

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции



Финансируется совместно с Европейским Союзом

Систематическая структура законодательства по вопросам убежища в Республике Армении

Петрос Агабабян

Пояснительная записка 12/27

Правовые рамки миграции

Апрель, 2012



CENTRE OF
MIGRATION
RESEARCH

© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Система предоставления убежища в Армении основана на международном законодательстве в области прав человека. Эту сферу регулируют два основных документа: Закон о политическом убежище и Закон о беженцах и убежище.

Закон «**О политическом убежище**»¹ был принят 26 сентября 2001 года и вступил в силу 31 октября 2001 года. В соответствии со ст. 1, этот закон определяет основания и регламентирует предоставление политического убежища в Республике Армения, а также другие важные вопросы. В соответствии с этим законом, политическое убежище - это особый статус, предоставляемый известному общественности иностранному гражданину, которому предоставляется защита от преследования по политическим причинам в стране гражданства. Политическое убежище предоставляется решением президента Армении. Этот принцип вытекает из Конституции Армении (статья 55(15)).

Для применения этого закона приняты четыре правительственных решения. Эти решения определяют:

- порядок предоставления жилья и основной помощи просителям политического убежища и лицам, получившим политическое убежище (3 апреля 2003 года; № 219- N)²,
- стандартный формуляр заявления о предоставлении политического убежища, список прилагаемых к нему документов и порядок составления и ведения дела (3 апреля 2003 года; № 232-N)³
- порядок предоставления свидетельства о праве политического убежища и проездного документа, а также их описание (20 марта 2003г; № 282-N)⁴
- Министерство территориального управления, назначенное в качестве государственного представителя правительства Республики Армения для рассмотрения вопросов политического убежища (7 марта 2003г.; № 211-N)⁵.

До сих пор Закон о политическом убежище не применялся. Обоснованные опасения стать жертвой преследования из-за политических убеждений являются одним из оснований для предоставления статуса беженца в Армении, и этот вопрос уже регламентируется Законом о беженцах и убежище⁶.

Первая версия Закона о **беженцах** была принята Национальным собранием⁷ 3 марта 1999г. Правительство Армении приняло более десятка подзаконных актов для обеспечения его применения на практике.⁸ Однако, несмотря на то, что этот закон обновлялся три раза,⁹ спорных вопросов и пробелов в законодательстве в этой сфере не удалось устранить, а многие положения

¹ Официальный Бюллетень Армении № 33 (165), 31.10.2001г.

² Официальный Бюллетень Армении № 17(252), 02.04.2003г.

³ Официальный Бюллетень Армении № 17(252), 09.04.2003г.

⁴ Официальный Бюллетень Армении № 18(253), 04.09.2003г.

⁵ Официальный Бюллетень Армении № 16(251), 26.03.2003г.

⁶ Официальный Бюллетень Армении № 2(668), 14.01.2009г.

⁷ Дата вступления в силу: 11/04/2001; Официальный Бюллетень Армении № 8(74), 01.04.1999г.

⁸ Этот закон и правительственные решения регулируют отношения в области предоставления статуса беженца, оснований для отклонения заявления о получении убежища, порядка определения статуса беженца, временного размещения, выдачи удостоверения личности и проездных документов, реализации права на свободу передвижения и места проживания, юридических и переводческих услуг и т.д.

⁹ 5 марта 2001г. (Официальный Бюллетень Армении № 11(143), 11.04. 2001г.), 19 марта 2002г. (Официальный Бюллетень Армении № 13(188), 26.04. 2002г.) и 3 марта 2004г. (Официальный Бюллетень Армении № 21(320), 14.04. 2004г.).

не соответствовали нормам международного права. Следовательно, для рассмотрения этих вопросов, Национальное собрание (парламент) Армении 27 ноября 2008 года принял новый Закон о беженцах и убежище, который вступил в силу 24 января 2009 года.¹⁰

Закон о беженцах и убежище утверждает процедуры предоставления убежища, особенности предоставления статуса беженца несопровождаемым несовершеннолетним соискателям права убежища¹¹, предоставления временной защиты в случае массового наплыва¹², не говоря уже об основных правах и обязанностях соискателей убежища и беженцев¹³.

Соискатели убежища и беженцы обладают социо-экономическими и культурными правами, включая право на поиск работы, и они имеют такой же доступ к рынку труда, как и граждане Республики Армения. Они не обладают политическими правами за исключением избирательного права в органы местного самоуправления.

Законом определяются обязанности ответственных государственных органов по вопросам убежища и Представительства УВКБ ООН в Армении¹⁴, процедура воссоединения семьи¹⁵, процедура добровольной репатриации¹⁶, предоставление убежища в случае временной защиты¹⁷, переходные постановления по вопросам лиц, принудительно депортированных в Республику Армения в 1988-1992 из Азербайджана и лиц, получивших временное убежище в Республике Армения¹⁸.

Правительство приняло восемь урегулирований, связанных с применением Закона о беженцах и убежище в течение 2009-2010гг. Эти урегулирования определяют:

- порядок размещения соискателей убежища в **центрах временного размещения** и предоставления им средств существования (19 ноября 2009г.; № 1440-N)¹⁹,
- функционирование центра временного размещения для соискателей убежища (19 ноября 2009г.; № 1441-N),²⁰
- образец **свидетельства удостоверения личности для соискателей убежища** (25 марта 2010г.; № 285-N)²¹ и формы заявления о получении статуса беженца (25 марта 2010г.; № 286-N),²²

¹⁰ Официальный Бюллетень Армении № 2(668), 14.01.2009. Закон о беженцах и убежище был изменён 3 марта 2011 года, и поправки вступили в силу 9 апреля 2011г. (Официальный Бюллетень Армении № 18 (821), 30.03.2011). В соответствии с этими поправками, полиция Армении считается компетентным государственным органом по предоставлению беженцам традиционных проездных документов.

¹¹ Смотрите Закон Республики Армения о беженцах и убежище, ст. 8 и ст. 50.

¹² Там же, ст. 3 и ст. 61

¹³ Там же, раздел 2: право собственности, право интеллектуальной собственности, право на оплачиваемую работу, право заниматься предпринимательской деятельности, право на социальное обеспечение и медицинскую помощь, право на жильё, бесплатное образование и право на свободу передвижения.

¹⁴ Там же, ст. 44.

¹⁵ Там же, ст. 54.

¹⁶ Там же, ст. 60.

¹⁷ Там же, раздел 5.

¹⁸ Там же, ст. 64.

¹⁹ Официальный Бюллетень Армении № 68 (734), 30.12.2009г.

²⁰ Официальный Бюллетень Армении № 66 (732), 25.12.2009г.

²¹ Там же

²² Там же

- процедуры выдачи **проездного документа** беженцам в соответствии с **Женевской конвенцией** (3 декабря 2009г.; № 1417-N),²³
- образец **удостоверения личности** беженца для предоставления временной защиты, и порядок замены этого документа на проездной документ беженца в соответствии с Женевской конвенцией (26 ноября 2009г.; № 1367-N),²⁴
- отношения, связанные с предоставлением помощи по выдаче необходимых проездных документов и визы соискателям убежища и беженцам, которые внесли заявления о **добровольной репатриации** (21 января 2010г.; № 48-N),²⁵
- **Государственная миграционная служба** Министерства территориального управления РА, назначенная в качестве государственного представителя правительства Республики Армении для рассмотрения миграционных вопросов (25 марта 2010г.; № 301-N).²⁶

В течение 2009-2010гг., были приняты четыре ведомственных нормативных правовых акта, вытекающие из Закона о беженцах и убежище, а также подзаконные акты, а именно:

- Совместный Указ Министерства территориального управления РА, Пограничных войск Национальной службы безопасности под руководством правительства РА и полиции РА под руководством правительства РА по вопросу утверждения **формуляра для регистрации соискателей убежища** в Республике Армении (29 октября 2009г., № 35-N)²⁷, принятый в соответствии с Законом о беженцах и убежище.
- Приказ Министра территориального управления РА об утверждении формуляра **Направления на рассмотрение возможности предоставления жилья соискателям убежища** в центре временного размещения и формуляра регистрации соискателей убежища, получивших жильё в центре временного размещения (6 мая 2010г.; № 06-N)²⁸, принятый в соответствии с решением правительства № 1440-N (смотрите выше).
- Приказ руководителя Государственной миграционной службы Министерства территориального управления об установлении правил внутреннего распорядка в государственной неправительственной организации **«Центр размещения»** (18 октября 2010г.; № 109)²⁹, принятый в соответствии с уставом государственной неправительственной организации «Центр Размещения». Этот приказ определяет правила для соблюдения соискателями убежища, находящимися в «Центре Размещения».
- Приказ Министерства территориального управления РА об утверждении образца заявления о предоставлении помощи по вопросу получения **проездных документов и виз**, необходимых для въезда в страну гражданства или постоянного жительства или возможные третьи страны транзита лицам, которые внесли заявления о добровольной репатриации (соискатели убежища и беженцы) и образца формуляра письменного согласия о добровольной репатриации (6 мая 2010г.; № 05-N)³⁰, принятого в соответствии с решением правительства № 48-N (смотрите выше).

²³ Официальный Бюллетень Армении № 65 (731), 23.12.2009г.

²⁴ Официальный Бюллетень Армении № 63 (729), 09.12.2009г.

²⁵ Официальный Бюллетень Армении № 5 (739), 03.02.2010г.

²⁶ Официальный Бюллетень Армении № 14 (748), 07.04.2010г.

²⁷ Официальный Бюллетень Ведомственных Нормативных Актов Армении № 31 (349), 01.12.2009г.

²⁸ Там же

²⁹ Информация по официальному источнику отсутствует.

³⁰ Официальный Бюллетень Ведомственных Нормативных Актов Армении № 13 (365), 01.06.2010г.

В общем, основные элементы национальной системы предоставления убежища сейчас действуют в Республике Армения. Однако, существуют определённые различия между Законом о беженцах и убежище³¹ и уголовным кодексом Республики Армения.³² Закон о беженцах и убежище гарантирует, что соискатели убежища и беженцы не несут ответственности за нелегальный въезд на территорию Республики Армения, в то время как уголовный кодекс предусматривает подобное положение только для иностранных граждан, ходатайствующих о получении политического убежища в Армении.

Существующая система предоставления убежища в Республике Армения не исключает принудительного возвращения соискателей убежища с контрольно-пропускных пунктов на границе Армения и, в результате, у этих лиц нет права ходатайствования о получении убежища в Армении. Это обусловлено отсутствием представителей Государственной миграционной службы Министерства территориального управления в контрольно-пропускных пунктах на границе, а также недостаточной осведомлённостью сотрудников пограничной службы на тему особенностей подачи заявлений о предоставлении убежища в контрольно-пропускных пунктах на границе, в соответствии с действующим законодательством. Следовательно, необходимо регулярно проводить семинары для сотрудников пограничной службы для повышения их уровня осведомлённости по вышеупомянутым вопросам.

Кроме того, имеются сложности, связанные с депортацией из Армения соискателей убежища, чьи заявления были отклонены, даже в рамках добровольного возвращения. Это связано с отсутствием финансовых ресурсов, а также механизмов депортации.

Необходимо также внедрять меры по интеграции лиц, признанных беженцами в Армения, в частности предоставляя им жильё, курсы армянского языка и обучение основам армянского законодательства и местных традиций.

³¹ В соответствии с Законом Республики Армения о беженцах и убежище (ст. 28), соискатели убежища и беженцы не несут уголовной или административной ответственности за нелегальный въезд и пребывание в Республике Армения.

³² В соответствии с уголовным кодексом Республики Армения (ст. 329, часть 3), пересечение охраняемой государственной границы Республики Армения без соответствующих документов или разрешений не наказывается в том случае, если иностранный гражданин или лицо без гражданства прибывает в Республику Армения с целью получения политического убежища, как обусловлено Конституцией Республики Армения.