

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**



Финансируется совместно с Европейским Союзом

# ***Система законодательства Республики Молдова по вопросам убежища***

**Татьяна Чумаш**

Пояснительная записка 12/25

Правовые рамки миграции

Апрель, 2012



CENTRE OF  
MIGRATION  
RESEARCH

© 2012. Все права защищены.  
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



## 1. Введение

Законодательство Республики Молдова по вопросам беженцев и убежища включает соответствующие положения Конституции, международные соглашения, отдельные законы и исполнительные подзаконные акты.

Ст. 19 (2) Конституции Республики Молдова 1994г.<sup>1</sup> утверждает, что

«Право убежища предоставляется или изымается в соответствии с законом и с соблюдением международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова».

Прежде чем приступить к обсуждению разных аспектов Закона об убежище, необходимо отметить, что Молдова присоединилась к Конвенции о статусе беженцев 1951г. и Протоколу 1967г. в 2001г.<sup>2</sup> Однако, были сформулированы оговорки в связи с регионом Приднестровья, условиями самого благоприятного режима, а также статьи 13<sup>3</sup>, 17(2)<sup>4</sup>, 21<sup>5</sup>, 24<sup>6</sup> и 26<sup>7</sup> Конвенции.<sup>8</sup>

## 2. Общая характеристика Закона об убежище

Основным законодательным актом молдавской системы по вопросам убежища является Закон № 270 «Об убежище в Республике Молдова» от 18.12.2008г.<sup>9</sup> Кроме определения правового статуса лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и лиц, пользующихся любой формой защиты, Законом определяются четыре формы защиты, предоставляемые в Молдавии, а именно:

1. статус беженца в соответствии с Конвенцией 1951г.;
2. гуманитарная защита сроком на 1 год;
3. временная защита, предоставленная на основании Решения правительства, по предложению Министерства внутренних дел, сроком на 1 год, с возможностью продления максимум до двух лет;
4. политическое убежище.

Предоставление политического убежища обусловлено ст. 88 Конституции и ст. 27 Закона № 270 и находится в компетенции президента. Эти правила более детально излагаются в Положении о предоставлении политического убежища Президентом Республики Молдова<sup>10</sup>, которое определяет условия, порядок и основания предоставления политического убежища иностранцам, а также их права и обязанности (те же, что и беженцев). Заявления о

---

<sup>1</sup> Опубликована в Мониторул Официал № 1 от 18.08.1994г, вступила в силу 27.08.1994г.

<sup>2</sup> Закон № 677 от 23.11.2001г. (Мониторул Официал № 150 от 11.12.2001г.), вступил в силу после опубликования 04.12.2001г.

<sup>3</sup> Движимое и недвижимое имущество.

<sup>4</sup> Работа по найму.

<sup>5</sup> Жилищный вопрос.

<sup>6</sup> Трудовое законодательство и социальное обеспечение.

<sup>7</sup> Свобода передвижения.

<sup>8</sup> Закон № 677, ст. 1.

<sup>9</sup> Опубликован в Мониторул Официал № 53-54 от 13.03.2009г., вступил в силу 13.03.2009г.

<sup>10</sup> Утверждено Указом Президента № 1506-III (Мониторул Официал № 223 от 07.11.2003г.).

предоставлении политического убежища рассматриваются Комиссией по вопросам гражданства и предоставления политического убежища при Президенте Республики Молдова, с участием других компетентных органов. Срок рассмотрения не должен превышать 90 дней. Если заявление о предоставлении политического убежища отклоняется, это лицо может предоставить на рассмотрение заявление о предоставлении статуса беженца в соответствии с Законом об убежище.

Другие вопросы в рамках Закона об убежище включают урегулирование процедуры предоставления, приостановки и отмены вышеупомянутых форм защиты. В связи с этим, Законом предусматриваются три вида процедур рассмотрения заявления о предоставлении убежища:

1. обычная процедура;
2. ускоренная процедура, и
3. процедура в отношении лиц со специальными потребностями, несовершеннолетних без сопровождения, жертв пыток или жестокого обращения и лиц с психическими расстройствами.

В соответствии со ст. 4 Закона № 270, Управление по делам беженцев Бюро по миграции и убежищу Министерства внутренних дел отвечает за рассмотрение и решение вопросов соискателей убежища, беженцев и бенефициариев гуманитарной или временной защиты.

Необходимо отметить, что Закон № 270 главным образом занимается статусом беженцев и гуманитарной защитой, меньше внимания уделяя вопросам временной защиты, которая в любом случае пока что не применялась.

### **3. Процедура рассмотрения в судебной инстанции**

В соответствии с Законом № 270, решения Управления по делам беженцев по заявлениям о предоставлении убежища могут быть обжалованы в административном суде без соблюдения какой-либо предварительной процедуры. Процессуальная часть рассмотрения дел регулируется двумя основными документами:

- Гражданским процессуальным кодексом № 225 от 30.05.2003г.<sup>11</sup>, утверждающим процедуру рассмотрения дела в суде, права и обязанности сторон, а также юридические требования на каждом этапе процедуры;
- Законом об административном суде<sup>12</sup> № 793 от 10.02.2000г., определяющим объект иска в административный суд, действия не подлежащие судебному контролю, юрисдикционные полномочия административных судов, а также соответствующие процедуры.

Решения Управления по делам беженцев, перечисленные в ст. 60 Закона № 270, могут быть обжалованы в административном суде в течение 30 дней со дня выдачи решения. Решения этого суда могут быть обжалованы в Верховном суде.

---

<sup>11</sup> Опубликован в Мониторул Официал № 111-115 от 12.06.2003г.

<sup>12</sup> Опубликован в Мониторул Официал № 57-58 от 18.05.2000г., вступил в силу 18.08.2000г..

## 4. Документация

### 4.1. Лица, ходатайствующие о предоставлении убежища

В соответствии с Законом № 270, иностранцам, которые запросили убежища в контрольно-пропускных пунктах государственной границы или органах полиции, выдаётся временное удостоверение личности, срок действия которого не превышает 48 часов. Временное удостоверение является временным документом, удостоверяющим личность, и позволяет его владельцу добраться до Управления по делам беженцев. Образец временного удостоверения личности утверждается Приказом министра внутренних дел № 2 от 14.01.2010.<sup>13</sup>

На основании ст. 5 и 53 Закона № 270, Управление по делам беженцев регистрирует заявления лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и личные дела. Законом № 270 ст. 32 определяется, что до разрешения заявления о предоставлении убежища Управление по делам беженцев выдаёт лицу, ходатайствующему о предоставлении убежища, временный документ, удостоверяющий статус лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, но не его настоящую личность. Временный документ, удостоверяющий личность лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, действителен в течение 30 дней с возможностью его продления на дополнительные 30-дневные сроки до принятия окончательного решения по заявлению.

### 4.2 Беженцы и лица, пользующиеся гуманитарной защитой

В соответствии со ст. 1 Закона № 269 от 09.11.1994г. о выезде из Республики Молдова и въезде в Республику Молдова<sup>14</sup>, беженцы и лица, пользующиеся гуманитарной защитой, могут выезжать из Республики Молдова и въезжать на территорию Республики Молдова, пользуясь проездными документами, выданными компетентными органами, т.е. Министерством внутренних дел (ст. 36-37 Закона №270).

Эти документы, вместе с удостоверениями личности беженцев и лиц, пользующихся гуманитарной защитой, представляют собой часть национальной паспортной системы, установленной Законом № 273 от 09.11.1994<sup>15</sup>, чьи положения детально изложены в Постановлении о выдаче и передаче удостоверений личности в рамках национальной паспортной системы, утверждённом Решением правительства № 376 от 06.06.1995г.<sup>16</sup>

В соответствии с Законом № 270, каждому беженцу и лицу, пользующемуся гуманитарной защитой, выдаётся удостоверение личности. Удостоверение личности беженца выдаётся сроком на пять лет, а лицу, пользующемуся гуманитарной защитой, выдаётся удостоверение личности сроком на один год. Беженцы и лица, пользующиеся гуманитарной защитой, могут получить, по их просьбе, проездные документы, за исключением случаев, когда это угрожает национальной безопасности или общественному порядку Республики Молдова. Проездной документ выдаётся беженцу сроком до двух лет, но тот же документ для лиц, пользующихся гуманитарной защитой, выдаётся сроком лишь на один год. Документы, удостоверяющие

---

<sup>13</sup> Опубликован в Мониторул Официал № 27-28 от 19.02.2010г.

<sup>14</sup> Опубликован в Мониторул Официал № 6 от 26.01.1995г.

<sup>15</sup> Закон № 273 Об удостоверяющих личность документах национальной паспортной системы, опубликован в Мониторул Официал № 9 от 09.02.1995г.

<sup>16</sup> Решение о дополнительных мерах по внедрению национальной паспортной системы. Опубликовано в Мониторул Официал № 47 от 24.08.1995г. По вопросам удостоверения личности и проездных документов беженцев и лиц, пользующихся гуманитарной защитой, смотрите Главу VII.

личность беженца или лица, пользующегося гуманитарной защитой, выдаются Министерством внутренних дел на основании решения руководителя Управления по делам беженцев.<sup>17</sup>

Образцы документов, удостоверяющих личность, и проездных документов беженца, а также для органов, ответственных за печать (т.е. Министерства информационных технологий и связи, стр. 3) и выдача этих документов (т.е. Министерство внутренних дел, стр. 2) утверждаются Решением правительства № 626 от 28.06.2005г. о документах, удостоверяющих личность беженца,<sup>18</sup> в то время как те же вопросы, касающиеся лиц, пользующихся гуманитарной защитой, урегулированы Решением правительства № 562 от 06.05.2008г. о документах, удостоверяющих личность лиц, пользующихся гуманитарной защитой.<sup>19</sup>

## 5. Права и обязанности

В соответствии со ст. 33 Закона № 270, беженцы и лица, пользующиеся гуманитарной защитой, обладают теми же правами и обязанностями, предусмотренными для иностранных граждан и лиц без гражданства, а также некоторыми специальными правами, как например правом на социальное обеспечение, правом пользования в системе обязательного медицинского страхования, свободы перемещения, на информирование и доступа к документации, работы, доступа ко всем формам образования и свободы вероисповедания. Необходимо отметить, что в этой сфере права иностранцев установлены Законом о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства № 275 от 10.11.1994г.<sup>20</sup>, в котором утверждается, что они обладают теми же правами, что и граждане Республики Молдова, за исключением ряда главным образом политических прав.

Ст. 33 Закона № 270 далее определяет, что в случае отсутствия необходимых средств существования лицо, которому предоставлены статус беженца или гуманитарная защита, имеет право на получение денежной помощи в размере и порядке, установленных Правительством ежегодно. Денежная помощь предоставляется в течение 6 месяцев при соблюдении следующих условий: а) подачи заявления; б) принятия обязательства возратить полученную сумму; и в) наличия у государства финансовых возможностей. Процедуры рассмотрения заявлений о предоставлении денежной помощи, а также назначение Бюро по миграции и убежищу Министерства внутренних дел в качестве компетентного органа, ответственного за эти заявления, описаны в Положении о порядке предоставления возвратной денежной помощи беженцам и лицам, пользующимся гуманитарной защитой<sup>21</sup>, утверждённом Решением правительства № 1140.

## Заключение

Система предоставления убежища Республики Молдова достаточно хорошо регламентирована в рамках действующего законодательства. Разрабатывая новый Закон об убежище, Молдавия соблюдала законодательство ЕС (acquis), а также положения Конвенции о статусе беженцев 1951г. и её Протокола. Более того, применялась передовая практика за годы после присоединения к Конвенции в 2001 году. Закон является последовательным и разъясняет все этапы системы предоставления убежища в Молдавии.

---

<sup>17</sup> Ст. 36-37 Закона № 270.

<sup>18</sup> Опубликовано в Мониторул Официал № 95-97 от 15.07.2005г.

<sup>19</sup> Опубликовано в Мониторул Официал № 86-87 от 16.05.2008г.

<sup>20</sup> Опубликован в Мониторул Официал № 20 от 29.12.1994г.

<sup>21</sup> Опубликовано в Мониторул Официал № 254-256 от 24.12.2010г.

Тем не менее, в настоящий момент не существуют законодательные акты, регулирующие интеграцию, включая её институциональные аспекты. И с этим недостатком необходимо справляться благодаря поиску надёжного решения для беженцев и лиц, пользующихся гуманитарной защитой.