



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Интеграция мигрантов в Азербайджанской Республике

Аловсат Алиев

Севиндж Мамедова

Научно-исследовательский отчет 2013/20



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть
распространена, цитирована или воспроизведена
в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



КАРИМ-Восток
**Создание исследовательского центра по миграционным процессам и
миграционной политике на востоке Европы**

Научно-исследовательский отчет
КАРИМ-Восток RR 2013/20

**Интеграция мигрантов в
Азербайджанской Республике**

Аловсат Алиев
Севиндж Мамедова

© 2013, Европейский университетский институт
Исследовательский центр имени Робера Шумана

Этот текст можно скачивать только для личных исследовательских целей. Любое дополнительное воспроизведение с другими целями, в печатном или электронном виде, требует согласия Исследовательского центра имени Робера Шумана.
Запросы следует отправлять по адресу carim.east@eui.eu

При упоминании и цитировании ссылка оформляется следующим образом:

Аловсат Алиев, Севиндж Мамедова, Интеграция мигрантов в Азербайджанской Республике, CARIM-East RR 2013/20, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2013.

ВЗГЛЯДЫ, ВЫРАЖЕННЫЕ В ЭТОМ ИЗДАНИИ, НИ ПРИ КАКИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ
НЕ МОГУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ
КАК ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Европейский университетский институт
Badia Fiesolana
I – 50014 San Domenico di Fiesole (FI)
Италия

<http://www.eui.eu/RSCAS/Publications/>
<http://www.carim-east.eu/publications/>
<http://cadmus.eui.eu>

КАРИМ-Восток – Создание исследовательского центра по миграционным процессам и миграционной политике на востоке Европы

Проект частично финансируется Европейским союзом и является первым исследовательским центром по миграционным процессам и миграционной политике. Исследования сосредоточены на восточных соседях Европейского союза и охватывают все страны «Восточного партнерства» (Беларусь, Украина, Республика Молдова, Грузия, Армения и Азербайджан), а также Российскую Федерацию.

Две основные темы проекта:

- (1) миграция из данного региона в Европейский союз (ЕС) с акцентом на странах эмиграции и транзита на восточной границе ЕС;
- (2) региональная миграция на постсоветском пространстве.

Проект был запущен 1 апреля 2011 года по совместной инициативе Европейского университетского института (ЕУИ), Флоренция, Италия (ведущее учреждение), и Центра миграционных исследований (ЦМИ) Варшавского университета, Польша (учреждение-партнер).

Исследователи КАРИМ-Восток проводят комплексный и ориентированный на выработку политики анализ широкого спектра вопросов, связанных с мобильностью людей и основными тенденциями на рынке труда к востоку от ЕС. Они также изучают возможное воздействие этих тенденций на динамично развивающееся социально-экономическое пространство шести восточных партнеров ЕС, России и Европейского союза.

В частности, КАРИМ-Восток:

- создает широкую сеть национальных экспертов из региона, которые представляют все основные дисциплины, изучающие миграцию, трудовую мобильность и вопросы национального развития (демография, право, экономика, социология, политология).
- формирует всеобъемлющую базу данных для мониторинга масштабов миграции в регионе (как потоков, так и контингентов), соответствующих законодательных изменений и государственных политических инициатив;
- совместно с экспертами из региона, проводит систематические и специальные исследования новых миграционных вопросов на региональном и национальном уровнях;
- предоставляет ученым из региона возможность принимать участие в семинарах, проводимых ЕУИ и ЦМИ, а также возможность участвовать в программах академического обмена для аспирантов;
- предоставляет площадки, на которых национальные и международные эксперты могут взаимодействовать с политиками и чиновниками, а также с другими заинтересованными лицами из упомянутых стран.

Ознакомиться с результатами деятельности проекта можно на его вебсайте: <http://www.carim-east.eu/>

За дополнительной информацией обращайтесь:

CARIM-East
Robert Schuman Centre for Advanced Studies (EUI)
Convento
Via delle Fontanelle 19
50014 San Domenico di Fiesole
Italy
Тел.: +39 055 46 85 817
Факс: + 39 055 46 85 770
Email: carim.east@eui.eu
Исследовательский центр имени Робера Шумана
<http://www.eui.eu/RSCAS/>

Краткое содержание

Основной целью данного отчёта является проведение анализа азербайджанского законодательства в области интеграции иностранцев, лиц без гражданства и вынужденных переселенцев на соответствие с международными документами, к которым присоединился Азербайджан, рассмотрение ситуации с применением данного законодательства, определение должностей государственных органов в различных областях интеграции. Также было предусмотрено формулирование определённых рекомендаций с целью устранения существующих проблем. Во время анализа было установлено, что Азербайджан присоединился к основным международным документам и была сформирована определённая законодательная база, регулирующая вопросы приезда иностранцев в Азербайджан, выезда из Азербайджана, проживание их в Азербайджане и получение ими гражданства Азербайджана.

В разделе «Иностранцы и лица без гражданства» рассмотрены вопросы временного и постоянного проживания иностранцев и лиц без гражданства на территории Азербайджана.

В следующем разделе «Права иностранцев и лиц без гражданства» рассмотрены все основные права, которыми обладают иностранцы и лица без гражданства на территории Азербайджана.

В разделе «Интеграция иностранцев и лиц без гражданства, состоящих в браке с гражданами АР» затронуты проблемы интеграции таких лиц и несоответствие Азербайджанского законодательства международным документам, затрагивающим вопросы интеграции иностранцев, состоящих в браке с гражданином страны.

Законодательство в области беженцев и вынужденных переселенцев рассмотрено в разделе «Беженцы». Здесь затронуты проблемы, с которыми сталкиваются беженцы в процессе интеграции на территории Азербайджана.

В заключительных разделах отчёта нашли своё отражение рекомендации. Большинство из норм, предусмотренных в международном законодательстве, нашли своё отражение и в национальных нормативно-правовых актах. Однако Азербайджанское законодательство еще не до конца приведено в соответствие с международными документами, к которым присоединилась АР. Как выше было указано, законодательство в области натурализации лиц, вступивших в брак с гражданами АР, законодательство в области прав беженцев, законодательство, затрагивающее лиц без гражданства, имеет множество недостатков, а также существуют проблемы в его применении. Таким образом, данные положения законодательства должны быть приведены в соответствие с соответствующими Конвенциями, о которых говорилось выше.

Вступление

Начиная с 1992-го года в Азербайджанской Республике началось принятие нормативно-правовых актов, связанных с мигрантами и их интеграцией¹. В то же время по требованию нормативных правовых актов для регулирования отношений были приняты необходимые структурные изменения. Так, в 1989-ом году был создан Государственный Комитет по работе с лицами, вынужденными покинуть своё постоянное место жительства (5 января 1993-го года был переименован в Государственный Комитет по делам беженцев и вынужденных переселенцев). Также, в 1999-ом году в Министерстве Труда и Социальной Защиты, а в 2000-ом году в МВД было создано Миграционное Управление, в 2007-ом году – Государственная Миграционная Служба, которая начала непосредственно заниматься вопросами интеграции мигрантов, в том числе беженцев.

В принятых нормативных документах были определены соответствующие органы исполнительной власти и из бюджета были выделены необходимые расходы. Были созданы информационные базы, содержащие в себе принятые в этой сфере нормативно-правовые акты на разных языках (в основном на азербайджанском, на русском и на английском)².

Несмотря на то, что во времена СССР и в начальный период независимости Азербайджан была страной эмиграции, на протяжении последних лет Азербайджан превратился и в страну иммиграции. Граждане среднеазиатских стран, Ближнего Востока, Турции, а также Грузии приезжают в Азербайджанскую Республику для занятия трудовой деятельностью (зачастую в строительном секторе)³ либо воссоединяются с членами своих семей, которые являются гражданами Азербайджана.

Иностранцы и лица без гражданства, находящиеся в Азербайджанской Республике, могут пользоваться всеми правами и должны выполнять все обязанности наравне с гражданами Азербайджанской Республики, если иное не предусмотрено законом или международным договором, стороной которого является Азербайджанская Республика.⁴ Несмотря на то, что данная норма устанавливает равные права и обязанности для граждан АР и иностранцев и лиц без гражданства, существуют и некоторые исключения, которые будут рассмотрены дальше.

Принятие в 1998-ом году Закона «О гражданстве Азербайджанской Республики» стало одним из важнейших шагов с точки зрения интеграции иностранцев и лиц без гражданства. Данный Закон был важен для иностранцев и лиц без гражданства, которые прошли социальную и культурную интеграцию⁵ в АР, с точки зрения получения ими гражданства АР. Закон дал возможность лицам, не являющимся до 1-го января 1992 года гражданами Азербайджанской Республики или иного государства, но прописанные по месту жительства в Азербайджанской Республике, получить гражданство Азербайджанской Республики⁶. Помимо этого, 3-я часть статьи 5-ой данного Закона установила, что беженцы, заселенные на территории

¹ В 1992-ом году был принят Закон «О правовом положении беженцев и вынужденных переселенцев», затем были приняты Закон «О выезде из страны, въезде в страну и паспортах», Закон «Об иммиграции», «О трудовой миграции», «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства», «О гражданстве Азербайджанской Республики» и другие нормативные акты, связанные с применением данных Законов.

² www.migration.gov.az

³ www.migration.gov.az

⁴ Статья 69-ая Конституции Азербайджанской Республики;

⁵ Так, они знали азербайджанский язык, были знакомы с местными обычаями и традициями, в основном были обеспечены местом жительства и местом работы;

⁶ Статья 5-ая Закона АР «О гражданстве АР»;

Азербайджанской Республики с 1-го января 1988 года до 1-го января 1992 года также являются гражданами АР. Таким образом, число лиц, получивших выгоду от принятия данного Закона, достигло 300 000 человек.⁷

Однако дальнейшие изменения в законодательстве, создание новых государственных учреждений работающих в этой сфере, неопытность правительственных чиновников, отсутствия общей судебной практики в связи с урегулированием вытекающих споров привело к увеличению числа лиц, проживающих в положении без гражданства и без действительных документов. К тому же политика государства больше направлена на создание условий для проживания иностранцев на территории Азербайджана без интеграции, чем на их интеграцию. Государство не старается превратить иностранцев в граждан своей страны. В данном отчёте мы попытаемся привести ясность по вышеуказанным вопросам.

Иностранцы и лица без гражданства

Согласно информации Государственной Миграционной Службы, в последние годы продолжается рост числа иностранцев и лиц без гражданства⁸. Для предотвращения излишнего интереса иностранцев к Азербайджану продолжается ужесточение миграционной политики. По данным Государственной Миграционной Службы только в 2012-ом году к ним поступило примерно 52 271 обращение⁹. Как правило, эти обращения связаны с получением разрешения на временное либо постоянное проживание в АР, с продлением срока законного проживания в стране, получения разрешения для занятия трудовой деятельностью, получения гражданства и статуса иммигранта или же статуса беженца. Этот показатель самый высокий по сравнению с предыдущими годами.

В порядке, установленном законодательством Азербайджанской Республики иностранцы и лица без гражданства могут приезжать на территорию Азербайджанской Республики для постоянного либо временного проживания или могут временно пребывать на территории страны¹⁰. Однако несмотря на данную норму Закона, иностранец, прибывший на территорию Азербайджана, не может напрямую обратиться для получения разрешения на постоянное проживание (статус иммигранта). Так, иностранец, прибывший на территорию страны должен 2 года прожить на основании разрешения на временное проживание, и только после этого он имеет право обратиться для получения статуса иммигранта (разрешение на постоянное проживание)¹¹.

Для временного проживания на территории Азербайджанской Республики иностранцы и лица без гражданства, в установленном законом порядке, должны¹² получить разрешение в соответствующем органе исполнительной власти¹³.

Разрешения на временно проживание выдается иностранцам и лицам без гражданства в следующих случаях:

⁷ Комитет по делам беженцев и вынужденных переселенцев, Сборник нормативно-правовых актов о беженцах и вынужденных переселенцах, Вступление, стр.3. Баку-2005;

⁸ <http://migration.gov.az/?section=009&subsection=041&lang=az&pageid=4140>;

⁹ www.migration.gov.az

¹⁰ Статья 5-ая Закона «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства»

¹¹ Пункт 7-ой части 3-ей статьи 4-ой Закона АР «Об иммиграции»;

¹² Статья 5-ая Закона «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства»

¹³ Данным органом является Государственная Миграционная Служба Азербайджанской Республики.

- в случае если данное лицо состоит в близких родственных отношениях с гражданином Азербайджанской Республики;
- в случае вступления в брак с гражданином Азербайджанской Республики;
- в случае вложения этим лицом инвестиций, в размере установленном соответствующим органом исполнительной власти¹⁴, в национальную экономику;
- в случае вложения этим лицом денежных средств, размер которых установлен соответствующим органом исполнительной власти¹⁵, в банки Азербайджанской Республики;
- в случае получения данным лицом установленного законодательством Азербайджанской Республики разрешения для занятия трудовой деятельностью;
- в случае получения данными лицами очного образования в образовательных учреждениях Азербайджанской Республики;
- в случае если эти лица являются высококвалифицированными специалистами в области экономики, производства, науки, культуры, спорта и др.;
- в других установленных законом случаях¹⁶.

Разрешение на временное проживание на территории Азербайджанской Республики выдаётся сроком до одного года и может быть продлено не более чем 4 раза¹⁷.

Заявления о получении разрешения на временное проживание рассматриваются Государственной Миграционной Службой с учётом решения Министерства Национальной Безопасности в течении 20 дней¹⁸.

Государственная пошлина для получения разрешения на временное проживание для проживания в АР до 3х месяцев составляет 30 АЗН (30 евро), до 6 месяцев – 60 АЗН (60 евро), до 1 года – 120 АЗН (120 евро)¹⁹.

¹⁴ Решением Кабинета Министров от 30 июня 2009-го года №102 минимальный размер инвестиций иностранцев в национальную экономику был установлен в 500000 АЗН;

¹⁵ Решением Кабинета Министров от 30 июня 2009-го года №102 минимальный размер вложений иностранцев денежных средств в банки Азербайджанской Республики был установлен в 50000 АЗН;

¹⁶ Статья 5-ая Закона АР «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства»;

¹⁷ Статья 5-ая Закона АР «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства»; Для получения данного разрешения лицо должно предоставить следующие документы в государственную миграционную Службу:

- заявление в форме анкеты для получения разрешения на временное проживание;
- копия паспорта либо заменяющего его документа, с которым иностранец въехал в страну, копия удостоверения личности лица без гражданства;
- нотариально удостоверенная копия условий, позволяющих лицу получить разрешение на временное проживание;
- справка о здоровье иностранца либо лица без гражданства
- копия документа, позволяющего иностранцу либо лицу без гражданства временно пребывать либо проживать на территории Азербайджана;
- отпечатки пальцев согласно биометрической идентификации и 2 фотографии 3,5x4,5;
- письменное нотариально заверено разрешение детей в возрасте 14-17 лет;
- документ, позволяющий переехать на жилую площадь (выписка из государственного реестра недвижимости, ордер, договор аренды, либо другой документ, предусмотренный законодательством АР) либо же письменное заявление лица, предоставляющего иностранцу либо лицу без гражданства жилую площадь;
- квитанция об оплате государственной пошлины (Пункт 8-й Правил о выдаче иностранцам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание).

¹⁸ Пункт 9-й Правил о выдаче иностранцам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание;

¹⁹ Статья 8-ая Закона АР «О государственной пошлине»

Иностранец или лицо без гражданства, прожившее на территории Азербайджанской Республики в течении 2х лет на законных основаниях, имеет право получить разрешение на постоянное проживание²⁰. В Законе АР «Об иммиграции» устанавливается, что разрешение на постоянное проживание и есть статус иммигранта²¹.

Лицо, обратившееся для получения статуса иммигранта, должно заполнить заявление для получения статуса иммигранта и приложить к нему следующие документы:

- свидетельство о рождении либо другой, приравненный к нему документ;
- справка о составе семьи (имя членов семьи, фамилия, год рождения, вид занятости, указание места жительства либо место пребывания) копия свидетельства о рождении, письменное согласие детей в возрасте от 14 до 18 лет, иммигрирующих вместе с родителями;
- справка о здоровье лиц, желающих получить статус иммигранта;
- документ, удостоверяющий гражданства иностранца, либо отсутствие гражданства у лиц без гражданства;
- документ, удостоверяющий специальность иностранца либо лица без гражданства;
- разрешение на временное проживание в Азербайджанской Республике;
- за исключением случаев при которых гражданин АР либо иммигрант, проживающий в АР, берёт на себя удовлетворение минимальных потребностей лица, обращающегося для получения статуса иммигранта, документ, удостоверяющий наличие у лица средств для удовлетворения минимальных потребностей себя и членов своей семьи;
- документы, удостоверяющие наличие условий, при которых лицо получило разрешение на временное проживание²².

Лицо, желающее получить статус иммигранта, должно оплатить государственную пошлину в размере 300 АЗН (300 евро)²³. Надо учесть то, что каждый раз иностранец при продлении разрешения на временное проживание либо получении разрешения на постоянное проживание обязан предоставить справку о здоровье. Для получения данной справки лицо должно затратить не менее 90 АЗН (90 Евро). Помимо этого существуют определённые расходы на нотариальный перевод и заверение необходимых документов. Таким образом, сумма для получения либо продления временного либо постоянного проживания получается не малой, что в свою очередь приводит к тому, что некоторые мигранты отдают предпочтение незаконному проживанию на территории страны.

Государственная Миграционная Служба посылает документы лиц, обратившихся для получения статуса иммигранта, в Министерство Национальной Безопасности. Министерство Национальной Безопасности в течение 1 месяца проверяет данные документы и возвращает их в Государственную Миграционную Службу. Помимо этого Государственная Миграционная Служба посылает необходимые запросы в Министерство Внутренних Дел и другие государственные органы и получает соответствующие справки²⁴.

Государственная Миграционная Служба рассматривает в течении 2х месяцев заявление лица, обратившегося для получения статуса иммигранта, и выносит по нему решение²⁵.

²⁰ Статья 5-ая Закона АР «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства»;

²¹ Часть 1-ая статьи 4-ой Закона АР «Об иммиграции»;

²² Пункт 3-й Правил рассмотрения заявления об иммиграции в Азербайджанскую Республику;

²³ Пункт 3-й Правил рассмотрения заявления об иммиграции в Азербайджанскую Республику;

²⁴ Пункт 7-й Правил рассмотрения заявления об иммиграции в Азербайджанскую Республику

²⁵ Пункт 6-й Правил рассмотрения заявления об иммиграции в Азербайджанскую Республику

Лицо, получившее статус иммигранта регистрируется по месту жительства и получает удостоверение иммигранта (разрешение на постоянное проживание). Статус иммигранта выдаётся сроком на 5 лет²⁶. Статус иммигранта выдаётся Государственной Миграционной Службой²⁷.

Согласно Закону АР «О гражданстве АР», только иностранцы, прожившие на территории Азербайджана 5 лет, считаются прошедшими процесс интеграции и поэтому приобретают право обратиться для получения гражданства АР²⁸.

Иммигранту по его желанию создается возможность для изучения Азербайджанского языка, Конституции и законов Азербайджана²⁹. По требованию 2-ой части статьи 16-ой Закона АР «Об иммиграции», правила приспособления иммигрантов к местным условиям в Азербайджанской Республике устанавливаются соответствующим органом исполнительной власти. Согласно Указу Президента «О применении закона АР «Об иммиграции», данным органом исполнительной власти является Кабинет Министров. Однако до сегодняшнего дня нет информации об утверждении подобных правил.

Иностранец и лицо без гражданства, последние 5 лет непрерывно проживающие на территории Азербайджанской Республики на законных основаниях³⁰, имеющие законный источник дохода, берущий на себя обязательство соблюдать Конституцию и законы Азербайджанской Республики и представляющие документ о владении государственным языком³¹ Азербайджанской Республики, независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, политических и иных убеждений, могут принять гражданство Азербайджанской Республики по собственному ходатайству³². Проживание на территории Азербайджана в течении 5 лет без перерыва считается в том случае, если лицо не покидало территорию страны более чем на 3 месяца в год.

Азербайджанская Республика до сих пор не ратифицировала европейскую Конвенцию «О гражданстве» от 6-го ноября 1996-го года. По нашему мнению, одной из причин не ратификации данной Конвенция является желание Азербайджана избежать случаев двойного либо множественного гражданства у своих граждан.

Лица без гражданства

Согласно общему содержанию нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с лицами без гражданства, лица, без гражданства делятся на следующие группы: лица без гражданства, постоянно проживающие на территории АР и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории другой страны и приехавшие в АР на постоянное либо временно проживание. «Положение о документах необходимых иностранцам, желающим проживать на

²⁶ Статья 10-ая Закона АР «Об иммиграции»;

²⁷ Пункт 2-ой Правил рассмотрения заявления об иммиграции в Азербайджанскую Республику;

²⁸ Статья 14-ая Закона АР «О гражданстве АР» гласит, иностранец и лицо без гражданства, проживающие последние 5 лет на территории Азербайджанской Республики и представляющие документ о владении государственным языком Азербайджанской Республики, независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, политических и иных убеждений, могут принять гражданство Азербайджанской Республики в соответствии с настоящим Законом по собственному ходатайству.

²⁹ Статья 16-ая Закона АР «Об иммиграции».

³⁰ Срок постоянного проживания иностранца или лица без гражданства начинается с момента выдачи ему разрешения на постоянное проживание.

³¹ Лица обращаются в специальное отделение Министерства образования, в котором сотрудники проверяют знания азербайджанского языка и выдают справку, подтверждающие знания лица азербайджанского языка.

³² Статья 14-ая Закона АР «О гражданстве АР»;

территории Азербайджанской республики более 30 дней, а также лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Азербайджана»³³ предусматривает только порядок документации лиц без гражданства, приехавших в АР на постоянное либо временно проживание. Порядок документации лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории АР, происходит на основании Положения «О специальных документах иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории АР». Согласно пункту 2-ому данного Положения, удостоверение личности лица без гражданства выдаётся лицам без гражданства, получившим разрешение на постоянное жительство в Азербайджанской Республике до 1 января 1992 года, и их детям, рожденным до вступления в силу Закона Азербайджанской Республики «О гражданстве Азербайджанской Республики». Это в свою очередь означает, что азербайджанское законодательство не предусматривает порядок документации лиц, попавших в положение без гражданства на территории Азербайджана, после 1-го января 1992-го года. Согласно нынешнему законодательству АР и ответам, которые даёт Государственная Миграционная Служба на обращения лиц, лицо без гражданства это лицо, обеспеченное удостоверение личности лица без гражданства в АР либо в другой стране.

В Конвенции «О статусе апатридов» апатридом подразумевается лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона³⁴. Согласно законодательству АР, лицо без гражданства это лицо, не имеющее гражданство АР и не являющееся гражданином другого государства³⁵. Как видно, азербайджанское законодательство не предусматривает порядок документации лиц, попавших в положение без гражданства на территории Азербайджана после 1992-го года. Поэтому большое количество лиц, потерявших гражданство страны на территории которой проживали ранее³⁶ и получившие отрицательный ответ о приёме в гражданство АР, страдают из-за несоответствия законодательства АР международным документам, к которым АР присоединилась. Эти лица продолжают проживать на территории страны без каких-либо действительных документов.

Согласно Конвенции, личный статус апатрида определяется законом страны его domicilio или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания.³⁷ Однако ещё раз следует отметить, что национальное законодательство не предусматривает порядок определения статуса лица без гражданства. Это в свою очередь создаёт условия, в результате которых в стране проживают лица, не имеющие действительных документов, но прошедшие процесс социальной и культурной интеграции.

Отказ в документировании лиц без гражданства лишает их права получить гражданство АР в порядке натурализации. Согласно неофициальной информации СМИ и НПО, на сегодняшний

³³ «Положение о документах необходимых иностранцам, желающим проживать на территории Азербайджанской республики более 30 дней, а также лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Азербайджана» от 30-го декабря 1997-го года N 421-İQD;

³⁴ Пункт 1-й статьи 1-ой Конвенции «О статусе апатридов»;

³⁵ Статья 1-ая Закона «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства».

³⁶ Эти лица имеют определённые справки из посольства страны, гражданство которой у них было, что они больше не являются гражданами данной страны;

³⁷ Статья 12-ое Конвенции «О статусе апатридов» гласит, ранее приобретенные апатридом права, связанные с его личным статусом, и в частности права, вытекающие из брака, будут соблюдаться Договаривающимися государствами по выполнению, в случае надобности, формальностей, предписанных законами данного государства, при условии, что соответствующее право является одним из тех прав, которые были бы признаны законами данного государства, если бы это лицо не стало апатридом;

³⁷ Статья 32-ая Конвенции «О статусе апатридов» гласит, договаривающиеся государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию апатридов. В частности, они будут делать все от них зависящее для ускорения делопроизводства по натурализации и возможного уменьшения связанных с ним сборов и расходов.

день на территории страны проживает примерно 30 000 лиц без гражданства³⁸, не обеспеченных удостоверением личности лица без гражданства. Согласно же информации государственных органов, число лиц без гражданства, принятых на официальный учёт, составляет 2000 человек³⁹. Эти 2000 лиц без гражданства обеспечены удостоверением личности лица без гражданства.

Присоединившись к Конвенции «О статусе апатридов» АР приняла на себя обязательства по ускорению и упрощению натурализации лиц без гражданства. Однако, до сегодняшнего дня законодательство Азербайджанской Республики не предусматривает упрощённый порядок натурализации лиц без гражданства. После создания Государственной Миграционной Службы документирование лиц без гражданства усложнилось. К примеру, согласно Положению «О специальных документах иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории АР» лица, попавшие в положение без гражданства на территории Азербайджана после 1992-го года не признаются лицами без гражданства и не обеспечиваются каким-либо документами. В случае подачи лицом без гражданства документов для получения гражданства АР от него требуются справка с места работы и места жительства, справка об источнике дохода и др. документы, которые лицо, не имеющее действительного документа, удостоверяющего его личность, не в силах предоставить. Согласно статье 1-ой Конвенции ООН от 1961-го года «О сокращении случаев без гражданства», Договаривающееся государство выдаёт лицу, родившемуся на его территории, в противном случае не имеющее возможность получить гражданство, своё гражданство. Несмотря на то, что законодательство АР предусматривает подобную норму, то есть в законодательстве установлено, что лицо, родившееся на территории АР, является гражданином⁴⁰ АР, закон не предусмотрел порядок документации данных лиц как граждан АР. Так, не предусмотрен порядок документирования детей, родившихся от беженцев, проживающих на территории АР и не имеющих каких-либо действительных документов (фактически находящихся в положении без гражданства) как граждан Азербайджанской Республики.

Согласно статье 7-ой данной Конвенции, гражданин Договаривающегося государства, который желает натурализоваться в чужой стране, не утрачивает своего гражданства, если не приобретает или не получает заверения в приобретении гражданства этой чужой страны. Однако и данная норма не нашла своё отражение в законодательстве АР. В некоторых случаях граждане АР выходят из гражданства АР и не могут приобрести гражданство другой страны. В таком случае данные лица до приобретения гражданства на протяжении многих лет проживают без гражданства. В Грузинской Республике для устранения подобных случаев в Распоряжение о выходе из гражданства страны добавляется второй пункт, в котором отмечается, что если лицо не сможет приобрести гражданство другой страны, распоряжение считается не вступившим в юридическую силу. Применение подобной практики устранило бы случаи попадания лиц в положение без гражданства и сократило бы число лиц без гражданства.

Также в данной Конвенции нашли своё отражение нормы, согласно которым должны быть уменьшены пошлина и затраты на документацию лиц без гражданства. Однако и это положение не предусмотрено в национальном законодательстве.

Согласно статье 28-ой Конвенции «О статусе апатридов», Договаривающиеся государства будут выдавать законно проживающим на их территории апатридам проездные документы для

³⁸ www.migration-az.org, отчёт «Азербайджанского Миграционного Центра» «О случаях, создающих условия для роста числа лиц без гражданства»;

³⁹ www.migration-az.org, отчёт «Азербайджанского Миграционного Центра» «О случаях, создающих условия для роста числа лиц без гражданства»;

⁴⁰ Статья 52-ая Конституции АР гласит: Лицо, рожденное на территории Азербайджанской Республики или от гражданина Азербайджанской Республики, является гражданином Азербайджанской Республики.

передвижения за пределами их территории, поскольку этому не препятствуют уважительные причины государственной безопасности и общественного порядка. В связи с тем, что национальное законодательство не предусматривает порядок документации лиц, попавших в положение без гражданства, после 1-го января 1992-го года, не предусмотрены также и положения об обеспечении лиц без гражданства проездными документами.

Без обеспечения лиц без гражданства удостоверением личности без гражданства невозможна их интеграция. Поэтому Азербайджанская Республика должна привести национальное законодательство в соответствие с международными документами, обеспечить порядок документации лиц без гражданства и этим ускорить процесс их интеграции.

Права иностранцев и лиц без гражданства

Иностранцы и лица без гражданства пользуются всеми правами и свободами и исполняют все обязанности наравне с гражданами Азербайджанской Республики, если иное не предусмотрено Конституцией АР, другими законодательными актами АР и международными договорами, участником которых является АР⁴¹.

Трудовой Кодекс АР рассматривает иностранцев и лиц без гражданства как объектов трудовых отношений. Статья 13-ая устанавливает, что иностранцы и лица без гражданства обладают равными с гражданами АР трудовыми правами и обязанностями. Кодекс запрещает ограничение каких-либо трудовых прав иностранцев и лиц без гражданства. Также, статья 13-ая предусматривает, что иностранец и лицо без гражданства имеют право заниматься трудовой деятельностью на территории АР после получения специального разрешения для занятия трудовой деятельностью. В соответствии с вышеуказанным нормативным актом, иностранцы и лица без гражданства могут заниматься трудовой деятельностью на территории АР только на основе специального разрешения, выданного Государственной Миграционной Службой⁴². Для получения данного разрешения иностранцы обращаются в ГМС через их работодателей. Срок данного разрешения составляет 1 год⁴³. Также согласно положениям Закона, работник-мигрант имеет право в установленном законодательством порядке аннулировать трудовой договор и свободно покинуть Азербайджанскую Республику⁴⁴. Иностранцам на время действия индивидуального разрешения выдаётся разрешение на временное проживание на территории Азербайджанской Республики⁴⁵. Статья 307-ая Трудового Кодекса устанавливает право иностранцев и лиц без гражданства получить социальную страховку.

Иностранцы и лица без гражданства, проживающие на территории АР, обладают равными с гражданами АР правами в получении среднего и высшего образования (если законодательством не предусмотрены иные случаи). Если законодательством АР либо международными документами, к которым присоединилась АР, не предусмотрено иное, образование платное (помимо среднего образования). За исключением случаев, предусмотренных международными документами, к которым присоединилась АР, иностранцы не имеют право получать образование в специализированных учебных заведениях страны.

⁴¹ Статья 4-ая Закона АР «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства»;

⁴² Статья 6-ая Закона АР «О трудовой миграции»;

⁴³ Пункт 3.1 Правил выдачи персонального разрешения на осуществление иностранцев оплачиваемой трудовой деятельности на территории Азербайджанской Республики и образца этого персонального разрешения

⁴⁴ Статья 8-ая Закона АР «О трудовой миграции»;

⁴⁵ Статья 8-ая Закона АР «О трудовой миграции»;

Получение образования иностранцев либо лиц без гражданства в Азербайджане осуществляется на основе соответствующего законодательства АР⁴⁶.

Вопросы признания дипломов и сертификатов иностранцев и лиц без гражданства нашли своё отражение в Постановлении Кабинета Министров от 13-го мая 2003-го года «Правила признания и установления эквивалентности специальностей в области высшего образования иностранных государств». Данный документ предусматривает процедуру признания и установления эквивалентности специальностей.

Согласно Земельному Кодексу Азербайджанской Республики, иностранцы не имеют право приобретать земельные участки на праве собственности, они обладают только правом аренды земельных участков. Согласно статье 88-ой Земельного Кодекса, в случае продажи иностранцам либо лицам без гражданства строительных объектов, земельные участки на которых находится объект, отдаются в аренду.

Избирательный Кодекс АР устанавливает, что лица без гражданства постоянно проживающие в Азербайджанской Республике не менее 5 лет, могут принимать участие в голосовании во время выборов президента, выборов в Милли Меджлис, муниципальных выборов или референдума⁴⁷. Иностранцы, проживающие в пределах соответствующей муниципальной территории не менее 5 лет, могут принимать участие в голосовании в муниципальных выборах⁴⁸. Иностранцы, лица без гражданства, иностранные юридические лица, их филиалы и представительства (в дальнейшем - иностранные юридические лица) не могут участвовать в выдвижении, регистрации кандидатов, в избирательных кампаниях зарегистрированных кандидатов в течение выборов⁴⁹. Иностранцы, лица без гражданства, иностранные юридические лица, их филиалы и представительства в течение референдума не имеют права проводить агитацию за или против выдвигаемых на референдум вопросов, быть членом агитационной группы по референдуму, в том числе инициатором их создания или принимать участие в их деятельности в той или иной форме⁵⁰.

Жилищный Кодекс АР гласит, что Жилые помещения по договорам социального найма не предоставляются иностранным гражданам и лицам без гражданства, если международными договорами, стороной в которых выступает Азербайджанская Республика, не предусмотрено иное⁵¹.

Пенсионное обеспечение тружеников-мигрантов и членов их семей регулируется двусторонними и многосторонними международными договорами Азербайджанской Республики⁵². Такими международными договорами являются к примеру, «Соглашение СНГ о сотрудничестве в сфере трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов», «Соглашение о сотрудничестве между Министерством труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики и Министерством Здравоохранения и Социальной Защиты Республики Грузия в сфере труда и социальной защиты населения, «Соглашение о сотрудничестве между Министерством труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики и Министерством Труда и Социальной политики Украины в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, «Протокол о намерении о

⁴⁶ Статья 19-ая Закона «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства»;

⁴⁷ Статья 12.2 Избирательного Кодекса АР;

⁴⁸ Статья 12.3 Избирательного Кодекса АР;

⁴⁹ Статья 15.3 Избирательного Кодекса АР;

⁵⁰ Статья 15.4 Избирательного Кодекса АР;

⁵¹ Статья 48.3 Жилищного Кодекса АР;

⁵² Статья 10-ая Закона АР «О трудовой миграции».

сотрудничестве между Министерством труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики и Министерством Труда и Социальной Политики Населения Республики Италия» и ряд подобных соглашений с некоторыми другими странами.

Интеграция иностранцев и лиц без гражданства, состоящих в браке с гражданами АР

В некоторых международных документах, которые затрагивают процессы интеграции,⁵³ предусмотрен упрощённый порядок документации или натурализации иностранных лиц, являющихся членами семьи гражданина страны. Например, в соответствии с данными Конвенциями, Украина и Грузия установила в национальном законодательстве норму, согласно которой иностранец, вступивший в брак с гражданином Украины либо Грузии, имеет право получить разрешение на временное либо постоянное проживание на территории страны в упрощённом порядке⁵⁴. В некоторых международных документах даже предусмотрен упрощённый порядок натурализации лиц, вступивших в брак с гражданином страны⁵⁵.

Закон АР «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства» на момент принятия⁵⁶ предусматривал возможность для лиц, вступивших в законный брак с гражданами Азербайджана, получить статус иммигранта вне квоты⁵⁷. Статус иммигранта вне квоты мог быть предоставлен следующим лицам:

- при наличии близкого родства с гражданином АР;
- при вступлении в брак с гражданином АР ;
- в других случаях, предусмотренных законодательством АР.

Однако, после создания Государственной Миграционной Службы⁵⁸ в соответствии с ужесточённой миграционной политикой 24-го июня 2008-го года были сделаны изменения в вышеуказанный Закон. Вышеуказанная норма была исключена из Закона. На данный момент для лиц, вступивших в брак с гражданином АР, не предусмотрен упрощённый порядок получения статуса иммигранта либо приобретения гражданства. Только в одном случае брак с

⁵³ Статья 6-ая Европейской Конвенции о гражданстве предусматривает, что каждое государство-участник предусматривает в своем внутреннем законодательстве возможности, облегчающие приобретение его гражданства следующими лицами:

- a) супругами его граждан;
- b) детьми одного из его граждан, подпадающими под изъятие, предусмотренное в подпункте "а" пункта 1 статьи 6;
- c) детьми, один из родителей которых приобретает или приобрел его гражданство;
- d) детьми, усыновленными одним из его граждан;
- e) лицами, которые родились на его территории и на законном основании постоянно проживают на ней;
- f) лицами, которые на законном основании постоянно проживают на его территории в течение определенного периода времени, начавшегося до достижения ими возраста 18 лет, причем этот период устанавливается внутренним законодательством соответствующего государства-участника;
- g) лицами без гражданства и признанными беженцами, на законном основании постоянно проживающими на его территории.

Статья 3-я Конвенции «О гражданстве замужней женщины» устанавливает, что каждое Договаривающееся Государство соглашается, что иностранка, состоящая замужем за кем-либо из его граждан, может приобрести, по своей просьбе, гражданство своего мужа в специальном упрощенном порядке натурализации. Дарование такого гражданства может быть объектом ограничений, устанавливаемых в интересах государственной безопасности или публичного порядка.

⁵⁴ Статья 3-я Закона Грузии «Об иммиграции»; Статья 4-я Закона Украины «Об иммиграции»

⁵⁵ Статья 3-я Конвенции «О гражданстве замужней женщины»;

⁵⁶ Данный Закон был принят 13-го марта 1996-го года;

⁵⁷ Государства, присоединившиеся к международным документам обеспечивают упрощённый порядок процесса воссоединения семей и, как правило, не устанавливают квоту для данного вида миграции.

⁵⁸ Указ Президента АР от 19 марта 2007-го года №560 «О создании Государственной Миграционной Службы»

гражданином Азербайджанской Республики является основанием для получения законных оснований для проживания на территории Азербайджанской Республики – в случае получения разрешения на временное проживание на территории страны⁵⁹.

Согласно законодательству Азербайджана, иностранные граждане и лица без гражданства могут заключать и расторгать браки с гражданами Азербайджанской Республики и другими лицами. Иностранцы пользуются правами и несут обязанности в брачных и семейных отношениях наравне с гражданами Азербайджанской Республики⁶⁰. Однако в Законе АР «О гражданстве АР» не предусмотрен упрощённый порядок приобретения гражданства лицами, вступившими в брак с гражданами АР и нормы национального законодательства до сих пор не приведены в соответствии с международными документами.

Закон АР «О трудовой миграции», который регулирует отношения в области трудовой миграции, запрещает ставить ограничения на воссоединение семей тружеников-мигрантов.⁶¹ В то же время труженики-мигранты и члены их семей пользуются одинаковыми правами на социальную защиту (в которую входит право на бесплатную медицинскую страховку, право на получение социальных пособий и т.д.)⁶² и предусмотренную соответствующим законодательством для граждан Азербайджанской Республики, занимающихся трудовой деятельностью, и членов их семей⁶³.

Согласно Закону АР «О правовом положении беженцев и вынужденных переселенцев», члены семьи лица (муж или жена либо несовершеннолетние дети), признанного беженцем на территории АР, также признаются беженцами.⁶⁴ Подробный порядок обеспечения беженцев и членов их семей удостоверением беженца предусмотрен в «Правилах о рассмотрении ходатайства для получения статуса беженца».

Отсутствие упрощённого порядка получения статуса иммигранта либо приобретения гражданства для лиц, вступивших в брак с гражданами АР, приводит к разрушению множества семей, воспитанию детей без родителей, проживанию без каких-либо действительных документов. Приведение законодательства АР в соответствие с международными нормами является необходимым.

Беженцы

Несмотря на закрепление в законодательстве права беженцев и вынужденных переселенцев работать в государственных органах, изучать азербайджанский язык, права на обеспечение жильём, на привлечение к различным образовательным программам, ни одна из этих норм не исполняется. Данные нормы применяются в отношении вынужденных переселенцев, но не применяются в отношении беженцев. Также существуют серьёзные проблемы в области натурализации детей, родившихся в семьях беженцев, как граждан Азербайджана. Как видно,

⁵⁹ Статья 5-ая Закона АР «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства»;

⁶⁰ Статья 13-ая Закона АР «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства»;

⁶¹ Статья 5-ая Закона АР «О трудовой миграции»;

⁶² В эту социальную защиту входит право на бесплатную медицинскую страховку, право на получение социальных пособий и т.д.;

⁶³ Статья 10-ая Закона АР «О трудовой миграции»;

⁶⁴ Статья 12-ая Закона «О правовом положении беженцев и вынужденных переселенцев».

национальное законодательство в данной области не соответствует Конвенции ООН от 1951-го года «О правовом положении беженцев»⁶⁵.

В 1998-ом году в Азербайджане был принят закон «О гражданстве Азербайджанской Республики». Данный закон признал 300 000 беженцев как граждан Азербайджана (около 250,000 азербайджанцев из Армении и около 50 000 месхетинских турков). Также он предоставил 7000 лицам без гражданства право на упрощённую процедуру получения гражданства АР.⁶⁶ Если бы данные 300000 беженцев не получили бы гражданство Азербайджана, то в последующие годы они стали бы лицами без гражданства для Азербайджана и для их натурализации потребовались бы годы. С точки зрения натурализации беженцев и потенциальных лиц без гражданства этот шаг государства был хорошим примером.

Однако данный шаг не разрешил всех проблем, связанных с беженцами и лицами без гражданства. Закон признал гражданами Азербайджанской Республики только лиц, вынужденно перемещённых из Армении и турок ахыска, вынужденно перемещённых из Средней Азии. Но несмотря на это, на сегодняшний день на территории страны продолжают проживать множество беженцев, которые не имеют реальных перспектив натурализоваться. К сожалению, Закон «О гражданстве» АР не предусматривает натурализацию беженцев и к беженцам применяются те же нормы что и к иммигрантам. Принимая во внимание что закон о гражданстве требует предоставления удостоверения о разрешении на постоянное проживание и факт что удостоверения выданные беженцам - которые подтверждают их статус, до сих пор не имеют юридической силы (образец этих документов не был утвержден законодательством) и не являются видом на жительство, заявление беженцев на получения гражданства не принимаются.

На сегодняшний день в Азербайджанской Республике 55 лиц, признанных беженцами со стороны государства Азербайджана и 1664 беженца, которые находятся под покровительством Азербайджанского представительства Управление Верховного Комиссариата по делам Беженцев ООН.

Удостоверения, выдаваемые беженцам со стороны государства, не являются бланками серьезной отчетности⁶⁷ и не признаются другими государственными органами как документ, удостоверяющий личность беженцев. Они не дают право заключать трудовой договор, нотариальные договоры, вступать в брак, а также получать документы детям, родившимся от беженцев, проживающими с данными удостоверениями. На основании данных документов даже невозможно реализовать право на образование в учебных заведениях.

В области приобретения гражданства беженцами, прожившими на территории Азербайджана на законных основаниях непрерывно больше 5 лет⁶⁸, также имеются серьёзные проблемы. Так, от беженцев, обращающихся для получения гражданства, требуется справка с места работы, хотя государственный орган, принимающий документы на гражданство, отлично знает, что беженцы не в состоянии предоставить подобную справку, так как удостоверение

⁶⁵ В главе 2-ой Конвенции «О статусе беженцев» ООН предусматривается правовой статус беженцев (право ассоциаций, право обращения суд, право иметь движимое и недвижимое имущество), глава 3-я определяет занятия для беженцев, приносящие доход (работа по найму, работа в собственном предприятии и свободные профессии), глава 4-я устанавливает социальное попечение для беженцев (система пайков, жилищный вопрос, народное образование, правительственная помощь, трудовое законодательство и социальное обеспечение);

⁶⁶ Согласно статье 5-ой принятого в 1998-ом году Закона АР «О гражданстве Азербайджанской Республики», беженцы, заселенные на территории Азербайджанской Республики с 1-го января 1988 года до 1-го января 1992 года являются гражданами Азербайджанской Республики.

⁶⁷ До сегодняшнего дня не подготовлены удостоверения беженцев, образец которых был бы установлен со стороны законодательного органа АР.

⁶⁸ Как выше было сказано, основным условием приобретения гражданства АР является то, что лицо должно прожить на территории страны непрерывно более 5 лет на законных основаниях.

беженца не даёт им право подписать трудовой договор для реализации трудовой деятельности. Вследствие этого предоставление справки с места работы становится невозможным для беженцев. В случае если лицо не предоставит данную справку, его документы не принимаются для приобретения гражданства. Как видим, Закон Азербайджанской Республики «О гражданстве Азербайджанской Республики» не предусматривает процедуру приобретения гражданства беженцами, обосновавшимися на территории Азербайджана.

В Закон АР «О гражданстве АР» должны быть внесены изменения и установлен механизм приобретения гражданства беженцами, а также упрощения процесса их натурализации.

Должны быть утверждены образцы удостоверений беженцев, а также проездной документ (в соответствии с требованиями 1951 конвенции). Данные документы должны приобрести статус легитимных и давать беженцам право вступать в трудовые отношения, получать образование, подписывать иные нотариальные договоры, а также пересекать границы страны.

Основные обязанности государства в области интеграции

В международных и региональных документах, а также в двусторонних договорах, к которым присоединилась Азербайджанская Республика, нашли своё отражение нормы по вопросам интеграции иностранцев и лиц без гражданства. В частности, в связи с присоединением к Конвенциям МОТ, ООН, Европейской Конвенции Азербайджан взял на себя определённые обязательства, связанные с основными правами и свободами граждан, а также по поводу интеграции иностранцев, лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев. В это включены такие обязательства как помощь в получении образования, обеспечение их местом жительства и работы, создание условий для изучения местного языка, помощь в получении гражданства страны и др.

Большинство из норм, предусмотренных в международном законодательстве, нашли своё отражение и в национальных нормативно-правовых актах.

Закон «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев» предусматривает некоторые гарантии, предоставляемые беженцам и вынужденным переселенцам (обеспечение временным место жительства, приспособление к местным условиям, получение необходимых документов, изучение языка, создание необходимых условий для изучения беженцами своих прав и свобод)⁶⁹.

Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в АР, имеют право на получения жилья из государственных, ведомственных и общественных фондов на общих основаниях и в порядке, установленном для граждан АР, если иное не предусмотрено законодательством АР⁷⁰. Обеспечение беженцев временным либо постоянным место жительства осуществляется соответствующим органом исполнительной власти в порядке, установленном законодательством АР⁷¹. Расходы, понесённые беженцем на переезд из временного места жительства в постоянное, покрываются в установленном порядке. Кабинет Министров принял множество нормативно-правовых актов, регулирующих социальное положение беженцев, обеспечение их временным и постоянным местом жительства, обеспечение их продуктами, социальными пособиями и прочее, однако все эти нормативно-правовые акты затрагивают только положение беженцев из Армении, которые обосновались на территории Азербайджана после войны в Нагорном Карабахе. По желанию беженца и вынужденного переселенца (лица, переселенного в пределах страны) ему предоставляется

⁶⁹ Статья 6-ая Закона «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев»;

⁷⁰ Статья 7-ая Закона АР «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства»;

⁷¹ Указ Президента от 8-го июня 1999-го года о применении Закона АР «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев», статья 2.4;

целевая беспроцентная ссуда сроком на десять лет, а также, в зависимости от места проживания, — земельный участок в пользование в размере и порядке, предусмотренном законодательством. При покупке беженцем и вынужденным переселенцем (лицом, переселенным в пределах страны) квартиры или дома, операции осуществляются без выплаты нотариальных пошлин⁷².

В трудовых договорах, заключенных между юридическими или физическими лицами и тружеником-мигрантом, могут быть предусмотрены другие условия, позволяющие улучшить социальную защиту труженика-мигранта.

Основные проблемы и рекомендации в этой области.

1. Азербайджанское законодательство еще не до конца приведено в соответствие с международными документами, к которым присоединилась АР. Как выше было указано, законодательство в области натурализации лиц, вступивших в брак с гражданами АР, законодательство в области прав беженцев, законодательство, затрагивающее лиц без гражданства, имеет множество недостатков, а также существуют проблемы в его применении. Таким образом, данные положения законодательства должны быть приведены в соответствие с соответствующими Конвенциями, о которых говорилось выше.
2. Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенциям ООН, которые регулируют отношения, касающиеся лиц без гражданства⁷³, однако большинство из положений данных международных документов не нашли своего должного отражения в национальном законодательстве. Лица без гражданства фактически лишены возможности приобрести гражданство Азербайджанской Республики. Лица, попавшие в положение без гражданства на территории АР после 1-го января 1992-го года, проживают без документов. В этой сфере должны быть проведены существенные изменения в законодательстве.
3. Отсутствие упрощенного порядка интеграции лиц, вступивших в брак с гражданами АР, приводит к разрушению семей. Отсутствие на территории Азербайджана таких международных программ как «Воссоединение семьи» приводит к серьёзным проблемам. По примеру таких стран как Украина или Грузия следует закрепить в законодательстве определённые нормы, дающие льготы в процессе интеграции лицам, вступивших в брак с гражданами АР.
4. Должны быть утверждены образцы удостоверений беженцев, а также проездной документ (в соответствии с требованиями 1951 конвенции). Данные документы должны приобрести статус легитимных и давать беженцам право вступать в трудовые отношения, получать образование, подписывать иные нотариальные договоры, а также пересекать границы страны.
5. В Закон АР «О гражданстве АР» должны быть внесены изменения, которые будут затрагивать процесс интеграции беженцев, и установлен механизм приобретения гражданства беженцами, а также упрощения процесса их натурализации.
6. В общем и целом Азербайджанская Республика должна привести национальное законодательство в соответствие с международными документами, обеспечить порядок документации лиц без гражданства и этим ускорить процесс их интеграции.

⁷² Статья 17-ая Закона АР «О правовом статусе беженцев и вынужденных переселенцев»;

⁷³ Конвенция ООН «О статусе апатридов», Конвенция ООН «Об уменьшении случаев без гражданства».