



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Сбор статистических данных о миграции в Беларуси

**Людмила Шахотько
Анастасия Боброва**

Пояснительная записка 12/55

Демографико-экономические рамки миграции

Октябрь, 2012
(Последнее обновление: Октябрь 2013)



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Введение

Информацию о миграции в Беларуси главным образом можно получить из двух видов официальных источников, а именно: из источников Национального статистического комитета (раздел 1) и из источников Министерства внутренних дел (раздел 2). Это относится как к эмиграции, так и иммиграции.

1. Источники Национального статистического комитета

- **Система регистрации по месту жительства**

В рамках системы регистрации по месту жительства собираются данные о миграционных притоках и оттоках. Охватывается население и *де-юре* и *де-факто*. Существующая система регистрации по месту жительства сложилась ещё в советские времена. Система базируется на специальных формах статистического наблюдения - талонов миграционного учета к адресным листкам прибытия и убытия. Талоны заполняются в отделениях милиции или в других органах, отвечающих за регистрацию населения, лицами, прибывшими в республику (иммигранты) и выезжающих за рубеж (эмигранты) при регистрации или снятии с регистрационного учёта по месту жительства. В настоящее время миграционная информация структурирована по следующим признакам: пол, возраст, национальность, уровень образования, семейное положение, потоки, их направления и причины прибытия т.д. Информация приводится для всех потоков в целом и отдельно только для внешней миграции.

С 2008 года миграционные потоки были разделены по виду регистрации. Таким образом, выделяются две категории мигрантов: постоянные (долгосрочные) мигранты, которые зарегистрировались по месту постоянного жительства, и временные мигранты, которые зарегистрировались по месту временного пребывания. Срок регистрации по месту пребывания ограничен до 1 года, после которого необходимо зарегистрироваться по месту жительства. Наиболее проблематичным аспектом, связанным с учётом временных мигрантов, является тот факт, что лица, которые регистрируются по месту пребывания в данной местности, как правило, не снимаются с регистрационного учёта по месту постоянного жительства.

- **Перепись населения**

Перепись охватывает и постоянное население (*де-юре*) и наличное население (*де-факто*). Что касается миграции, то перепись собирает информацию о численности мигрантов и некоторые сведения о миграционных потоках.

На территории современной Беларуси, *переписи населения* проводились 10 раз, последняя была проведена в 2009 году. Это один из главных источников получения информации о миграции. Перепись позволяет получить данные о численности мигрантов, в основном иммигрантов (по стране рождения и стране гражданства) и эмигрантов, временно работающих за рубежом не более чем 1 года, а также их социально-экономические характеристики. По результатам переписи, недостатки учета мигрантов (в основном по причине открытости границ на территории СНГ) частично устраняются путем корректировки данных, используя остаточный метод. Таким образом, по результатам переписи 2009 года были скорректированы численность населения в межпереписной период (2000-2009) и потоки мигрантов в 2005-2009 годах.

2. Источники Министерства внутренних дел, Департамент по гражданству и миграции

- **Данные о лицах, получивших разрешение на выезд за границу на постоянное место жительства, о выданных видах на жительство, приобретении и отказе от белорусского гражданства, о лицах, получивших право на привлечение и использование иностранной рабочей силы.**

Разрешение на временное проживание выдается иностранцам, прибывшим в Республику Беларусь на срок более девяноста суток до одного года (временная миграция). Это позволяет вести довольно точный учет мигрантов из стран дальнего зарубежья. Если иностранец планирует остаться в стране более года, он должен подать заявление на получение разрешения на постоянное место жительства (постоянная миграция). Получив это разрешение, иностранный гражданин включается в статистические наблюдения. Тем не менее, не всегда иностранные граждане обращаются за разрешением в установленные сроки или не делают этого вообще. Стоит отметить, что в странах - бывших республиках СССР, сложился особый миграционный режим, в рамках которого тысячи мигрантов участвуют в краткосрочных перемещениях с целью временного трудоустройства. Безвизовый режим упрощает перемещение между странами и многие мигранты не обращаются за разрешением на постоянное место жительства, а многие из них не собираются менять гражданство. Семьи этих мигрантов остаются в стране выезда. Отчасти такая ситуация связана с определёнными недостатками законодательства и трудностями, связанными с получением статуса резидента. С одной стороны, если мигрант планирует остаться в Беларуси, целесообразно получить вид на жительство, который даёт практически равные права с гражданами Беларуси (с некоторыми исключениями, такими как „избирательное право“). С другой стороны, не все иммигранты имеют право подать заявление на получение постоянного вида на жительство. Необходимо иметь основания для получения такого разрешения. В результате, многие мигранты живут и работают в Беларуси на протяжении нескольких лет без регистрации на постоянное место жительства, и несовершенство миграционной статистики не позволяет оценить численность таких мигрантов.

- **Данные о мигрантах, прибывающих в Республику Беларусь и ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или защиты**

Данные о беженцах и лицах, ходатайствующих о предоставлении убежища, распределены по стране происхождения (в основном гражданство, но не обязательно), возрастным группам, регионам проживания и национальности.

3. Дополнительные источники

Дополнительные данные можно найти в целом ряде исследовательских проектов, реализованных в последние годы, для получения конкретной информации о населении страны и миграционные потоках. К ним относятся:

- Исследование молодежной трудовой миграции 2005-2006 гг., финансируемое Белорусским республиканским фондом фундаментальных исследований.
- Международный проект «Миграция: теория, методы и практика регулирования миграционных процессов» реализованный совместной группой ученых с целью изучения специфики безвозвратной молодежной миграции и включающий в себя опрос молодых людей из Беларуси, выехавших для работы в США на время летних каникул и не вернувшихся в Беларусь после окончания срока действия выданной визы.

- Исследование НИИ труда Министерства труда 1998 года, позволившее определить потенциал внешней трудовой миграции, направления возможных миграционных потоков, а также «выталкивающие» и «сдерживающие» факторы и условия, характеризующие ее количественные и качественные параметры.
- Проект Независимого исследовательского Совета по миграции стран СНГ и Балтии по анализу пограничных миграций, в рамках которого, Шахотько Л.П. были изучены: развитие трансграничного сотрудничества и проблемы фронтьерских миграций между прилегающими к границе районами Беларуси и соответствующими районами России, Украины и других государств.
- Новым регулярным источником сведений об эмиграции является Баланс трудовых ресурсов. Он содержит сведения о гражданах Республики Беларусь, работающих за границей. Информация основана на результатах выборочного обследования по проблемам занятости. Первые результаты уже получено за 2012 г. Однако они не распространяются широко и остаются во владении и распоряжении Белстата, Министерства труда и социальной защиты, Национального банка. Данное обследование проводится 1 раз в квартал. Выборочная совокупность 7000 домашних хозяйств в квартал, 28000 – в год. Выборка бесповторная.

Миграционный приток. Информация об источниках.					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
Перепись населения Беларуси	Национальный статистический комитет	<p>Две группы мигрантов:</p> <ol style="list-style-type: none"> Долгосрочные мигранты, то есть население де-юре (постоянное место жительства) Краткосрочные мигранты, то есть население де-факто (временное пребывание). Временной критерий, используемый для определения долгосрочных и краткосрочных мигрантов составляет 1 год. <p>Мигрантов определяется по трем критериям:</p> <ol style="list-style-type: none"> Страна рождения; Страна гражданства; Национальность. 	Пол, возраст, уровень образования, род занятий.	<p>Разработка основных методологических подходов по организации и проведению переписи населения осуществлялась в соответствии с национальным и международным опытом проведения переписей населения, а также рекомендациями Организации Объединенных Наций в этой области.</p>	<p>(+) В отсутствие регистра населения, перепись является основным источником данных о численности мигрантов, живущих в стране;</p> <p>(+) Доступны основные демографические характеристики мигрантов;</p> <p>(+) Является основой для выборочных обследований;</p> <p>(-) Дорого, поэтому проводится раз в 10 лет;</p> <p>(-) Информация устаревает.</p> <p>(-) Охватывает только мигрантов, проживающих в Беларуси на момент переписи, не включая тех иммигрантов, которые уехали до этого момента;</p> <p>(-) Программа переписи сконцентрирована больше на мигрантах, а не на миграционных событиях.</p>
Основная информация: первоисточник; универсальный сбор данных, численность					
Периодичность: примерно каждые 10 лет;					

Миграционный приток. Информация об источниках.					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
Система регистрации по месту жительства	Национальный статистический комитет	"Прибывшие" - лица, зарегистрировавшиеся по месту постоянного жительства в Республике Беларусь в течение определенного периода времени, как правило, одного года. Для определения иммигрантов используются критерий - страна предыдущего проживания (следовательно, это относится и к белорусским возвратным мигрантам).	Доступные характеристики: пол; возраст; национальность; семейное положение; уровень образования; причина прибытия.	Органы внутренних дел направляют талоны миграционного учета в статистические органы не реже одного раза в месяц. Из этих талонов в разработку данных по миграции населения включаются талоны лиц, изменивших место постоянного жительства, а также лиц, прибывших для обучения на срок более 1 года.	<p>(+) Данные собираются часто и регулярно, что позволяет иметь продолжительные временные ряды сопоставимых данных</p> <p>(+) Доступны основные социально-демографические характеристики</p> <p>(-) Устаревшая обработка сведений из первичных документов. Например, в Беларуси данные о месте рождения собираются, но не вводятся в систему и, соответственно, недоступны для дальнейшей разработки. Имеются графы, которые не заполняются и/или не проверяются.</p> <p>(-) Несмотря на то, что с 2008 года мигранты разделены по виду регистрации на постоянных.</p>
Основная информация: первоисточник; потоки					
Периодичность: текущий учёт (сводные данные ежемесячно и ежегодно)					

Миграционный приток. Информация об источниках.					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
					(регистрация по месту постоянного проживания или население де-юре) и временных (регистрация по месту пребывания или население де-факто), информация о временных регистрациях статистически не обрабатывается, то есть данные о временных мигрантах не доступны
Административная отчётность	Департамент по гражданству и миграции Министерства Внутренних Дел	Постоянные и временные мигранты. Мигрант признается « постоянно проживающим в Республике Беларусь», если получил вид на жительство, выданный органами внутренних дел. Мигрант, временно проживающий на территории Республики Беларусь - лицо, имеющее разрешение на временное проживание.	<ul style="list-style-type: none"> a. Количество разрешений на привлечение иностранной рабочей силы (пребывание / разрешение на работу), выданных работодателю, не работникам. b. Количество выданных видов на жительство. c. Число лиц, получивших гражданство Республики Беларусь. 	Рассмотрением вопросов, связанных с приобретением гражданства Республики Беларусь лицами, постоянно проживающими в Республике Беларусь, осуществляют органы внутренних дел, а лицами, проживающих за границей, - органы дипломатической службы. Учёт производится по числу положительных	(+)Достаточно продолжительный временной ряд данных (-)Нет распределения даже по полу и возрасту (-)Статистика выданного гражданства, в какой-то степени находится под влиянием политического контекста. Иммигранты сначала получают гражданство, а затем регистрируются как иммигранты-граждане Республики Беларусь. Поэтому число
Основная информация: первоисточник, потоки					
Периодичность: ежегодно					

Миграционный приток. Информация об источниках.

Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
		Мигрантов определяется по стране гражданства.		решений по заявлениям на приобретение гражданства РБ.	иностранцев иммигрантов заметно меньше числа лиц, получивших гражданство страны. (-)Значительное число трудовых мигрантов работает незаконно. Таким образом, статистика разрешений на работу пока не может дать сведения о количестве зарубежных долгосрочных трудовых мигрантов, находящихся в Беларуси. (-)Регистрируется лишь разрешение на привлечение иностранной рабочей силы, а не реальное число работников. Кроме того, получение права на привлечение рабочей силы не гарантирует прибытие работников.

Миграционный приток. Информация об источниках.					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
<p>Система пограничных карт</p> <p>Основная информация: первоисточник, потоки</p> <p>Периодичность: ежегодно</p>	Государственный таможенный комитет	Иностранцы граждане, пересекающие границу	Численность пересекающих границу иностранцев по странам. Возможно по полу, возрасту и по причине прибытия.	Пассажиры заполняют карту (в поезде, самолете, иногда в автобусе) при въезде на территорию Беларуси	<p>(+) Можно сравнить данные Министерства внутренних дел (например, число мигрантов из стран СНГ, которые должны получить разрешение на временное проживание) с числом пересечения границы;</p> <p>(-) Неполная документация. Карты не заполняются мигрантами, пересекающими границу на автомобиле, и редко теми, кто едет автобусом;</p> <p>(-) Информация, поданная в картах, не проверяется;</p> <p>(-) Полученная информация используется не полностью.</p>

Миграционный отток. Информация об источниках					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
<p>Перепись населения Беларуси</p> <p>Основная информация: первоисточник; универсальный сбор данных, численность</p> <p>Периодичность: примерно каждые 10 лет;</p>	Национальный статистический комитет	<p>2 группы мигрантов:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Население, проживающее за рубежом на момент проведения переписи; – Население, проживающее за рубежом более чем 1 год в течение 2005-2009 годов, но находившееся в Беларуси на момент переписи населения. <p>В целях определения (трудовых) мигрантов, используется критерий - фактическое место работы.</p>	<p>Характеристики населения, проживающего за рубежом на момент переписи: тип населенного пункта, страна фактического места работы, возраст, уровень образования.</p> <p>Характеристики населения проживающего за рубежом более чем 1 год в течение 2005-2009 годов, но находившееся в Беларуси на момент переписи населения: предыдущая страна проживания, уровень образования, причина выезда; гражданство.</p>	<p>Разработка основных методологических подходов по организации и проведению переписи населения осуществлялась в соответствии с национальным и международным опытом проведения переписей населения, а также рекомендациями Организации Объединенных Наций в этой области.</p>	<p>(+) Основные демографические характеристики мигрантов;</p> <p>(+) Является основой для выборочных обследований;</p> <p>(-) Недостаточная достоверность информации об эмиграции. Невозможно полностью описать отсутствующих на момент переписи по ряду причин, среди которых, невозможность переписи семьи, которая выехала в полном составе;</p> <p>(-) Отсутствие важных характеристик эмигрантов, пребывающих за границей на момент переписи, включая: причины выезда и продолжительность пребывания за границей;</p> <p>(-) Дорого;</p> <p>(-) Данные устаревают.</p>

Миграционный отток. Информация об источниках					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
Система регистрации по месту жительства	Национальный статистический комитет	<p>Выбывшие - лица, снявшиеся с регистрационного учёта по месту жительства в Республике Беларусь в течение определенного периода времени, как правило, одного года.</p> <p>Для определения эмигрантов используют критерии: страна назначения и национальность</p>	Доступные характеристики: страна назначения, пол, возраст, семейное положение, уровень образования и причины выезда	Органы внутренних дел направляют талоны миграционного учета в статистические органы не реже одного раза в месяц. Обследования миграции внутри страны включают талоны прибытия. Эмиграция по регионам на основе поданного в талоне предыдущего места жительства.	<p>(+) Данные собираются регулярно, что позволяет специалистам создавать продолжительные временные ряды; сопоставимых данных;</p> <p>(+) Доступны основные социально-демографические характеристики;</p> <p>(-) Устаревшая обработка сведений из первичных документов. Например, в Беларуси данные о месте рождения собираются, но не вводятся в систему и, соответственно, недоступны для дальнейшей разработки. Имеются графы, которые не заполняются и/или не проверяются.</p>
Основная информация: первоисточник; потоки					
Периодичность: текущий учёт (сводные данные ежемесячно и ежегодно)					

Миграционный отток. Информация об источниках					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
Административная отчётность	Департамент по гражданству и миграции Министерства Внутренних Дел	Охватывает лица, отказавшиеся от белорусского гражданства	Общее количество лиц, отказавшихся от белорусского гражданства	Рассмотрением вопросов, связанных с приобретением гражданства Республики Беларусь лицами, постоянно проживающими в Республике Беларусь, осуществляют органы внутренних дел, а лицами, проживающих за границей, - органы дипломатической службы. Учёт производится по числу положительных решений по заявлениям на отказ от гражданства РБ.	(+) Имеется достаточно продолжительный временной ряд данных (-) Нет распределения даже по полу и возрасту.
Основная информация: первоисточник, потоки					
Периодичность: ежегодно					
Баланс трудовых ресурсов	Белстат, Министерство труда и социальной защиты, Национальный банк	Граждане Республики Беларусь, работающие за границей		Обследование проводится с 2012 г. 1 раз в квартал. Выборочная совокупность 7,000 домашних хозяйств в квартал, 28,000 – в год. Выборка бесповторная.	(+) нет других аналогов регулярных обследований, включающих вопросы, связанные с миграцией (-) Результаты не распространяются, остаются во владении Белстата, Министерства труда и социальной защиты, Национального банка

Доступность информации: Перепись населения и Система регистрации по месту жительства (www.belstat.gov.by); Административная отчётность (dcm@mia.by) - по запросу; **Пограничная карточная система** (gtk@customs.gov.by) - данные не доступны; **Баланс трудовых ресурсов** - данные не доступны.