавливается или аннулируется.

¹¹ Теория компетенции / Ю.А.Тихомиров. – М.: 2004. – С.7.

¹² О внешней трудовой миграции :закон Республики Беларусь от 30.12. 2010 N 225-3.

¹³ Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 годы: указ Президента Республики Беларусь № 357 от 11.08. 2011 г.

Порядок выдачи лицензий и всей процедуры трудоустройства детально регламентирован. Мы согласны с мнением О.Бахура, что, при наличии двух возможностей – самостоятельного трудоустройства и при содействии компетентных субъектов, второй вариант выглядит излишне формализованным.

Информирование об условиях работы и ситуации страны выезда проводят органы внутренних дел,¹⁴ юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые осуществляют данный лицензируемый вид деятельности (*55 субъектов по состоянию на 01.04.2012 г.*). В Беларуси за 10 лет работы программа «La Strada» оказала информационное содействие более чем 16 тысячам граждан по безопасному выезду за границу.¹⁵

Проблема безопасного выезда за границу требует пристального внимания. В 2010 году, по данным МВД, пресечена деятельность двух преступных организаций, занимавшихся деятельностью в сфере незаконной миграции и торговлей людьми, а также 53 организованных преступных групп. В сфере противодействия торговле людьми выявлено 465 преступлений. Перекрыто 59 каналов вывоза белорусов для эксплуатации в 13 стран. В 2011 году на территории Республики Беларусь органами внутренних дел задержано 4 группы нелегальных мигрантов общей численностью 17 человек.¹⁶

Мы согласны с мнением автора, что на пространстве Содружества Независимых Государств национальные административные процедуры усложнены и формализованы, а заключенные соглашения представляют собой теоретическую модель. Добавим, что этот фактор косвенно детерминирует нелегальное трудоустройство и иные проблемы, в том числе уголовно-правового характера.

Приведем пример. Вопрос об унификации законодательства о труде между Республикой Беларусь и Российской Федерацией был поставлен еще в Решении № 4 (1996 г.) Высшего Совета Сообщества Беларуси и России. Договором о создании Союзного государства (1999 г.) в ст.31 определено, что в Союзном государстве действует унифицированное трудовое законодательство, законодательство в области социальной защиты населения, пенсионного обеспечения. Однако до настоящего времени эти правовые административно-правовые проблемы не решены. В конце 2011 года Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь приступил к исследованиям по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России, пока в одностороннем порядке. Таким образом, утверждение О.Бахура о том, что сформирована договорная база, предоставляющая гражданам двух государств самые широкие права в сфере трудовой миграции, справедливо, но на практике эта правовая модель не реализуется.

И здесь уместно вернуться к документу, который автор называет в параграфе «Региональные соглашения». Этот документ заслуживает большего внимания, так как является хорошей новостью для трудящихся иммигрантов в странах Единого экономического пространства. С 1 января 2012 года вступило в силу Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, заключенное между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан. Согласно документу, гражданам, осуществляющим трудовую деятельность на основании трудового договора, не требуется получение разрешения на работу и патента. Они освобождаются от постановки на миграционный учет в течение 30 суток с даты въезда в

¹⁴ Получить информацию о наличии у фирмы лицензии на трудоустройство за границей можно по телефону (8-017) 218-52-64 или уточнить на сайте Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Адрес сайта: <http://mvd.gov.by>

¹⁵ Безопасная миграция – новая кампания программы «La Strada». Адрес сайта: <http://www.lastrada.by>.

¹⁶ Информация с сайта Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Российскую Федерацию. Срок пребывания в России определяется сроком действия трудового договора трудящегося мигранта. В случае досрочного расторжения трудового договора после истечения 90 суток с даты въезда в Россию, возможно в течение 15 дней заключить новый трудовой договор. Остается надеяться, что этот механизм будет работать более эффективно.

3. Правовая и институциональная система регулирования доступа иностранцев к рынку труда

Третья глава работы О.Бахура «Правовая и институциональная система регулирования доступа иностранцев к рынку труда» состоит из трех разделов, которые включают параграфы.

В разделе 2.1 автор обращается к проблеме терминологии в белорусском законодательстве, а в следующем параграфе акцентирует внимание на необходимости более четкого законодательного разграничения компетенции между субъектами в данной сфере общественных отношений (с.22), на что мы также обратили внимание.

В последующих параграфах дан детальный анализ всех сторон процедуры трудоустройства в Республике Беларусь, в том числе формализованных документов (в частности, договора) и полномочиям сторон в трудовых отношениях.

Дополним отдельные позиции.

Действительно, вопрос оказания услуг по подбору персонала из числа приезжих иностранцев формально урегулирован.¹⁷ Нанимателями могут быть юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, представительства иностранных организаций при наличии права заключения и прекращения трудовых договоров с трудящимися-иммигрантами. Согласно трудовому законодательству наниматель обязан обеспечивать повышение квалификации или переподготовку работников, а при направлении работников для повышения квалификации и переподготовки с отрывом от производства сохранять за ними место работы (должность) и производить соответствующие выплаты. Повышение квалификации, как правило, осуществляется на базе высших учебных заведений и в основном заполняется категорией граждан страны. Наблюдения показывают, что трудящиеся иностранцы редко обращаются с такой просьбой.

В республике не разработана правовая база по обеспечению условий для трудовой реинтеграции и социальной адаптации белорусских граждан, возвращающихся в страну по истечении трудового договора (контракта). Разработка таких мер предусмотрена в Национальной программе демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы (см. Глава 6). В частности, планируется обеспечить финансовую поддержку иностранным семьям и специалистам при переезде и в период обустройства (предполагалось выдавать семье разовую помощь в размере 1000 долл. США). Однако, специалисты, ученые подвергают критике подобные шаги как неэффективные.¹⁸

В то же время, вопрос реинтеграции трудящихся-мигрантов является актуальным, так как лежит в плоскости обеспечения их законных прав. В статье 41 Конституции Республики Беларусь закреплено, что гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека. В случае незанятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение

¹⁷ Об утверждении порядка оказания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями услуг по подбору персонала из числа иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2011 г. № 885.

¹⁸ Антипенко, О. Каждому мигранту из казны выдадут по 1000 долларов на адаптацию в Беларуси. Режим доступа: <http://kp.by/daily/25636/801175/>.

квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом (*к слову, ежемесячное пособие по безработице в Беларуси составляет около 13 долл. США*).

Особая категория мигрантов в Республике Беларусь – беженцы. По оценке международных экспертов белорусское национальное законодательство о беженцах является наиболее качественным в странах СНГ. В последние годы проводится большая работа по совершенствованию организационно-правового регулирования интеграционных процессов и занятости этой категории иммигрантов. Уместно привести пример успешного сотрудничества государственных органов страны с международными организациями, в частности, с Управлением верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Европейского союза "Интеграция беженцев в Беларуси, Молдове и Украине (фаза I)" в рамках совместного проекта международной технической помощи. Речь идет, в частности, о конкурсе на лучший проект по организации самозанятости и/или созданию рабочих мест для беженцев. Победители конкурса получают финансирование для реализации бизнес-проекта из расчета до \$5 тыс. в эквиваленте на расчетный счет для создания одного рабочего места.¹⁹

В своей работе О.Бахур обращает внимание на необходимость контроля за осуществлением трудовой деятельности, предлагая расширить компетенцию Суда СНГ, однако не обращается к анализу правоприменительных процедур. И не случайно: провести анализ судебной практики по фактам нарушения трудового законодательства в отношении трудящихся иммигрантов достаточно сложно, так как официальной статистики по специальному субъекту (иностранные граждане, лица без гражданства) нет: Министерство юстиции Республики Беларусь ведет учет по категории дел «трудовые споры». Министерство труда и социальной защиты также полномочно реагировать на обращения трудящихся мигрантов, однако такая практика единична: в Департамент государственной инспекции труда в первом квартале 2012 поступило только одно обращение от иностранного гражданина. На наш взгляд, такое невнимание к вопросам качества обеспечения прав трудящихся иммигрантов - существенный правовой пробел. Отсутствие официальной статистики и специальных наблюдений по фактам нарушения трудового законодательства в отношении трудящихся иммигрантов или самими иммигрантами исключает возможность проведения качественного анализа эффективности регулирования внешней трудовой миграции.

¹⁹ Прус, Е. "Удочка" для беженцев ценой в \$5 тыс. Режим доступа: <http://liozno.by>.

Выводы

Работа О.Бахура «Правовые аспекты управления трудовой миграцией в Республике Беларусь» представляет собой качественную логически структурированную рукопись, содержание которой всесторонне отражает теоретико-правовую модель регулирования международных трудовых отношений в Республике Беларусь. Мы согласны с выводами автора по итогам исследования. В дополнение предлагаем наше видение возможных путей совершенствования рассматриваемого механизма.

1. Республика Беларусь является «принимающим» государством. Положительное сальдо миграции обусловлено прибытием мигрантов из стран Содружества Независимых Государств; отрицательное сальдо – с другими странами, в том числе со странами Европейского Союза.

Наши наблюдения за последние годы показывают, что приезжие не относятся к экономически активной категории населения. В то же время на внутреннем трудовом рынке все острее проблемы занятости и роста вакансий.

Параллельно с тенденцией депопуляции населения страны внешняя (в том числе трудовая) миграция выявляет глобальные проблемы демографического, социально-экономического характера и объективную необходимость административных реформ в сфере внешней трудовой миграции.

2. Проведение реформ в определенной сфере общественных отношений предполагает наличие всесторонней и детальной информации об объекте воздействия. Существующая модель учета и регулирования трудовых отношений поверхностно отражает ситуацию на рынке труда. По нашему мнению, комплексное научное исследование поможет более объективно представить современное состояние трудовой миграции, будет способствовать выработке научно-практических выводов и предложений.

Целесообразно включить в рабочую группу юристов, демографов, социологов, экономистов и других ученых, специалистов. Предусмотреть широкое обследование домашних хозяйств, интервьюирование, обработку статистических данных в сравнении с эмпирической информацией и т.д. Показательный результат может дать оценка финансового эффекта международной миграции в период с 2009 по настоящее время, - период экономического кризиса и возросшей динамики неконтролируемых внешних трудовых потоков.

3. В рамках Союза Беларуси и России в развитии ранее принятых договоренностей остается актуальной задача унификации законодательства о труде, а в прикладном значении целесообразно ведение совместных учетов вакансий на рынке труда, обмен информацией о сферах занятости, целевые запросы на отдельные квалификации. Обмен информацией позволит с наименьшей погрешностью определить масштаб выездной трудовой миграции и будет способствовать повышению эффективности управления трудовыми ресурсами в Союзном государстве.

Полагаем, что в связи с упрощением административного режима трудоустройства в Российской Федерации сократятся случаи нелегального найма, понизится уровень виктимизации трудовой среды.

4. Целесообразно на законодательном уровне определить внешнюю трудовую миграцию как правовой объект ведения Министерства труда и социальной защиты и вернуться к предыдущему опыту, когда в структуре Министерства был Комитет (Департамент) по миграции со специальной компетенцией. Министерство внутренних дел Республики

Беларусь – правоохранительный орган, на который возложены полицейские функции в обеспечении безопасности населения страны.

5. В целях совершенствования правоприменительной практики и усилению контроля над соблюдением национального трудового законодательства целесообразно дополнить учеты по делам о трудовых спорах реквизитом, уточняющим статус одной из сторон спора – «иностраный трудящийся».