



European  
University  
Institute

ROBERT  
SCHUMAN  
CENTRE FOR  
ADVANCED  
STUDIES

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**

Финансируется совместно с Европейским Союзом

### ***Россия и Казахстан в Евразийской Миграционной Системе: Тенденции Развития, Социально-экономические Последствия Миграции и Подходы к Регулированию***

**Рязанцев Сергей  
при содействии Олега Корнеева**

Научно-исследовательский отчет 2013/43



© 2013. Все права защищены.  
Ни одна из частей данного документа не может быть  
распространена, цитирована или воспроизведена  
в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



**КАРИМ-Восток**  
**Создание исследовательского центра по миграционным процессам и**  
**миграционной политике на востоке Европы**

**Научно-исследовательский отчет**  
**КАРИМ-Восток RR 2013/43**

**Россия и Казахстан в Евразийской Миграционной Системе:**  
**Тенденции Развития, Социально-экономические Последствия**  
**Миграции и Подходы к Регулированию**

**Рязанцев Сергей**

Член-корреспондент РАН, доктор экономических наук, профессор, руководитель  
Центра социальной демографии и экономической социологии

при содействии

**Олега Корнеева**

стипендиата программы Мари Кюри, университет Шеффилда, в прошлом стипендиата  
академической программы имени Жана Моне-научного сотрудника проекта КАРИМ-  
Восток в Центре перспективных исследований им. Роберта Шумана, Институт  
Европейского Университета, Флоренция (2011-2013)

© 2013, Европейский университетский институт  
Исследовательский центр имени Робера Шумана

Этот текст можно скачивать только для личных исследовательских целей. Любое дополнительное воспроизведение с другими целями, в печатном или электронном виде, требует согласия Исследовательского центра имени Робера Шумана.  
Запросы следует отправлять по адресу [carim.east@eui.eu](mailto:carim.east@eui.eu)

При упоминании и цитировании ссылка оформляется следующим образом:

Рязанцев Сергей при содействии Олега Корнеева, Россия и Казахстан в Евразийской Миграционной Системе: Тенденции Развития, Социально-экономические Последствия Миграции и Подходы к Регулированию, CARIM-East RR 2013/43, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2013.

ВЗГЛЯДЫ, ВЫРАЖЕННЫЕ В ЭТОМ ИЗДАНИИ, НИ ПРИ КАКИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ  
НЕ МОГУТ РАССМАТРИВАТЬСЯ  
КАК ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Европейский университетский институт  
Badia Fiesolana  
I – 50014 San Domenico di Fiesole (FI)  
Италия

<http://www.eui.eu/RSCAS/Publications/>  
<http://www.carim-east.eu/publications/>  
<http://cadmus.eui.eu>

## **КАРИМ-Восток – Создание исследовательского центра по миграционным процессам и миграционной политике на востоке Европы**

Проект частично финансируется Европейским союзом и является первым исследовательским центром по миграционным процессам и миграционной политике. Исследования сосредоточены на восточных соседях Европейского союза и охватывают все страны «Восточного партнерства» (Беларусь, Украина, Республика Молдова, Грузия, Армения и Азербайджан), а также Российскую Федерацию.

Две основные темы проекта:

- (1) миграция из данного региона в Европейский союз (ЕС) с акцентом на странах эмиграции и транзита на восточной границе ЕС;
- (2) региональная миграция на постсоветском пространстве.

Проект был запущен 1 апреля 2011 года по совместной инициативе Европейского университетского института (ЕУИ), Флоренция, Италия (ведущее учреждение), и Центра миграционных исследований (ЦМИ) Варшавского университета, Польша (учреждение-партнер).

Исследователи КАРИМ-Восток проводят комплексный и ориентированный на выработку политики анализ широкого спектра вопросов, связанных с мобильностью людей и основными тенденциями на рынке труда к востоку от ЕС. Они также изучают возможное воздействие этих тенденций на динамично развивающееся социально-экономическое пространство шести восточных партнеров ЕС, России и Европейского союза.

В частности, КАРИМ-Восток:

- создает широкую сеть национальных экспертов из региона, которые представляют все основные дисциплины, изучающие миграцию, трудовую мобильность и вопросы национального развития (демография, право, экономика, социология, политология).
- формирует всеобъемлющую базу данных для мониторинга масштабов миграции в регионе (как потоков, так и контингентов), соответствующих законодательных изменений и государственных политических инициатив;
- совместно с экспертами из региона, проводит систематические и специальные исследования новых миграционных вопросов на региональном и национальном уровнях;
- предоставляет ученым из региона возможность принимать участие в семинарах, проводимых ЕУИ и ЦМИ, а также возможность участвовать в программах академического обмена для аспирантов;
- предоставляет площадки, на которых национальные и международные эксперты могут взаимодействовать с политиками и чиновниками, а также с другими заинтересованными лицами из упомянутых стран.

Ознакомиться с результатами деятельности проекта можно на его вебсайте: <http://www.carim-east.eu/>  
*За дополнительной информацией обращайтесь:*

CARIM-East  
Robert Schuman Centre for Advanced Studies (EUI)  
Convento  
Via delle Fontanelle 19  
50014 San Domenico di Fiesole  
Italy  
Тел.: +39 055 46 85 817  
Факс: + 39 055 46 85 770  
Email: carim.east@eui.eu  
Исследовательский центр имени Робера Шумана  
<http://www.eui.eu/RSCAS/>  
**Список содержимого**

## Оглавление

Раздел 1. Дифференциация Евразийской миграционной системы: полюса привлекательности и ареалы выталкивания мигрантов.....	1
Раздел 2. Факторы, обуславливающие формирование полюсов привлекательности и ареалов выталкивания мигрантов.....	5
Раздел 3. Тенденции трудовой эмиграции из стран Центральной Азии в Россию и Казахстан.	11
Раздел 4. Влияние трудовой миграции на социально-экономическое развитие России и Казахстана и стран Центральной Азии.....	23
Раздел 5. Регулирование трудовой миграции в России и Казахстане: подходы и противоречия. .....	34
Раздел 6. Механизмы регионального и двустороннего регулирования миграции между Россией, Казахстаном и странами Центральной Азии .....	39
Заключение. ....	49
Список литературы и источников .....	50

## Раздел 1. Дифференциация Евразийской миграционной системы: полюса привлекательности и ареалы выталкивания мигрантов

Под миграционной системой понимается группа стран, связанных между собой относительно масштабными и устойчивыми миграционными потоками, которые являются результатом действия исторических, культурных, экономических, демографических и политических факторов и приводят к структурным трансформациям в странах въезда и выезда мигрантов, воспроизводящим направление миграционных потоков и придающим этим потокам устойчивость. Термин «Евразийская миграционная система» был предложен и обоснован И.В.Ивахнюк.<sup>1</sup> Она выделяет признаки, которые позволяют характеризовать постсоветскую Евразию как единую миграционную систему: наличие устойчивых миграционных потоков между странами бывшего СССР; общее историческое прошлое и длительное существование в рамках единого государства; формирование центра миграционной системы (России) и нового центра миграционной системы (Казахстан); существование русского языка как возможности для миграции; взаимная заинтересованность в поддержании «внутрирегиональной» миграции России и Казахстана, с одной стороны, и стран происхождения мигрантов, с другой стороны. После 1991 г. более 20 млн. человек из бывших советских республик сменили место постоянного проживания, причем переселение 90% из них произошло в рамках стран ближнего зарубежья. Только Россия в течение 1992-1997 гг. приняла около 12 млн. иммигрантов из стран бывшего СССР, а общее число официально привлекавшихся на работу в России трудовых мигрантов из этих государств составило около 4 млн. человек. По данным исследований 92% иммигрантов в странах СНГ являются выходцами из других стран СНГ и лишь 8% прибывают в регион из других государств. В том, что касается эмигрантов, то соответствующие цифры составляют 72% и 28%.<sup>2</sup> Статистика стран СНГ в настоящее время включает два основных источника информации о миграции. Первый источник – *данные о миграции на постоянное место жительства*, который опирается на систему регистрации населения по месту жительства в большинстве своем через органы внутренних дел соответствующих стран. Согласно этим данным основным полюсом привлекательности мигрантов на протяжении последних двадцати лет была Российская Федерация, в последнее десятилетие такими полюсами стали также Украина, Казахстан и Беларусь, а буквально в последние годы – Азербайджан и Грузия. Ареалами выталкивания мигрантов являются Армения, Таджикистан, Кыргызстан, Молдова, Узбекистан. Долгое время миграционный отток также происходил из Азербайджана и Грузии, которые недавно стали полюсами притяжения мигрантов на постоянное место жительства (табл. 1.1).

---

<sup>1</sup> **Ивахнюк И.В.** Евразийская миграционная система// Вестник Московского Университета. Серия Экономика. - № 3, 2007. – С. 45-46; **Ивахнюк И.В.** Евразийская миграционная система: теория и политика. – М.: МАКС Пресс, 2008. – С. 10.

<sup>2</sup> **Ивахнюк И.В.** Формирование и функционирование Евразийской миграционной системы. Автореферат докторской диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (Экономика народонаселения и демография). – М.: МГУ имени М.В.Ломоносова, 2008. – С. 5.

**Таблица 1.1. Сальдо миграции на постоянное место жительства в странах Евразийской миграционной системы в 1991-2009 гг., тыс. человек <sup>3</sup>**

	1991 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2009 г.
Азербайджан	-40,1	-9,8	-5,5	-0,9	0,9
Армения	23,1	-7,8	-10,4	-7,8	-3,9
Беларусь	48,5	-0,2	12,2	...	12,3
Грузия	-17,1	...	-0,2 (1998 г.)	-10,2 (2008 г.)	34,2
Казахстан	-1,3	-238,7	-108,3	22,6	7,5
Кыргызстан	-27,5	-19,6	-23,4	-27,1	-29,9
Молдова	-15,7	-17,1	...	-3,7	-2,4
Россия	455,9	599,0	241,7	107,4	247,4
Таджикистан	-26,4	-36,1	-13,7	-9,3	-11,6
Туркменистан	2,9	-8,7	-10,8 (1999 г.)	...	...
Узбекистан	-30,2	-89,0	-66,6	-101,6	-51,7
Украина	239,3	-131,2 (1996 г.)	-46,6	4,6	13,4

**Примечание:** Данные на основе числа зарегистрированных в органах внутренних дел при перемене постоянного места жительства.

Второй источник – *данные о временной трудовой миграции*, которые основаны на данных миграционных служб и служб пограничного контроля в посылающих и принимающих мигрантов странах. Согласно официальным источникам масштабы легальной трудовой миграции в странах СНГ на протяжении последних лет стабильно увеличиваются: если в 2002 г. в регионе насчитывалось около 390 тыс. трудовых иммигрантов, то в 2010 г. эта цифра перевалила за 1,7 млн. человек (табл. 1.2).

**Таблица 1.2 Численность иностранных работников, привлеченных в экономику некоторых стран СНГ в 2000-2010 гг., тыс. человек <sup>4</sup>**

	2000 г.	2005 г.	2010 г.
Азербайджан	6,8	...	15,5
Беларусь	1,8	0,7	6,8
Казахстан	10,5	24,8	29,2
Кыргызстан	1,5	...	10,1
Молдова	0,3	...	0,8
Россия	213,3	702,5	1640,8
Таджикистан	1,4	...	3,3
Украина	5,9	2,3	13,7

Территорию бывшего СССР можно дифференцировать с точки зрения тенденций экономического развития и ходу экономических реформ. По способу проведения системных реформ государства можно разделить на три группы: 1) «радикалы» (Балтийские государства, Кыргызстан, Казахстан, Россия); 2) «консерваторы» (Узбекистан, Туркмения и Беларусь); 3)

<sup>3</sup> Двадцать лет Содружеству Независимых Государств 1991-2010: Статистический сборник/ Межгосударственный статистический комитет СНГ. – М., 2011. – С. 365-366.

<sup>4</sup> Составлено автором на основе данных из следующих источников: Двадцать лет Содружеству Независимых Государств 1991-2010: Статистический сборник/ Межгосударственный статистический комитет СНГ. – М., 2011. – С. 387; Рынок труда в странах Содружества Независимых Государств: Статистический сборник. – М.: Статкомитет СНГ, 2004. – С. 58; Статистика России: Статистический бюллетень. – № 15 (366). – М.: Статкомитет СНГ, 2005. – С. 64.

«промежуточная группа» (Молдова, Украина, Таджикистан, Грузия, Армения и Азербайджан).<sup>5</sup> К «радикалам» можно отнести страны, применявшие преимущественно методы «шоковой терапии». «Консерваторы» использовали более осторожные способы перехода к рыночной экономике, что отнюдь не является свидетельством безуспешности их социально-экономических реформ. Например, Беларусь в 2005 г. занимала второе место в СНГ по темпам роста промышленного производства и делила третье и четвертое места по темпам роста ВВП. В наиболее обширную группу «промежуточных стран» вошли соответственно те, кто проводил преобразования медленнее радикалов, но быстрее «консерваторов». Конечно же, данная классификация условна, поскольку критериев системных реформ достаточно много. Приведенная классификация была сопоставлена с классификацией по результативности трудовой миграции. Страны-«радикалы» с точки зрения соотношения трудовой миграции неоднородны: Россия и Казахстан принимают мигрантов, а Кыргызстан отдает мигрантов за границу. Согласно нашим расчетам в России въезд трудовых мигрантов (трудовая иммиграция) превышает выезд (трудовую эмиграцию) в 12 раз, а в Казахстане - в 10 раз. В Кыргызстане соотношение обратное - здесь выезд трудовых мигрантов преобладает над въездом. «Промежуточная группа» стран СНГ в миграционном отношении более однородна. Во всех этих государствах (Молдова, Украина, Таджикистан, Грузия, Армения и Азербайджан) трудовая эмиграция превышает иммиграцию. Например, в 2005 г. в Украине на одного трудового мигранта, приехавшего в страну, приходится шесть мигрантов, выехавших на работу за границей. В Молдове и Таджикистане данное соотношение выглядит 1:40 и 1:600. Среди государств-«консерваторов» есть явные миграционные доноры — Узбекистан и Беларусь и практически изолированная с точки зрения трудовой миграции страна — Туркменистан (табл. 1.3).

**Таблица 1.3 Типология стран СНГ по соотношению основных параметров официальной трудовой миграции\* и методам проведения системных реформ<sup>6</sup>**

Страны по соотношению трудовой миграции за рубеж (эмиграции) и из-за рубежа (иммиграции)	Страны по типам проведения системных реформ		
	«радикалы»	«промежуточная группа»	«консерваторы»
Страны-«доноры» (с преобладанием выезда трудовых мигрантов за пределы страны)	Кыргызстан, Эстония, Латвия, Литва	Молдова (1:40), Таджикистан (1:600), Украина (1:6), Азербайджан, Армения, Грузия	Узбекистан, Беларусь (1:7)
Страны-«реципиенты» (с преобладанием въезда трудовых мигрантов в страну)	Россия (12:1), Казахстан (44:1)		
«Закрытые» страны (трудовая миграция ограничивается государством)			Туркменистан

**Примечание:** \* - соотношение между трудовыми иммигрантами и эмигрантами рассчитано на основе легального потока трудовых мигрантов за 2005 г.

Сравнение двух «радикалов» и «реципиентов» одновременно - России и Казахстана – будет более объективным на основе относительных данных, поскольку Россия имеет большую

<sup>5</sup> Мировая экономика/ Под ред. проф. А.С. Булатова. - М.: Юристъ, 1999. - С. 663.

<sup>6</sup> Рязанцев С.В. Масштабы и социально-экономическое значение трудовой миграции для стран СНГ// Практика привлечения и использования иностранной рабочей силы в России: тенденции, механизмы, технологии/ Материалы научно-практической конференции (16–17 октября 2006 г.). - М., 2006. - С. 85; Статистика СНГ: Статистический бюллетень. – № 15 (366), август 2005. - С. 55.



численность населения и размер экономики. По расчетам И.В.Ивахнюк, в 2005 г. Россия по количеству трудовых мигрантов из-за границы опережала Казахстан в 28 раз, в то время как по количеству своих граждан, выезжающих на работу за рубеж в 108 раз. По ее мнению, это свидетельствует о более высоком миграционном обороте России. Иными словами, несмотря на, казалось бы, успешное экономическое развитие, Россия сама продолжает довольно активно отдавать трудовых мигрантов за границу. Показательно также, что в России сформировался особый режим рынка труда, который характеризуется «вымыванием» собственных работников из-за низкой оплаты труда и замещением их дешевыми трудовыми ресурсами из-за границы. Подобный экстенсивный путь развития экономики свидетельствует о нерациональном использовании трудовых ресурсов в России.<sup>7</sup>

В настоящее время Россия является центром Евразийской миграционной системы; экономически она превосходит другие страны бывшего СССР по экономическому потенциалу и масштабу рынка труда; демографически Россия испытывает такие количественные и структурные изменения, которые ставят ее в зависимость от привлечения иностранной рабочей силы; политически Россия проявляет заинтересованность в укреплении интеграции на постсоветском пространстве, отдавая приоритет в своей миграционной политике взаимодействию со странами СНГ; географически Россия является для большинства стран бывшего СССР ближайшим соседом, с которым их связывает прямое транспортное сообщение. Эволюция структуры Евразийской миграционной системы и появление новых центров притяжения трудовых мигрантов в лице Казахстана и Украины свидетельствуют о том, что в ближайшем будущем направление миграционных потоков на постсоветском пространстве может диверсифицироваться, и Россия столкнется с нарастанием конкуренции за трудовые ресурсы на региональном уровне. В этих условиях разработка стратегически выверенной миграционной политики на национальном уровне, развитие региональных интеграционных процессов, нацеленных на создание общего рынка труда, и активизация на этой основе межгосударственных механизмов миграционного сотрудничества со странами-экспортерами трудовых ресурсов становятся для России жизненно важной задачей.<sup>8</sup>

На нынешнем этапе развития в структуре Евразийской миграционной системы выделяются подсистемы, часть из которых возникли и развиваются «внутри системы», другие находятся «вне системы», связывая государства Евразийской системы с другими странами и системами. Во-первых, это субрегиональная Центрально-Азиатская подсистема, объединяющая Россию и страны Центральной Азии. Во-вторых, миграционная подсистема, объединяющая Россию и Беларусь, где свобода передвижения между двумя странами и единые права на трудоустройство регламентируются существованием Договора о Союзном государстве. Особое положение имеют Украина и Молдова: геополитическое положение и политический курс руководства этих государств приближают их к странам Европейского Союза и формируют западный вектор миграции, в то время как многовековая история и сохранение экономических, культурных, социально-психологических, эмоциональных связей с Россией и другими странами бывшего СССР способствуют поддержанию восточного вектора миграции. Демографические тенденции развития Украины и Молдовы делают их потенциальными реципиентами мигрантов. В ближайшие годы Украина и Молдова будут оставаться одновременно частью двух миграционных систем, сохраняя миграционные связи с Россией, привлекая временных и постоянных мигрантов из стран СНГ, оставаясь странами транзита, а также развивая миграционное взаимодействие с ЕС, в том числе через уже сформировавшиеся там миграционные сети украинских и молдавских мигрантов. Отдельно стоят Туркменистан и

---

<sup>7</sup> **Ионцев В.А., Ивахнюк И.В.** Аналитический доклад по проекту на тему: «Роль международной трудовой миграции для экономического развития России, CARIM-East RR 2012/28, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012 (<http://www.carim-east.eu/media/CARIM-East-2012-RU-28.pdf>) [Дата обращения: 21 января 2012 г.]

<sup>8</sup> **Ивахнюк И.В.** Евразийская миграционная система: теория и политика. – М.: МАКС Пресс, 2008. – С. 12.

Грузия, миграция из которых в другие страны Евразийской миграционной системы имеет ограниченный характер в силу действия политических факторов. Государства Балтии, которые до 2004 г. являлись частью Евразийской миграционной системы, после вступления в ЕС стали частью Европейской миграционной системы, сохраняя, тем не менее, миграционные связи и с бывшими советскими республиками. В настоящее время для въезда в Россию гражданам Туркменистана, Грузии и стран Балтии требуется виза. Аналогично россиянам для въезда в эти государства. Также некоторые страны СНГ являются частью миграционных систем, связывающих их с Израилем, США, Германией, Китаем.

## **Раздел 2. Факторы, обуславливающие формирование полюсов привлекательности и ареалов выталкивания мигрантов**

Неоднородность пространства Евразийской миграционной системы обусловлена комплексным действием нескольких факторов. При всем их многообразии можно отметить, что притягивающие факторы миграции действуют в основном в России и Казахстане, а выталкивающие – в странах Центральной Азии.

***Культурно-исторический фактор.*** Можно утверждать, что данный фактор является одним из основных в формировании миграционных потоков на постсоветском пространстве. Евразийская миграционная система практически сформировалась в рамках Российской Империи и, впоследствии, Советского Союза. Основной для ее образования стали социально-экономические связи между людьми и странами, а также распространение русского языка, как основного средства общения между людьми, в пределах всего бывшего Советского Союза. Очевидно, что при выборе направления миграции за границу жители стран Центральной Азии руководствуются тем, что знание русского языка и понимание менталитета населения существенно повышает их шансы на трудоустройство именно в России и Казахстане - странах близких не только в географическом, но и культурном отношении.

***Инфраструктурно-географический фактор.*** Удобство географического положения России и Казахстана для стран Центральной Азии также очевидно. Государства Центральной Азии, несмотря на свое географическое расположение в «сердце» Евразии, в транспортном отношении значительно плотнее связаны с Казахстаном и через него с Россией, чем с Китаем, Афганистаном, Ближним Востоком и другими регионами. На территорию России и Казахстана из Центральной Азии можно добираться различными видами транспорта: железнодорожным, автомобильным, морским, авиационным. В последние годы получили широкое развитие воздушные перевозки, сравнительно недорого теперь стоят билеты на перелеты в крупнейшие города России. В итоге, транспортный фактор стал существенно стимулировать миграцию населения в рамках данной миграционной подсистемы. Например, крупнейшая российская авиакомпания Аэрофлот выполняет рейсы между Москвой и почти всеми столицами стран Центральной Азии, а также в Астану и Алма-Ату. Также авиакомпания «Сибирь» («S7») выполняет рейсы в Таджикистан, Казахстан, Киргизию, Туркменистан, Узбекистан. Кроме того, национальные авиакомпании совершают полеты в Россию («Эйр Астана», «Таджик Эйр», «Киргизстан Эйр», «Узбекистан Эйрлайнс», «Туркменистан Эйрлайнс»).

**Таблица 2.1 Протяженность государственных границ Российской Федерации и государств Центральной Азии, километров 9**

Страна	Протяженность сухопутной границы	Пограничные страны (протяженность границы с ними)
Казахстан	13.393	Китай (1.783), Кыргызстан (1.242), Россия (7.548), Туркменистан (426), Узбекистан (2.351),
Кыргызстан	3.878	Казахстан (1.242), Китай (858), Таджикистан (870), Узбекистан (1.099)
Россия	14.300	Азербайджан (322), Беларусь (990), Грузия (723), Казахстан (7.548), Китай (4.209), КНДР (39), Латвия (531), Литва (227), Монголия (3.485), Норвегия (219), Польша (236), Украина (1 576), Финляндия (1 235), Эстония (294)
Таджикистан	3.651	Афганистан (1.206), Китай (414), Кыргызстан (870), Узбекистан (1 161)
Туркменистан		Казахстан (426), Узбекистан, Афганистан, Иран
Узбекистан		Казахстан, Туркмения, Афганистан, Таджикистан (1.161), Кыргызстан (1.099)

**Политический фактор.** С одной стороны, наличие относительно стабильных политических отношений у стран Центральной Азии с Казахстаном и Россией<sup>10</sup>, а также безвизового режима перемещения предопределяет значительные масштабы миграционных потоков. В настоящее время в Российскую Федерацию без визы могут въехать граждане Таджикистана, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и ряда других стран (из стран Центральной Азии исключение составляет только Туркменистан). В Казахстан без визы могут приехать жители Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, России и еще некоторых государств. Конечно, периодически политические отношения обостряются, что отчасти затрагивает положение, прежде всего, временных трудовых мигрантов. Например, в 2011 г. после задержания российских летчиков в Таджикистане, из России были депортированы несколько сотен таджикских трудовых мигрантов, которые находились в крупных российских городах без регистрации или разрешения на работу.<sup>11</sup> Периодически в российском политическом пространстве начинает подниматься вопрос о введении визового режима с Таджикистаном и другими странами Центральной Азии<sup>12</sup>. Однако, пока между странами не происходит открытых конфликтов на политическом уровне, сохраняется безвизовый режим и относительная свобода перемещения для населения.

<sup>9</sup> Tass T.A., Futo P., Year Book 2002 on Illegal Migration and Trafficking in Central and Eastern Europe, Budapest: ICMPD, p. 17, 24, 89, 142; 2004 Yearbook on Illegal Migration, Human Smuggling and Trafficking in Central and Eastern Europe: A Survey and Analysis of Border Management and Apprehension Data from 22 States, Vienna, International Centre for Migration Policy Development, 2005, p. 28, 33, 88, 94, 127, 133; 2003 Year Book on Illegal Migration, Human Smuggling and Trafficking in Central and Eastern Europe: A Survey and Analysis of Border Management and Apprehension Data from 19 States, Vienna, International Centre for Migration Policy Development, 2004, p. 166, 170.

<sup>10</sup> За исключением постоянной напряженности отношений между Казахстаном и Узбекистаном, связанных с борьбой за региональное лидерство.

<sup>11</sup> Пилоты в Таджикистане освобождены в зале суда// Русская служба BBC. – Сообщение от 22 ноября 2011 г. [www.bbc.co.uk/russian/russia/2011/11/111122\_tajik\_pilots.shtml] [Дата обращения: 20 сентября 2013 г.]

<sup>12</sup> В последнее время этот вопрос все чаще обсуждается в контексте диалога России и ЕС о безвизовом режиме.

С другой стороны, в странах исхода действует группа политических факторов, предопределяющих эмиграцию в Казахстан и Россию некоторых групп населения. Прежде всего, это выезд русского и русскоязычного населения, которое не смогло адаптироваться в странах Центральной Азии. Причиной тому стали сокращение сферы использования русского языка, невозможность продвижения по карьерной лестнице, тенденции национализма, угрозы безопасности. Во многих странах Центральной Азии до сих пор периодически происходят этнические конфликты, человек может преследоваться за несогласие с курсом власти, политические убеждения, сексуальную ориентацию, это провоцирует часть населения Центральной Азии к эмиграции по политическим мотивам. Последняя волна политических потрясений в ряде стран бывшего СССР (переворот в Кыргызстане, «оранжевая революция» в Украине, «революция роз» в Грузии, события в Узбекистане) увеличила количество желающих уехать из этих стран в Россию, прежде всего из числа этнических русских.

**Экономический фактор.** С одной стороны, в странах Центральной Азии главными экономическими предпосылками стимулирующими выезд значительного количества трудоспособного населения являются типичные «выталкивающие» факторы: стагнация производства, низкий уровень заработной платы, широкое распространение бедности, высокий уровень безработицы, отсутствие рабочих мест. С другой стороны, в принимающих странах (России и Казахстане) действуют «притягивающие» экономические факторы: диверсифицированные рынки труда дают возможность трудоустроиться в разных отраслях экономики и регионах, получать более высокую заработную плату. В этой ситуации между странами Центральной Азии с одной стороны и Россией и Казахстаном с другой стороны, сложилась типичная миграционная модель, основанная на факторах «притяжения» и «выталкивания». Данную ситуацию наглядно иллюстрирует таблица 1.

**Таблица 2.2 Показатели уровня жизни населения в некоторых странах СНГ<sup>13</sup>**

Страна	Уровень безработицы по данным обследований рабочей силы в 2009 г., % экономически активного населения	Среднемесячная заработная плата в 2010 г., долларов США
Казахстан	6,6	525,7
Кыргызстан	8,4	155,4
Россия	8,4	689,4
Таджикистан	11,5	81,0
Узбекистан	...	52,2 (2004 г.)

Проблема безработицы касается, прежде всего, населения в сельской местности. Понятно, что здесь, даже потеряв работу, люди могут обеспечить себя благодаря земле и подсобному хозяйству в натуральной экономике. Обычно на уровень регистрируемой безработицы в сельской местности может существенно влиять территориальная удаленность и транспортная доступность сельского населенного пункта. Многие безработные из сел просто не могут зарегистрироваться в качестве безработных из-за отсутствия возможностей поехать в районный центр, в службу занятости.<sup>14</sup> Отсутствие работы в месте постоянного проживания подталкивает человека искать ее сначала в ближайшем окружении (районном центре, областном городе, столице), а в отсутствии ее в пределах транспортной доступности - в другой стране.

<sup>13</sup> Двадцать лет Содружеству Независимых Государств 1991-2010: Статистический сборник/ Межгосударственный статистический комитет СНГ. – М., 2011. - С. 384, 411.

<sup>14</sup> Региональный рынок труда в условиях социально-экономической трансформации российской экономики (на материалах Южного Федерального округа)/ Под ред. **П.В. Акинина, С.В. Степановой.** - Ставрополь: Сервисшкола, 2002. - С. 93.

**Социальный фактор.** Данный фактор стал основным в принятии решения о необходимости миграции. Во многих населенных пунктах стран Центральной Азии в массовом сознании сформировались стереотипы поведения, ориентированные на трудовую миграцию в России как стратегию жизненного успеха. Значительная часть молодых людей, окончив школу, предпочитают поехать на работу в Россию или Казахстан, предпочитая эту стратегию обучению в вузе, рассматривая миграцию как более успешную стратегию поведения.<sup>15</sup> Причиной стали примеры успешности многих родственников, соседей и знакомых, которые работали за границей и смогли купить дом, машину, необходимые вещи и прочее. Интересно, что в последние годы существенно расширился социальный базис трудовой миграции из Центральной Азии за счет сельских жителей. Теперь они все более активно вовлечены в процесс трудовой эмиграции.<sup>16</sup> На направление миграции оказывает существенное влияние «миграционные сети», созданные на основе социальных контактов, родственных и социальных связей. Как показывают различные исследования, большинство трудовых мигрантов из Центральной Азии в России и Казахстане сейчас устраиваются на работу через именно социальные сети и частных посредников.<sup>17</sup> При этом роль государственных структур и частных агентств занятости в трудоустройстве мигрантов в России и Казахстане остается крайне низкой.

Крупный социологический опрос, проведенный в 2012 г. в рамках проекта «Евразийский монитор» показал, парадоксальную ситуацию. В большей степени удовлетворены уровнем жизни жители посылающих мигрантов стран – Узбекистана, Таджикистана и Киргизии, чем принимающих - Казахстана и России (табл. 2.3). Аналогичны оценки экономического развития страны, Однако, несмотря на это миграционные установки на работу за рубежом населения в странах Центральной Азии сохраняются на высоком уровне, значительная часть людей стремится искать работу за границей. Очевидно, мы имеем дело с новым социальным феноменом – формированием устойчивых жизненных стратегий у населения стран Центральной Азии на достижение успеха исключительно через трудовую миграцию.

---

<sup>15</sup> **Рязанцев С.В., Хорие Н.** Моделирование потоков трудовой миграции из стран Центральной Азии в Россию. Экономико-социологическое исследование. – М.: Научный мир, 2011. – С. 35-45.

<sup>16</sup> **Рязанцев С.В., Хорие Н.** Моделирование потоков трудовой миграции из стран Центральной Азии в Россию. Экономико-социологическое исследование. – М.: Научный мир, 2011. – С. 35.

<sup>17</sup> **Рязанцев С.В., Горшкова И.Д., Акрамов Ш.Ю., Акрамов Ф.Ш.** Практика использование патентов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами – трудящимися мигрантами в Российской Федерации (результаты исследования). - М., Международная организация по миграции, 2012. – С. 15.

**Таблица 2.3 Результаты социологического опроса в рамках проекта «Евразийский монитор» (ноябрь-декабрь 2012 г.), % (Выборка 1100-2000 человек в каждой стране) <sup>18</sup>**

Вопрос и варианты ответов	Россия	Казахстан	Узбекистан	Таджикистан	Киргизия
<i>Насколько Вы удовлетворены своей жизнью?</i>					
Удовлетворен	62	74	95	75	77
Не удовлетворен	36	24	5	23	23
Затрудняюсь ответить	2	2	0	2	0
<i>Как Вы оцениваете экономическое состояние своей страны?</i>					
Хорошее	11	31	80	39	13
Среднее	62	59	15	49	48
Плохое	26	5	3	12	38
Нет ответа	1	5	2	0	1
<i>Как бы Вы оценили в настоящее время материальное положение Вашей семьи?</i>					
Хорошее	14	33	60	39	36
Среднее	71	60	37	48	59
Плохое	15	7	3	12	5
Нет ответа	0	0	0	1	0

**Демографический фактор** выражается в разнонаправленности демографических трендов в посылающих и принимающих странах. Россия как основная принимающая страна испытывает депопуляцию и сокращение численности трудовых ресурсов. Внешняя миграция не компенсирует полностью естественную убыль населения в России. Прогнозы показывают, что при сохранении данных тенденций, к 2050 г. Россия с населением 112 млн. человек переместится с нынешнего девятого места на семнадцатое место в мире.<sup>19</sup> Кроме того, имеются экономические аспекты этой проблемы – страну может ожидать дефицит трудовых ресурсов, сокращение призывников, школьников и студентов, интенсивное старение населения. Напротив, в Казахстане и странах Центральной Азии численность населения растет. Наиболее быстрыми темпами росло население Узбекистана, которое увеличилось с 24,5 млн. до 27,1 млн. человек за период с 2000 г. по 2008 г. Узбекистан является самой многонаселенной страной Центральной Азии, где показатель рождаемости составляет 2,5 ребенка на одну женщину (в среднем за 2005-2010 гг.). Еще более высок показатель рождаемости в Таджикистане – 3,3 ребенка на 1 женщину репродуктивного возраста. Здесь население выросло с 6,1 млн. до 7,2 млн. человек за тот же период. В Кыргызстане и Туркменистане рождаемость находилась на том же уровне, но рост населения был меньшим. Хотя по Туркменистану дать точные оценки весьма трудно в силу отсутствия демографической статистики. Наиболее низким был показатель рождаемости в 2005-2010 гг. в Казахстане – всего 1,9 ребенка на каждую женщину репродуктивного возраста. Однако, даже в условиях небольшой рождаемости был отмечен рост общей численности населения страны – с 14,9 млн. до 15,6 млн. человек с 2000 г. по 2008 г.

<sup>18</sup> Мониторинг социальных настроений населения стран постсоветского пространства 2004-2012 гг. Основные результаты. Презентация на международной научно-практической конференции «Продолжая Грушина» 1 марта 2013г. Евразийский монитор ([www.eurasiamonitor.org/rus/files/235/file/EM\\_Monitoring\\_socialnuh\\_nastroenij\\_2004-2012.ppt](http://www.eurasiamonitor.org/rus/files/235/file/EM_Monitoring_socialnuh_nastroenij_2004-2012.ppt)) [Дата обращения: 20 сентября 2013 г.]

<sup>19</sup> **Рязанцев С.В., Хорие Н.** Моделирование потоков трудовой миграции из стран Центральной Азии в Россию. Экономико-социологическое исследование. – М.: Научный мир, 2011. – С. 9-10.

Прогноз Института мировой экономики и международных отношений (ИМЭМО) РАН, свидетельствует, что численность населения в Центральной Азии будет расти. Аналогичную ситуацию показывает прогноз ООН (табл. 2.4).

**Таблица 2.4 Прогноз численности населения в странах СНГ, млн. человек**

	<b>Численность населения в 2020 г. (прогноз ИМЭМО РАН)</b>	<b>Численность населения в 2025 г. / 2050 г. (прогноз ООН)</b>	<b>Численность населения трудоспособного возраста (15-59 лет) в 2025 г. / 2050 г. (прогноз ООН)</b>
Россия	140,0	129,2 / 111,8	77,4 / 58,5
Казахстан	15,4	14,8 / 13,1	9,3 / 7,3
Узбекистан	29,6	34,0 / 38,7	22,1 / 23,4
Таджикистан	7,6	8,8 / 10,4	5,5 / 6,6
Кыргызстан	5,6	6,3 / 6,7	4,0 / 4,0
Туркменистан	6,1	6,1 / 6,8	4,0 / 4,1

Наибольшие темпы роста населения будет иметь Узбекистан, где число жителей к 2050 г. вырастет почти на 30%, или более чем на 11 млн. человек. Почти на 3,8 млн. человек увеличится население Таджикистана. Население Туркменистана и Кыргызстана вырастит соответственно на 1,8 и 1,3 млн. человек к 2050 г. Согласно прогнозу ООН население России за сорок лет к 2050 г. сократится на 30 млн. человек. Весьма значительными могут быть потери населения в Казахстане – порядка 1,7 млн. человек. Изменение возрастного состава населения связано с проблемой старения. В России будет увеличиваться доля людей в пенсионном возрасте, а также сокращаться доля молодежи и населения трудоспособного возраста. Это будет чревато ростом пенсионной нагрузки и увеличением затрат государств на пенсионные выплаты, здравоохранение и социальные расходы.

В настоящее время между Россией, Казахстаном и странами Центральной Азии сформировалась устойчивая миграционная подсистема, которая характеризуется масштабными миграционными потоками и устойчивой географической направленностью. Именно из государств Центральной Азии и происходил в последнее время основной отток мигрантов на постоянное место жительства, а в настоящее время они обеспечивают Россию и Казахстан трудовыми мигрантами для различных отраслей экономики и российские вузы учебными мигрантами.

На фоне депопуляции и старения населения России демографическая ситуация в странах Центральной Азии выглядит кардинально противоположной. Здесь численность населения трудоспособного возраста будет увеличиваться: в Узбекистане – на 6,4 млн., в Таджикистане – на 2,8 млн. человек, в Туркменистане – на 900 тыс., в Кыргызстане – на 600 тыс. человек до 2050 г. Даже при ускоренном развитии экономики в этих государствах все трудоспособное население не может быть трудоустроено. Поэтому, в ближайшей перспективе страны Центральной Азии будут оставаться наиболее вероятными миграционными донорами для России и Казахстана.

### Раздел 3. Тенденции трудовой эмиграции из стран Центральной Азии в Россию и Казахстан.

Роль миграции из Центральной Азии в Россию очень значительна. В настоящее время на долю иммигрантов из этого региона приходится более 40% общего миграционного прироста России по миграции на постоянное место жительства.<sup>20</sup> По-прежнему происходит приток русского населения, но интенсивно растет доля представителей титульных народов стран Центральной Азии (таджиков, узбеков, киргизов, казахов, туркмен). Например, в миграционном обмене между Россией и Таджикистаном в 2000-е гг. каждый третий мигрант, прибывший и осевший в России, был представителем титульных национальностей стран Центральной Азии, в обмене с Киргизстаном – таким был каждый десятый, а с Узбекистаном - каждый восемнадцатый.<sup>21</sup> Также, в российских вузах обучается примерно 30 тыс. студентов из стран Центральной Азии.<sup>21</sup> Многие студенты выходят на рынок труда, фактически представляя собой переходную группу между учебными и трудовыми мигрантами. Основной поток миграции из Центральной Азии составляют трудовые мигранты. В 2011 г. в России только официально (на основе разрешений на работу и патентов) работали более 1,5 млн. временных трудовых мигрантов из Центральной Азии, что составляло 60% всей численности иностранной рабочей силы.<sup>22</sup> С учетом зарубежной статистики можно дать следующие обобщающие оценки численности трудовых мигрантов из стран Центральной Азии, работавших за пределами своих стран (табл. 3.1).<sup>23</sup>

---

<sup>20</sup> Миграционные мосты в Евразии: Сборник докладов и материалов участников международного симпозиума/ Под ред. чл.-корр. РАН **Рязанцева С.В.** – М.: Экон-информ, 2012. – С. 6-7.

<sup>21</sup> Миграционные мосты в Евразии: Сборник докладов и материалов участников международного симпозиума/ Под ред. чл.-корр. РАН **Рязанцева С.В.** – М.: Экон-информ, 2012. – С. 6-7.

<sup>22</sup> Миграционные мосты в Евразии: Сборник докладов и материалов участников международного симпозиума/ Под ред. чл.-корр. РАН **Рязанцева С.В.** – М.: Экон-информ, 2012. – С. 6-7.

<sup>23</sup> **Рязанцев С.В.** Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007. – С. 298.



**Таблица 3.1 Оценка численности трудовых мигрантов из стран Центральной Азии, работающих за пределами своих государств в 2010 г.**

Страна выезда мигрантов	Оценка численности, тыс. человек	Основные страны трудоустройства трудовых мигрантов	Численность экономически активного населения в 2008 г., тыс. человек <sup>24</sup>	Доля трудовых мигрантов среди экономически активного населения страны, %
Казахстан	350-500	Россия, Украина, Израиль, Германия, США, Канада	8.611	4,1-5,8
Кыргызстан	320-700	Россия, Казахстан, Украина, Израиль, Германия, Турция США	2.448	13,1-28,6
Таджикистан	600-1.000	Россия, Казахстан, Узбекистан, Украина, Израиль, Кыргызстан, США	2.276	26,4-43,9
Туркменистан	200-300	Россия, Украина, Казахстан, Азербайджан, Турция, Иран	1.892 (1995 г.)	10,6-15,9
Узбекистан	1.200-1.500	Россия, Украина, Казахстан, США, Южная Корея, страны Ближнего Востока	11.645	10,3-12,9
Всего	2.670-4.000		26.872	9,9-14,9

Исследования показывают, что миграционная активность населения в странах Центральной Азии в 2000-е гг. существенно возросла. В миграционные потоки включились новые социально-демографические группы населения. В частности, более активно стали участвовать в миграции жители сельских районов, небольших населенных пунктов, женщины, молодежь.<sup>25</sup> Существует информация, согласно которой из северного Таджикистана для работы на томатных плантациях в Волгоградской области возили даже школьников. В этом случае фактически трудовая миграция в виде эксплуатации труда детей называлась «летней учебной практикой для старшеклассников».<sup>26</sup> По примерным оценкам экспертов в настоящее время численность трудовых мигрантов, находящихся на положении рабов составляет около 600 тыс. человек, или 20% всех трудовых мигрантов в России. По оценкам председателя Ассоциации адвокатов России «За права человека» Е. Архипов, стоимость одного выходца из стран Центральной Азии на криминальном рынке колеблется от 300 до 500 долларов США, а «заказать раба можно через криминальные структуры, а также через бригадиров трудовых

<sup>24</sup> Двадцать лет Содружеству Независимых Государств 1991-2010: Статистический сборник. - М.: Статкомитет СНГ, 2011. - С. 367.

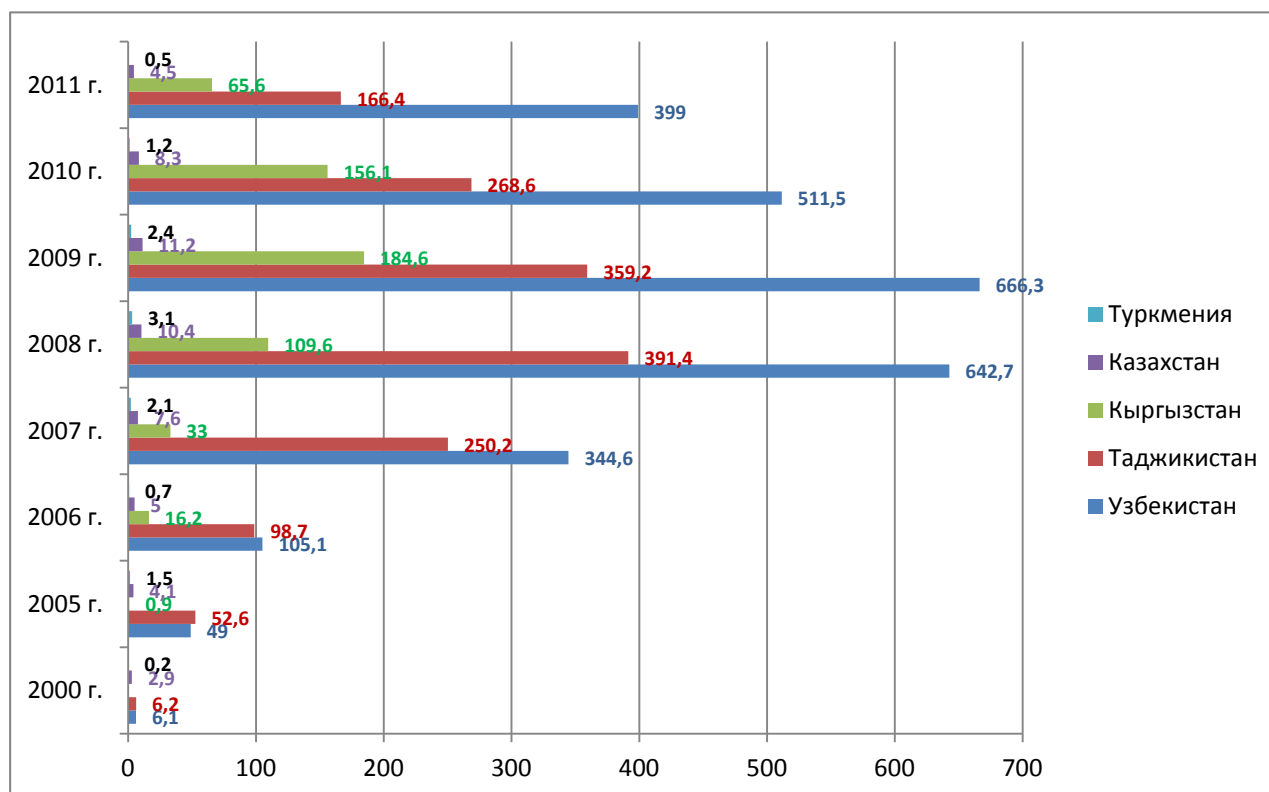
<sup>25</sup> Рязанцев С.В., Хорие Н. Моделирование потоков трудовой миграции из стран Центральной Азии в Россию. Экономико-социологическое исследование. – М.: Научный мир, 2011. – С. 35.

<sup>26</sup> Митрохин Н. Трудовая миграция из государств Центральной Азии ([www.strana-oz.ru](http://www.strana-oz.ru)) [Дата обращения: 10 января 2012 г.]

мигрантов”. Рабами мигранты оказываются, прежде всего, из-за долгов: даже только, чтобы приехать в Россию и вернуться домой, они вынуждены платить криминалу по 2 тыс. рублей.<sup>27</sup>

Доклад Государственного Департамента США о торговле людьми за 2012 г. включил Россию в категорию стран, где “абсолютное число жертв злостных форм торговли людьми очень велико или существенно растет”. По оценкам Центра миграционных исследований речь может идти о 1-1,5 млн. человек, находящихся фактически в положении рабов.<sup>28</sup> По оценкам неправительственных организаций в России примерно 4 млн. мигрантов являются объектами трудовой эксплуатации, близкой к рабству.<sup>29</sup>

**Рис. 3.1. Численность граждан стран Центральной Азии, работавших в России в 2000-2011 гг., тыс. человек**<sup>30</sup>



<sup>27</sup> Жизнь рабов: как трудовые мигранты становятся пленниками. – Заявление Сообщение Московского бюро по правам человека в связи с использованием рабского труда мигрантов через информационное агентство REX от 26 ноября 2012 г. ([www.iarex.ru/articles/31509/html](http://www.iarex.ru/articles/31509/html)) [Дата обращения: 25 июня 2013 г.]

<sup>28</sup> Жизнь рабов: как трудовые мигранты становятся пленниками. – Заявление Сообщение Московского бюро по правам человека в связи с использованием рабского труда мигрантов через информационное агентство REX от 26 ноября 2012 г. ([www.iarex.ru/articles/31509/html](http://www.iarex.ru/articles/31509/html)) [Дата обращения: 25 июня 2013 г.]

<sup>29</sup> Колесниченко А. В России на почти рабском положении находится 4 миллиона мигрантов из СНГ: Сообщение портала “Центр Азия”. ([www.centrasia.ru/newsA.php?st=1075269840](http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1075269840)) [Дата обращения: 20 июня 2013 г.]

<sup>30</sup> Мониторинг легальной (законной) внешней трудовой миграции за 2007-2008 гг. – М.: ФМС, 2009. - С. 28; Труд и занятость в России. 2011: Статистический сборник. – М.: Росстат, 2011. – С. 302.

Трудовая миграция из стран Центральной Азии обусловлена сходными факторами и характеризуется общими чертами. Однако, соотношение эмиграции и иммиграции отличается, кроме того, разнится степень участия государства в регулировании миграционных процессов. Данные обстоятельства позволяют выделить несколько моделей трудовой миграции, сложившихся в странах Центральной Азии.

*Модель Узбекистана со значительным государственным регулированием трудовой эмиграции.* Суть модели Узбекистана заключается в попытках государства серьезно контролировать трудовую миграцию через систему государственных органов по трудоустройству. В Законе о трудовой миграции от февраля 1992 г. и его новой редакции от мая 1998 г., а также в Постановлении Кабинета Министров № 505 от 12 ноября 2003 г. было закреплено право граждан Узбекистана на трудовую деятельность за рубежом. Организованной отправкой трудовых мигрантов за границу занимается Агентство по внешней трудовой миграции Министерства труда и социальной занятости населения. За заключение контракта государством как посредником взимается плата.

Последним ограничивающим миграцию нововведением стало ограничение 2013 г. выезда узбекских граждан за границу без разрешения на работу или трудового соглашения с компанией в стране, в которую они направляются. Как сообщил представитель МВД Узбекистана, новые правила приняты для противодействия торговле людьми.<sup>31</sup>

Спрос на трудоустройство очень велик в условиях мощного демографического «пресса» в стране и ограниченного числа рабочих мест в Узбекистане. Спрос населения на трудоустройство за границей превышает предложение - на очереди стоят около 25 тыс. человек.<sup>32</sup> В итоге из страны происходит самый масштабный отток трудовых мигрантов. Трудовая эмиграция происходит в первую очередь из Андижанской и Самаркандской областей.<sup>33</sup>

Несмотря на жесткую систему государственного контроля над трудоустройством за рубежом, значительная часть узбекских мигрантов, разными способами трудоустроивается самостоятельно или через неофициальных посредников. Легальных фирм, занимающихся вопросами экспорта трудовых ресурсов, в Узбекистане немного. Правительство жестко контролирует их деятельность. Как отмечают эксперты, основными каналами миграции являются гостевые и туристические визы, частные приглашения на работу, «челночные» поездки. Работу узбекские трудовые мигранты находят с помощью родственников и знакомых, нелегальных посредников, по набору специалистов, объявления о котором публикуются в прессе и Интернете.<sup>34</sup>

По данным Федеральной миграционной службы России, первый пик трудовой миграции из Узбекистана пришелся на 2009 г., когда в стране работали 666 тыс. узбекских граждан. Затем их численность несколько сократилась (рис. 3.2). В 2011 г. в России официально получили разрешения на работу 399 тыс. и 478 тыс. – патенты на работу у частных лиц, т.е. общая численность узбекских трудовых мигрантов в России составляла примерно 877 тыс. человек.<sup>35</sup> По примерным оценкам реально в России работает 1,0-1,2 млн. узбекских граждан. В большинстве случаев узбеки трудятся в строительстве, сельском хозяйстве, жилищно-

<sup>31</sup> На казахстанско-узбекистанской границе скопились узбекские мигранты/ Сообщение информационного агентства “Kazakhstan Today” от 20 февраля 2013 г. (<http://kt.kz/?lang=rus&uin=1253258757&chapter=1153569000>)

<sup>32</sup> Экспорт рабочей силы из Узбекистана// Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты / Отв. ред. **Ж.А. Зайончковская.** - М., 2003. - С. 149.

<sup>33</sup> **Митрохин Н.** Трудовая миграция из государств Центральной Азии ([www.strana-oz.ru](http://www.strana-oz.ru)) [Дата обращения: 10 января 2012 г.]

<sup>34</sup> **Юлдашев Т.** Трудовые мигранты из Узбекистана (<http://www.proza.ru/2009/06/03/933>) [Дата обращения: 12 января 2012 г.]

<sup>35</sup> Труд и занятость в России 2011.: Статистический сборник. – М.: Росстат, 2011. – С. 302.

коммунальном хозяйстве, сфере обслуживания, на транспорте. В пределах России узбекские трудовые мигранты сконцентрировались в приграничных регионах – Астраханской, Самарской, Саратовской, Омской областях, Алтайском крае (рис. 3.2). Здесь на них приходится более половины всей иностранной рабочей силы. Значительное количество узбекских трудовых мигрантов также проживает в столичных мегаполисах и Калининградской области.

**Рис. 3.2 Доля трудовых мигрантов из Узбекистана в численности иностранной рабочей силы в регионах России в 2008 г., %**



Среди исследований по узбекским мигрантам нужно отметить интересный социологический опрос, проведенный российским исследователем Н.Митрохиным в октябре 2002 г. в Ташкенте, Андижанской, Наманганской и Ферганской областях.<sup>36</sup> Он отмечает, что чаще всего «фронт работ» в России организуют этнические узбеки, выехавшие из Узбекистана еще в годы советской власти. Именно они в последние два-три года стали приезжать на родину и формировать из родственников и знакомых бригады по восемь-десять человек для работы в строительстве, общественном питании, сельском и лесном хозяйстве. Многие мигранты из Узбекистана ездят на временную сезонную работу в Россию весной и летом, а осенью возвращаются на родину. Многие трудовые мигранты из Узбекистана живут в России без регистрации, работают без разрешения, поэтому крайне не защищены в своих правах. По данным переписи 2002 г. в России насчитывалось 71 тыс. узбекских граждан и 123 тыс.

<sup>36</sup> Митрохин Н. Трудовая миграция из государств Центральной Азии ([www.strana-oz.ru](http://www.strana-oz.ru)) [Дата обращения: 5 июня 2013 г.]

этнических узбеков, которые попадали под критерий «постоянного» населения (т.е. жили в России более 1 года). Перепись 2010 г. выявила в России 290 тыс. этнических узбеков.

Необходимо отметить миграционный поток из Узбекистана в Россию этнических корейцев. Начиная с момента депортации корейцев в 1937 г. Узбекистан стал одним из основных мест их проживания в СССР. Первоначально корейцы были преимущественно сельскими жителями. В 1960-1970 гг. из них выделилась значительная часть городских корейцев, принявших русскую культуру. Они владеют русским языком, носят русские имена, стремятся получить высшее образование. Среди них значителен поток выезжающих на заработки в Россию. Однако специальной статистики по этому поводу не ведется.

Некоторая часть узбекских трудовых мигрантов направляется в Казахстан, где они работают в сельскохозяйственном секторе, а также в домашнем хозяйстве. Уровень оплаты труда этой категории узбекских мигрантов низкий, распространены нарушения прав мигрантов, в том числе при расчетах за выполненную работу.

Также многие узбекские граждане работают в южной части Кыргызстана в местах компактного проживания этнических узбеков, на временных сезонных работах в сельском хозяйстве и строительстве. Точная численность их неизвестна. Существовали оценки 2003 г. около 4-5 тыс. человек.<sup>37</sup> На узбекском их называют «мардикерлар», что значит «поденщики». Они готовы выполнять самую тяжелую работу за небольшую плату. Многие узбекские трудовые мигранты работают в Кыргызстане нелегально и поэтому находятся в уязвимом положении, а их гражданские права нарушаются. Межгосударственное соглашение от 2006 г. позволяет гражданам двух стран беспрепятственно пересекать границу и проживать на территории другого государства без визы в течение 60 дней. Но закон не предоставляет жителям Узбекистана прав на работу в Кыргызстане.

Официальные узбекские источники фиксируют явно заниженную численность трудовых эмигрантов – несколько десятков тысяч человек в год, в то время как за границей находятся сотни тысяч узбекских граждан. Например, данные МОМ за 2001-2002 гг. свидетельствовали о 500-700 тыс. трудовых мигрантов из Узбекистана, работавших за границей.<sup>38</sup> По экспертным оценкам в России и Казахстане в среднегодовом исчислении в настоящее время насчитывается, примерно по 500 тыс. граждан Узбекистана, преимущественно узбекской национальности. Они работают во всех областях России, в частности, в Сибири и на Дальнем Востоке, в степных и других районах Казахстана - малопривлекательных для коренных жителей. В других странах мира – в Украине, США, странах Европы, Южной Кореи, Австралии, Канаде, Израиле, Греции, Турции, Объединенных Арабских Эмиратах, Иране - узбекских трудовых мигрантов насчитывается в совокупности не менее 300 тыс. человек.<sup>39</sup> По другим данным в 2005 г. порядка от 1 до 3 млн. граждан Узбекистана отправилось в ближнее зарубежье на заработки. Расхождения в оценках связаны, скорее всего, с резкими колебаниями численности узбекских трудовых мигрантов в период летних сезонных работ, пик которых приходится на период сбора сельскохозяйственного урожая, особенно в приграничных районах. В зимний период приток мигрантов сокращается.<sup>40</sup> По нашим оценкам в 2010 г. численность узбекских трудовых мигрантов за рубежом достигла 1,2-1,5 млн. человек. Это составляет от 10% до 13%

---

<sup>37</sup> 2003 Year Book on Illegal Migration, Human Smuggling and Trafficking in Central and Eastern Europe: A Survey and Analysis of Border Management and Apprehension Data from 19 States, Vienna, International Centre for Migration Policy Development, 2004, p. 168.

<sup>38</sup> Migration trends in Eastern Europe and Central Asia: 2001-2002 Review, Geneva, IOM, 2002, p. 161.

<sup>39</sup> Юлдашев Т. Трудовые мигранты из Узбекистана (<http://www.proza.ru/2009/06/03/933>) [Дата обращения: 12 января 2012 г.]

<sup>40</sup> Юлдашев Т. Трудовые мигранты из Узбекистана (<http://www.proza.ru/2009/06/03/933>) [Дата обращения: 12 января 2012 г.]

экономически активного населения страны. По данным Всемирного банка за пределами страны в 2010 г. находилось 1.955 тыс. граждан Узбекистана, что составляло 7% населения страны.<sup>41</sup>

Значительные масштабы и темпы роста трудовой миграции позволяют говорить о том, что Узбекистан в среднесрочной перспективе останется для России и Казахстана одним из основных поставщиков рабочей силы.

**Модель Таджикистана с пассивной санацией трудовой эмиграции.** Миграционная модель Таджикистана основана на негласном стимулировании выезда максимально возможного количества граждан на работу за границей. Таким способом власти страны снимают политическое и социальное напряжение в условиях роста населения, распространения бедности, стагнации местной экономики. Практически в Таджикистане социальная ответственность государства перенесена на «плечи» трудовых мигрантов. В большинстве семей есть трудовые мигранты, работающие в России. Государство подписало соглашения о защите прав трудовых мигрантов с ключевыми государствами (Россией, Казахстаном), но на практике права трудовых мигрантов не соблюдаются, мигранты теряют здоровье, а иногда и жизнь. Практически Таджикистан идет по пути интенсификации экспорта трудовых ресурсов, экспортируя людей, как, например, Россия экспортирует нефть и другие природные ресурсы. Экономика Таджикистана стала полностью зависимой от трудовых мигрантов.

В 2009 г. около 35% ВВП Таджикистана формировалось за счет денежных переводов трудовых мигрантов из-за границы.<sup>42</sup> В 2010 г. в Таджикистан поступило 2,1 млрд. долларов США от трудовых мигрантов.<sup>43</sup> Роль денежных переводов в социально-экономическом развитии отдельных регионов и семей в Таджикистане очень значительна. Благодаря этим средствам население удовлетворяет основные потребности в продуктах питания, товарах широкого потребления, жилье, образовании. Однако, пока денежные переводы не стали фактором роста национальной экономики – они идут в основном на потребление. Незначительные средства пока вкладываются в развитие малого бизнеса и инфраструктуры.

Всплеск трудовой эмиграции из Таджикистана наблюдался в середине 1990-х гг., когда социально-экономическая ситуация в стране настолько ухудшилась, что это поставило на грань выживания большую часть населения страны. С тех пор миграционная активность таджикского населения только усиливалась. По официальным трудовым контрактам ежегодно из Таджикистана за рубеж выезжает только 5-6 тыс. человек, которые направляются в Россию и Казахстан. Реальные объемы трудовой миграции гораздо больше, поскольку подавляющая часть трудовых мигрантов, устраивается на работу самостоятельно и не попадает в эту статистику. В 2008 г. в России работали официально 390 тыс. трудовых мигрантов из Таджикистана.<sup>44</sup> Экономический кризис несколько снизил численность трудовых мигрантов, но масштабы миграции остаются значительными. В 2011 г. более 166 тыс. таджикских граждан получили разрешение на работу в России и 207 тыс. человек работали по патентам у частных лиц.<sup>45</sup>

Реальная численность трудовых мигрантов из Таджикистана за границей трудно поддается точной оценке. По данным официальной таджикской статистики в середине 2000-х гг. за пределами страны с целью временного трудоустройства находились 420 тыс. человек, в том числе в России – более 413 тыс., Казахстане - 4 тыс., в Кыргызстане, Беларуси и Узбекистане – по 2 тыс., в Украине – около 1 тыс. человек.

<sup>41</sup> Migration and Remittances Fact book 2011, 2nd Edition, Washington DC, The World Bank, 2011, p. 156.

<sup>42</sup> World Bank (2011) Migration and Remittances Fact Book 2011, 2<sup>nd</sup> Edition, Washington DC, P.14.

<sup>43</sup> World Bank (2011) Migration and Remittances Fact Book 2011, 2nd Edition, Washington DC, P.238.

<sup>44</sup> Мониторинг легальной (законной) внешней трудовой миграции за 2007-2008 гг. – М.: ФМС, 2009. - С. 28.

<sup>45</sup> Данные Федеральной миграционной службы России (www.gks.ru) [Дата обращения: 20 сентября 2013 г.]

Эти данные не совпадают с результатами исследований и данными зарубежной статистики. Очевидно, что на самом деле таджикских трудовых мигрантов больше. Исследования, проведенные в начале 2000-х гг. в Таджикистане местными экспертами показали, что в трудовой миграции участвовали около 600 тыс. граждан Таджикистана, из которых 85% выезжали на работу именно в Россию.<sup>46</sup> Министерство труда и социальной защиты населения Таджикистана, совместно с хукуматами (исполнительными органами), в августе 2003 г. провело опрос домохозяйств по всей территории страны. По результатам этого опроса численность трудовых мигрантов на август 2003 г. одновременно составила 190 тыс. человек. Согласно обследованию МОМ и Центра «Шарк», проведенному в 2002-2003 гг., общий объем трудовой миграции из Таджикистана составлял более 630 тыс. человек.

В России работает 84% всех трудовых мигрантов из Таджикистана.<sup>47</sup> По данным переписи населения, в 2002 г. насчитывалось 64 тыс. граждан Таджикистана и 120 тыс. этнических таджиков, проживавших в России. В 2010 г. перепись населения зафиксировала в России более 200 тыс. этнических таджиков. Аналогично существуют расхождения на региональном уровне. Например, в Самарской области в начале 2000-х гг. были официально зарегистрированы 4 тыс. граждан Таджикистана, а в ходе проверки ФМС их обнаружилось более 23 тыс. человек. Российские эксперты приводили следующие оценки со ссылкой на российское посольство в Душанбе: в России живут и работают около 700 тыс. этнических таджиков, а также более 400 тыс. этнических русских, бежавших из Таджикистана в 1989-1995 гг.<sup>48</sup> Более реалистичными можно считать оценки численности трудовых мигрантов из Таджикистана в России в диапазоне от 600 тыс. до 1 млн. человек. Это составляет от 26% до 44% экономически активного населения страны. По данным Всемирного банка за границей в 2010 г. находилось 791 тыс. граждан Таджикистана, что составляло 11,2% всего населения страны.<sup>49</sup>

Таджикские трудовые мигранты работают практически во всех регионах России. Их максимальное число сосредоточено в мегаполисах (Москва, Московская область, Санкт-Петербург), а также в приграничных или близкорасположенных к Казахстану регионах (Свердловская, Новосибирская, Тюменская, Самарская, Челябинская, Кемеровская области, Красноярский край).<sup>50</sup> Среди таджикских трудовых мигрантов можно выделить две группы. Первая - более многочисленная - это сезонные работники. Их поток возрастает весной и летом, когда они едут в Россию на работу в сельском хозяйстве и строительстве. Осенью они возвращаются домой. По примерным оценкам в некоторых регионах России на таджиков приходится порядка 75-80% сезонных мигрантов. Вторая группа таджикских мигрантов - это те, кто достаточно долго находится и работает в России, но при этом не имеет легального статуса. Многие работают как легально, так и без официального оформления в строительстве, сфере обслуживания, жилищно-коммунальном хозяйстве.

Среди трудовых мигрантов из Таджикистана преобладают мужчины. Однако, в последнее время происходит феминизация миграции из Таджикистана. Возрастной состав зависит от сфер занятости. Среди строителей больше всего молодежи. Наем производится на самые тяжелые работы, требующие выносливости, физической силы, хорошего здоровья. Среди сельскохозяйственных рабочих больше доля людей средних возрастов.<sup>51</sup> Трудовая миграция,

<sup>46</sup> **Олимова С., Боск И.** Трудовая миграция из Таджикистана. - Душанбе: МОМ, 2003. - С. 21.

<sup>47</sup> **Иванова Т.Д.** Иммигранты в Москве/ Под ред. **Ж.А.Зайончковской.** - М.: Изд-во «Три квадрата», Институт Кеннана, 2009. - С. 176-177.

<sup>48</sup> **Митрохин Н.** Трудовая миграция из государств Центральной Азии ([www.strana-oz.ru](http://www.strana-oz.ru)) [Дата обращения: 12 января 2012 г.]

<sup>49</sup> Migration and Remittances Fact book 2011, 2nd Edition, Washington DC, The World Bank, 2011, p. 238.

<sup>50</sup> Данные Федеральной миграционной службы России ([www.grs.ru](http://www.grs.ru)) [Дата обращения: 20 сентября 2013 г.]

<sup>51</sup> **Рязанцев С.В., Хорие Н.** Моделирование потоков трудовой миграции из стран Центральной Азии в Россию. Экономико-социологическое исследование. - М.: Научный мир, 2011. - С. 35.

сейчас является «спасательным кругом», но может стать ловушкой для будущего Таджикистана. Миграция приводит к потере населения и трудовых ресурсов, специалистов высокой квалификации и наиболее активных людей, а соответственно лишает будущего страну. Семьи разлучаются на длительные сроки, что негативно сказывается на супружеских отношениях и очень часто приводит к разводам, к появлению не только одиноких матерей, но и одиноких отцов, так как выезжает на заработки и значительная часть женского населения. Ещё хуже складываются ситуация, когда уезжают оба родителя, и дети остаются на попечении престарелых бабушек и дедушек, не способных уследить за прогрессивными подростками, у которых к тому же появляются в руках деньги, присланные родителями, разумно распоряжаться которыми они ещё не умеют. По экспертным интервью в последнее время растёт преступность среди подростков и молодежи, которые остались без надзора родителей, которые выезжали на заработки за границу. Большинство трудовых мигрантов живут и работают в плохих и тяжёлых условиях, что отрицательно влияет на здоровье.<sup>52</sup>

По данным опроса, проведенного Центром демографии и экономической социологии Института социально-политических исследований РАН в 2005-2006 гг. среди 166 трудовых мигрантов из Таджикистана, большая часть мигрантов (около 69%) работали в России по устной договоренности. Только четверть трудовых мигрантов заключала письменный договор на работу. А также только 23% респондентов имели разрешение на работу в России. Многие испытывают большие трудности во время поездки и работы в России. В частности, порядка 53% респондентов отвечали, что самыми значимыми проблемами по дороге в Россию являются проверки документов при пересечении границы, около 44% респондентов испытывали побои со стороны таможенников, пограничников и милиции. При этом многие трудовые мигранты из Таджикистана хотели бы остаться в России на постоянное место жительства - об этом высказались около 48% респондентов. Это свидетельствовало о возможности перехода временной миграции в постоянную эмиграцию.<sup>53</sup> В последние годы многие таджикские граждане смогли получить российское гражданство и сейчас являются обладателями двух паспортов – российского и таджикского.

На государственном уровне в Таджикистане принят ряд документов, которые ставили целью урегулирование стихийных потоков трудовой миграции за границу, повышение социально-правовой защищенности граждан Таджикистана. В 2001 г. была разработана и принята Концепция трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу.<sup>54</sup> В соответствии с данным документом в декабре 2002 г. правительством была принята программа регулирования внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан, которая поставила задачи перед заинтересованными министерствами и ведомствами более активно рассматривать и решать проблемы в сфере миграции.<sup>55</sup> В рамках данной программы в 2004 г. была введена карточка миграционного учета для граждан Республики Таджикистан с целью систематического сбора статистической информации граждан о внешней трудовой эмиграции. Затем была разработана новая государственная программа трудовой миграции граждан Республики Таджикистан.<sup>56</sup> Этими документами был заложен фундамент регулирования трудовой эмиграции. Однако, данные программы не изменили существенно ситуации в самом

<sup>52</sup> **Рязанцев С.В., Хорие Н.** Моделирование потоков трудовой миграции из стран Центральной Азии в Россию. Экономико-социологическое исследование. – М.: Научный мир, 2011. – С. 94-95.

<sup>53</sup> **Акромов Ф.Ш.** Демографическая ситуация и трудовая миграция из Таджикистана в Россию// Практика привлечения и использования иностранной рабочей силы в России: тенденции, механизмы, технологии: Материалы научно-практической конференции (16-17 октября 2006 г.)/ Отв. ред. д.э.н., проф. **С.В. Рязанцев.** - М., 2006. - С. 5-8.

<sup>54</sup> Концепция трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу. - Душанбе, 2001.

<sup>55</sup> Программа внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2003-2005 гг. – Душанбе, 2002.

<sup>56</sup> Государственная программа трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на период 2006-2010 гг. – Душанбе, 2005.



Таджикистане. Прежде всего, они не ликвидировали «выталкивающих» факторов трудовой эмиграции.

Пока миграция из Таджикистана продолжается в основном в стихийном режиме, по-прежнему в России и Казахстане многие таджикские трудовые мигранты не имеют разрешений на работу, а также подвергаются эксплуатации со стороны работодателей. Кроме того, периодически, трудовые мигранты из Таджикистана становятся «заложниками» обострения политических отношений между государствами. Например, когда в 2011 г. в Таджикистане властями были задержаны российские летчики, Федеральная миграционная служба РФ депортировала 297 граждан Таджикистана за нарушение миграционного законодательства в России.<sup>57</sup>

Эксперты отмечают, что в перспективе возможна переориентация трудовой миграции таджиков на некоторые новые государства (например, Беларусь, Пакистан, Афганистан). В политической элите Таджикистана также существует идея переориентации таджикских мигрантов на Саудовскую Аравию, что, по мнению экспертов, может иметь негативные последствия для страны в виде роста радикального фундаментализма.<sup>58</sup>

**Модель Кыргызстана с активной санацией трудовой эмиграции.** Сложная экономическая ситуация и периодическое обострение этнополитической обстановки в Кыргызстане сдвинули с места значительную часть сельского населения страны. В некоторых южных районах страны уровень бедности достигает 70%. Последний этнический конфликт в городе Ош в 2011 г. также спровоцировал отток населения в столицу и за пределы Кыргызстана. Кроме того, само государство через довольно развитую инфраструктуру стимулирует отток трудовых мигрантов за границу, которые преимущественно направляются в Россию и Казахстан. В Кыргызстане был создан Госкомитет по миграции и занятости с приданием статуса министерства, а его руководитель входит в состав правительства страны. Госкомитет по миграции и занятости Кыргызстана открыл свои представительства в ряде российских городов, которым было поручено изучать ситуацию на российском рынке труда. В результате это стимулировало организованное трудоустройство кыргызских граждан в российских регионах. Так, например, руководство Пензенской области, надеясь реанимировать за счет мигрантов овощеводство и скотоводство в сельском местностях, а также устранить дефицит квалифицированных кадров в сельском здравоохранении, заявило о готовности принять 2 тыс. трудовых мигрантов из Кыргызстана.<sup>59</sup> Кыргызстан также организованно направил своих трудовых мигрантов в Москву, Ярославскую, Свердловскую, Оренбургскую и Самарскую области.<sup>60</sup>

По официальным данным Федеральной миграционной службы России в 2009 г. было выдано 195 тыс. разрешений на работу гражданам Кыргызстана.<sup>61</sup> В 2011 г. число выданных разрешений составило около 66 тыс., а также было выдано 65 тыс. патентов на работу у частных лиц.<sup>62</sup> Введение патентов для иностранных граждан, работающих у частных лиц в России, вывело из теневой экономики несколько десятков тысяч киргизских граждан, которые ранее работали неофициально. Т.е. в Российской Федерации легально работали порядка 130 тыс. киргизских граждан. По данным переписи 2002 г. в России проживало 29 тыс. граждан Кыргызстана и

<sup>57</sup> 300 таджиков ждут депортации из России// Аргументы и факты. - 11 ноября 2011 (<http://www.aif.ru/society/news/99795>) [Дата обращения: 19 января 2013 г.]

<sup>58</sup> **Джураева Г.** Таджики в России (<http://russ.ru/Mirovaya-povestka/Tadzhiki-v-Rossii>) [Дата обращения: 21 января 2013 г.]

<sup>59</sup> 2 тысячи кыргызских мигрантов будут легально работать в Пензенской области ([www.gazeta.kg](http://www.gazeta.kg)) [Дата обращения: 21 января 2013 г.]

<sup>60</sup> **Рязанцев С.В.** Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007. – С. 245.

<sup>61</sup> Мониторинг легальной (законной) внешней трудовой миграции за 2007-2008 гг. – М.: ФМС, 2009. - С. 28.

<sup>62</sup> Данные Федеральной миграционной службы России ([www.gks.ru](http://www.gks.ru)) [Дата обращения: 20 сентября 2013 г.]

32 тыс. этнических киргизов, которые относились к постоянному населению. Перепись 2010 г. зафиксировала на территории России уже 103 тыс. этнических киргизов, многие из которых получили российский паспорт, пользуясь облегченным порядком предоставления российского гражданства. В то же время неофициальные оценки численности киргизов в России значительно больше. В Кыргызстане четкой статистики по эмиграции не ведется, существуют только приблизительные оценки. Оценка трудовых мигрантов, находящихся за пределами страны варьируется от 320 до 700 тыс. человек.<sup>63</sup> Например, по заявлению спикера парламента Кыргызстана О.Текебаева в России работают 320 тыс. граждан.<sup>64</sup> По другим данным в России работают не менее 500 тыс. граждан Кыргызстана.<sup>65</sup> Очевидно, в это число были включены и этнические русские, уехавшие в первой половине 1990-х гг.

Трудовая миграция жителей Кыргызстана в Казахстан имеет еще советскую историю, когда работники приезжали на краткосрочные работы в Казахстан. Граждане Кыргызстана в основном работают в соседнем южном Казахстане, в большинстве своем на табачных плантациях. Например, по данным Миграционной службы Казахстана в 2005 г. в стране было выдано 2 тыс. разрешений на работу гражданам Кыргызстана. По новым правилам киргизские граждане могут находиться без регистрации в Казахстане 90 дней, вместо 30 дней ранее. Кроме того, с 1 января 2013 г. в Казахстане введен новый закон, по которому заниматься индивидуальным предпринимательством в стране могут граждане лишь трех государств - России, Белоруссии, Кыргызстана. Кыргызстану даны такие привилегии, несмотря на то, что страна не является членом Таможенного союза, с одним условием, что граждане упомянутых стран должны быть зарегистрированы в фискальных органах Казахстана как «частные предприниматели». Один предприниматель может брать на работу до 25 человек.<sup>66</sup> Возможно, власти Казахстана рассчитывают таким образом получить мультипликативный эффект от трудовой миграции с точки зрения создания рабочих мест. Однако, пока положение киргизских рабочих в Казахстане далеко не всегда носит официальный характер, многие не имеют регистрации или необходимых разрешительных документов.

Последние оценки экспертов свидетельствуют о том, что из Кыргызстана уехали на работу за границей от 300 до 700 тыс. трудовых мигрантов.<sup>67</sup> Таким образом, в трудовой миграции участвует от 13% до 29% экономически активного населения страны. По данным Всемирного банка за границей в 2010 г. находилась 621 тыс. граждан Кыргызстана, что составляло 11,2% населения страны.<sup>68</sup> В 2010 г. в Кыргызстан поступило от трудовых мигрантов, работавших за границей более 1 млрд. долларов США, что составляло 15% ВВП страны.<sup>69</sup> По неофициальным оценкам объемы денежных переводов были еще больше и составляли до 1,9 млрд. долларов.<sup>70</sup> Как отмечают эксперты, экономическая жизнь в Кыргызстане обеспечивается за счет

<sup>63</sup> Население России 2000. Восьмой ежегодный демографический доклад. – М., 2011. - С. 170.

<sup>64</sup> Киргизия просит помощи в миграции, зовет Россию в Ош и экономику ([www.migracia.ru](http://www.migracia.ru)) [Дата обращения: 21 января 2013 г.]

<sup>65</sup> **Митрохин Н.** Трудовая миграция из государств Центральной Азии ([www.strana-oz.ru](http://www.strana-oz.ru)) [Дата обращения: 21 января 2013 г.]; **Pickup F.**, The Impact of Transition and the Afghanistan Crisis on Employment and Decent Work Concerns in Kyrgyzstan, Tajikistan and Uzbekistan. WP № 13, Geneva, ILO, 2003, p. 28.

<sup>66</sup> **Байжигитов Н.** Трудовая миграция (<http://rus.kg/news/policy/8923-pyat-problem-kyrgyzsko-kazahskih-otnosheniy.html>) [Дата обращения: 5 января 2013 г.]

<sup>67</sup> **Турдиев Т.И.** Миграционный аспект устойчивого развития Кыргызстана// Миграционные мосты в Евразии: Сборник докладов участников международного симпозиума (6-7 ноября 2012 г)/ Под ред. чл.-корр. РАН **Рязанцева С.В.** – М.: Экон-информ, 2012. - С. 119.

<sup>68</sup> Migration and Remittances Fact book 2011, 2nd Edition, Washington DC, The World Bank, 2011, p. 156.

<sup>69</sup> Migration and Remittances Fact book 2011, 2nd Edition, Washington DC, The World Bank, 2011, pp. 14, 156.

<sup>70</sup> **Турдиев Т.И.** Миграционный аспект устойчивого развития Кыргызстана// Миграционные мосты в Евразии: Сборник докладов участников международного симпозиума (6-7 ноября 2012 г)/ Под ред. чл.-корр. РАН **Рязанцева С.В.** – М.: Экон-информ, 2012. - С. 119.

мигрантов, а денежные переводы удачно маскируют эрозию системы социальной защиты населения в регионах страны и способствуют выживанию основной части населения.<sup>71</sup> Существует и серьезная негативная сторона масштабной трудовой миграции, связанная с массовой потерей трудоспособного населения и опустением некоторых регионов, деформацией рационального расселения в стране.<sup>72</sup>

**Модель Туркменистана с рестриктивным контролем государства над трудовой эмиграцией.** В 1994 г. власти Туркменистана разорвали транспортные связи с Россией: было прекращено железнодорожное, автобусное и морское пассажирское сообщение. Практически Туркменистан стал закрытой в транспортном отношении страной. Эмиграция также подверглась жесткому ограничению, и поток трудовых мигрантов за границу был фактически поставлен под тотальный контроль государства. Несмотря на ограничительный характер эмиграции, большое число туркменских мигрантов находятся за пределами страны. По примерным оценкам от 11% до 16% экономически активного населения Туркменистана находится за рубежом.<sup>73</sup> По данным Всемирного банка в 2010 г. за границей находилось 261 тыс. граждан Туркменистана, что составляло 5% населения.<sup>74</sup> Российская перепись населения 2010 г. выявила около 37 тыс. этнических туркмен, которые проживали в стране. При этом, нужно заметить, что значительное число этнических туркмен проживали в России еще до распада СССР.

Статистической информации относительно трудовой миграции из Туркменистана крайне мало в национальных и зарубежных источниках. По российским данным пик трудовой миграции в Россию пришелся на 2002 г., когда ФМС выдала разрешения на работу в стране 7 тыс. туркменских граждан. В 2008 г. в России на законных основаниях работали 3,1 тыс. туркменских граждан, а в 2010 г. – 0,5 тыс. человек. Основной поток трудовых мигрантов из Туркменистана направляется в нефтегазовые регионы Западной Сибири (Тюменскую область, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа). В большинстве своем это нефтяники, которые в состоянии оплатить авиабилеты самостоятельно или за счет будущих работодателей. Для большинства населения Туркменистана в стране просто нет объективных условий реализации своих миграционных установок.

**Модель Казахстана с либеральным регулированием трудовой эмиграции.** Несмотря на динамичное развитие экономики Казахстана, страна продолжает отдавать за границу определенное число трудовых эмигрантов. Порядок выезда на работу за рубеж достаточно свободный и не ограничивается государством. По данным казахстанской статистики по официальным каналам за границей трудоустраиваются около 500 человек ежегодно. Статистический учет численности казахстанских граждан, работающих за рубежом, осуществляет Министерство труда и социальной защиты Республики Казахстан. По оценке Всемирного банка в 2010 г. 3,7 млн. граждан Казахстана находились за пределами страны, что составляло 24% населения.<sup>75</sup> Однако, скорее всего, данные оценки завышены, поскольку включают разные категории мигрантов из Казахстана (например, постоянных и учебных мигрантов). Специфической особенностью эмиграции из Казахстана является ее ярко

<sup>71</sup> Кумсков Г.В. (2011) Кыргызстан: развитие потенциала денежных переводов трудовых мигрантов// Международная миграция населения на постсоветском пространстве: двадцать лет удач, ошибок и надежд (Научная серия: Международная миграция населения: Россия и современный мир. Выпуск 25. Гл. ред. В.А. Ионцев). М.: Верди. Сс. 149-160.

<sup>72</sup> Турдиев Т.И. Миграционный аспект устойчивого развития Кыргызстана// Миграционные мосты в Евразии: Сборник докладов участников международного симпозиума (6-7 ноября 2012 г)/ Под ред. чл.-корр. РАН Рязанцева С.В. – М.: Экон-информ, 2012. - С. 120.

<sup>73</sup> Migration and Remittances Fact book 2011, 2nd Edition, Washington DC, The World Bank, 2011, p. 247.

<sup>74</sup> Migration and Remittances Fact book 2011, 2nd Edition, Washington DC, The World Bank, 2011, p. 247.

<sup>75</sup> Migration and Remittances Fact book 2011, 2nd Edition, Washington DC, The World Bank, 2011, p. 149.

выраженный характер – значительный отток русскоязычного населения. По примерным оценкам численность трудовых эмигрантов из Казахстана, находящихся за рубежом, может приблизительно составлять от 350 тыс. до 500 тыс. человек.<sup>76</sup> По данным российской статистики в 2011 г. было выдано 4,5 тыс. разрешений на работу в России гражданам Казахстана. Основной поток трудовых мигрантов из северных районов Казахстана направлен на Урал и в Южную Сибирь.<sup>77</sup> Трудовой миграции в Россию способствуют близость географического положения и транспортная доступность. Казахстан связывает с Россией достаточно разветвленная сеть автомобильных и железных дорог, а также воздушное сообщение. Трудовые мигранты из Казахстана также работают на Украине, в Беларуси, Молдове, Южной Корее, США, ОАЭ, и ряде других государств. Однако, объемы официальной трудовой эмиграции в эти государства были весьма незначительны. По оценке Всемирного банка в 2010 г. трудовые мигранты перевели в Казахстан около 131 млн. долларов США, что было гораздо меньше, чем для других стран Центральной Азии.<sup>78</sup>

Страны Центральной Азии остаются основными поставщиками трудовых мигрантов в Россию, Казахстан и некоторые другие государства постсоветского пространства. Примерная численность трудовых мигрантов из стран Центральной Азии, находящихся за пределами своих государств составляет от 2,6 до 4,0 млн. человек, что составляет от 10% до 15% экономически активного населения этих стран.

#### **Раздел 4. Влияние трудовой миграции на социально-экономическое развитие России и Казахстана и стран Центральной Азии**

В настоящее время трудовая миграция представляет собой самый масштабный миграционный поток в Российскую Федерацию и Казахстан.

Экономический кризис, больно ударивший по России и Казахстану, несколько сократил число легальных трудовых мигрантов в 2009-2010 гг. После завершения острой фазы кризиса, потребность в иностранных рабочих стала расти. В июле 2010 г. российские власти легализовали правовое положение иностранцев, которые работали у частных лиц, введя патенты – специальные разрешения на работу иностранцам из безвизовых стран, работающих у частных лиц. По официальным данным ФМС во второй половине 2010 г. патенты получили более 950 тыс. человек (рис. 4.1). По заявлению заместителя директора ФМС Е.Ю.Егоровой с середины 2010 г. к сентябрю 2012 г. в России патенты получили около 2 млн. иностранных работников.<sup>79</sup> Опираясь на опыт России, аналогичную программу легализации трудовых мигрантов в частных домохозяйствах планируют провести власти Казахстана.

**Рис. 4.1 Количество разрешительных документов, выданных иностранцам на право работы в России в 1994-2010 гг. (в течение соответствующего года), тыс.<sup>80</sup>**

<sup>76</sup> *Рязанцев С.В.* Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007. – С. 165.

<sup>77</sup> *Митрохин Н.* Трудовая миграция из государств Центральной Азии ([www.strana-oz.ru](http://www.strana-oz.ru)) [Дата обращения: 20 января 2013 г.]

<sup>78</sup> Migration and Remittances Fact book 2011, 2nd Edition, Washington DC, The World Bank, 2011, p. 149.

<sup>79</sup> *Егорова Е.Ю.* Трудовая миграция из стран Центральной Азии в Россию: Доклад на IV международной научно-практической конференции «Миграционный мост между Россией и странами Центральной Азии: актуальные вопросы социально-экономического развития и безопасности», Институт социально-политических исследований Российской академии наук, 7 ноября 2012 г. (материалы не опубликованы).

<sup>80</sup> Данные Федеральной миграционной службы России ([www.fms.gov.ru](http://www.fms.gov.ru)) [Дата обращения: 20 января 2013 г.]



В 2000-е гг. доля иностранных трудовых мигрантов среди населения занятого на российском рынке труда оставалась относительно небольшой – от 3% до 5% занятого населения. Однако, в некоторых отраслях эта доля была гораздо более значимой (например, в строительстве она достигла почти 20%). Можно предполагать, что с учетом не оформленных официально работников эта доля может достигать до 50-60% в некоторых отраслях экономики России. Большая часть (около 70%) официально оформленных иностранных трудовых мигрантов в России работает на основе трудовых договоров с российскими юридическими или физическими лицами, т.е. в соответствии с оговоренными более или менее длительными сроками. Остальная часть иностранных трудовых мигрантов привлекалась на краткосрочную работу для выполнения определенного объема работ по договорам подряда. Доля иностранных трудовых мигрантов, работающих официально у физических лиц (это предприниматели без образования юридического лица – (ПБОЮЛ)) составляет всего 5%.<sup>81</sup> Однако известно, что в частном секторе экономики сосредоточено гораздо больше иностранных трудовых мигрантов, чем показывает официальная статистика. Множество иностранных рабочих занято в качестве нянь, садовников, ремонтных рабочих, строителей, сторожей, прислуги у частных лиц. Здесь, как правило, иностранные рабочие трудятся на основании устной договоренности, без официальных контрактов. Введение патентов в 2010 г. улучшило ситуацию в этом сегменте экономики, выведя в официальное пространство значительную часть рабочих в частных домохозяйствах.

Тем не менее, между официальными данными и реальными масштабами трудовой миграции в России существует значительный разрыв. Количество незарегистрированных трудовых мигрантов отличается от численности зарегистрированных в несколько раз, хотя оценки первых весьма приблизительны. Например, представители МВД России определяют число незарегистрированных трудовых мигрантов в России приблизительно в 10 млн. человек, а некоторыми политиками озвучивалась цифра 15 млн. мигрантов. Однако, скорее всего, эти цифры завышены и вызывают сомнение, поскольку они не основаны на результатах серьезных научных исследований. В ходе переписи населения 2002 г. в России были обнаружены около 2 млн. человек, которые не были учтены текущим учетом. Перепись 2010 г. «увеличила» население страны еще на 1 млн. человек. Можно предполагать, что эти корректировки связаны с наличием в стране значительного контингента временных трудовых мигрантов. Однако, данные цифры занижены, поскольку многие трудовые мигранты избегали переписи населения, опасаясь за свое положение в России.

<sup>81</sup> Данные Федеральной миграционной службы России ([www.fms.gov.ru](http://www.fms.gov.ru)) [Дата обращения: 20 сентября 2013 г.]

Оценки экспертного сообщества более приближены к реальности, но они также достаточно разнообразны. А.В.Топилин предлагает цифру от 7,5 до 8 млн. человек, из которых 5,5 млн. - граждане стран СНГ, остальные - выходцы из стран «старого» зарубежья.<sup>82</sup> М. Вышегородцев называет цифру от 4 до 5 млн. мигрантов, из которых 2 млн. человек - граждане стран СНГ.<sup>83</sup> По расчетам Е.С.Красинца, Е.С.Кубишина и Е.В.Тюрюкановой, в стране находится от 4 млн. до 4,5 млн. незаконных мигрантов, из них от 1,8 до 2 млн. человек - из стран СНГ.<sup>84</sup> По оценкам В.И.Мукомеля в 2010 г. в России могло находиться 4-5,5 млн. недокументированных мигрантов.<sup>85</sup> Наши расчеты, основанные на оценке численности основных категорий незарегистрированных трудовых мигрантов, показывают, что в России к 2010 г. их может быть около 5 млн. человек.<sup>86</sup> Большинство из них – граждане стран СНГ, которые имеют полное право приехать в Россию без визы, но затем не получают разрешение на работу, или получают поддельные документы (чаще всего, регистрацию по месту пребывания). Многие из них живут в России на протяжении нескольких лет. В последнее время представители ФМС России подчеркивают, что меры последних лет (упрощенный порядок регистрации по месту жительства, введение патентов и др.) значительно сократили число незаконных трудовых мигрантов. Возможно, эти заявления не лишены оснований, однако, очевидно, что в России, несмотря на все усилия, сохраняются значительные контингенты трудовых мигрантов без полного официального статуса. Главными причинами является отсутствие прозрачных и доступных процедур получения статуса; коррупционная система, выстроенная вокруг трудовой миграции в стране; низкий уровень информированности трудовых мигрантов.

В настоящее время иностранная рабочая сила привлекается в Россию более чем из 120 стран. Крупнейшими поставщиками иностранных рабочих в 2010 г. были три страны Центральной Азии: Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан (рис. 4.2). Происходит заметное пополнение численности рабочих из стран СНГ, в т.ч. из Украины, Молдовы, Армении и Азербайджана. После упрощения процедуры регистрации и получения разрешения на работу в России для граждан стран СНГ с января 2007 г., их доля в общем числе иностранных работников выросла и составила около трех четвертей. А после введения патентов для мигрантов из безвизовых стран, занятых в частном секторе, их доля занятых в частном секторе превысила 85%. В списке стран-экспортеров рабочей силы в Россию весомы позиции Китая, Турции, Вьетнама и КНДР.

В половозрастной структуре иностранных работников в России преобладают мужчины (около 90%), причем подавляющая их часть в возрасте от 18 до 39 лет (около 80% всех мужчин-мигрантов). Подобная половозрастная структура иностранных трудовых мигрантов объясняется тем, что на российском рынке труда из числа иностранных трудовых мигрантов востребованы, прежде всего, рабочие низкой квалификации в строительстве, сельском хозяйстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, транспорте. В последние годы происходит тенденция «омоложения» потока трудовых мигрантов в Россию, начиная с 2007 г. возрастная группа от 18 до 29 лет стала преобладать над группой от 30 до 39 лет. На самых молодых приходилось в 2008 г. около 37% общего потока иностранных трудовых мигрантов в России.<sup>87</sup> Это свидетельствует о том, что в странах происхождения в трудовую миграцию вовлекаются новые социальные группы – молодежь, получившая среднее и высшее образование.

<sup>82</sup> Топилин А.В. СНГ: Демографический потенциал, миграция, рынок труда. - М.: Экон-информ, 2002. - С. 132–133.

<sup>83</sup> Вышегородцев М. Дальняя дорога, рублевый интерес// Экономика и жизнь. - № 49, 1998. - С. 28.

<sup>84</sup> Красинец Е., Кубишин Е., Тюрюканова Е. Нелегальная миграция в Россию. - М.: ACADEMIA, 2000. - С. 82.

<sup>85</sup> Мукомел В., Labour migration and the host country: Russian case, CARIM-East Research Report 2012/31 ([www.carim-east.eu/media/CARIM-East-2012-RR-31.pfd](http://www.carim-east.eu/media/CARIM-East-2012-RR-31.pfd)), Р. 6 [Дата обращения: 20 сентября 2013 г.]

<sup>86</sup> Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия и подходы к регулированию. - М.: Формула права, 2007. - С. 168.

<sup>87</sup> Данные Федеральной миграционной службы России ([www.fms.gov.ru](http://www.fms.gov.ru)) [Дата обращения: 20 сентября 2013 г.]

Квалификационный состав трудовых мигрантов оценить достаточно сложно, поскольку многие из них работают не по своей специальности, а ФМС России данные сведения не собирает.

**Рис. 4.2. Количество разрешительных документов, выданных иностранцам на право работы в России в 2010-2011 гг. по странам гражданства, тыс.**<sup>88</sup>



Иностранные трудовые мигранты в России распределяются неравномерно. Безоговорочным лидером, первым центром притяжения является Центральный федеральный округ, в котором работает около 43% официально оформленных иностранных работников. Внутри региона абсолютными лидерами являются Москва (около 30%) и Московская область (около 6% трудовых мигрантов в стране). В совокупности Московский регион обладает диверсифицированным и очень емким рынком труда, который активно привлекает временных трудовых мигрантов из различных регионов России, стран СНГ и государств дальнего зарубежья. Второй центр притяжения иностранной рабочей силы в Российской Федерации – Уральский федеральный округ. Здесь работает каждый шестой трудовой мигрант. Столь высокая позиция региона в российском рейтинге объясняется особой привлекательностью нефтяных территорий Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского округов, которые занимают второе и третье места в стране по численности иностранных рабочих-мигрантов. Здесь трудовые мигранты работают в нефтедобывающей промышленности и строительстве. Третий по привлекательности – Дальневосточный федеральный округ, который притягивает 10% иностранных работников. В нем преобладает рабочая сила из Китая, КНДР и Вьетнама. В основном мигранты востребованы в Приморском крае, Хабаровском крае и Амурской области, где они заняты в строительстве, сельском хозяйстве, лесной промышленности.<sup>89</sup>

На российском рынке труда сложилась определенная специализация трудовых мигрантов из отдельных стран на определенных отраслях занятости. Как показывают исследования, мигранты из Таджикистана работают преимущественно в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве; из Узбекистана – в строительстве, сельском хозяйстве, торговле,

<sup>88</sup> Данные Федеральной миграционной службы России ([www.fms.gov.ru](http://www.fms.gov.ru)) [Дата обращения: 20 сентября 2013 г.]

<sup>89</sup> Рязанцев С.В., Хорие Н. Моделирование потоков трудовой миграции из стран Центральной Азии в Россию. Экономико-социологическое исследование. – М.: Научный мир, 2011. – С. 29-31.

жилищно-коммунальной сфере. Рабочие-мигранты из Кыргызстана заняты в жилищно-коммунальном хозяйстве, сфере обслуживания, транспорте, торговле. Большинство украинских и белорусских трудовых мигрантов - это строительные и ремонтные рабочие, на промышленных предприятиях и на транспорте. Молдавские трудовые мигранты, главным образом, являются строителями и водителями. Китайцы и вьетнамцы преобладают в сфере торговли, сельском хозяйстве, легкой промышленности. Турецкие рабочие – это в основном строители. Иностраный высший менеджмент, занятый в банковском сегменте, страховании, коммерции, промышленности преимущественно происходит из стран «старого зарубежья» (США, Японии, государств Европы). Это свидетельствует о том, что в России сложились сегменты рынка труда, на которых иностранные трудовые мигранты трудоустраиваются по этнотерриториальному принципу.<sup>90</sup>

Можно выделить пять типов территорий России по особенностям отраслевой концентрации иностранных работников (рис. 4.3). Первый тип - **территории с преобладанием рабочих-мигрантов в строительстве**: Смоленская, Ярославская, Ростовская, Самарская области, Краснодарский край и др. К этому типу регионов можно отнести Москву и Московскую область, хотя здесь структура занятости иностранной рабочей силы отличается большим разнообразием. В данную группу вошли достаточно динамично развивающиеся регионы, в которых строительная отрасль переживала «бум» (во всяком случае, до кризиса). Экономическое развитие данных регионов требовало трудовых ресурсов, что стимулировало приток иностранной рабочей силы. Второй тип – **регионы с концентрацией иностранных рабочих в сфере транспорта** (например, Калининградская и Калужская области). Во многих других регионах России мигранты также трудятся в качестве водителей маршрутных такси, городских автобусов, троллейбусов и т.п. Наем иностранных работников в транспортную отрасль вызывает в последние годы в России много споров. Власти Москвы предприняли попытку запретить иностранным гражданам работать водителями маршруток. Столичные власти аргументировали свою позицию заботой о безопасности пассажиров, поскольку многие водители из стран Центральной Азии имеют низкую квалификацию. Будучи губернатором Санкт-Петербурга, В.И.Матвиенко высказывалась за необходимость дополнительного обучения водителей-мигрантов, поскольку они не имеют достаточных навыков вождения в крупных российских городах с интенсивным движением. Третий тип – это **территории с концентрацией рабочих-мигрантов в промышленности и на транспорте**. К их числу относятся регионы Центральной России, Северо-Запада, Новосибирская область, Забайкальский край. Четвертый тип – **территории с преимущественной занятостью рабочих-мигрантов в торговле и сфере обслуживания**: Брянская, Орловская, Саратовская, Пензенская области, Ставропольский край, регионы Урала, Алтайский и Приморский края. Здесь иностранные мигранты задействованы в торговле, ресторанном бизнесе, сфере бытового обслуживания. Пятый тип – **регионы с концентрацией мигрантов в сельском и лесном хозяйстве** (Карелия, Калмыкия, Новгородская, Волгоградская, Астраханская, Кировская, Омская, Амурская, области, Красноярский и Хабаровский края). Трудовые мигранты привлекаются для сельскохозяйственных работ в коллективные и частные хозяйства, иногда сами являются арендаторами земли и выращивают сельскохозяйственную продукцию, заняты на лесозаготовках, сборе лесных продуктов.

---

<sup>90</sup> Рязанцев С.В., Хорие Н. Моделирование потоков трудовой миграции из стран Центральной Азии в Россию. Экономико-социологическое исследование. – М.: Научный мир, 2011. – С. 27.



**Рис. 4.3. Типология регионов России по отраслевой структуре занятости иностранных трудовых мигрантов<sup>91</sup>**



**Казахстан** является второй по миграционной привлекательности страной в СНГ для трудовых мигрантов. По данным Министерства труда и социальной защиты Казахстана за период 2000-2010 гг. количество выданных разрешений иностранным рабочим увеличилось в 3 раза и достигло 29,2 тыс. разрешений в 2010 г.,<sup>92</sup> что значительно меньше, чем в Российской Федерации. Однако, тенденция к росту количества выданных разрешений очевидна. При этом доля разрешений, выданных иностранцам, приехавшим на работу в Казахстан на основе межправительственных соглашений, остается довольно низкой от 1,5% до 5% в год (рис. 4.4). Это свидетельствует о том, что трудовая миграция в Казахстан остается пока слабо регулируемой. Исследования показывают, что в Казахстане значительное количество трудовых мигрантов из Центральной Азии находятся без официальной регистрации и разрешений на работу. По информации заместителя министра внутренних дел Казахстана К.Тыныбекова в 2011-2012 гг. в Казахстане было зарегистрировано свыше 2 млн. прибывших в страну иностранцев, из них почти 1 млн. - граждане главных стран-доноров трудовой миграции - Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана. При этом менее 1% из них целью приезда указали трудовую деятельность, 96% назвали частную цель пребывания.<sup>93</sup> По данным заместителя министра внутренних дел Казахстана А. Кулинича, в 2010 г. в Казахстане были задержаны 50,5 тыс. нелегальных мигрантов, 12 тыс. человек из них - граждане России, 46 человек - граждане

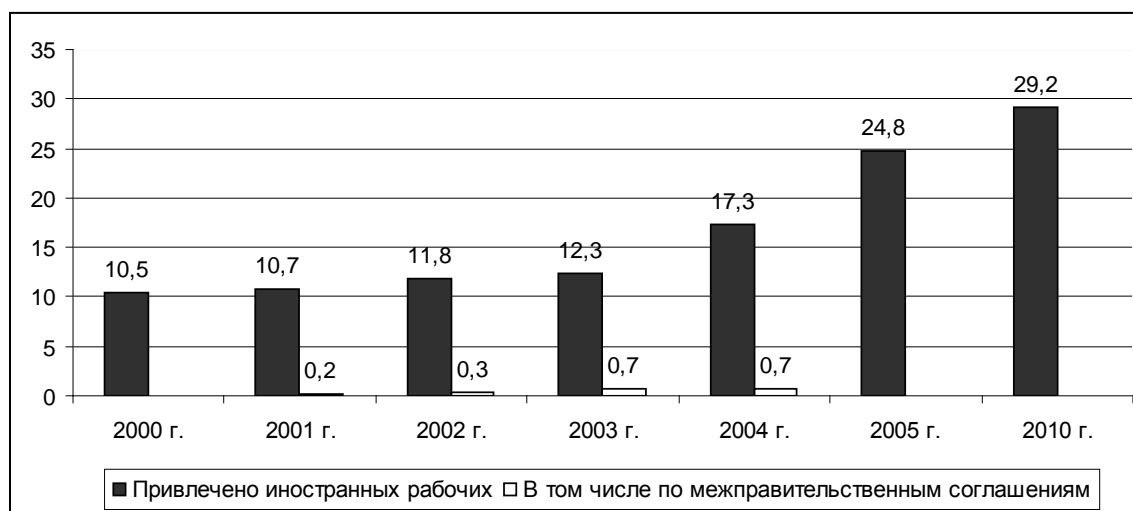
<sup>91</sup> Рязанцев С.В., Хорие Н. Моделирование потоков трудовой миграции из стран Центральной Азии в Россию. Экономико-социологическое исследование. – М.: Научный мир, 2011. – С. 30.

<sup>92</sup> Данные получены по запросу проф. Рязанцева С.В. в Министерстве труда и социальной защиты Казахстана в 2011 г. в виде таблиц для служебного пользования.

<sup>93</sup> Ташкинбаев Р. За разрешение на работу в Казахстане трудовые мигранты будут платить налог/ Информация информационного агентства Tengrinews.kz от 13 ноября 2012 г. ([http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/za-razreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migranty-budut-platit-nalog-223375/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/za-razreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migranty-budut-platit-nalog-223375/)) [Дата обращения: 1 декабря 2012 г.]

Беларуси, остальные из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.<sup>94</sup> По экспертным оценкам, в Казахстане реально занято от 300 тыс. до 1 млн. трудовых мигрантов (включая незаконных и неоформленных мигрантов).<sup>95</sup> В большинстве своем - это граждане стран СНГ, которым не нужна виза для въезда в Казахстан. Данные цифры представляются завышенными. По нашим примерным оценкам в Казахстане может находиться от 200 до 400 тыс. незаконных трудовых мигрантов.<sup>96</sup> В определенной степени снижению численности неоформленных трудовых мигрантов мог способствовать экономический кризис, сокративший их приток.

**Рис. 4.4. Количество разрешительных документов, выданных иностранцам на право работы в Казахстане в 2000-2010 гг. (в течение соответствующего года), тыс.<sup>97</sup>**



География иностранной рабочей силы, официально привлеченной в Казахстан, существенно отличается от российской ситуации. По официальным данным примерно 85% трудовых мигрантов приезжает из-за пределов бывшего СССР. В большинстве своем это рабочие и специалисты из Турции, Великобритании, Китая, Индии, Венгрии, Италии, США и других стран. Турецкие рабочие в Казахстане работают преимущественно на строительных объектах. Совместная американско-турецкая компания «Бектел-Енка» строила Атырауский нефтеперерабатывающий завод и Актауский морской порт. Турецкие фирмы «Окан Холдинг», «Аксель», «Джейлан Лимитед» работали с Управлением делами президента Казахстана на строительстве в новой столице Астане жилых домов, музея, больничного комплекса и здания университета. Турецкая фирма «Алсим Аларко» строила мост через реку Иртыш в Семипалатинске и табачную фабрику в Алма-Атинской области. Специалисты и рабочие из Венгрии, Великобритании и других стран работают в подрядных организациях СП «Тенгизшевройл» в Атырауской области.<sup>98</sup>

<sup>94</sup> Ташкинбаев Р. Трудовые мигранты с семьями смогут приезжать в Казахстан/ Информация информационного агентства Tengrinews.kz от 2 июня 2011 г. ([http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/trudovyye-migranty-i-s-semyami-smogut-perezajat-v-kazahstan--189523/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/trudovyye-migranty-i-s-semyami-smogut-perezajat-v-kazahstan--189523/)) [Дата обращения: 15 декабря 2012 г.]

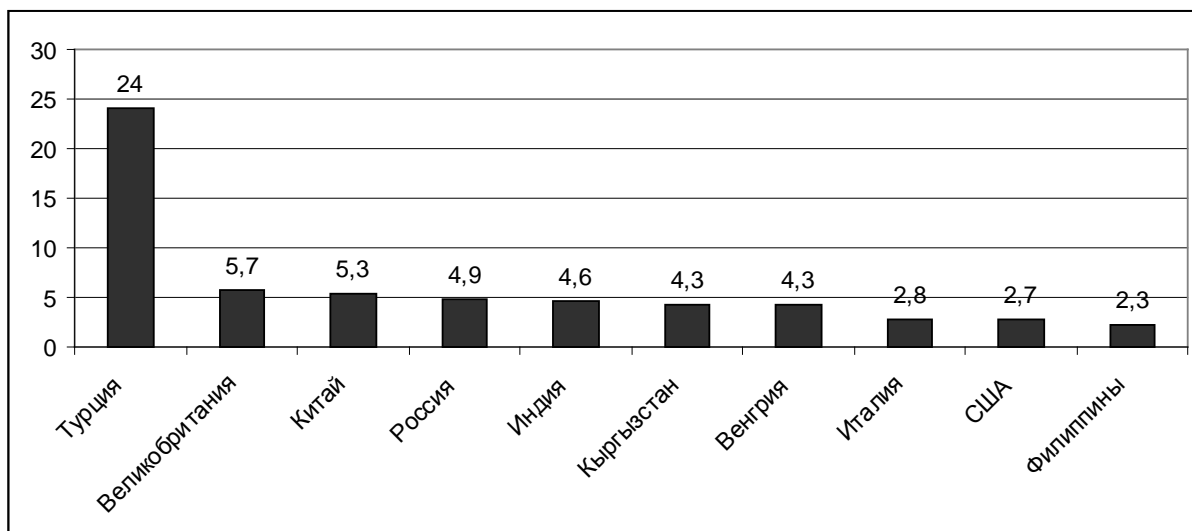
<sup>95</sup> Тогузбаев К. Труд мигрантов и их детей на табачных плантациях в Казахстане назван «адским» ([http://rus.azattyq.org/content/labour\\_migrants\\_exploitation\\_tobacco/2099636.html](http://rus.azattyq.org/content/labour_migrants_exploitation_tobacco/2099636.html)) [Дата обращения: 20 января 2013 г.]

<sup>96</sup> Рязанцев С.В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия и подходы к регулированию. – М.: Формула права, 2007. – С. 189.

<sup>97</sup> Данные получены по запросу проф. Рязанцева С.В. в Министерстве труда и социальной защиты Казахстана в 2011 г. в виде таблиц для служебного пользования.

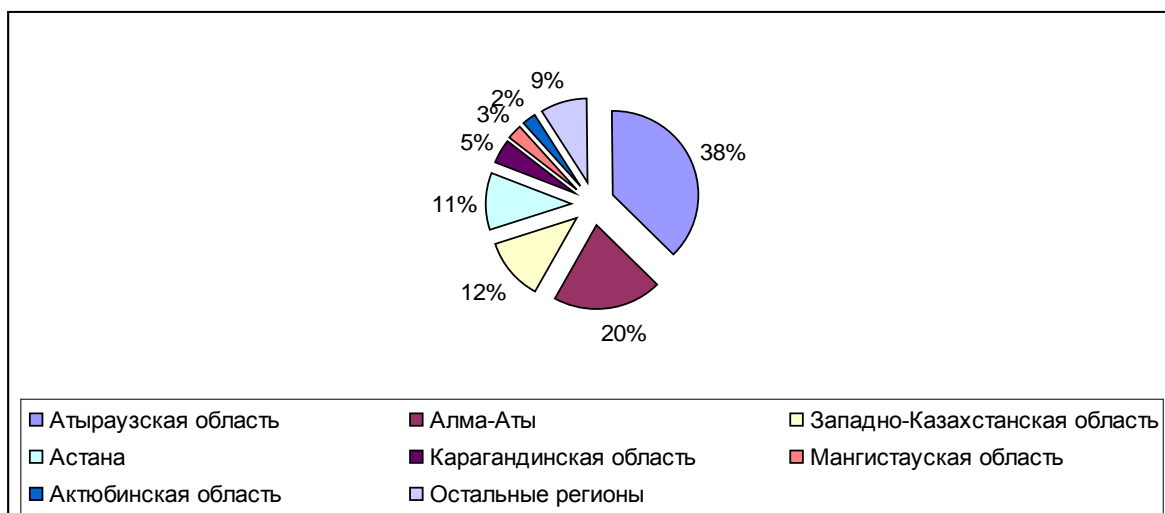
<sup>98</sup> Топилин А.В. Рынок труда России и стран СНГ: реалии и перспективы развития. – М.: Экономика, 2004. – С. 133.

**Рис. 4.5. Количество разрешительных документов, выданных иностранцам на право работы в Казахстане в 1999-2005 гг. по странам гражданства, тыс.<sup>99</sup>**



Примерно 60% зарегистрированных иностранных рабочих работают в нефтегазодобывающем секторе, в иностранных компаниях, работающих в Атырауской, Мангистауской, Актюбинской, Западно-Казахстанской областях. Остальные иностранцы заняты в сфере обслуживания, транспорта, обучения и других отраслях. Примерно третью часть иностранных работников привлекают два крупнейших города страны - Астана и Алма-Аты (рис. 4.6).

**Рис. 4.6. География распределения иностранных трудовых мигрантов в Казахстане в 2000 г., тыс.<sup>100</sup>**



По официальным данным на трудовых мигрантов из стран бывшего СССР в Казахстане приходится только 15%.<sup>101</sup> Доля стран Центральной Азии в общей структуре официальной

<sup>99</sup> Данные получены по запросу проф. Рязанцева С.В. в Министерстве труда и социальной защиты Казахстана в 2011 г. в виде таблиц для служебного пользования.

<sup>100</sup> Данные Министерства труда и социальной защиты Казахстана.

трудовой миграции в Казахстан мизерна. Хотя на самом деле трудовые мигранты из этого региона работают практически повсеместно на рынках, стройках, сервисе и торговле неофициально, без разрешительных документов. Эксперты отмечают, что в Казахстане в последние годы происходит также значительное увеличение объемов нерегулируемой трудовой миграции. Однако оценка ее масштабов в Казахстане чрезвычайно затруднена в силу ряда причин, включая отсутствие визового режима с большинством стран бывшего Советского Союза, высокий уровень неформальной занятости в некоторых сферах экономики, таких, как торговля, строительство, гостиничный бизнес, транспорт. В 2006 г. в ходе проведения легализации трудовых мигрантов было выявлено 164,5 тыс. иностранных граждан, осуществлявших трудовую деятельность на территории республики без оформления соответствующих документов.<sup>102</sup>

По официальным данным казахстанских властей трудовых мигрантов из Таджикистана крайне мало – в 2010 г. Таджикистан даже не входил в число десяти ключевых стран по числу официально зарегистрированных трудовых мигрантов в Казахстане. В то же самое время по оценкам Миграционной службы Таджикистана в Казахстане трудятся около 100 тыс. таджикских трудовых мигрантов, в том числе почти 70 тыс. из них заняты в сфере розничной торговли. Многие таджики продают урожай овощей и фруктов на казахстанских рынках.<sup>103</sup> По данным Министерства труда и социальной защиты Казахстана в стране в 2010 г. находилось около 4 тыс. трудовых мигрантов из Кыргызстана.<sup>104</sup> В то же время по данным МИД Кыргызстана от 20 до 28 тыс. кыргызских трудовых мигрантов трудятся на рынках, стройках, сфере обслуживания и на полях Казахстана без официального оформления.<sup>105</sup> Несколько тысяч кыргызских мигрантов регулярно устраиваются на сезонную работу в табаководстве в южных регионах Казахстана. В табаководческих хозяйствах положение трудовых мигрантов можно считать особенно тяжелым, где широко распространены нарушения от невыплаты зарплаты до принудительного труда.<sup>106</sup> У двух стран очень сложные отношения, и это часто сказывается на мигрантах. Кроме того, известно общее негативное отношение к узбекским мигрантам именно на юге Казахстана, где часть территорий до сих пор являются спорными.

В результате трудовой миграции в России и Казахстане, как в принимающих странах, проявляется также много позитивных социально-экономических последствий. Рабочие-мигранты заполняют многие не престижные ниши на рынке труда с тяжелыми условиями работы, на которые не всегда соглашаются местные жители. За счет иностранных мигрантов всегда развиваются целые отрасли экономики. Наглядным примером является строительная отрасль в крупных городах России, рост которой связан с использованием дешевой рабочей силы из-за рубежа. В 2011 г. директор ФМС России К.О.Ромодановский отметил, что трудом рабочих-мигрантов создается 8% ВВП России.<sup>107</sup> В то же время, трудовая миграция имеет ряд

(Contd.) \_\_\_\_\_

<sup>101</sup> Данные получены по запросу проф. Рязанцева С.В. в Министерстве труда и социальной защиты Казахстана в 2011 г. в виде таблиц для служебного пользования.

<sup>102</sup> **Ни В.** Права трудящихся-мигрантов в Казахстане: анализ национального законодательства, международных стандартов и правоприменительной практики. – Алма-Ата: МОТ, 2008. - С. 12.

<sup>103</sup> **Саркорова А.** Казахстан ограничивает в правах гастарбайтеров ([http://www.bbc.co.uk/russian/international/2012/10/121030\\_kazakhstan\\_migrants\\_restrictions.shtml](http://www.bbc.co.uk/russian/international/2012/10/121030_kazakhstan_migrants_restrictions.shtml)) [Дата обращения: 20 января 2013 г.]

<sup>104</sup> Данные получены по запросу проф. Рязанцева С.В. в Министерстве труда и социальной защиты Казахстана в 2011 г. в виде таблиц для служебного пользования.

<sup>105</sup> У кыргызских мигрантов в Казахстане появились проблемы с работой (<http://tengrinews.kz/sng/u-kyrgyzskih-migrantov-v-kazahstane-po-yavilis-problemyi-s-rabotoy-221844/>) [Дата обращения: 20 января 2013 г.]

<sup>106</sup> **Тогузбаев К.** Труд мигрантов и их детей на табачных плантациях в Казахстане назван «адским» ([http://rus.azattyq.org/content/labour\\_migrants\\_exploitation\\_tobacco/2099636.html](http://rus.azattyq.org/content/labour_migrants_exploitation_tobacco/2099636.html)) [Дата обращения: 20 января 2013 г.]

<sup>107</sup> В связи с кризисом число трудовых мигрантов в России уменьшилось на 13%/ Сообщение с сайта “Work.ua” (<http://www.work.ua/news/world/269/>) [Дата обращения: 1 декабря 2012 г.]

негативных последствий для принимающих стран: стимулирует рост теневой экономики, демпинг уровня заработной платы, трансформирует этнический состав населения, формирует этнические анклав, способствует росту межнациональной напряженности.

Исследования показывают, что труд рабочих-мигрантов из различных стран широко распространен в разных секторах экономики России, их труд применяется практически повсеместно. Во многих отраслях экономики сложился механизм, когда на предприятиях официально числятся российские работники, а фактически работают иностранные рабочие-мигранты. Яркий пример – жилищно-коммунальное хозяйство. Поскольку оплата труда последних обходится гораздо дешевле, разница между этими затратами представляет собой чистую прибыль владельцев предприятий. Существует серьезный социальный, или гуманитарный, аспект проблемы. Рабочие-мигранты живут в плохих условиях, получают гораздо меньшую заработную плату, подвергаются эксплуатации со стороны работодателей, повсеместно нарушаются их трудовые и человеческие права. Фактически можно говорить о формировании сегмента принудительного труда в некоторых отраслях российской экономики. Из-за демпинга цены на труд часть местных работников не хотят искать работу в этой отрасли, а работодатели теряют интерес к их найму.<sup>108</sup>

Трудовая миграция имеет существенные позитивные последствия и для государств, являющихся родиной мигрантов. Прежде всего, это значительный поток денежных переводов, поступающих родственникам и семьям мигрантов в страны происхождения. Например, в Таджикистане денежные переводы из-за рубежа превышают 35% ВВП, а в Кыргызстане – около 15% ВВП страны.<sup>109</sup> Максимальные объемы денежных переводов получает Таджикистан, в 2010 г. из-за границы было переведено в страну около 2,1 млрд. долларов (табл. 4.1). Порядка 1 млрд. долларов было переведено в Кыргызстан. Это денежные суммы, поступившие через официальные каналы (банковскую систему, системы денежных переводов, почту). Фактически не учтенными остаются неофициальные переводы через частных посредников, проводников поездов, родственников. Данные по Узбекистану и Туркменистану Всемирный банк не приводит. По сообщениям прессы в 2011 г. физическими лицами из России в Узбекистан было переведено 4,3 млрд. долларов США (средняя сумма каждой операции составляла 523 доллара). Узбекские мигранты, работающие в Казахстане, Украине, Южной Корее, Китае, Арабских Эмиратах, США, Западной Европе посылают домой еще не менее полумиллиарда долларов.<sup>110</sup>

**Таблица 4.1 Динамика денежных переводов из-за рубежа в страны Центральной Азии в 2003-2010 гг., млн. долларов США<sup>111</sup>**

Страна \ Год	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Таджикистан	146	252	467	1.019	1.691	2.544	1.748	2.065
Кыргызстан	78	189	322	481	715	1.232	882	1.037
Казахстан	148	166	178	186	223	192	124	131

<sup>108</sup> Рязанцев С.В. Работники из стран Центральной Азии в жилищно-коммунальном секторе Москвы (рабочий доклад). Рабочий доклад, МОТ: Субрегиональное бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – М.: МОТ, 2010. – 69 с. ([www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/projects/migration.htm](http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/projects/migration.htm)) [Дата обращения: 1 декабря 2012 г.]

<sup>109</sup> Migration and Remittances Fact book 2011, 2nd Edition, Washington DC, The World Bank, 2011, p.14.

<sup>110</sup> **Скоков И.** Кто станет вторым по численности этносом в Казахстане? ([http://news.headline.kz/chto\\_v\\_strane/kto\\_stanet\\_vtoryim\\_po\\_chislennosti\\_etnosom\\_v\\_kazahstane.html](http://news.headline.kz/chto_v_strane/kto_stanet_vtoryim_po_chislennosti_etnosom_v_kazahstane.html)) [Дата обращения: 20 января 2013 г.]

<sup>111</sup> Migration and Remittances Fact book 2011, 2nd Edition, Washington DC, The World Bank, 2011, p. 149, 156, 238.

В основном, денежные переводы направлялись трудовыми мигрантами, которые работали в России. Объем официальных денежных переводов из России в 2010 г. в различные страны составил более 15 млрд. долл. США. Основной поток денежных переводов направлялся в Узбекистан (22%), Таджикистан (18%), Украину (12%), Армению (9%), Кыргызстан (8%) и Молдову (8%). Две страны СНГ – Узбекистан и Таджикистан суммарно получили более 5,5 млрд. долларов США от рабочих-мигрантов из-за границы (рис. 4.7).

**Рис. 4.7. Объемы денежных переводов из России в страны происхождения мигрантов в 2010 г., млн. долл. США<sup>112</sup>**



Экономический кризис 2008-2009 гг. отразился на трудовой миграции и денежных переводах. Директор ФМС России К.О.Ромодановский заявил, что в первом квартале 2009 г. объемы миграции в Россию уменьшились на 13%, или на 700-800 тыс. человек.<sup>113</sup> Во время кризиса некоторая часть рабочих-мигрантов потеряла работу, и уехала на родину, что автоматически сократило объем денежных поступлений. По данным Центрального банка России, в 2009 г. объемы денежных переводов из России в страны СНГ сократились примерно на треть (рис. 4.8.). Аналогичные данные существуют в странах-получателях денежных переводов. Согласно данным директора таджикского научно-исследовательского центра «Шарк» М. Олимова, в 2009 г. объем денежных средств от трудовых мигрантов из России, пересылаемых в страны Центральной Азии, снизился на 30%.<sup>114</sup> Эксперты утверждают, что объем переводов падает вследствие сокращения средней суммы перевода, при сохранении примерно прежней их частоты. Также важной причиной сокращения денежных переводов из России в страны СНГ стали более чем в два раза возросшие случаи невыплат заработных плат мигрантам.<sup>115</sup>

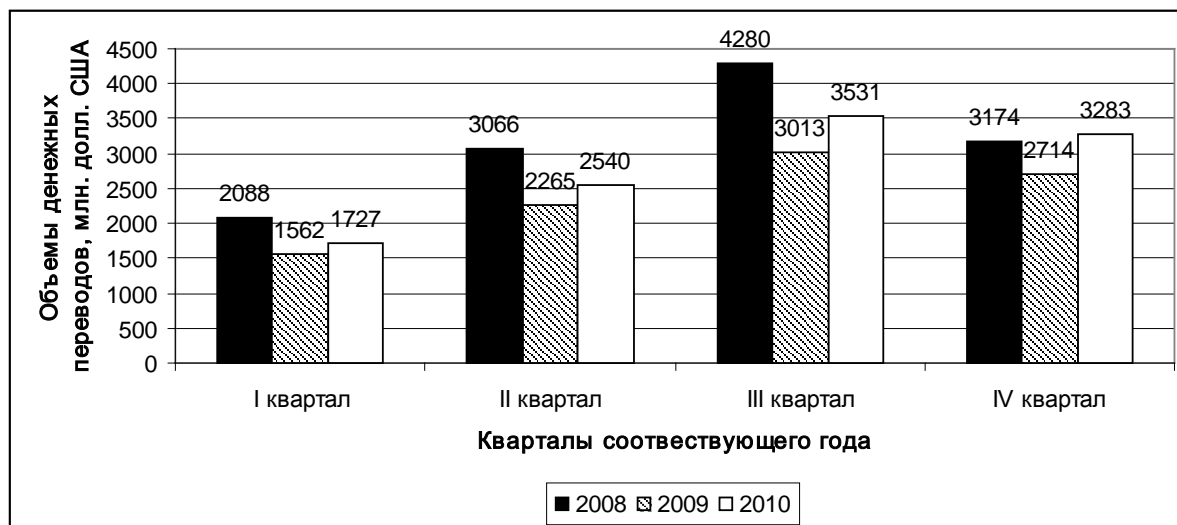
<sup>112</sup> Данные Центрального банка Российской Федерации (<http://cbr.ru>) [Дата обращения: 12 января 2012 г.]

<sup>113</sup> В связи с кризисом число трудовых мигрантов в России уменьшилось на 13%. Work.ua (<http://www.work.ua/news/world/269/>) [Дата обращения: 1 октября 2013 г.]

<sup>114</sup> «Большая тройка» СНГ потеряла половину денежных переводов из России/ Сообщение агентства «Newsru.com» (<http://www.newsru.com/finance/25may2009/gastarbeiters.html>) [Дата обращения: 1 декабря 2012 г.]

<sup>115</sup> «Большая тройка» СНГ потеряла половину денежных переводов из России/ Сообщение агентства «Newsru.com» (<http://www.newsru.com/finance/25may2009/gastarbeiters.html>) [Дата обращения: 1 декабря 2012 г.]

**Рис. 4.8. Объемы денежных переводов из России в страны СНГ в 2008-2010 гг. (поквартально), млн. долл. США<sup>116</sup>**



Накопленные сбережения и денежные переводы рабочих-мигрантов помогают сократить дефицит платежного баланса, обеспечивают семьи мигрантов, снижают безработицу и социальную напряженность. И экономики посылающих трудовых мигрантов стран с полным правом можно считать «миграционнозависимыми». Трудовая миграция стала не только средством выживания значительной части населения в СНГ, но и реальным механизмом экономической интеграции в регионе.

## **Раздел 5. Регулирование трудовой миграции в России и Казахстане: подходы и противоречия.**

Миграционная политика России и Казахстана в отношении трудовой миграции подвержена влиянию большого количества объективных и субъективных факторов, которые изменяются очень динамично. При этом, власти обеих стран не имеют достаточно гибких инструментов регулирования трудовой миграции. В России революционным «прорывом» можно считать введение системы патентов для трудовых мигрантов, занятых в частном секторе, в 2010 г. Патент стал очень простой, доступной и дешевой формой разрешительных документов для части трудовых мигрантов в России. Однако, асимметричное введение столь гибких инструментов, на фоне сохранения в целом не гибкой системы регулирования трудовой миграции, чревато серьезными деформациями рынка труда. В частности, наше последнее исследование показало, что в ситуации, когда разрешение на работу получить трудно, а патент просто, трудовые мигранты из стран СНГ получают патент не только потому, что они работают у частных лиц, а потому, что патент является более простой альтернативой в сравнении с разрешением на работу.<sup>117</sup>

При этом разрешение на работу остается для мигрантов недоступным и дорогим. Оно выдается территориальными структурами ФМС на основе квоты, которую утверждает ежегодно Правительство РФ, а затем Министерство здравоохранения и социального развития

<sup>116</sup> Центральный банк Российской Федерации. <http://cbr.ru> [Дата обращения: 1 октября 2012 г.]

<sup>117</sup> Рязанцев С.В., Горшкова И.Д., Акрамов Ш.Ю., Акрамов Ф.Ш. Практика использования патентов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами – трудящимися мигрантами в Российской Федерации (результаты исследования). - М., Международная организация по миграции, 2012. – С. 13.



(теперь Министерство труда и социального развития) распределяет между регионами России, а также различными профессиональными группами мигрантов. Однако, система выдачи разрешений на работу в России, как для работодателей, так и для мигрантов является непрозрачной. Даже те работодатели, которые заявили о желании нанять трудовых мигрантов заблаговременно, не имеют возможности это сделать. Виной всему является отсутствие системы закрепления квоты за конкретными работодателями, непрозрачная и коррумпированная система, созданная вокруг квот. Если официальная госпошлина за получение квоты составляет 2 тыс. рублей, то неофициальная цена достигает 25-30 тыс. рублей (через посредников).<sup>118</sup> Причем вынуждены платить как работодатели за получение разрешения на привлечение иностранного работника из визовых стран, так и трудовые мигранты из безвизовых стран, которые обращаются в ФМС непосредственно за получением разрешения на работу. Фактически в стране сложилась теневая система торговли квотами на иностранную рабочую силу.

В этой ситуации по большому счету не важно, какая цифра квоты будет утверждена на следующий год. Все равно основные участники рынка труда (компании и трудовые мигранты) поставлены в условия, в которых они вынуждены платить посредникам за возможность легализации. Например, в 2003 г. и 2007 г. квота была буквально «взята с потолка», доказательством этого служит ее выполнение на 40% и 20% соответственно. Напротив, в середине 2008 г. власти в срочном порядке были вынуждены увеличивать квоту, которая была исчерпана уже в июне. В итоге, вместо первоначально заявленных на 2008 г. более 1,8 млн., было выдано около 3,4 млн. разрешений иностранным гражданам на работу в России. Таким образом, первоначально установленная квота была превышена почти в 2 раза. На 2009 г. была определена квота в размере 5,2 млн. разрешений на работу для иностранных мигрантов. Однако мировой экономический кризис затормозил развитие некоторых отраслей экономики, привел к росту безработицы и российские власти пересмотрели размер квоты на трудовых мигрантов. В частности, В.В.Путин, будучи тогда премьер-министром, высказался за сокращение вдвое квот на привлечение иностранной рабочей силы в Россию на 2009 г. Снижение квоты он объяснил влиянием экономического кризиса: «В первую очередь необходимо обеспечить возможность трудоустройства россиян, которые окажутся за бортом своих предприятий. И только на места, не заполненные гражданами РФ, будут приняты иностранцы». В итоге, на 2010 г. квота была сокращена почти в 2 раза и составила 2,6 млн. разрешений на работу в России.<sup>119</sup> Практически это игра цифрами, которые не отражают реальной потребности российского рынка труда в иностранной рабочей силе, тем более с учетом внутренних трудовых ресурсов, которые никто не принимает во внимание при расчете квоты. Манипулирование цифрами квоты умышленно или неумышленно в большей степени поддерживает сложившийся теневой рынок разрешений на работу, чем реально регулирует трудовую миграцию в России.

Россия пока что не имеет четкого обоснования процесса регулирования трудовой миграции. В настоящее время российские власти, скорее, фиксируют трудовую миграцию из-за рубежа, чем управляют ей. Система квотирования иностранной рабочей силы в России вызывает серьезные нарекания. Прежде всего, потому, что нет четкого механизма оценки и методики определения реальной потребности в иностранной рабочей силе, система выдачи разрешений непрозрачна и коррумпирована. Нередки ситуации, когда заявку подает один работодатель, а используется квота другим работодателем. А тому, кто заявлял свою потребность в иностранных работниках, просто отказывают – ему «не хватает квоты», хотя проверить это невозможно, так как система не прозрачна.

---

<sup>118</sup> Рязанцев С.В., Горшкова И.Д., Акрамов Ш.Ю., Акрамов Ф.Ш. Практика использования патентов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами – трудящимися мигрантами в Российской Федерации (результаты исследования). - М., Международная организация по миграции, 2012. – С. 20.

<sup>119</sup> Данные Федеральной миграционной службы ([www.fms.gov.ru](http://www.fms.gov.ru)) [Дата обращения: 1 декабря 2012 г.]



В июне 2012 г. президент В.В.Путин подписал новую концепцию государственной миграционной политики, в которой сказано, что Россия нуждается в иностранной рабочей силе и система ее привлечения нуждается в совершенствовании<sup>120</sup>. Однако, по-прежнему, концептуально не обозначено место трудовой иммиграции в общей структуре миграционных процессов, возможности ее замещения внутренними трудовыми ресурсами (в стране 5-6 млн. официально зарегистрированных безработных),<sup>121</sup> не прописаны механизмы противодействия коррупции и теневому рынку квот на разрешительные документы для работодателей и мигрантов, не предусмотрены возможности привлечения на российский рынок труда иностранных студентов. Справедливости ради, нужно признать и некоторые «прорывы». Например, впервые в концепции прописаны приоритеты России в привлечении высококвалифицированных трудовых мигрантов, мигрантов-инвесторов. Также фактически в миграционной политике России сложилась система географических приоритетов в области привлечения иностранных работников – в качестве основных источников рассматриваются именно страны СНГ.

Однако, в отношении приема иностранных трудовых мигрантов на основе прозрачной системы квотирования, когда квоты будут закреплены за конкретными работодателями, без права их перепродажи. Как показывают анализ текущей ситуации и обобщение опыта регулирования трудовой миграции в различных странах мира, фундаментальной основой для формирования политики в отношении трудовой миграции из-за рубежа должно являться определение четких потребностей в рабочей силе. Они должны быть основаны, прежде всего, на экономических и геополитических интересах России. Прежде чем определять политику в отношении привлечения иностранных трудовых мигрантов, необходимо представлять размеры этих потребностей и непосредственно увязывать их с перспективами социально-экономического развития государства. Еще недавно в качестве такого приоритета высказывалась идея удвоения ВВП. Очевидно, что достижение этой цели возможно двумя способами или на основе их сочетания. С одной стороны, можно увеличивать численность занятого населения; с другой стороны можно и нужно повышать производительность труда, обновлять оборудование и развивать передовые технологии, стимулируя налоговыми инструментами предпринимателей, вкладывающих средства в модернизацию производства.

Аргументы, которые приводят большинство работодателей в отношении необходимости найма иностранцев, не всегда однозначны. Иностранцев сейчас выгодно нанимать потому, что они нелегалы. Они сильно зависимы от работодателя, на оплате их труда можно экономить (платить меньше или вообще не платить), их легче держать в подчинении и запугивать отсутствием регистрации, разрешения на работу или невыплатой заработной платы. Хотя очевидно, что если повышать зарплату в секторах, которые концентрируют в массовом количестве иностранных работников, то часть мест может быть занята местным населением. Некоторые работодатели считают, что лучше нанимать работника, у которого в городе есть обустроенное жилье, семья и дети. Но в этом случае надо повышать зарплату и соблюдать трудовое законодательство. К этому готовы не все работодатели, и поэтому очень велик соблазн существенно сэкономить на издержках на оплату труда. Причем делают это все – начиная от обычного человека, который нанимает иностранного работника для ремонта квартиры или уборки дачи, заканчивая руководителями крупных предприятий.

Аналогичная ситуация с регулированием трудовой миграции складывается в Казахстане. С 2001 г. оценка спроса на иностранную рабочую силу в Казахстане осуществляется на основе квоты на ее привлечение, которая устанавливается на ежегодной основе правительством страны. Процедура утверждения квот основана на положениях Закона о занятости населения и более детально регламентируется постановлением Правительства от 19 июня 2001 г. № 836.

---

<sup>120</sup> Концепция миграционной политики Российской Федерации до 2025 г. - Москва, 2012.

<sup>121</sup> Данные Федеральной службы государственной статистики ([www.gks.ru](http://www.gks.ru)) [Дата обращения: 1 июля 2013 г.]

Размер ежегодной квоты устанавливается на основе предложений местных исполнительных органов, формируемых посредством проведения анализа внутреннего рынка труда и сбора заявок работодателей. С 2004 г. правительство постепенно увеличивает ежегодную квоту на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан. Первоначально квота применялась в основном в отношении иностранных компаний, работающих в Казахстане, с целью разрешить им привлекать ограниченное количество иностранных руководителей, специалистов и рабочих для выполнения функций и работ, требующих высокой квалификации. В то же время в последние годы иностранная рабочая сила активно привлекается и казахстанскими работодателями, в частности, в строительстве и сельском хозяйстве. С учетом этого, начиная с 2006 г., правительственная квота на привлечение иностранной рабочей силы включает квоты на привлечение квалифицированных рабочих и сельскохозяйственных работников.<sup>122</sup> Согласно законодательству, квота на привлечение иностранной рабочей силы утверждается министерством труда и социальной защиты Казахстана и обычно составляет примерно 55-65 тыс. человек ежегодно.<sup>123</sup> Трудовые мигранты должны получать разрешение на работу через юридических лиц, для чего требуется оформление вида на жительство. Процедура достаточно громоздка, продолжительна и бюрократична. Поэтому много мигрантов-граждан стран Центральной Азии трудится в Казахстане незаконно.<sup>124</sup>

Миграционная политика Казахстана в сфере регулирования трудовой миграции отличается непоследовательностью. С одной стороны, власти страны идут в направлении легализации статуса недокументированных мигрантов. Например, в период с 1 августа по 31 декабря 2006 г. в Казахстане была проведена разовая акция по легализации деятельности трудовых мигрантов с неурегулированным статусом из стран СНГ (миграционная амнистия). При условии прохождения регистрации в органах внутренних дел трудовые мигранты, законно пребывавшие на территории страны, но осуществлявшие ранее трудовую деятельность в Казахстане без получения соответствующих разрешений работодателями, получили право зарегистрироваться и осуществлять в дальнейшем трудовую деятельность на законных основаниях на период, не превышающий трех лет. В то же время легализованные трудовые мигранты не получили право свободного доступа на национальный рынок труда. Им была лишь предоставлена возможность перейти на формальные трудовые отношения с работодателем, который осуществил процедуру их регистрации.<sup>125</sup>

В 2011 г. парламент Казахстана принял поправку к законодательству о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, которая дала возможность переезда семьи трудового мигранта в страну его пребывания.<sup>126</sup> Министр труда и социальной защиты населения Казахстана Г.Абдыкаликова заявила, что, как правило, на длительный срок в страну приезжают

---

<sup>122</sup> **Ни В.** Права трудящихся-мигрантов в Казахстане: анализ национального законодательства, международных стандартов и правоприменительной практики. – Алма-Ата: МОТ, 2008. - С. 11-12 ([http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/info/publ/right\\_migrant\\_kaz\\_ru.pdf](http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/info/publ/right_migrant_kaz_ru.pdf))

<sup>123</sup> Данные получены по запросу проф. Рязанцева С.В. в Министерстве труда и социальной защиты Казахстана в 2011 г. в виде таблиц для служебного пользования.

<sup>124</sup> 30 тысяч нелегальных мигрантов из Кыргызстана работают в Казахстане (<http://tengrinews.kz/sng/30-tyisyach-nelegalnyih-migrantov-iz-kyrgyzystana-rabotayut-v-kazahstane-217272/>) [Дата обращения: 20 января 2013 г.]

<sup>125</sup> **Ни В.** Права трудящихся-мигрантов в Казахстане: анализ национального законодательства, международных стандартов и правоприменительной практики. – Алма-Ата: МОТ, 2008. - С. 9 ([http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/info/publ/right\\_migrant\\_kaz\\_ru.pdf](http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/info/publ/right_migrant_kaz_ru.pdf))

<sup>126</sup> **Ташкинбаев Р.** Трудовые мигранты с семьями смогут приезжать в Казахстан/ Информация информационного агентства Tengrinews.kz от 2 июня 2011 г. ([http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/trudovyye-migrantyi-s-semyami-smogut-pereezjat-v-kazahstan--189523/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/trudovyye-migrantyi-s-semyami-smogut-pereezjat-v-kazahstan--189523/)) [Дата обращения: 15 декабря 2012 г.]

специалисты высокого класса, а не разнорабочие, и, естественно, нужно создать условия для присутствия их семей.<sup>127</sup>

В 2012 г. в Казахстане были разработаны новые поправки в законодательство, которые ввели механизм легализации трудовых мигрантов в частном секторе экономики по образцу патентов для трудовых мигрантов в Российской Федерации.<sup>128</sup> Иностранцы должны вносить предварительный платеж по индивидуальному трудовому налогу в размере двух расчетных показателей, эта сумма составляет 3236 тенге (около 22 долларов) за каждый месяц, на который оформляется разрешение. Разрешения на работу выдаются на срок от 1 до 3 месяцев и могут быть продлены на срок до одного года. На основании соглашения мигрантами заключается трудовой договор на выполнение работ в домашнем хозяйстве, а также оказание услуг по ремонту недвижимого имущества у физических лиц. По мнению заместителя министра внутренних дел Казахстана К.Тыныбекова поправки в закон позволят создать механизм легализации нелегальных трудовых мигрантов; усилить контроль над их пребыванием; увеличить поступления в бюджет за счет уплаты трудовыми мигрантами подоходного налога; снизить коррупцию в миграционной сфере; получить более точную статистику о трудовых мигрантах. Предполагаемая сумма поступлений в бюджет составит примерно от 4 до 6 млрд. тенге.<sup>129</sup>

С другой стороны, власти Казахстана периодически ужесточают положение трудовых мигрантов новыми нормативными актами. В 2011 г. был принят закон, который касается противодействия нелегальной трудовой миграции из третьих стран.<sup>130</sup> Он предусматривает мероприятия по выявлению и учету нелегалов, пресечению каналов и структур, содействующих или занимающихся организацией нелегальной трудовой миграции. Закон предусматривает совершенствование механизма выдворения на родину нелегальных трудящихся-мигрантов, а также ограничение въезда нарушителей в страны Таможенного союза. Закон предусматривает, что будет действовать положение, по которому граждане стран Таможенного Союза смогут находиться на территории Казахстана до 90 дней без регистрации; граждане других стран - до 30 дней с обязательной регистрацией в течение 5 дней.<sup>131</sup>

С января 2013 г. власти Казахстана ввели ограничения на деятельность иностранных граждан в сфере торговли и предпринимательства.<sup>132</sup> Согласно новым правилам, сезонные трудовые мигранты не имеют права работать в розничной торговле и заниматься мелкой предпринимательской деятельностью. Трудовые мигранты должны иметь свидетельство индивидуального предпринимателя и получить вид на жительство в Казахстане. Ограничение особенно коснется сезонных трудовых мигрантов, многие из которых незаконно работают на

<sup>127</sup> **Ташкинбаев Р.** Трудовые мигранты с семьями смогут приезжать в Казахстан/ Информация информационного агентства Tengrinews.kz от 2 июня 2011 г. ([http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/trudovyye-migrantyi-s-semyami-smogut-perezjzat-v-kazahstan--189523/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/trudovyye-migrantyi-s-semyami-smogut-perezjzat-v-kazahstan--189523/)) [Дата обращения: 15 декабря 2012 г.]

<sup>128</sup> **Ташкинбаев Р.** За разрешение на работу в Казахстане трудовые мигранты будут платить налог/ Информация информационного агентства “Tengrinews.kz” от 13 ноября 2012 г. ([http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/za-razreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migrantiyi-budut-platit-nalog-223375/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/za-razreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migrantiyi-budut-platit-nalog-223375/)) [Дата обращения: 1 декабря 2012 г.]

<sup>129</sup> **Ташкинбаев Р.** За разрешение на работу в Казахстане трудовые мигранты будут платить налог/ Информация информационного агентства “Tengrinews.kz” от 13 ноября 2012 г. ([http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/za-razreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migrantiyi-budut-platit-nalog-223375/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/za-razreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migrantiyi-budut-platit-nalog-223375/)) [Дата обращения: 1 декабря 2012 г.]

<sup>130</sup> **Ташкинбаев Р.** За разрешение на работу в Казахстане трудовые мигранты будут платить налог/ Информация информационного агентства “Tengrinews.kz” от 13 ноября 2012 г. ([http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/za-razreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migrantiyi-budut-platit-nalog-223375/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/za-razreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migrantiyi-budut-platit-nalog-223375/)) [Дата обращения: 1 декабря 2012 г.]

<sup>131</sup> **Ташкинбаев Р.** Трудовые мигранты с семьями смогут приезжать в Казахстан/ Информация информационного агентства “Tengrinews.kz” от 2 июня 2011 г. ([http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/trudovyye-migrantyi-s-semyami-smogut-perezjzat-v-kazahstan--189523/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/trudovyye-migrantyi-s-semyami-smogut-perezjzat-v-kazahstan--189523/)) [Дата обращения: 15 декабря 2012 г.]

<sup>132</sup> **Ташкинбаев Р.** За разрешение на работу в Казахстане трудовые мигранты будут платить налог/ Информация информационного агентства “Tengrinews.kz” от 13 ноября 2012 г. ([http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/za-razreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migrantiyi-budut-platit-nalog-223375/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/za-razreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migrantiyi-budut-platit-nalog-223375/)) [Дата обращения: 1 декабря 2012 г.]

территории страны. Большая часть торговцев на рынке не имеет разрешения на работу, а приезд они оформляют как частный визит, уплачивая «ренту» администрации рынка. Теперь все мигранты обязаны получать вид на жительство и регистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей, чтобы платить налоги. Однако, чтобы получить регистрацию в Казахстане, нужно сняться с регистрационного учета у себя на родине. По оценкам заместителя министра внутренних дел Казахстана К.Тыныбеков эта мера способна пополнить бюджет государства на 24 млн. долларов за год (налог составляет около 20 долларов США, а примерная численность занятых в данном секторе экономики 100 тыс. человек).<sup>133</sup> Делая подобные заявления официальные лица Казахстана подтверждают пребывание в стране большого числа трудовых мигрантов из Центральной Азии. В Кыргызстане действия властей Казахстана вызвали протест трудовых мигрантов. Около 70 трудовых мигрантов, которые уже несколько лет работают в Казахстане, вышли 19 марта 2012 г. на митинг к зданию правительства в Бишкеке. Митингующие требовали от кабинета министров Кыргызстана урегулировать с казахстанской стороной вопросы миграционной политики в отношении паспортно-визового режима. Также они настаивали на принятии положения об уведомительной регистрации по месту пребывания до 90 дней для граждан Кыргызстана. В качестве рекомендации участники митинга предложили правительству рассмотреть совместно с казахстанскими коллегами вопрос введения единой платы за право заниматься торговлей сроком на год.<sup>134</sup> Таджикистан также обеспокоен решением казахстанских властей, поскольку принятые ограничения напрямую затрагивают таджикских мигрантов, осложняя их пребывание в стране.<sup>135</sup>

Несмотря на некоторые прогрессивные шаги в законодательстве Казахстана, пока не происходит значительных изменений в улучшении реального положения трудовых мигрантов, многие из них остаются вне правового поля, живут и работают без документов, в крайне тяжелых условиях, под гнетом коррупции, эксплуатируются работодателями. Нерегулируемый масштабный приток трудовых мигрантов из Центральной Азии может увеличить социальную напряженность в городах Казахстана. Полицией периодически проводятся операции «Мигрант» и массовые депортации мигрантов. Депортируются сотни людей, в то время как в Казахстан в поисках работы устремляются новые сотни тысяч. Снижения их количества в Казахстане не происходит, поскольку трудовые мигранты решительно настроены искать свой заработок здесь и постоянно возвращаются благодаря коррупции и прозрачным границам. Кроме того, силовым ведомствам не хватает эффективной организации и координации действий между собой для регулирования миграционных потоков. При этом должны главенствовать не запретительные принципы, которые не работают в долгосрочной перспективе, а принципы регулирующего характера для интеграции мигрантов<sup>136</sup>

## **Раздел 6. Механизмы регионального и двустороннего регулирования миграции между Россией, Казахстаном и странами Центральной Азии**

После распада СССР и создания СНГ началось межгосударственное взаимодействие в сфере регулирования миграции. Буквально в течение нескольких лет были заключены

---

<sup>133</sup> **Баденова С.** В Казахстане ужесточают контроль над мигрантами/ Информация радио “Голос России” от 3 января 2012 г. ([http://rus.ruvr.ru/2013\\_01\\_03/V-Kazahstane-uzhestochajut-kontrol-nad-migrantami/](http://rus.ruvr.ru/2013_01_03/V-Kazahstane-uzhestochajut-kontrol-nad-migrantami/))

<sup>134</sup> Кыргызстанцы пожаловались на миграционные службы Казахстана/ Информация информационного агентства “Tengrinews.kz” (<http://tengrinews.kz/sng/kyrgyzstantsyi-pojalovalis-na-migratsionnyie-slujbyi-kazahstana-210481/>) [Дата обращения: 18 января 2013 г.]

<sup>135</sup> Кыргызстанцы пожаловались на миграционные службы Казахстана/ Информация информационного агентства “Tengrinews.kz” (<http://tengrinews.kz/sng/kyrgyzstantsyi-pojalovalis-na-migratsionnyie-slujbyi-kazahstana-210481/>) [Дата обращения: 18 января 2013 г.]

<sup>136</sup> **Тынышпаева А.** В Казахстане выявляют нелегальных мигрантов, отыскивая их детей в школах ([http://rus.azattyq.org/content/migrants\\_children\\_kazakhstan/2138008.html](http://rus.azattyq.org/content/migrants_children_kazakhstan/2138008.html)) [Дата обращения: 18 января 2013 г.]

многочисленные многосторонние соглашения в этой области, которые сплелись в чрезвычайно запутанную сеть миграционного законодательства на постсоветском пространстве. Данная характеристика отражает и современное состояние дел в сфере миграционного регулирования.

9 октября 1992 г. в Бишкеке было подписано соглашение «О безвизовом передвижении граждан государств СНГ по территории его участников». В нем было определено, что «граждане Сторон имеют право въезжать, выезжать и передвигаться по территории Сторон без виз при наличии документов, удостоверяющих их личность или подтверждающих их гражданство».<sup>137</sup> Кроме того, безвизовый режим въезда, выезда и передвижения по территории стран участников Бишкекского соглашения был предоставлен гражданам Сторон, постоянно проживающим на территории третьих государств. Соглашение подтвердило право государств, входящих в СНГ, принимать особые меры по защите своих границ и территорий при чрезвычайных обстоятельствах посредством возможного осуществления соответствующего паспортного и иных видов контроля.<sup>138</sup>

13 ноября 1992 г. в Москве было заключено соглашение «О взаимном признании виз государств-участников СНГ». В нем устанавливалось, что «каждая Сторона признает въездные, выездные и транзитные визы, выдаваемые иностранным гражданам компетентными органами Сторон».<sup>139</sup> Визы давали их владельцу право беспрепятственно следовать транзитом через территории других стран СНГ до места назначения или пункта выезда в третью страну. Порядок пребывания и передвижения иностранных граждан, временно находившихся на территории стран участников соглашения, в том числе с целью транзитного проезда, определялся в соответствии с их национальным законодательством.<sup>140</sup> Бишкекское и Московское соглашения 1992 г. сохранили на значительной территории СНГ безвизовый режим перемещения для граждан стран-участниц.

---

<sup>137</sup> Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств Содружества Независимых Государств по территории его участников// Бюллетень международных договоров. - № 10, 1993. - С. 34.

<sup>138</sup> Кулматов Т.Ш., Сластунина О.А. Правовой режим перемещения граждан государств-участников СНГ// Журнал российского права. - № 10, 2003. – С. 14.

<sup>139</sup> Соглашение о взаимном признании виз государств - участников Содружества Независимых Государств// Бюллетень международных договоров. - № 4, 1992. - С. 16.

<sup>140</sup> Кулматов Т.Ш., Сластунина О.А. Указ. Соч. С. 16.

**Таблица 6.1 Соглашения в сфере регулирования миграции в рамках СНГ (выборка по России и странам Центральной Азии, составлено автором)**

Страна	Участие в Бишкекском Соглашении о безвизовом передвижении граждан государств СНГ по территории его участников (9 октября 1992 г.)	Участие в Московском Соглашении о взаимном признании виз государств—участников СНГ (13 ноября 1992 г.)	Участие в Соглашении о взаимных безвизовых поездках граждан (30 ноября 2000 г.)
Казахстан	Вышел 10 октября 2000 г.	Участвует	Участвует
Кыргызстан	Участвует	Участвует	Участвует
Россия	Вышла 5 декабря 2000 г.	Участвует	Участвует
Таджикистан	Участвует	Участвует	Участвует
Туркменистан	Вышел 9 июня 1999 г.	Не участвует	Не участвует
Узбекистан	Вышел 16 апреля 2000 г.	Вышел 23 марта 2000 г.	Не участвует <sup>141</sup>

В марте 1992 г. было подписано соглашение между странами СНГ «О гарантиях прав граждан государств-членов СНГ в области обеспечения пенсиями», позволившее хотя бы частично урегулировать вопросы с определением трудового стажа и назначением пенсий для уроженцев бывших союзных республик, после распада СССР вернувшихся на родину. В апреле 1994 г. всеми странами СНГ было подписано соглашение «О сотрудничестве в области миграции рабочей силы и социальной защиты трудящихся-мигрантов». В соответствии с этим документом порядок найма работников, возрастные, квалификационные и иные требования устанавливаются работодателем исходя из законодательства, действующего на территории соответствующего государства, если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями. К сожалению, дальнейшая ратификация данного соглашения обнажила противоречия, возникшие между отдельными странами СНГ. Соглашение так и не вступило в силу для двух государств - Грузии и Туркменистана.<sup>142</sup> В декабре 1994 г. в рамках СНГ было подписано соглашение «О сотрудничестве в области охраны труда и определения производственного травматизма, полученного работниками, находящимися вне страны проживания». В марте 1998 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ по борьбе с незаконной миграцией. Соглашение подписали девять стран СНГ - все, кроме Туркменистана, Грузии и Узбекистана. Этим соглашением было установлено, что въезд граждан этих стран на территорию одной из сторон возможен при условии выполнения ими требований ее национального законодательства о правилах въезда, выезда и пребывания. Многосторонние соглашения в области регулирования миграции, заключенные между странами СНГ, позволили на фоне больших геополитических перемен обеспечить нормальное функционирование

<sup>141</sup> Безвизовый режим Узбекистана с Россией обеспечивается двусторонним соглашением.

<sup>142</sup> Шульга В.А., Топилин А.В., Дрожжина Г.А., Проскуракова О.А. Состояние рынка труда и миграция населения в СНГ: Аналитический доклад// Экономика СНГ. - Выпуск 4. - М.: Исполком СНГ, 2000. - С. 105.

необходимых для повседневной жизни людей социальных механизмов на большей части постсоветского пространства, амортизировав негативные последствия размежевания бывших союзных республик для населения.

Новое направление регулирования миграции на региональном уровне было связано с активизацией процесса экономической и политической интеграции на постсоветском пространстве. Примерами подобного взаимодействия стало образование и развитие Союзного государства России и Беларуси, Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), Договора о коллективной безопасности, ГУУАМ, Центрально-азиатского экономического сообщества, Таможенного Союза.

В апреле 1998 г. Межгосударственным Советом государств-участников Таможенного союза, учредивших впоследствии Евразийское экономическое сообщество, было принято Заявление «О десяти простых шагах навстречу простым людям», в котором в качестве одного из важнейших шагов на пути улучшения условий жизни населения упоминалось «обеспечение гражданам свободного и равного права пересечения границ четырех государств, пограничного, таможенного и иных видов контроля».<sup>143</sup> В целях реализации данного положения Совет глав правительств при Межгосударственном Совете Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России принял Соглашение об обеспечении свободного и равного права пересечения физическими лицами границ государств-участников Таможенного союза и беспрепятственного перемещения ими товаров и валюты.<sup>144</sup> В Соглашении предусматривалось, что Стороны примут меры по организации в пунктах пропуска на государственных границах, а также в воздушных международных портах, через которые осуществляется воздушное сообщение между государствами—участниками Таможенного союза, перемещения физических лиц и их товаров в приоритетном, упрощенном порядке, включая при необходимости, создание специальных «коридоров». Основанием пропуска физических лиц в приоритетном, упрощенном порядке являлось наличие действующих документов, подтверждающих факт их постоянного проживания на территории одного из государств — участников соглашений о Таможенном союзе.<sup>145</sup>

В мае 2000 г. в Минске решением Межгосударственного Совета на уровне глав государств Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана были утверждены основные направления сотрудничества в гуманитарной сфере между этими государствами. Одним из важных положений являлось сохранение сложившегося безвизового режима пересечения внутренних границ в рамках Таможенного союза при одновременном проведении единой визовой политики в отношении третьих стран.<sup>146</sup> В дальнейшем интеграционный процесс в сфере миграционного режима продолжился. В ноябре 2000 г. правительства Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана подписали Соглашение о взаимных безвизовых поездках граждан.<sup>147</sup> В Соглашении предусматривалось, что граждане независимо от места проживания имеют право въезжать, выезжать, следовать транзитом и пребывать на территориях пяти государств без виз по одному из действительных документов, указанным в приложениях к Соглашению. Граждане государств-участников въезжают и выезжают с территории каждого из государств-участников через открытые для международного сообщения пункты при условии наличия действительных и оформленных в соответствии с

<sup>143</sup> Решение Межгосударственного Совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации от 28 апреля 1998 г. № 25 «О принятии Заявления «О десяти простых шагах навстречу простым людям»// Ведомственное приложение к Российской газете. – 12 мая 1998.

<sup>144</sup> Решение Совета глав правительств при Межгосударственном Совете Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан № 24 от 24 ноября 1998 г.// Бюллетень международных договоров. - № 6, 2000.

<sup>145</sup> Кулматов Т.Ш., Сластунина О.А. Указ. Соч. С. 17.

<sup>146</sup> Там же. С. 18.

<sup>147</sup> Информационный бюллетень ЕврАзЭС. - № 1, 2001. - С. 19.

законодательством своего государства документов на право пересечения границы. Соглашение не ограничивало право каждой из Сторон, если она сочтет это необходимым, перейти в отношении одного или нескольких участников Соглашения на отличный режим поездок граждан. Кроме того, оговаривалось, что правительства государств-участников имеют право принимать специальные меры защиты своих границ и территории при чрезвычайных ситуациях, в частности, угрожающих их безопасности. При этом такие меры носят временный характер и могут быть представлены в виде соответствующих ограничений на въезд, выезд, пребывание, передвижение, транзитный проезд.<sup>148</sup> В 2004 г. в рамках СНГ было подписано Соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов о среднем (общем) образовании, начальном профессиональном и среднем профессиональном (специальном) образовании.

Новый этап углубления отношений в области регулирования трудовой миграции произошел в 2010 г., когда страны Таможенного Союза – Россия, Казахстан и Беларусь - подписали соглашение, позволяющее гражданам этих стран свободно трудоустроиваться на территории Таможенного союза.<sup>149</sup> В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19.12.2011 N 9, данный документ вступил в силу 1 января 2012 г. При условии его успешной имплементации фактически будут сняты административные процедуры, в том числе выдача разрешений и квотирование рабочей силы. Несмотря на либерализацию трудовых миграционных процессов, страны защищают свои интересы. Так, в соглашении существуют нормы, предусматривающие защиту национальной безопасности. В частности, в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение. Здесь государства имеют право устанавливать ограничения по численности кадров. Не распространяется соглашение и на мероприятия государства, направленные на социальную защиту от безработицы. Тем не менее, юристы отмечают, что «развитие нормативно-правовой базы стран ЕврАзЭС может привести к постепенной гармонизации национального законодательства государств-участников и формированию единой миграционной политики и общему регулированию»<sup>150</sup>.

---

<sup>148</sup> Кулматов Т.Ш., Сластинина О.А. Указ. Соч. С. 18.

<sup>149</sup> Подробнее об этом соглашении см. ЕБР (2012) Анализ экономического эффекта и институционально-правовых последствий ратификации Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей и Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств для государств-участников Единого экономического пространства (Беларусь, Казахстан, Россия). – Санкт-Петербург: Евразийский Банк Развития.

<sup>150</sup> Скачкова Г. (2012) Правовые аспекты управления миграцией, CARIM-East Research Report 2012/25, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute.



**Таблица 6.2 Соглашения и договоры в сфере регулирования трудовой миграции (выборка по России и странам Центральной Азии, составлено автором)**

Страна	Участие в Соглашении о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (15 апреля 1994 г.)	Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией (6 марта 1998 г.)	Двусторонние договоры с другими странами СНГ о трудовой деятельности граждан
Казахстан	Подписал	Подписал	Беларусь, Азербайджан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан
Кыргызстан	Подписал	Подписал	Россия, Казахстан, Таджикистан
Россия	Подписала	Подписала	Армения, Беларусь, Молдова, Украина, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан
Таджикистан	Подписал	Подписал	Россия, Казахстан, Кыргызстан
Туркменистан	Не вступило в силу	Не подписал	Нет
Узбекистан	Подписал	Не подписал	Казахстан

Между странами СНГ также активно развиваются двусторонние отношения в области регулирования миграции. Наиболее активно в этом процессе участвуют Российская Федерация и Республика Казахстан.

Российская Федерация заключила с Республикой Казахстан несколько соглашений: Договор от 20 января 1995 г. «О правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, и граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации»; Соглашение от 20 января 1995 г. «Об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию»; Соглашение от 26 января 1995 г. между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве приграничных областей Республики Казахстан и Российской Федерации; Соглашение от 6 июля 1998 г. «О регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев». Российская Федерация также заключила ряд соглашений с Республикой Таджикистан Договор от 7 сентября 1995 г. «Об урегулировании вопросов двойного гражданства»; Соглашение от 10 октября 1992 г. «О регулировании процессов переселения и защите прав переселенцев». С Туркменистаном - Договор от 18 мая 1995 г. «О сотрудничестве в целях обеспечения прав российского меньшинства в Туркменистане и туркменского - в Российской Федерации»; Договор от 18 мая 1995 г. «О правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Туркменистана, и граждан Туркменистана, постоянно проживающих на территории Российской Федерации»; Соглашение от 23 декабря 1993 г. «Об урегулировании вопросов двойного гражданства»; Соглашение от 23 декабря 1993 г. «О регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев».

Российская Федерация также заключила соглашения по вопросам регулирования трудовой миграции с другими странами Центральной Азии – Таджикистаном, Кыргызстаном и Узбекистаном.<sup>151</sup> В соглашениях прописаны основные положения и принципы направления и приема граждан (мигрантов) или отдельных категорий граждан (например, стажеров и студентов) из России на работу в эти страны, а также граждан соответствующих государств на работу на предприятиях, объединениях и организациях России.

Порядок привлечения рабочих-мигрантов из стран Центральной Азии в Россию принципиально не отличаются от порядка, предусмотренного для трудовых мигрантов из других государств. На них распространяются общие нормы российского законодательства, определенные Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»<sup>152</sup>, в части привлечения иностранных работников из стран с безвизовым режимом. Вместе с тем, есть ряд моментов, отличающих граждан Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана от рабочих-мигрантов из других стран СНГ. Эти моменты заложены в двусторонних межправительственных соглашениях в области регулирования трудовой миграции с Таджикистаном, Кыргызстаном и Узбекистаном. В настоящее время действует Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации, подписанное 16 октября 2004 г. в Душанбе. Таджикистан одобрил этот договор в январе 2005 г., однако Россия ратифицировала его в июле 2006 г. и начала осуществлять в январе 2007 г. Была создана Таджикско-Российская Группа по миграции и главы миграционных служб обеих стран встречаются дважды в год для того, чтобы обсудить и разрешить двухсторонние проблемы, связанные с вопросами миграции. Это соглашение в значительной степени облегчило взаимоотношения двух государств, связанные с регулированием процесса миграции рабочей силы из Таджикистана в Россию. Трудящимся-мигрантам установлены гарантии их защиты. В частности, данное соглашение гарантирует социальную защиту, медицинскую помощь, частично регламентирует вопросы с целью избежания двойного налогообложения, регулирует ввоз и вывоз необходимого для трудовой деятельности оборудования и финансовых средств, признание документов об образовании.

Однако все продекларированные гарантии и меры уже закреплены иными нормативными документами как внутреннего, так и международного характера, а ряд норм прямо противоречит внутреннему законодательству России. Первая серьезная проверка со стороны контрольных органов выявила целый ряд недостатков в реализации Соглашения. Коллегия Счетной палаты Российской Федерации, проводившая проверку параллельно с Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан, отметила, что порядок определения потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности не соответствует правилам выдачи разрешений иностранным гражданам на работу. Это не позволяет в полном объеме узаконить трудовую миграцию, снизить напряженность в вопросах обеспечения иностранных работников жильем и, как следствие, минимизировать количество преступлений, совершаемых как иностранными гражданами, так и в отношении них, что способствует повышению коррупционных рисков.

В Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской

---

<sup>151</sup> В 2007 году Россия подписала с Узбекистаном соглашение о статусе трудящихся-мигрантов в обмен на соглашение о реадмиссии.

<sup>152</sup> В редакции 2010 г., в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты РФ», принятым 1 июля 2010 г.

Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации (2004) имеются юридические неточности. Например, пунктом 2 статьи 4 предусмотрена возможность продления работникам срока разрешения на работу не более чем на один год по мотивированной просьбе работодателя. Однако мотивы, по которым срок может быть продлен, не обозначены, что дает право инспекторам миграционной службы, обладающим правом продлевать указанный срок, решать этот вопрос на свое усмотрение без четких критериев. Этим же положением введена дополнительная нагрузка на работодателей, использующих труд иностранных работников, не предусмотренная российским законодательством. Так, срок разрешения на работу может быть продлен по мотивированной просьбе работодателя или заказчика работ (услуг), получившего в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников. В то же время пунктом 9 статьи 13.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что работодатели или заказчики работ (услуг) могут привлекать иностранных граждан из безвизовых стран без получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Согласно положениям статьи 6 данного соглашения, заказчик работ (услуг) выдает иностранному работнику соответствующий документ, заверенный печатью, содержащий сведения о продолжительности работы и заработной плате. Однако подписавшие документ стороны не учли тот факт, что заказчиком работ (услуг) в соответствии со статьей 2 соглашения, а также Гражданским кодексом Российской Федерации, может быть физическое лицо, не имеющее печатей. Статьей 10 установлено требование об обязательном наличии у трудящихся-мигрантов из Таджикистана выписки из амбулаторной карты, заверенной клинико-экспертной комиссией по месту жительства, с указанием проведенных прививок, и медицинское заключение о профессиональной пригодности для выполнения работы. При этом трудовые мигранты из других стран обязаны представить только медицинские справки об отсутствии заболеваний по установленному перечню, утвержденному Правительством России. Получается, что рабочие-мигранты из Таджикистана находятся в более ущемленном положении «благодаря» статье 10 данного соглашения.

В октябре 2012 г. в ходе официального визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Республику Таджикистан, в присутствии глав двух государств была подписана «дорожная карта», определившая задачи Сторон по дальнейшему развитию правовой базы сотрудничества в сфере миграции, а также совместные шаги по их решению в краткосрочной перспективе. Впоследствии, 8 февраля 2013 г. было подписано Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о порядке пребывания граждан Республики Таджикистан на территории РФ<sup>153</sup>, которое призвано, в том числе, исправить существующую ситуацию. В частности, данное соглашение предусматривает освобождение граждан Таджикистана, временно пребывающих на территории РФ, от обязанности по постановке на учет по месту пребывания в компетентных органах принимающего государства в течение пятнадцати дней с даты въезда. Однако незначительный срок, прошедший со времени появления данного соглашения не позволяет оценить его реальное влияние на положение мигрантов из Таджикистана, особенно, если принять во внимание, что по состоянию на сентябрь 2013 г. это соглашение еще не было ратифицировано.

Ожидается также, что Правительство РФ примет решение о подписании протокола о внесении изменения в Соглашение между правительством России и правительством Таджикистана о трудовой деятельности и защите прав граждан РФ в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации от 16 октября 2004г.

---

<sup>153</sup> ФМС РФ (2013) «Подписано Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о порядке пребывания граждан Республики Таджикистан на территории РФ», [http://www.fms.gov.ru/press/news/news\\_detail.php?ID=59837](http://www.fms.gov.ru/press/news/news_detail.php?ID=59837)

Федеральной миграционной службой (ФМС) России внесен проект распоряжения о подписании данного протокола, разработанный во исполнение положений меморандума о намерениях РФ и Таджикистана по дальнейшему развитию сотрудничества в сфере миграции. В меморандуме отмечена целесообразность разработки и подписания международного договора, предусматривающего оформление гражданину Таджикистана разрешения на работу для осуществления трудовой деятельности на территории РФ сроком до трех лет. В целях реализации указанных положений меморандума проектом распоряжения предлагается одобрить подготовленный ФМС, согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и предварительно проработанный с таджикистанской стороной проект протокола, закрепляющий возможность оформления гражданину Таджикистана разрешения на работу на срок действия заключенного им трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ, но не более чем на три года.

По экспертным оценкам, на данный момент в более выгодном положении по сравнению с работниками из Таджикистана в России находятся трудящиеся-мигранты из Кыргызстана, прежде всего потому, что между Россией и Кыргызстаном действует Соглашение об упрощенном порядке приобретения гражданства. Это соглашение позволяет гражданам Кыргызстана в довольно короткие сроки получать российское гражданство и не получать разрешений на работу в России.

Кроме того, уже с 1996 г. действует Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов. Соглашение дает некоторые преимущества рабочим-мигрантам из Кыргызстана. Например, они могут осуществлять трудовую деятельность на основе трудового контракта, заключенного на срок до двух лет, с возможностью его продления на один год.

Подписанный в 2005 г. межправительственный Протокол между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о внесении изменений в указанное Соглашение расширил круг предоставляемых работникам из Кыргызстана преференций. Так, Протокол освободил работодателей или заказчиков работ (услуг), привлекающих трудящихся-мигрантов из числа граждан Киргизской Республики, от предварительного внесения средств, необходимых для обеспечения их выезда из России по окончании срока трудовой деятельности, как того требует Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Вместо этого оплата обратного выезда указанных трудящихся-мигрантов по окончании срока их трудовой деятельности в Российской Федерации предусматривается в трудовом или гражданско-правовом договоре. Кроме того, Протокол установил, что государственная регистрация на территории принимающего государства граждан в качестве индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, намеренных осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с установленным в принимающем государстве порядком привлечения и использования иностранных работников, производится независимо от срока их пребывания на его территории.

Однако изменения, внесенные межправительственным Протоколом 2005 г., создали определенные противоречия. Например, Протоколом установлено, что на иностранных работников не распространяется установленный порядок привлечения к трудовой деятельности трудящихся-мигрантов, являющихся сотрудниками представительств юридических лиц сторон. Вместе с тем, согласно пункту 4 статьи 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан», указанные иностранные работники не относятся к категориям граждан, на которых не распространяется установленный порядок.

Протокол также закрепляет, что государственная регистрация индивидуальных предпринимателей, намеренных привлечь к трудовой деятельности иностранных работников, производится независимо от срока их пребывания на территории принимающего государства.

Однако данная норма совершенно не согласуется с пунктом 1 статьи 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в соответствии с которым в качестве индивидуальных предпринимателей могут быть зарегистрированы иностранные граждане, временно или постоянно проживающие на территории Российской Федерации, то есть Федеральным Законом не охвачена категория лиц временно пребывающих в Российской Федерации. В этом контексте, позитивной новацией стало заключенное в октябре 2012 г. между РФ и Кыргызстаном соглашение, в соответствии с которым граждане Кыргызстана могут получать разрешение на работу сразу на срок до трех лет.

Особую категорию соглашений, представляющих собой первую волну распространения нового для региона механизма борьбы с нелегальной миграцией, представляют двусторонние соглашения России со странами Центральной Азии по реадмиссии.<sup>154</sup> На данный момент такие соглашения существуют между Россией и Узбекистаном (подписано в 2007 г.)<sup>155</sup>, Казахстаном (подписано в 2012 г.)<sup>156</sup> и Кыргызстаном (подписано в 2012 г.)<sup>157</sup>. Продолжаются переговоры по аналогичному соглашению между Россией и Таджикистаном. Кроме того, возможность заключения подобных соглашений обсуждается также и между странами Центральной Азии.

Республика Казахстан также является участницей ряда двусторонних соглашений с другими странами Центральной Азии, касающихся трудовой миграции. Среди них отдельного упоминания заслуживают Соглашение 1997 г. между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан по созданию правовых, экономических и организационных условий для свободного перемещения рабочей силы; Соглашение 2002 г. между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов, занятых на сельскохозяйственных работах в приграничных областях; Соглашение 2006 г. между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории Кыргызской Республики, о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Кыргызской Республики, временно работающих на территории Республики Казахстан; Соглашение 2006 г. между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории Республики Таджикистан, о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, граждан Республики Таджикистан, временно работающих на территории Республики Казахстан.

Двухсторонние соглашения в области регулирования миграции представляются достаточно эффективным инструментом, обеспечивающим права мигрантов за пределами своих государств. Данным инструментом в области трудовой миграции наиболее активно пользуются Таджикистан и Кыргызстан, которые подписали соглашения с Россией и Казахстаном, а также рядом других стран-реципиентов. Узбекистан и Туркменистан менее активны в вопросах

<sup>154</sup> Korneev, O. (2012) 'Deeper and Wider than a Common Space: EU-Russia Cooperation on Migration Management', *European Foreign Affairs Review*, Vol.17, No.4.

<sup>155</sup> CARIM-East (2012) "Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о реадмиссии" (Заключено в г. Ташкенте 04.07.2007), CARIM-East legal database. Florence: European University Institute.

<sup>156</sup> CARIM-East (2012) "Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о реадмиссии" (Заключено в г. Астане 07.06.2012). CARIM-East legal database. Florence: European University Institute.

<sup>157</sup> CARIM-East (2012) "О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о реадмиссии и Исполнительного протокола о порядке реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о реадмиссии", CARIM-East legal database. Florence: European University Institute.

подписания соглашений о регулировании трудовой миграции. При этом у Узбекистана все же имеется ряд соглашений с Россией, а вот Туркменистан продолжает фактически изоляционистскую политику в сфере миграции.

### **Заключение.**

Россия, Казахстан и страны Центральной Азии сформировали прочную миграционную систему, которая характеризуется значительными масштабами трудовой миграции. От трудовой миграции зависит экономическое развитие не только посылающих стран, но и государств принимающих трудовых мигрантов (России и Казахстана), где значительная часть ВВП создается иностранцами. В ситуации демографического и кризиса и сокращения численности трудовых ресурсов эта зависимость будет возрастать.

Трудовая миграция имеет серьезные социально-экономические последствия для посылающих и принимающих стран. Причем не всегда эти последствия положительны. Однако, чем больше теневая составляющая миграции, тем больше негативных последствий для экономики имеет место быть. При этом неформальные и теневые отношения в миграционной сфере и недокументированный статус трудовых мигрантов в России и Казахстане является искусственным. Во многих случаях это объясняется выстроенными вокруг миграции коррупционными схемами и желанием использовать труд бесправных и зависимых людей.

Миграционная политика России и Казахстана, а также стран Центральной Азии развиваются асинхронно. И хотя Казахстан отчасти копирует многие аспекты регулирования миграции в России, их политики не взаимосвязаны концептуально. В этой связи требуется усиления многостороннего и двухстороннего взаимодействия между странами Центральной Азии, Казахстаном и Россией.

## Список литературы и источников

- Акрамов Ф.Ш.** Демографическая ситуация и трудовая миграция из Таджикистана в Россию// Практика привлечения и использования иностранной рабочей силы в России: тенденции, механизмы, технологии: Материалы научно-практической конференции (16-17 октября 2006 г.)/ Отв. ред. д.э.н., проф. **С.В. Рязанцев.** - М., 2006.
- Байжигитов Н.** Трудовая миграция (<http://rus.kg/news/policy/8923-pyat-problem-kyrgyzsko-kazahskih-otnosheniy.html>)
- Баденова С.** В Казахстане ужесточают контроль над мигрантами/ Информация радио “Голос России” от 3 января 2012 г. ([http://rus.ruvr.ru/2013\\_01\\_03/V-Kazahstane-uzhestochajut-kontrol-nad-migrantami/](http://rus.ruvr.ru/2013_01_03/V-Kazahstane-uzhestochajut-kontrol-nad-migrantami/))
- «Большая тройка» СНГ потеряла половину денежных переводов из России/ Сообщение агентства “Newsru.com” (<http://www.newsru.com/finance/25may2009/gastarbeiters.html>)
- В связи с кризисом число трудовых мигрантов в России уменьшилось на 13%/ Сообщение с сайта “Work.ua” (<http://www.work.ua/news/world/269/>)
- Вышегородцев М.** Дальняя дорога, рублевый интерес// Экономика и жизнь. - № 49, 1998.
- Двадцать лет Содружеству Независимых Государств 1991-2010: Статистический сборник/ Межгосударственный статистический комитет СНГ. – М., 2011.
- Джураева Г.** Таджики в России (<http://russ.ru/Mirovaya-povestka/Tadzhiki-v-Rossii>)
- Егорова Е.Ю.** Трудовая миграция из стран Центральной Азии в Россию: Доклад на IV международной научно-практической конференции «Миграционный мост между Россией и странами Центральной Азии: актуальные вопросы социально-экономического развития и безопасности», Институт социально-политических исследований Российской академии наук, 7 ноября 2012 г. (материалы не опубликованы).
- Ивахнюк И.В.** Евразийская миграционная система// Вестник Московского Университета. Серия Экономика. - № 3, 2007.
- Ивахнюк И.В.** Евразийская миграционная система: теория и политика. – М.: МАКС Пресс, 2008.
- Ивахнюк И.В.** Формирование и функционирование Евразийской миграционной системы. Автореферат докторской диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (Экономика народонаселения и демография). – М.: МГУ имени М.В.Ломоносова, 2008.
- Из стран ЕЭП больше всего уровнем жизни удовлетворены жители Казахстана// [www.demoscope.ru](http://www.demoscope.ru)
- Информационный бюллетень ЕврАзЭС. - № 1, 2001.
- Ионцев В.А., Ивахнюк И.В.** Аналитический доклад по проекту на тему: «Роль международной трудовой миграции для экономического развития России, CARIM-East RR 2012/28, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012 (<http://www.carim-east.eu/media/CARIM-East-2012-RU-28.pdf>)
- Капиталистическая Корея: война против мигрантов ([www.comunist.ru](http://www.comunist.ru)).
- Красинец Е., Кубишин Е., Тюрюканова Е.** Нелегальная миграция в Россию. - М.: ACADEMIA, 2000.

Миграционные мосты в Евразии: Сборник докладов и материалов участников международного симпозиума/ Под ред. чл.-корр. РАН **Рязанцева С.В.** – М.: Экон-информ, 2012.

**Кулматов Т.Ш., Сластинина О.А.** Правовой режим перемещения граждан государств-участников СНГ// Журнал российского права. - № 10, 2003.

Кыргызстанцы пожаловались на миграционные службы Казахстана/ Информация информационного агентства “Tengrinews.kz” (<http://tengrinews.kz/sng/kyrgyzstantsyi-rojalovalis-na-migratsionnyie-sljbyi-kazahstana-210481/>)

Мировая экономика/ Под ред. проф. **А.С. Булатова.** - М.: Юристъ, 1999.

**Митрохин Н.** Трудовая миграция из государств Центральной Азии ([www.strana-oz.ru](http://www.strana-oz.ru)).

На казахстанско-узбекистанской границе скопились узбекские мигранты/ Сообщение информационного агентства “Kazakhstan Today” от 20 февраля 2013 г. (<http://kt.kz/?lang=rus&uin=1253258757&chapter=1153569000>)

Население России 2000. Восьмой ежегодный демографический доклад. – М., 2011.

Киргизия просит помощи в миграции, зовет Россию в Ош и экономику ([www.migracia.ru](http://www.migracia.ru))

**Ни В.** Права трудящихся-мигрантов в Казахстане: анализ национального законодательства, международных стандартов и правоприменительной практики. – Алма-Ата: МОН, 2008.

**Олимова С., Боск И.** Трудовая миграция из Таджикистана. - Душанбе: МОМ, 2003.

**Иванова Т.Д.** Иммигранты в Москве/ Под ред. **Ж.А.Зайончковской.** – М.: Изд-во «Три квадрата», Институт Кеннана, 2009.

Пилоты в Таджикистане освобождены в зале суда// Русская служба ВВС. – Сообщение от 22 ноября 2011 г. ([www.bbc.co.uk/russian/russia/2011/11/111122\\_tajik\\_pilots.shtml](http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2011/11/111122_tajik_pilots.shtml))

Региональный рынок труда в условиях социально-экономической трансформации российской экономики (на материалах Южного Федерального округа)/ Под ред. **П.В. Акинина, С.В. Степановой.** - Ставрополь: Сервисшкола, 2002.

Решение Межгосударственного Совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации от 28 апреля 1998 г. № 25 «О принятии Заявления «О десяти простых шагах навстречу простым людям»// Ведомственное приложение к Российской газете. – 12 мая 1998.

Решение Совета глав правительств при Межгосударственном Совете Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан № 24 от 24 ноября 1998 г.// Бюллетень международных договоров. - № 6, 2000.

Рынок труда в странах Содружества Независимых Государств: Статистический сборник. - М.: Статкомитет СНГ, 2004.

**Рязанцев С.В.** Масштабы и социально-экономическое значение трудовой миграции для стран СНГ// Практика привлечения и использования иностранной рабочей силы в России: тенденции, механизмы, технологии/ Материалы научно-практической конференции (16–17 октября 2006 г.). - М., 2006.

**Рязанцев С.В.** Работники из стран Центральной Азии в жилищно-коммунальном секторе Москвы (рабочий доклад). Рабочий доклад, МОТ: Субрегиональное бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – М.: МОТ, 2010 ([www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/projects/migration.htm](http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/projects/migration.htm))



- Рязанцев С.В.** Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007.
- Рязанцев С.В., Горшкова И.Д., Акрамов Ш.Ю., Акрамов Ф.Ш.** Практика использования патентов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами – трудящимися мигрантами в Российской Федерации (результаты исследования). – М., Международная организация по миграции, 2012.
- Рязанцев С.В., Хорие Н.** Моделирование потоков трудовой миграции из стран Центральной Азии в Россию. Экономико-социологическое исследование. – М.: Научный мир, 2011.
- Саркорова А.** Казахстан ограничивает в правах гастарбайтеров ([http://www.bbc.co.uk/russian/international/2012/10/121030\\_kazakhstan\\_migrants\\_restrictions.shtml](http://www.bbc.co.uk/russian/international/2012/10/121030_kazakhstan_migrants_restrictions.shtml))
- Скоков И.** Кто станет вторым по численности этносом в Казахстане? ([http://news.headline.kz/chto\\_v\\_strane/kto\\_stanet\\_vtoryim\\_po\\_chislennosti\\_etnosom\\_v\\_kazahstane.html](http://news.headline.kz/chto_v_strane/kto_stanet_vtoryim_po_chislennosti_etnosom_v_kazahstane.html))
- Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств Содружества Независимых Государств по территории его участников// Бюллетень международных договоров. - № 10, 1993.
- Соглашение о взаимном признании виз государств - участников Содружества Независимых Государств// Бюллетень международных договоров. - № 4, 1992.
- Статистика России: Статистический бюллетень. - № 15 (366). - М.: Статкомитет СНГ, 2005.
- Статистика СНГ: Статистический бюллетень. – № 15 (366), август 2005.
- Мониторинг легальной (законной) внешней трудовой миграции за 2007-2008 гг. – М.: ФМС, 2009.
- Ташкинбаев Р.** За разрешение на работу в Казахстане трудовые мигранты будут платить налог/ Информация информационного агентства “Tengrinews.kz” от 13 ноября 2012 г. ([http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/za-razreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migranty-budut-platit-nalog-223375/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/za-razreshenie-na-rabotu-v-kazahstane-trudovyye-migranty-budut-platit-nalog-223375/))
- Ташкинбаев Р.** Трудовые мигранты с семьями смогут приезжать в Казахстан/ Информация информационного агентства Tengrinews.kz от 2 июня 2011 г. ([http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/trudovyye-migranty-i-s-semyami-smogut-perezhat-v-kazahstan--189523/](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/trudovyye-migranty-i-s-semyami-smogut-perezhat-v-kazahstan--189523/))
- Тогузбаев К.** Труд мигрантов и их детей на табачных плантациях в Казахстане назван «адским» ([http://rus.azattyq.org/content/labour\\_migrants\\_exploitation\\_tobacco/2099636.html](http://rus.azattyq.org/content/labour_migrants_exploitation_tobacco/2099636.html))
- Топилин А.В.** Рынок труда России и стран СНГ: реалии и перспективы развития. - М.: Экономика, 2004.
- Топилин А.В.** СНГ: Демографический потенциал, миграция, рынок труда. - М.: Экон-информ, 2002.
- Труд и занятость в России. 2011: Статистический сборник. – М.: Росстат, 2011.
- Турдиев Т.И.** Миграционный аспект устойчивого развития Кыргызстана// Миграционные мосты в Евразии: Сборник докладов участников международного симпозиума (6-7 ноября 2012 г)/ Под ред. чл.-корр. РАН **Рязанцева С.В.** – М.: Экон-информ, 2012.
- Тынышаева А.** В Казахстане выявляют нелегальных мигрантов, отыскивая их детей в школах ([http://rus.azattyq.org/content/migrants\\_children\\_kazakhstan/2138008.html](http://rus.azattyq.org/content/migrants_children_kazakhstan/2138008.html))
- У кыргызских мигрантов в Казахстане появились проблемы с работой (<http://tengrinews.kz/sng/u-kyrgyzyskikh-migrantov-v-kazahstane-poyavilis-problemyi-s-rabotoy-221844/>)

**Шульга В.А., Топилин А.В., Дрожжинова Г.А., Проскуракова О.А.** Состояние рынка труда и миграция населения в СНГ: Аналитический доклад// Экономика СНГ. - Выпуск 4. - М.: Исполком СНГ, 2000.

Экспорт рабочей силы из Узбекистана// Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты/ Отв. ред. **Ж.А. Зайончковская.** - М., 2003.

**Юлдашев Т.** Трудовые мигранты из Узбекистана (<http://www.proza.ru/2009/06/03/933>).

2 тысячи кыргызских мигрантов будут легально работать в Пензенской области ([www.gazeta.kg](http://www.gazeta.kg))

30 тысяч нелегальных мигрантов из Кыргызстана работают в Казахстане (<http://tengrinews.kz/sng/30-tyisyach-nelegalnyih-migrantov-iz-kyrgyzystana-rabotayut-v-kazahstane-217272/>)

300 таджиков ждут депортации из России// Аргументы и факты. - 11 ноября 2011 (<http://www.aif.ru/society/news/99795>)

Analysis of Institutional and Legal Frameworks and Overview of Cooperation Patterns in the Field of Counter-Trafficking in Eastern Europe and Central Asia: Research Report, Vienna, IOM, 2003.

**Kil-Sang Yoo,** Korea: Country Report, Migration and the Labour Market in Asia: Recent trends and policies, Tokyo, The Japan Institute of Labour.

Migration and Remittances Fact book 2011, 2nd Edition, Washington DC, The World Bank, 2011.

**Mykomel V.,** Labour migration and the host country: Russian case, CARIM-East Research Report 2012/31 ([www.carim-east.eu/media/CARIM-East-2012-RR-31.pfd](http://www.carim-east.eu/media/CARIM-East-2012-RR-31.pfd)) [Дата обращения: 20 сентября 2013 г.]

**Pickup F.,** The Impact of Transition and the Afghanistan Crisis on Employment and Decent Work Concerns in Kyrgyzstan, Tajikistan and Uzbekistan. WP № 13, Geneva, ILO, 2003.

**Tass T.A., Futo P.,** Year Book 2002 on Illegal Migration and Trafficking in Central and Eastern Europe, Budapest: ICMPD.

2003 Year Book on Illegal Migration, Human Smuggling and Trafficking in Central and Eastern Europe: A Survey and Analysis of Border Management and Apprehension Data from 19 States, Vienna, International Centre for Migration Policy Development, 2004.

2004 Yearbook on Illegal Migration, Human Smuggling and Trafficking in Central and Eastern Europe: A Survey and Analysis of Border Management and Apprehension Data from 22 States, Vienna, International Centre for Migration Policy Development, 2005.

Migration trends in Eastern Europe and Central Asia: 2001-2002 Review, Geneva, IOM, 2002.