



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Проблема интеграции мигрантов: Республика Беларусь

Лариса Титаренко

Научно-исследовательский отчет 2012/36



© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть
распространена, цитирована или воспроизведена
в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



КАРИМ-Восток
Создание исследовательского центра по миграционным процессам и
миграционной политике на востоке Европы

Научно-исследовательский отчет
КАРИМ-Восток RR 2012/36

Проблема интеграции мигрантов:
Республика Беларусь

Лариса Титаренко

© 2012, Европейский университетский институт
Исследовательский центр имени Робера Шумана

Этот текст можно скачивать только для личных исследовательских целей. Любое дополнительное воспроизведение с другими целями, в печатном или электронном виде, требует согласия Исследовательского центра имени Робера Шумана.
Запросы следует отправлять по адресу carim.east@eui.eu

При упоминании и цитировании ссылка оформляется следующим образом:

Лариса Титаренко, Проблема интеграции мигрантов: Республика Беларусь, CARIM-East RR 2012/36, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012.

**ВЗГЛЯДЫ, ВЫРАЖЕННЫЕ В ЭТОМ ИЗДАНИИ, НИ ПРИ КАКИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ
НЕ МОГУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ
КАК ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Европейский университетский институт
Badia Fiesolana
I – 50014 San Domenico di Fiesole (FI)
Италия

<http://www.eui.eu/RSCAS/Publications/>
<http://www.carim-east.eu/publications/>
<http://cadmus.eui.eu>

КАРИМ-Восток – Создание исследовательского центра по миграционным процессам и миграционной политике на востоке Европы

Проект частично финансируется Европейским союзом и является первым исследовательским центром по миграционным процессам и миграционной политике. Исследования сосредоточены на восточных соседях Европейского союза и охватывают все страны «Восточного партнерства» (Беларусь, Украина, Республика Молдова, Грузия, Армения и Азербайджан), а также Российскую Федерацию.

Две основные темы проекта:

- (1) миграция из данного региона в Европейский союз (ЕС) с акцентом на странах эмиграции и транзита на восточной границе ЕС;
- (2) региональная миграция на постсоветском пространстве.

Проект был запущен 1 апреля 2011 года по совместной инициативе Европейского университетского института (ЕУИ), Флоренция, Италия (ведущее учреждение), и Центра миграционных исследований (ЦМИ) Варшавского университета, Польша (учреждение-партнер).

Исследователи КАРИМ-Восток проводят комплексный и ориентированный на выработку политики анализ широкого спектра вопросов, связанных с мобильностью людей и основными тенденциями на рынке труда к востоку от ЕС. Они также изучают возможное воздействие этих тенденций на динамично развивающееся социально-экономическое пространство шести восточных партнеров ЕС, России и Европейского союза.

В частности, КАРИМ-Восток:

- создает широкую сеть национальных экспертов из региона, которые представляют все основные дисциплины, изучающие миграцию, трудовую мобильность и вопросы национального развития (демография, право, экономика, социология, политология).
- формирует всеобъемлющую базу данных для мониторинга масштабов миграции в регионе (как потоков, так и континентов), соответствующих законодательных изменений и государственных политических инициатив;
- совместно с экспертами из региона, проводит систематические и специальные исследования новых миграционных вопросов на региональном и национальном уровнях;
- предоставляет ученым из региона возможность принимать участие в семинарах, проводимых ЕУИ и ЦМИ, а также возможность участвовать в программах академического обмена для аспирантов;
- предоставляет площадки, на которых национальные и международные эксперты могут взаимодействовать с политиками и чиновниками, а также с другими заинтересованными лицами из упомянутых стран.

Ознакомиться с результатами деятельности проекта можно на его вебсайте: <http://www.carim-east.eu/>

За дополнительной информацией обращайтесь:

CARIM-East

Robert Schuman Centre for Advanced Studies (EUI)

Convento

Via delle Fontanelle 19

50014 San Domenico di Fiesole

Italy

Тел.: +39 055 46 85 817

Факс: + 39 055 46 85 770

Email: carim.east@eui.eu

Исследовательский центр имени Робера Шумана

<http://www.eui.eu/RSCAS/>

Резюме

Доклад посвящен проблеме интеграции мигрантов в Республике Беларусь. В рамках стратегии миграционной политики Республики Беларусь защита прав мигрантов и их социальная интеграция являются важными задачами, которые заявлены в Концепции национальной безопасности белорусского государства, и решение которых предусматривает разработку специальных механизмов интеграции.

Основные исследовательские вопросы доклада включают следующие:

- 1) страны, находящиеся в фокусе интереса белорусской политики интеграции мигрантов, в контексте всех стран, из которых приезжают мигранты в Беларусь;
- 2) основные группы мигрантов и их адаптивные возможности;
- 3) особенности миграционных процессов в Беларуси, определяющие механизмы интеграции мигрантов, закрепленные в официальных документах Республики Беларусь и применяемые на практике,
- 4) сильные и слабые стороны белорусской политики интеграции мигрантов.

Методология исследования базируется на анализе социально-экономической ситуации в Беларуси, проведенном белорусскими учеными, на материалах статистики, социологических данных. В докладе использованы дескриптивный статистический метод, структурно-функциональный анализ эмпирической информации, компаративный метод, глубинные интервью и интервью с экспертами.

В контексте доклада интеграция понимается как долгосрочный процесс включения мигрантов в основные сферы жизни белорусского сообщества, т.е. в его социальную, экономическую, культурную среду как субъектов, равных в своих правах гражданам принимающего общества. В той или иной степени интеграция необходима для всех типов легальных мигрантов, прибывающих в страну, т.к. она помогает им обустроиться на новом месте, начать работать или учиться, изучить в той или иной мере государственный язык страны, ее культуру, а также способствует формированию позитивного (или нейтрального) отношения к мигрантам со стороны населения страны. Условием успешной интеграции является соблюдение мигрантами законов страны пребывания.

В докладе раскрыты разные механизмы интеграции лиц, прибывших в Беларусь на постоянное место жительства (или ориентированных на длительное в ней пребывание), стратегии привлечения в страну и интеграцию целевых трудовых мигрантов, а также некоторые меры по интеграции краткосрочных мигрантов. Показано, что интеграция предполагает не только действия государства, но и ответную позитивную реакцию мигрантов, что не всегда имеет место. Высказано предположение о росте числа мигрантов в будущем и возможном обострении проблемы их интеграции при потере контроля за этим процессом.

В качестве рекомендаций предложено разработать более четкие меры по привлечению в страну квалифицированной и высококвалифицированной рабочей силы из-за рубежа, отказаться целевой государственной поддержки привлечения в Беларусь малоквалифицированных мигрантов как неперспективной стратегии, создать привлекательные условия для возвращения белорусских ученых и специалистов, уехавших за рубеж.

Введение

Проблема миграции обострилась на постсоветском пространстве сразу после развала СССР и создания на его территории пятнадцати независимых республик. Миллионы граждан по собственной воле или по принуждению озаботились необходимостью сменить место жительства. Республика Беларусь первоначально была среди наиболее спокойных, не подверженных крупным миграционным потокам: они хотя и существовали, однако по своему объему не создавали ни демографической, ни культурной, ни социально-политической угрозы обществу. Однако проблема миграции за два постсоветских десятилетия из скорее потенциальной угрозы для Беларуси стала вполне актуальной, несмотря на то, что и сегодня она рассматривается в ряде официальных источников как не столь важная, по сравнению с проблемами экономики. В настоящее время настало время для серьезного анализа миграции и проблемы интеграции мигрантов в белорусском обществе.

Субъекты социального действия, от которых зависит решение проблем миграции, не всегда заинтересованы в том, чтобы все ее аспекты были выявлены и стали предметом публичного обсуждения. В Республике Беларусь недостаточно проводится специальных исследований, посвященных проблемам миграции (по крайней мере, финансируемых властными институтами). Тем более актуальным становится обсуждение этих проблем в региональном (постсоветском, европейском) и глобальном контекстах: современный мир един, поэтому нет и не может быть ни одного государства, изолированного от глобализационных процессов, происходящих в мире. Поэтому если, например, общеизвестна острота проблемы миграции и необходимости интеграции мигрантов в Российской Федерации – государстве, с которым Республика Беларусь находится в Едином экономическом пространстве (вместе с Казахстаном) и в Союзе двух стран (России и Беларуси) – можно логически заключить, что и для Беларуси данные проблемы будут столь же актуальны. Не случайно недавно Президент Республики Беларусь в своем выступлении подчеркнул, что проблема миграции в последнее время обострилась в связи с тем, что через виртуальную российско-белорусскую границу в Беларусь прибывает большое число лиц, намеренных далее тем или иным способом попасть в страны Европейского Союза (Лукашенко 2012а).

Цель данной статьи – проанализировать особенности проблемы интеграции мигрантов в Республике Беларусь, принимая во внимание социально-экономические и политические условия ситуации в этой постсоветской стране.

Основные исследовательские вопросы включают следующие:

- 1) страны, которые стали фокусом интереса в белорусской политике интеграции мигрантов, в контексте всех стран, из которых приезжают мигранты в Беларусь. Уяснение того, какое место занимает проблема интеграции мигрантов в официальной миграционной политике Беларуси;
- 2) основные группы мигрантов, подпадающих под официальную политику интеграции, а также другие группы мигрантов, которые не подпадают под нее. В частности, нас интересует выяснение адаптивных возможностей разных групп мигрантов, и характеристика той группы мигрантов, которая ориентирована на интеграцию в белорусское общество;
- 3) особенности миграционных процессов в Беларуси, определяющие механизмы интеграции мигрантов, фигурирующие в официальных документах Республики Беларусь и применяемые на практике. В частности, насколько интересы мигрантов учтены в механизмах интеграции,
- 4) сильные и слабые стороны белорусской политики интеграции мигрантов, включая возможные пути ее совершенствования.

Кроме проблемы интеграции мигрантов, прибывающих в Беларусь, упомянуты вопросы, касающиеся возможной интеграции белорусских эмигрантов в России. Этот вопрос о интеграции эмигрантов из Беларуси в принимающее российское общество представляет интерес, так как он вносит вклад в понимание, в какой стране на сегодня проводится более эффективная политика интеграции.

Поскольку до настоящего времени число иммигрантов, прибывающих в Беларусь, несопоставимо с масштабами миграции в Российскую Федерацию, проблема отношения белорусского населения к мигрантам не обсуждается широко в СМИ, и не находится в фокусе рассмотрения данной статьи. В ее освещении мы опираемся главным образом на данные, полученные в интервью – как с белорусами относительно их отношения к мигрантам, так и с мигрантами – об отношении к ним белорусов.

В ближайшем будущем, согласно планам белорусских властей, ожидается приезд в страну довольно значительного количества граждан Китая для строительства и пуска в действие парка высоких технологий недалеко от Минска, в развитие которого вкладываются китайские капиталы и привлекаются китайские кадры (Лавникевич 2012). Тогда, возможно, ситуация несколько изменится, но пока это лишь предположение.

Доклад состоит из нескольких разделов. В первом разделе раскрывается методология и данные исследования, во втором - страны, находящиеся в фокусе белорусской политике интеграции мигрантов, и особенности интеграционной политики в связи с ними. Следующий раздел посвящен характеристике интеграционного потенциала разных групп мигрантов, в отношении которых действует (или не действует) интеграционная миграционная политика. Последний раздел раскрывает достоинства и недостатки интеграционной миграционной политики Республики Беларусь и предлагает некоторые рекомендации по ее совершенствованию.

Методология и данные исследования

В самом общем плане, доклад базируется на методологии социально-экономического анализа современного белорусского общества, разработанной социологом Г.Н.Соколовой (Соколова 2010; 2011). Этот автор четко выявил и обосновал ключевую проблему, от решения которой зависят практически все остальные социально-экономические проблемы Беларуси, и которая таким образом предопределяет социальную политику государства в основных сферах жизни. Это проблема экономической эффективности белорусской экономики, необходимость ее реформирования таким образом, чтобы экономика была конкурентоспособной, заработная плата работников (от нижнего до высшего уровней) приблизилась хотя бы к заработной плате в аналогичных сферах деятельности в соседней России – главной стране, принимающей трудовых мигрантов из Беларуси. Даже проблема интеграции прибывающих в Беларусь лиц из других стран и регионов непосредственно зависит от экономических реформ: успешно проведенные реформы могут привлечь в казну государства дополнительные средства, недостающие для финансирования миграционных программ.

Материал и выводы данного доклада опираются также на уже имеющиеся исследования в области миграции населения и рынка труда в Беларуси. К прежним исследованиям по проблеме миграции, к которым обращался автор, можно отнести исследования Л.П.Шахотько (Шахотько 2006), М.Артюхина (Артюхин 2012), А.Лученка (Лученок 2012), а также опросы общественного мнения, включавшие проблему миграции. Кроме того, автор ознакомился с решением проблемы интеграции мигрантов в соседних странах, России и Украине, чтобы провести, где это уместно, сравнение между этими странами и Республикой Беларусь в проблеме интеграции мигрантов.

Важным источником стали статистические данные по миграции Национального комитета по статистике, различных информационных агентств.

В концептуальном плане, автор опирается на определение интеграции как долгосрочного процесса включения мигрантов в основные сферы жизни белорусского сообщества, т.е. в его социальную, экономическую, культурную, политическую среду как субъектов, равных в своих правах гражданам принимающего общества. Данный процесс является многоаспектным и включает такие стороны, как экономическая (трудоустройство), социальная (получение жилья, медицинское обслуживание), культурная (знание языка и обычаев страны, право на образование), политическая (право на собственные общественные организации, на получение вида на жительство и гражданства), которые регулируются законами Республики Беларусь и гарантируют мигрантам соблюдение их прав и защиту от дискриминации. Процесс интеграции включает ее разные уровни – от минимальной интеграции до полной, требующей многих лет.

Главные индикаторы интеграции – легальный статус пребывания мигрантов в стране, их доступ к рынку труда, законодательная защита от дискриминации, культурная адаптация в стране пребывания (хотя бы минимальное знание языка страны, взаимное уважение или нейтральность к культуре «Другого»). Полная интеграция – это самоидентификация себя как «Своего» и соответствующее отношение к мигранту как к «Своему» со стороны местного населения. Условием успешной интеграции является соблюдение мигрантами законов страны пребывания.

В исследовании был использован ряд научных методов сбора и анализа информации, а также несколько теоретических подходов (прежде всего, исторический и сравнительный), которые позволили с разных сторон проанализировать предмет исследования, раскрыть поставленную проблему интеграции мигрантов Беларуси, выявить некоторые общие тенденции и особенности в интеграционной миграционной политике, проводимой в Республике Беларусь и в практике реализации этой политики.

Основные методы, используемые в данном исследовании: дескриптивный статистический метод, структурно-функциональный анализ эмпирической информации, компаративный метод, глубинные интервью и интервью с экспертами.

Таким образом, исходным источником информации выступают теоретические наработки, осуществленные другими авторами.

Важным источником эмпирической информации для доклада, на основе которой также были сделаны выводы исследования, послужили материалы 15 глубинных интервью, взятых автором. В качестве интервьюируемых выступали мигранты - лица, прибывшие в Республику Беларусь. Выборка строилась по методу «снежного кома». Респондентам задавались вопросы социально-демографического блока, затем их просили рассказать свою «историю», по ходу изложения которой выяснялись многие детали. В конце интервью респонденты делились своими мнениями о работе мигрантов, их потребностях в интеграции и т.п.

Пять глубинных интервью было взято у экспертов, к которым мы отнесли представителей исполнительной власти, так или иначе причастных к миграционной политике, а также ученых, работающих в области миграции и смежных областях.

Особо отметим тот факт, что ни мигранты, ни эксперты не выразили готовности открыто упоминать их имена в печати. Анонимность является неотъемлемым правом каждого, кто участвует в социологическом исследовании. Она гарантируется Кодексом профессиональной деятельности социолога. Поэтому в тексте доклада имена не названы; мы будем называть интервьюируемых буквами, а также, где необходимо, давать дополнительную социально-демографическую и иную информацию об интервьюируемом.

Страны в фокусе белорусской миграционной политики

Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь (2011) и государственная миграционная программа являются основой для развития политики в области миграции в Беларуси, включая и проблему интеграции мигрантов. Миграция рассматривается как важный ресурс экономики. Основная концепция этой программы - активное государственное регулирование легального потока миграции, борьба с незаконной миграцией. Согласно программе, одним из условий эффективности внешней миграционной политики является «создание благоприятной среды для социально-экономической адаптации и интеграции мигрантов в белорусское общество» (Правительство Республики Беларусь, 2011).

В этой программе, из географических направлений отдельно упоминается только СНГ (в частности, Россия, Украина и Казахстан) (Правительство Республики Беларусь, 2011). Этот акцент сделан не случайно: для него создана весомая политическая и социально-экономическая основа. Как указывает Президент Республики Беларусь, в стране «произошли серьезные изменения в связи с внешнеэкономическими и внешнеполитическими позициями государства», а именно – в связи с вступлением Беларуси в Единое экономическое пространство (Лукашенко 2012б). Единое экономическое пространство создано на базе Таможенного союза и предполагает тесную экономическую интеграцию стран-членов этого пространства, включая сближение законодательств, обеспечение свободного перемещения рабочей силы, товаров, капиталов. Страны-участники этого экономического сообщества должны сближаться. Поэтому для граждан этих стран не надо разрешений на трудовую деятельность или вид на жительство в любой из стран-членов: их граждане равны в своих правах на территории данных стран. Этим определяется значительное число лиц, перемещающихся из России и Казахстана.

Дополнительные политические причины фокусирования белорусской миграционной политики на указанных странах – во-первых, Союз России и Беларуси, существующий с 1997 года и делающий внешнюю политику этих стран скоординированной, во-вторых, существование ОДКБ (Организация договора о коллективной безопасности), членами которой являются Россия, Беларусь, Казахстан, наряду с некоторыми другими бывшими советскими республиками. ОДКБ выполняет важные функции по коллективной внешней безопасности границ, координация действий ее членов также способствует их сближению.

Хотя Украина не входит в Единое экономическое пространство и в ОДКБ, у Беларуси с Украиной развиваются хорошие отношения, а культурно-историческая близость двух народов во многом способствует поддержанию семейных, дружеских, деловых отношений между гражданами Украины и Беларуси. Для пересечения их границы не требуется визы, хотя паспортный контроль существует.

На Россию, Украину и Казахстан приходится наибольшее количество внешних мигрантов, прибывающих в Беларусь – около 90% всех мигрантов из стран СНГ (Правительство Республики Беларусь 2011; Приложение Табл. 1). Практически, около половины лиц, прибывающих из России, Украины и Казахстана, в качестве основной причины прибытия в Беларусь, указали «семейные обстоятельства», что можно оценивать как сохранение связей, оставшихся с советских времен (Приложение, Таблица 2). Значительная часть оставшихся иммигрантов из тех же трех стран (особенно России и Украины) указывают такие причины, как «возвращение к прежнему месту жительства» или «создание семьи». В сумме, под эти три причины подпадают до двух третей иммигрантов из России, Украины и Казахстана, или более 60% всех мигрантов из СНГ, а из числа указавших конкретную причину переезда – 80% , зафиксированных в официальной статистике (19950 из 25776 чел.).

Другие страны СНГ и Прибалтика тоже входят в круг интересов белорусской миграционной политики, поскольку население этих стран рассматривается как наиболее выгодный ресурс миграции, не требующий значительных финансовых вложений и социально-культурной адаптации людей. Интеграция этих категорий граждан облегчается тем, что (1) часто они

имеют родных или друзей в Беларуси, которые могут в случае необходимости оказать поддержку и социальную помощь, (2) часть этих лиц имеет (сохраняет с прежних времен) в Республике Беларусь собственность (дом в деревне, квартиру, участок), что повышает их интеграционный потенциал, (3) эти лица владеют русским языком, и среди членов их семей всегда достаточно тех, кто сохраняет общую, доставшуюся в наследство от советских времен, культуру повседневной жизни. Иначе говоря, эта категория не испытывает социокультурных трудностей адаптации при переезде в Беларусь. Данный вывод правомерен и в тех случаях, когда лица из указанных стран прибывают в Беларусь на работу или учебу: в этом случае, даже не имея родственников, они все равно культурно чувствуют себя комфортно и не испытывают языковых проблем, что позволяет им легко адаптироваться и так же легко интегрироваться в белорусское общество. Как правило, в обыденной жизни их не отличить от коренных граждан Беларуси: они не отличаются этнически, социально, культурно.

Этот вывод подтверждается данными интервью с мигрантами из России, переехавшими в Беларусь. Так, мигрантка А., прибывшая из Сибири на работу по контракту в Минск, не имела родных в Минске. Ей помог трудоустроиться здесь коллега, с которым она познакомилась раньше в России. Средства на переезд А. имела. Она отмечает, что Беларусь принципиально ничем не отличается от России, просто «ближе к Европе», что ей особенно нравится. Уезжать не собирается. Отношение к ней людей хорошее. Другой мигрант Б. из России объяснил свой переезд в Беларусь тем, что «жизнь здесь легче и дешевле», чем была в России. Оба респондента отметили, что их приняли как «своих», серьезных проблем адаптации и интеграции они не испытали. По закону, как граждане союзного государства России, они имеют те же права, что и граждане Беларуси. Никакой регистрации как мигрантам им не требуется. Если же они попадают под категорию лиц, которых Департамент по миграции и гражданству МИД РБ относит к льготникам, то на них распространяется такой механизм интеграции, как получение денежной компенсации за издержки при переезде.

Потенциальные проблемы могут быть у тех лиц, которые не имеют в Беларуси родных и близких, а приехали на работу или учебу. На эти причины переезда указала примерно одна шестая часть прибывших из стран СНГ и почти половина прибывших из стран вне СНГ (Приложение, Таблица 2). В последнем случае люди, прибывающие из стран, не входящих в СНГ, не владеют или владеют не в достаточной степени русским языком (не говоря о белорусском языке), зачастую плохо знакомы с культурой белорусов и их менталитетом. Им трудно быстро освоиться в чужой стране, тем более если изначально они не собираются здесь оставаться навсегда, а рассматривают территорию Республики Беларусь как страну своего временного пребывания (на время учебы, работы или же до переезда в третью страну). Так, китайский студент жаловался на то, что ему трудно общаться с белорусскими студентами из-за того, что он плохо понимает русский язык, по той же причине плохо продвигается учеба, затруднен быт, так что он вынужден все вопросы обсуждать и решать только со своими земляками (студентами из Китая).

Однако страны-экспортеры трудовых мигрантов и/или студентов из этих стран не находятся в фокусе белорусской интеграционной политики по отношению к мигрантам. Поэтому лицам, прибывшим из этих стран на учебу или работу, не приходится рассчитывать на значительную помощь со стороны белорусского государства в процессах адаптации и интеграции (кроме тех, кто прибыл легально и может пользоваться услугами служб вузов, оказывающих помощь иностранным студентам, или фирм, пригласивших иностранных специалистов на работу).

У иностранцев, официально прибывших в Беларусь на учебу или работу, как правило, есть собственные организации, ответственные за их пребывание и адаптацию в Беларуси: землячества, общества дружбы, Союзы, другие негосударственные организации по этническому (или территориальному) принципу. Например, руководитель одной негосударственной турецкой организации, существующей в Беларуси, в интервью заявил, что фирмы, нанимающие турок на работу в Беларуси, берут на себя всю ответственность за их

обустройство на время пребывания. Фирмы стараются изолировать своих рабочих от контактов с населением Беларуси. Как только кончается контракт, эти фирмы обеспечивают отъезд рабочих на родину. В вузах, куда на учебу прибывает большое количество иностранцев (например, Белорусский госуниверситет), есть службы, помогающие их адаптации и одновременно следящие за тем, чтобы граждане других стран не нарушали визовый режим: выезжали из Беларуси по истечению срока учебы. Как заявило в интервью одно из должностных лиц, работающих с иностранцами, были неоднократные случаи, когда студенты из некоторых стран Азии хотели нелегально остаться после окончания учебы, что вынудило соответствующие государственные службы пересмотреть отношение к выдаче учебных виз гражданам ряда стран (уменьшить), вплоть до включения этих стран в «нежелательные» источники миграции, поскольку адаптация подобных лиц и их интеграция не соответствует приоритетам Белорусского государства.

Официальная миграционная политика Республики Беларусь не направлена на привлечение всех типов мигрантов: по статистике, большинство мигрантов, уже приехавших в Беларусь, - лица, чья квалификация и уровень образования ниже, чем уровень образования и квалификации населения в среднем по Беларуси, в то время как их средний возраст выше среднего по Беларуси. В долгосрочной перспективе, как предусматривается в Национальной программе демографической безопасности государства (2011), Беларусь должна привлекать на свою территорию более квалифицированный персонал. Кроме того, экономические реформы рынка труда должны изменить структуру занятости и повысить производительность труда в Беларуси без дополнительного роста занятости.

По сравнению с политикой интеграции белорусских трудовых мигрантов, проводимой в Российской Федерации, в рамках которой привлечение русскоязычных мигрантов из стран СНГ рассматривается как важная часть «Стратегии-2020», белорусская миграционная политика по привлечению граждан из СНГ может быть оценена как менее эффективная. Нет специальных мер по интеграции в белорусское общество упомянутых российских мигрантов (хотя бы идеологических или пропагандистских), тогда как в России белорусские рабочие и студенты приветствуются. Например, для белорусских студентов ряд вузов создают финансовые субсидии, что привлекает молодежь там учиться.

Исходя из имеющихся финансовых возможностей страны, белорусская миграционная политика использует целевой принцип организации миграции и всех вытекающих отсюда проблем (Национальная программа 2011 года, пункт 6). Она включает меры, направленные на привлечение квалифицированных кадров в приоритетные отрасли экономики, предоставление миграционных льгот тем иностранным студентам и аспирантам, которые успешно окончили учебу в Беларуси и приглашены сюда на работу, а также некоторые меры для возвращения из-за рубежа белорусских ученых, деятельность которых будет способствовать инновационному процессу в Беларуси. Однако в сравнении с Россией эта финансовая поддержка весьма ограничена (Артюхин 2012; БелАПАН 2012), а потому недостаточно эффективна для достижения поставленной цели. В целом в миграционной политике, и в частности в политике по интеграции мигрантов, ощущается нехватка финансов для достижения поставленных целевых задач.

Особенности процесса интеграции мигрантов в Беларуси

Ситуация с миграцией в Республике Беларусь по официальной статистике достаточно спокойная (Приложение Табл. 3). Миграционное сальдо ни в один год независимого существования Республики Беларусь не достигало цифры 12500 человек. При этом со странами СНГ это сальдо было все эти годы хотя небольшим, но положительным, тогда как со странами вне СНГ оно стало положительным, только начиная с 2008 года (хотя и не поднималось даже до 2000 чел.).

Таким образом, по официальной статистике, количество мигрантов в Беларуси не является и не являлось за прошедшие постсоветские годы критическим ни в политическом, ни в социально-экономическом, ни в культурном отношении для страны в целом. Поэтому и проблема интеграции мигрантов, несмотря на ее практическую важность, исходя из цифр официальной статистики, представляется скорее потенциальной. Так, судя по интервью с экспертом – служащим в исполнительных органах Минска, на встрече работников этого столичного органа власти с министром внутренних дел, проблема миграции не фигурировала в числе тех, на которые следует обращать значительное внимание. И такое мнение не единично среди представителей исполнительной власти.

Однако тезис о неприоритетности проблемы миграции не является убедительным, т.к. существует еще и неофициальная миграция, так что общее количество приезжающих в Республику Беларусь превышает зафиксированные цифры (хотя трудно точно определить, каковы эти цифры). Определенная часть иммигрантов (как и эмигрантов) не регистрируется: часть людей не желает этого делать, другим это делать не обязательно (граждане России могут жить и работать наравне с гражданами Беларуси, российские пенсионеры могут жить в Беларуси без регистрации, и т.п.). Поэтому политический эффект интеграции мигрантов состоит в том, чтобы держать эту проблему под контролем и не допускать каких бы то ни было конфликтов между самими мигрантами и между приезжими и гражданами Беларуси. Белорусское государство в этом отношении вполне справляется с проблемой и имеет очень хорошую репутацию среди стран СНГ, и не только.

В экономическом отношении, в связи с низкой рождаемостью, возможно, что в скором времени без притока трудовых мигрантов Беларуси не удастся заполнить «бреши». Уже сегодня в некоторых отраслях (например, в строительстве) трудятся мигранты из многих стран (включая не входящие в число приоритетов миграционной политики), не говоря уже о тех высококвалифицированных специалистах, которых иногда специально приглашают из других стран, чтобы добиться хороших результатов, поднять конкурентоспособность организации и пр. Так, на начало августа 2012 года, по данным комитета по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполкома, только в Минске было зарегистрировано более 1.4тыс. трудовых мигрантов, работающих по договорам: 262 работника приехали из Турции, 251 - из Украины, 228 - из Китая, 215 - из Литвы, 169 граждан Узбекистана, 100 - из Латвии, 31 - из Таджикистана, 17 - из Вьетнама и др. Большая часть из них работают в строительном секторе (каменщики, плотники, бетонщики, арматурщики, монтажники), некоторые занимают должности руководителей организаций. (БелТА 2012)

Процесс постсоветской внешней миграции в Беларуси проходил по-разному, в зависимости от конкретных отрезков времени. На каждом из них миграционная политика также имела свои особенности. Выделим основные этапы протекания внешней миграции в Республике Беларусь.

Первый этап – 1990-е годы.

Сразу после распада СССР из Республики Беларусь выехало большое количество лиц еврейской национальности – либо в Израиль, либо в США. Эти две страны занимали первые строчки как страны, принимающие белорусских мигрантов. В свою очередь, в первой половине 1990-х гг. в страну возвращались тысячи этнических белорусов из других частей бывшего СССР, а также граждане другого этнического происхождения, имевшие друзей или родственников на территории Беларуси и потому решившие сюда переехать.

По отношению к этим категориям мигрантов, специальных финансовых механизмов в рамках миграционной политики, способствующей их интеграции, не разрабатывалось, хотя Беларусь широко распахнула свои двери для этнических белорусов и бывших советских граждан, желающих приехать в Беларусь на место жительства, предоставив им такую возможность. Бывший мигрант из Таджикистана, а ныне гражданин Беларуси, с гордостью рассказал, что, приехав сюда еще школьником, сумел хорошо закончить среднюю школу,

получить профессию, найти хорошую работу. Его белорусские родственники помогали семье мигрантов на первых этапах, но скоро семья сама встала на ноги. Таких семей были десятки тысяч. Положительное сальдо миграции (Приложение, Табл. 3) помогло Беларуси решать собственные трудовые проблемы.

Эти группы иммигрантов 1990-х гг. достаточно легко интегрировались, т.к. ни в социально-политическом, ни в культурном, ни в религиозном и языковом отношении они не испытывали затруднений. Можно считать эти группы самыми эффективно интегрированными иммигрантами, большинство из них получило гражданство. На начало 21 века, по данным переписей населения, около 1.8 млн. граждан Республики Беларусь указывали, что родились за пределами Беларуси.

Итак, особенности миграции на первом этапе – большой приток лиц из других постсоветских стран при одновременном значительном оттоке населения Беларуси в страны дальнего зарубежья.

Второй этап – 2000-е годы.

Особенностью этого этапа стало постепенное снижение положительного миграционного сальдо со странами СНГ вплоть до незначительных величин. Одновременно с этим отрицательное миграционное сальдо со странами вне СНГ сначала уменьшилось, а с 2008 года стало положительным.

Ввиду одновременного снижения рождаемости и роста смертности, в Беларуси обострились проблемы рынка труда. Поэтому привлечение трудовых мигрантов, особенно квалифицированных, стало приоритетом национальной миграционной политики. Проблеме интеграции мигрантов стало уделяться больше внимания, она была включена в Национальную программу демографической безопасности Республики Беларусь (2011). Сегодня в Беларуси для активизации процессов международной миграции разработаны схемы расселения иностранцев. В Минске формируется общегородской электронный банк данных вакансий, где предусмотрена возможность приглашения иностранцев на длительно не занимаемые вакансии. Одновременно, чтобы не упустить контроль над мигрантами, государственными органами проводятся мероприятия по выявлению иностранных граждан, находящихся на территории города без правовых оснований. В результате сочетания указанных механизмов по привлечению желательных трудовых мигрантов, например, за первые шесть месяцев 2012 года управление по гражданству и миграции ГУВД Мингорисполкома выдало свыше 2,4 тыс. специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Беларуси, а 80 иностранцев получили отказ (БелТА 2012б).

В те же годы, ввиду значительного отставания доходов граждан Беларуси по сравнению с гражданами России, не говоря о странах Евросоюза, усилились потоки трудовой миграции, не фиксируемой органами статистики. Среди выезжающих за пределы Беларуси, согласно данным исследований (Лученок и Колесникова 2011), высока доля высокообразованных специалистов: врачи (около 12%), инженеры (10%) и биологи (7%). В то же время почти 30% иммигрантов из Беларуси не имеют квалификации: их за рубеж тоже привлекают более высокие зарплаты. Сама Беларусь тоже стала привлекательна в основном для малоквалифицированных трудовых мигрантов из Молдовы, Кыргызстана, Таджикистана и Украины. Таким образом, в стране наблюдается реальная «утечка мозгов», которая после начала валютного кризиса (2009) лишь усугубилась и продолжает усугубляться по сей день, становясь новой чертой современных миграционных реалий в Беларуси (Андреева 2012).

Однако нельзя сбрасывать со счетов финансовые потоки, идущие от белорусских трудовых мигрантов назад в страну. Белорусские экономисты сделали расчет, который показал, что общий приблизительный объем трансфертов от эмигрантов из Беларуси и иммигрантов в Беларусь в 2010 г. составил около 1,3 млрд. долларов. При этом белорусские мигранты в 2010 г.

передали на родину более 1 млрд. долларов, в то время как иностранные, проживающие в Беларуси, отправили домой около 200 млн. долл. (Лученок 2012). Поступление в Республику Беларусь денежных средств мигрантов в размере, приближающемся к 2% ВВП и 2,6% валового внешнего долга страны, следует рассматривать как достаточно существенную поддержку национальной экономики, в том случае, если зарабатываемые и перечисляемые в Республику Беларусь средства в пересчете на иностранную валюту будут больше, чем зарабатывали работники внутри страны.

В связи с этим, рост трудовой эмиграции и значительный рост денежных поступлений в страну от выехавших мигрантов следует считать особенностью современного этапа миграции в Беларуси – особенностью, которая в определенном плане сближает Беларусь с другими постсоветскими странами, размеры миграционных потоков в которых уже стали предметом научных дискуссий и политических решений (Арменией, Молдовой).

Интеграционный потенциал мигрантов

Разные группы мигрантов имеют различные интересы. Часть из них хотела бы обустроиться в Беларуси надолго и основательно, получить гражданство или вид на жительство, тогда как другая часть таких целей не преследует. К каждой целевой группе применимы свои механизмы интеграции. Для нежелательных мигрантов действует механизм контроля и строгого соблюдения режима законности их нахождения в стране.

Рассмотрим некоторые типичные группы мигрантов с разным потенциалом интеграции.

Мигранты-студенты

Учебная миграция является одним из самых доступных путей попадания на рынок труда другой страны после получения образования в ее вузах. Привлечение иностранных студентов на обучение – практика получения высококлассных специалистов при небольших социальных и финансовых затратах, которую используют многие страны Запада. Сохранение в своей стране выпускников вузов стало актуальной проблемой и для Беларуси: молодые специалисты ищут место там, где им лучше. Беларусь стремится развивать услуги обучения для других стран, т.к. этот путь позволяет надеяться, что часть иностранных студентов, обучившихся в Беларуси, останутся здесь работать.

Русскоговорящие студенты (как и все русскоговорящие иммигранты) – важный ресурс для развития белорусского общества. Их интересы хотя бы частично совпадают с интересами белорусского государства в закреплении высококвалифицированных кадров в стране. Поэтому когда молодые специалисты из русскоговорящего постсоветского пространства изъявляют желание жить и работать в Беларуси, государство должно создавать условия для их закрепления. Это прописано в Национальной программе, однако не всегда соблюдается на практике.

Таким образом, существенный миграционный ресурс для Беларуси – интеграция молодежи из стран СНГ, прибывшей в страну для учебы в вузах. Во-первых, поскольку эта категория сохраняет многие культурные особенности, общие для постсоветского пространства, их интеграция проще, чем лиц из третьих стран. Во-вторых, поскольку они получают высшее образование, их интеграция в белорусскую экономику способствует росту показателя образовательно-квалификационного уровня занятого населения. В-третьих, молодые специалисты обычно сохраняют связи со страной своего происхождения, включены в социальные сети своей диаспоры, что может повысить конкурентоспособность Беларуси, расширить ее торговые и иные связи с другими странами.

Так, мигрант-студент С. из Киева, обучающийся в престижном минском вузе, уверен, что его ждет хорошее будущее в Минске. Причина в том, что вся его семья, переехавшая в Минск

несколько лет назад из-за проблем с бизнесом, наладила необходимые связи в Беларуси. Сегодня их капиталы выросли еще больше, а прежних проблем и жесткой конкуренции на рынке, как это было в Киеве, здесь нет. Поэтому молодой человек доволен новым местом жительства: Беларусь усилила стабильность семейного бизнеса.

Русскоговорящий студент Т. приехал из Литвы, так как хотел получить в Минске образование по специальности, которой не было дома. Он хочет остаться после учебы в Беларуси, т.к. видит для себя профессиональные перспективы, хотя в будущем уедет в другую страну (возможно, Украину, т.к. его мать - украинка). Он сохраняет свое гражданство, несмотря на то что его адаптация и интеграция в Беларуси прошли очень легко.

Студентка М. из Смоленска (Россия) приехала в Минск, потому что здесь были родственники и потому что здесь дешевле учиться. Она отмечает, что ее везде принимают как свою, особой разницы с Россией она не чувствует. Однако будет ли здесь оставаться навсегда, не уверена.

Нерусскоговорящие студенты – это нецелевая группа мигрантов для Беларуси.

На сегодня больше всего таких студентов из Китая. Многие хотели бы в будущем остаться в Беларуси работать, т.к. китайское государство выплачивает своим гражданам, нашедшим работу за рубежом, значительные бонусы. Поэтому студенты-китайцы очень активно ищут работу. Их шансы возрастают в связи со строительством парка высоких технологий под Минском. Так, респондент П., довольно хорошо понимающий по-русски, рассказал, что он выучил русский именно для того, чтобы потом найти здесь работу и остаться в Беларуси. Однако в полной мере интегрироваться в белорусское общество он не собирается: своя диаспора довольно многочисленна, в ней можно решить все проблемы. По мнению эксперта, работающего со студентами-иностранцами в Беларуси, дальний прицел таких студентов – страны Западной Европы, а потенциальная угроза для Беларуси состоит в том, что мигранты из третьих стран могут создать в Беларуси свои гетто, Чайна-тауны и прочие этнические сообщества, которые будут жить по своим законам, не интегрируясь в принимающее общество. Эксперт рассказал, что недавно в строящийся парк высоких технологий взяли пару китайцев-бывших студентов. Все документы и изменение в визах проводились официально. Но в целом Республика Беларусь не хочет поощрять такие переходы, и одна из причин тому – «невозможно их интегрировать: они живут своим сообществом, следуют только своим интересам».

Мигранты из третьих стран (нецелевые группы трудовых мигрантов)

Что касается мигрантов из третьих стран, их интересы более далеки от интересов Беларуси, чем мигрантов из СНГ. Как правило, они хотят здесь делать бизнес, жить независимо от местного населения, не хотят изучать его традиции и культуру. Серьезных конфликтных проблем наподобие тех, что имеют место в России, пока не было, но потенциально они вполне возможны.

По мнению одного из экспертов, трудовые мигранты из некоторых стран предпринимают любые усилия, чтобы закрепиться в Беларуси. Например, многие граждане Турции женятся на девушках из Беларуси, чтобы получить официальную возможность жить в Беларуси постоянно. У них есть сильные этнические организации, которые поощряют материально тех, кто устраивается на работу, открывает бизнес в Беларуси, создавая условия для приезда все новых трудовых мигрантов из Турции.

Гвинеец Б. также после окончания института в Минске захотел остаться, женился на белоруске. Нашел работу по полученной специальности. Теперь живет постоянно здесь, имеет детей. На отношение к нему белорусов не жалуется.

Еще больше проблем с интеграцией трудовых мигрантов, занятых торговлей. Так, гражданка Вьетнама рассказала, что приехала в Минск на учебу, встретила здесь своего будущего мужа, который приехал раньше по бизнесу, вышла замуж, и теперь они вместе имеют торговый бизнес. По ее словам, вьетнамцы ни с кем из «чужих» не общаются, т.к. их диаспора достаточно многочисленна – более двухсот человек, которые приехали за последние 5-6 лет. Для решения своих проблем, по ее словам, они идут на любые действия, в том числе подкупают местных чиновников, чтобы получить необходимые юридические документы.

Временные мигранты из третьих стран

Эти мигранты в большинстве случаев тоже не хотят интегрироваться, полностью сохраняют свою национальную идентичность, свои связи, общаются прежде всего между собой. Многие даже не учат государственный язык, предпочитая общаться через своих посредников. По мнению эксперта, представляющего государственные органы власти, часть этих мигрантов приезжает в Беларусь с целями, которые отличаются от декларируемых. Как правило, эти цели связаны с интересами, расходящимися с интересами и целями белорусской миграционной политики. Тем не менее, поскольку они приезжают на законных основаниях, проживают в Беларуси какое-то время, не желая интегрироваться и адаптироваться к ней, власть старается держать их в поле зрения, не допуская нарушения ими законов страны.

Так, гражданин Ирана, приехавший в Минск на учебу (а таких официально более сотни), неохотно рассказывал о себе. По его словам, он не выбирал сам, куда ему поехать учиться и работать, за него решали другие (кто – не сказал). Теперь уже имеет здесь бизнес, но собирается в будущем уехать в Германию. Интегрироваться не хочет, т.к. считает чиновников продажными, а белорусский менталитет слишком далеким от его собственного. Даже пожаловался на «белый шовинизм», не объяснив, что он под этим понимает. Видимо, Беларусь изначально являлась для него «перевалочным пунктом», поэтому он критически относится к белорусским законам, особенно для иностранцев, и считает, что белорусская власть «ничего не делает» для них.

Краткосрочные мигранты

Есть группы мигрантов из третьих стран, которые приезжают в Беларусь по специальным поводам. Как показывают интервью с гражданами ряда азиатских стран, они периодически прибывают в Республику Беларусь на недлительный срок (от нескольких дней до недель) для посещения казино, других подобных заведений, а также занимаются секс-туризмом. В сентябре 2012 г. в белорусской прессе появилась информация, что в одном из престижных минских казино был обнаружен притон, который занимался не только легальным бизнесом, но и секс-услугами для клиентов. Многие клиенты были иностранцы. Вполне понятно, что данная группа приезжих (их можно считать циркулярными мигрантами, т.к. они совершают поездки в Беларусь регулярно) не заинтересована ни в какой интеграции в белорусское общество.

Респондент из Турции, приехавший в Беларусь как турист, после общих фраз о его «интересе к достопримечательностям Беларуси», признался, что приехал на несколько дней, которые хочет провести в казино и других увеселительных местах, о которых знает от земляков, регулярно посещающих с этими целями Беларусь. Можно сказать, что такие туристы хорошо «адаптировались» к тем особенностям белорусской экономики, которые белорусским гражданам вообще не всегда известны. Тем не менее, подобный «туризм» привлекает значительное количество иностранцев, на родине у которых казино и другие подобные развлечения либо недоступны, либо обходятся намного дороже.

Беженцы

Общее количество беженцев в Республике Беларусь относительно невелико. На 01.07.2012 года в Беларуси статус беженца был предоставлен 845 иностранцам из 15 государств. Еще четверым иностранцам из трех стран была предоставлена дополнительная защита. Кроме того, в отношении 89 иностранцев, которым отказано в предоставлении статуса беженца и дополнительной защиты, приняты решения о невысылке, и им выданы разрешения на временное проживание в Республике Беларусь (Правительство Республики Беларусь 2012б)

Эта группа вынужденных мигрантов неоднородна и интегрируется в общество в зависимости от того, из какой страны они приехали. Большинство беженцев в Беларуси – из Афганистана, т.к. эти лица ранее учились в Беларуси, жили здесь, многие имеют белорусских жен (Селиванов и Шадурский 2009). Вполне естественно, они решили просить убежища в Беларуси. Для интеграции таких беженцев действует два механизма: их белорусские родственники и свое землячество, другие негосударственные организации, которые помогают в обустройстве, поиске работы и т.п.

Не все беженцы трудоустраиваются, многие ведут свой бизнес. Такие лица теряют ряд льгот, предоставляемым белорусским государством. Тем не менее, как правило, беженцы со статусом не приносят столько проблем, сколько те, кто не получил такого статуса или живет в ожидании решения. Часть хотела бы уехать на Запад, однако не имеет необходимых документов. В случае проблем с ними власть вынуждена принимать меры по поддержанию безопасности и законности как в самой Беларуси, так и при пересечении ее границ.

Достоинства и недостатки интеграционной миграционной политики Беларуси

Как и в других постсоветских странах, в этой области Республика Беларусь имеет и сильные, и слабые стороны. К сильным сторонам надо отнести следующие:

- Предоставление легально зарегистрированным мигрантам, получившим разрешение властей на трудовую деятельность либо на проживание и труд в Беларуси, равенства перед белорусской системой законодательства,
- возможность для мигрантов официально получать в Беларуси медицинскую помощь, снимать жилье, возможность учебы (обычно на платной основе),
- возможность получения финансовой помощи для тех мигрантов, которые подпадают под законодательство и рассматриваются как желательные для Беларуси,
- отсутствие расовых, религиозных, этнических предрассудков и препятствий для занятия той или иной должности, проживания в стране,
- нейтральный или позитивный климат в стране по отношению к мигрантам (хотя это, возможно, распространяется не на все категории мигрантов, а на выходцев из бывшего СССР, и связано с немногочисленностью иных групп мигрантов – из дальнего зарубежья).

К минусам миграционной политики следует отнести, прежде всего, недостаточно емкий интеграционный потенциал белорусского общества (низкие зарплаты, небольшое количество престижных мест трудоустройства), скудные финансовые средства, выделяемые официально для поддержки мигрантов, недостаточно эффективные механизмы привлечения в страну высококвалифицированных кадров, недостаток внимания властей (а в ряде случаев и противодействие) в отношении трудовых эмигрантов-белорусов, выезжающих на работу в ближнее зарубежье (прежде всего, в Россию). Практически не ведется специальной политики по возвращению в страну т.н. интеллектуальных мигрантов, в постсоветские годы выехавших за рубеж.

Экономический уровень развития Беларуси, недостаточные темпы экономической модернизации (по сравнению с Россией) представляются главным препятствием на пути совершенствования миграционной политики. Низкий уровень зарплат в Беларуси не оставляет особых надежд на то, чтобы ликвидировать указанные недостатки в ближайшем будущем, а дальнейшее развитие интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического пространства стимулирует эмиграционные настроения в группах белорусских граждан, которые могут получить более высоко оплачиваемую работу и легко адаптироваться к российским условиям.

Что касается мигрантов из третьих стран, можно повторить, что они зачастую противостоят государственной интеграционной политике, т.к. в силу ряда причин и собственных интересов не проявляют заинтересованности в интеграции в белорусское общество, рассматривая Беларусь как страну транзита на Запад.

В связи с вышесказанным отметим, что в рамках Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь было бы необходимо более четко разработать меры по привлечению в страну квалифицированной и высококвалифицированной рабочей силы из-за рубежа.

Исходя из опыта других постсоветских стран, столкнувшихся с проблемой интеграции мигрантов в большей мере, чем Беларусь, можно было бы рекомендовать приглядеться к некоторым хорошо зарекомендовавшим себя механизмам, способствующим адаптации и интеграции мигрантов.

Так, исходя из российского опыта (который подтверждается полученными нами данными интервью с русскоговорящими мигрантами), можно сказать, что это легко интегрирующаяся группа мигрантов. Они себя чувствуют как «свои», к ним прекрасно относятся граждане Беларуси. Инструменты их интеграции не специфичны, им необходимо внимание со стороны властей и населения.

Для временных трудовых мигрантов, которые не собираются задерживаться в Беларуси надолго, нужны меры социальной (жилье, работа, законность пребывания), цель которых – не ухудшать криминогенную ситуацию, не обострять межэтнические и иные возможные конфликты между гражданами Беларуси и мигрантами.

Что касается мигрантов из СНГ и третьих стран, которые недостаточно владеют русским языком или вообще им не владеют, но являются законопослушными и остаются в Беларуси на длительный срок жизни и труда, для них должны быть разработаны специальные интеграционные механизмы, возможные компенсации, помощь в устройстве на работу, учебу, получении жилья. Ряд стран финансово стимулирует своих трудовых мигрантов, поэтому необходима избирательность, кого надо поддерживать со стороны Беларуси, а кого нет.

Если мигранты не подпадают под категорию приоритетных (по Национальной программе демографической безопасности), нужен постоянный контроль со стороны государства (правовых органов, местной власти) и регулирование ситуации, чтобы избежать конфликтов, нежелательного скопления мигрантов и т.п. Как недавно высказался на этот счет Президент Республики Беларусь, ситуация на белорусско-российской границе «не такая радужная»: речь идет «о миграции через нас на запад». Указав на «очень сильный всплеск миграции», глава государства отметил, что «причины этого не ясны» (Лукашенко 2012б).

В отношении беженцев, можно опираться на накопленный собственный опыт в решении данной проблемы. Нужны четкие механизмы их адаптации (если они на короткое время) и интеграции, если их пребывание обещает быть длительным... Ни в коем случае нельзя, чтобы они жили в социальном исключении

В качестве рекомендации по совершенствованию интеграционной политики можно указать неперспективность привлечения в Беларусь малоквалифицированных мигрантов и оказания им целевой государственной поддержки. Как показали исследования, проведенные по заказу Белорусского института стратегических исследований, сначала дешевый труд может дать экономию зарплаты, но в долгосрочной перспективе минусы перевешивают плюсы. Во-первых, иностранные мигранты, работающие «за еду», со временем увеличивают бремя социальных расходов (учреждения здравоохранения и образования, пенсионная система). Во-вторых, из опыта стран Западной Европы известно, что они увеличивают социально-экономическую напряженность в обществе (Лученок 2012). Поэтому более перспективно направлять средства на привлечение конкурентоспособных высокообразованных мигрантов.

Вторая рекомендация данного исследования - не оказывать жесткого противостояния гражданам Беларуси, которые едут на временную работу в Россию и успешно там адаптируются, интегрируются, продолжая присылать в Беларусь финансовые средства. Они поддерживают бюджет страны, поэтому в условиях единого государства Беларуси и России и единого экономического пространства такие перемещения будут на пользу экономике данных стран.

Выводы

Проблема интеграции мигрантов в Беларуси не столь остра, как в некоторых других постсоветских странах. На сегодня государство справляется с ней. Вместе с тем, основные особенности миграционных процессов в Беларуси не отличаются принципиально от этих процессов в соседних странах. Поэтому можно предположить, что и в Беларуси в будущем может быть их обострение, которому государство должно быть готово. При росте трудовой миграции в Беларусь необходимо будет предоставить трудовым мигрантам инфраструктуру для адаптации и интеграции в Беларуси, изучения языка и культуры.

Противостоять обострению миграционных процессов можно, если уже сейчас осознавать всю сложность проблемы и делать шаги по ее решению: мониторингу процессов миграции, обновлению и совершенствованию законодательства, изучению положительного опыта других стран по работе с мигрантами, созданию эффективных механизмов для интеграции групп целевых мигрантов, представляющих интерес для Республики Беларусь, а также возвращению на родину собственных эмигрантов, которые могут внести вклад в развитие страны.

Библиография

- Андреева Е. (2012) Из Беларуси утекли и мозги и руки (http://naviny.by/rubrics/economic/2012/09/19/ic_articles_113_179268/, 19.09.2012)
- Артюхин, М.И. (2012) Мониторинг развития кадрового потенциала науки и интеллектуальной миграции в Республике Беларусь (<http://socio.bas-net.by/science.php?th=sectors>, 12.06.2012).
- БелаПАН (2012) (Белорусское агенство новостей) Беларуси пока не удалось остановить «утечку мозгов» (http://naviny.by/rubrics/society/2012/05/03/ic_news, 03.05.2012)
- БЕЛСТАТ (2012) (Национальный статистический комитет Республики Беларусь) Население Республики Беларусь (<http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/population.php>, 15.10.2012)
- БЕЛСТАТ (2011) (Национальный статистический комитет Республики Беларусь). Миграция населения Республики Беларусь. Статистический бюллетень. (<http://belstat.gov.by>, 21.10.2012)
- БелТА (2012а) (Белорусское телеграфное агенство) Спрос на рабочую силу в Минске с начала года увеличился на 35% (<http://news.mail.ru/inworld/belorussia/society/10741817>, 28.10.2012)
- БелТА (2012б) В Минске по трудовым договорам работают более 1.4 тыс. иностранных специалистов (<http://www.lastrada.by/media/157.html>, 07.09.2012)
- Дмитриев, А.В., Пядухов, Г.А. (2011) Мигранты и социум: интеграционный и дезинтеграционный потенциал практик и взаимодействия // Социологические исследования, №12, с. 50-59.
- Лавникевич Д. (2012) Китайский парк получил прописку в Беларуси. (http://economics.bel.biz/articles/kitajskij_park_poluchil_propisku_v_belarusi, 25.06.2012)
- Лукашенко (2012а) отмечает значительные изменения во внешнеполитической позиции Беларуси (<http://news.mail.ru/inworld/belorussia/politics/8093622/?frommail=1>, 14.02.2012)
- Лукашенко (2012б): на границе с Россией есть проблемы (<http://news.mail.ru/inworld/belorussia/politics/10260220/?frommail=1>, 15.09.2012)
- Лученок, А. (2012) Белорусские мигранты в 2010 году передали на родину более миллиарда долларов (<http://luchенок.blogspot.com/search/label>, 15.10.2012).
- Лученок, А. и Колесникова И. (2011). Влияние миграционных потоков на социально-экономические показатели Беларуси (<http://luchенок.blogspot.com/2011/09/normal-0-false-false-false-ru-x-none-x.html>, 5.06.2012)
- Правительство Республики Беларусь (2011). Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015. (<http://pravo.by>, 5.06.2012)
- Правительство Республики Беларусь (2012а) Национальный статистический комитет РБ. Официальная статистика (<http://belstat.gov.by>, 20.06.2012).
- Правительство Республики Беларусь (2012б) (Министерство внутренних дел Республики Беларусь) Реализация законодательства о вынужденной миграции (<http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=9861>, 25.10.2012)
- Селиванов А.В., Шадурский В.Г. (2009) Вопросы и ответы о беженцах и вынужденной миграции. Минск: Зималетто.
- Соколова Г.Н. (2010) Экономическая реальность в социальном измерении. экономические вызовы и социальные ответы. - Минск: Беларуская навука.

Соколова Г.Н. (2011) Социально-экономическое неравенство в Республике Беларусь: индикаторы и механизмы минимизации // Белорусский экономический журнал, №1, с. 108-120.

Шахотько, Л.П. (2006) Миграционные процессы и их роль в решении проблем демографической безопасности Республики Беларусь // Социология, №3, с. 39-49.

ПРИЛОЖЕНИЕ**Таблица 1. Внешние мигранты, прибывшие в Республику Беларусь в 2005-2009 гг., по их гражданству, (человек)**

Страна гражданства	Всего	В том числе мужчины	В том числе женщины
	39252	19827	19425
Республика Беларусь	10154	4739	5415
Страны СНГ	21932	10786	11146
Страны вне СНГ	4792	3153	1639
Не имеют гражданства	1823	840	988

Источник: Миграция населения Республики Беларусь. Статистический бюллетень. Минск, 2011, с.26

Таблица 2. Внешние мигранты, прибывшие в Республику Беларусь в 2005-2009 гг., по причинам их прибытия (человек)*

Страна гражданства	Всего	работа	учеба	Создание семьи	Вернулись назад	Семейные причины	Поиск убежища
	39252	2050	6891	2718	5164	14164	191
Страны СНГ, в т.ч.	32132	1653	3835	2316	4373	12781	138
Россия	18773	933	803	1241	3377	7929	35
Украина	5125	295	88	852	552	2162	8
Казахстан	3052	265	260	57	255	1549	26
Азербайджан	432	51	86	50	7	139	4
Армения	346	32	17	33	8	135	18
Страны вне СНГ, в т.ч.	4792	394	3051	321	789	1378	53
Китай	1424	32	1316	1	3	2	-
Литва	606	36	67	56	108	209	1
Латвия	551	25	22	38	128	224	-
Грузия	296	29	17	28	11	96	30
Германия	289	14	17	24	62	99	-

Источник: Миграция населения Республики Беларусь. Статистический бюллетень. Минск, 2011, с.25

*Примечание: не все мигранты указали причину прибытия, поэтому сумма лиц, указавших причину, не совпадает с общим числом мигрантов из данной страны.

Таблица 3. Общие итоги миграции населения Республики Беларусь (человек)

	1995	2000	2005	2008	2009	2010	2011
Прибывшие - всего	206 839	209 767	238 317	236 553	264 849	228 429	213 386
Международная миграция	34 866	25 943	13 031	17 413	19 892	17 169	17 510
со странами СНГ	31 185	23 492	11 426	14 239	15 582	14 303	14 690
со странами вне СНГ	3 681	2 451	1 605	3 174	4 310	2 866	2 820
Выбывшие - всего	207 044	197 636	236 368	228 408	252 600	218 126	203 486
Международная миграция	35 071	13 812	11 082	9 268	7 643	6 866	7 610
со странами СНГ	25 607	7 249	7 520	6 856	5 313	5 040	5 799
со странами вне СНГ	9 464	6 563	3 562	2 412	2 330	1 826	1 811
Миграционный прирост (убыль)	-205	12131	1949	8145	12249	10303	9980
Международная миграция	-205	12131	1949	8145	12249	10303	9980
со странами СНГ	5578	16243	3906	7383	10269	9263	8891
со странами вне СНГ	-5783	-4112	-1957	762	1980	1040	1009

Источник: Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Годовые данные. Население.

<http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/population.php>