

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**

Финансируется совместно с Европейским Союзом

### ***Система законодательства Азербайджанской Республики в сфере предоставления статуса беженца, а также убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства***

**Аловсат Алиев**

Пояснительная записка 11/08

Демографико-экономические рамки миграции

Правовые рамки миграции

Социально-политические рамки миграции

Декабрь, 2011



Главным законом, обладающим высшей юридической силой на территории Азербайджанской Республики (далее АР), является **Конституция АР**.<sup>1</sup> Предоставление политического убежища предусмотрено ст.70 Конституции АР, согласно которой „[в] соответствии с общепризнанными нормами международного права, [АР] предоставляет политическое убежище иностранцам и лицам без гражданства“.<sup>2</sup>

Согласно второй части ст. 148 Конституции, международные договоры, стороной которых является Азербайджанская Республика, неотъемлемая составная часть системы законодательства Азербайджанской Республики.<sup>3</sup> Поэтому **Конвенция ООН «О статусе беженцев» 1951 г.** и Протокол касающиеся статуса беженцев 1967 г., к которым Азербайджанская Республика присоединилась 13.02.1993, являются вторыми по значимости (после Конституции) нормативными актами в данной сфере.<sup>4</sup> В этой связи следует также отметить, что 9 июля 1996 АР заключила двухстороннее соглашение с Высшим Коммисаром ООН по делам беженцев,<sup>5</sup> на основании которого Бакинский офис Высшего Коммисариата ООН по делам беженцев может предоставить международный мандат или документ о защите лицам, получившим отказ от правительства АР на получение статуса беженца, и обеспечить их возвращение в свою страну или их отправку в третью страну.

Следующим важным нормативным актом является **Закон АР «О правовом статусе беженцев и вынужденных переселенцев»**,<sup>6</sup> который дает понятие беженца<sup>7</sup> и регулирует отношения связанные с лицами, прибывшими на территорию АР для получения статуса беженца. Понятие беженца, которое дается в данном Законе полностью совпадает с понятием беженца, которое дано в Протоколе 1967 г. к Конвенции «О статусе беженцев». Не смотря на то, что Закон не дает определение понятию «лицо, ищущее убежище», из содержания Закона можно понять что лицо, прибывшее на территорию АР, обратившееся для получения статуса беженца или собирающийся обратиться считается лицом, ищущим убежище до принятия решения в его отношении о предоставлении или об отказе в предоставлении статуса беженца.

---

<sup>1</sup> **Конституция АР** (12.11.1995) вступила в силу 27.11.1995 и была опубликована в официальном источнике, в газете «Азербайджан». Последние изменения в Конституцию были внесены посредством референдума, 18 марта 2009 г.

<sup>2</sup> **Ст. 70 Конституции (Право на политическое убежище)** гласит, что в соответствии с общепризнанными нормами международного права Азербайджанская Республика предоставляет политическое убежище иностранцам и лицам без гражданства. А вторая часть гласит, что не допускается выдача другому государству лиц, преследуемых за свои политические убеждения, а также за деяние, не считающееся преступлением в Азербайджанской Республике.

<sup>3</sup> **Ст. 148 Конституции АР** « Акты, входящие в систему законодательства Азербайджанской Республики».

<sup>4</sup> Азербайджан ратифицировал эту Конвенцию в соответствии с решением Милли Меджлиса (Парламента) № 402 от 8 декабря 1992 г.

<sup>5</sup> Соглашение между Правительством АР и Высшим Коммисаром по делам беженцев ООН от 9 июля 1996 г., был опубликован в «Сборнике нормативных актов АР» 2007 №26.

<sup>6</sup> **Закон АР «О правовом статусе беженцев и вынужденных переселенцев»** (21.05.1999) №26 668 вступил в силу после публикации в официальном «Сборнике нормативных актов Азербайджанской Республики» 31.07.1999. Впервые данный Закон был принят в 1992 году, но 21 мая 1999 законодательный орган принял новый одноименный Закон, а Закон от 1992 года объявил недействительным. Последние изменения были внесены Законом АР № 160-IVQD от 10 июня 2011 года (эти изменения были опубликованы в газете «Азербайджан» 30 июля 2011 года, № 165).

<sup>7</sup> **Беженец** - лицо, не являющееся гражданином Азербайджанской Республики, оказавшееся за пределами страны, гражданином который является, опасаясь, имея на то веские основания, стать жертвой гонений из-за расового признака, национальности, вероисповедания, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, не имеющее возможности или не желающее из той же предосторожности воспользоваться покровительством этой страны, либо не имеющее определенного гражданства, оказавшееся в результате аналогичных обстоятельств за пределами страны, где прежде обычно проживало, не имеющее возможности или не желающее туда вернуться из-за соблюдения предосторожности.

Этот Закон также устанавливает обстоятельства, которые могут являться причиной для отказа предоставления статуса беженца.<sup>8</sup> Далее учитывается, что для беженцев должны быть созданы условия для их приспособления к местным условиям, перехода в подданство, изучения языка, ознакомления со своими правами и обязанностями.<sup>9</sup> Беженец может получить гражданство Азербайджанской Республики в соответствии с Законом о гражданстве.<sup>10</sup>

В целях упрощения применения данного закона, был принят «Порядок рассмотрения ходатайства о **предоставлении статуса беженца**» утвержденный Указом Президента АР от 13.11.2000<sup>11</sup> и определяющий обязанности государственных органов.<sup>12</sup> Иностранец или лицо без гражданства, намеренные получить статус беженца в АР, обращаются на контрольно-пропускных пунктах, а также на территории страны непосредственно или через государственные органы (Министерство внутренних дел, Министерство национальной безопасности, Государственная Пограничная Служба и их структурные подразделения, а также местные органы исполнительной власти) в Государственную миграционную службу Азербайджанской Республики с ходатайством о предоставлении статуса беженца. Лицо же, не имеющее соответствующих, удостоверяющих его личность документов или основания для законного въезда на территорию Азербайджанской Республики, проходит осуществляемые органами внутренних дел процедуры идентификации (в случае необходимости - дактилоскопии), и до проверки достоверности предоставленной им информации остается в центре временного размещения. О таких лицах немедленно сообщается в Министерство иностранных дел Азербайджанской Республики.<sup>13</sup> Сведения о лицах, получивших статус беженца, вносятся в Межведомственную автоматизированную информационно-поисковую систему «Вход-Выход и регистрация».<sup>14</sup>

Предоставление статуса беженца относится к компетенции **Государственной Миграционной Службы**,<sup>15</sup> которая по результатам, полученным после проведенного с лицом собеседования, в течение трех месяцев со дня регистрации ходатайства принимает решение о предоставлении статуса беженца или отказе в этом. Письменное уведомление о решении (в случае принятия решения об отказе — с указанием права обжалования данного решения в административном и (или) судебном порядке) направляется данному лицу и в Министерство внутренних дел в течение пяти дней.<sup>16</sup>

<sup>8</sup> Статья 2 (Случаи отказа в предоставлении статуса беженца).

<sup>9</sup> Статья 7 (Приспособление беженцев к местным условиям и переход в подданство, оказание им гуманитарной помощи) гласит, что для приспособления беженцев к местным условиям, перехода в подданство, изучения языка, ознакомления со своими правами и обязанностями, создаются условия. Беженец может пользоваться гуманитарной помощью. Беженец может получить гражданство Азербайджанской Республики в соответствии с Законом Азербайджанской Республики "О гражданстве Азербайджанской Республики".

<sup>10</sup> Статья 5 (Принадлежность к гражданству Азербайджанской Республики) Закона АР «О Гражданстве АР». Закон был принят 30 сентября 1998 года и вступило в силу после публикации 7 октября 1998 года в официальной газете «Азербайджан». Последние изменения были внесены Законом АР от 24 июня 2008 года № 658-IIIQD (было опубликовано в газете «Азербайджан» 7 августа 2008-го года № 173).

<sup>11</sup> Указ Президента АР «Об утверждении порядка рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца» 13 ноября 2000 года. В данный порядок последние изменения были внесены Законом от 10 мая 2011-го года № 427 и эти изменения были опубликованы в газете «Азербайджан».

<sup>12</sup> Министерство внутренних дел, Министерство Национальной Безопасности, структурные отделения Государственной Пограничной Службы, а также другие местные исполнительные органы.

<sup>13</sup> Пункт 1 Порядка рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца.

<sup>14</sup> Пункт 3 Порядка рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца.

<sup>15</sup> Пункт 1 Порядка рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца. Даже если эти лица обратятся в другие государственные органы, то их структурные подразделения в течении трех рабочих дней направляют ходатайство лица, намеренного получить статус беженца, в Государственную Миграционную Службу.

<sup>16</sup> Пункт 13 Порядка рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца.

Принятие решения о рассмотрении ходатайства является основанием для временного законного проживания лица на территории АР. Не позднее чем по истечении 5 дней Государственная миграционная служба направляет копию соответствующего решения в представительство Верховного комиссариата ООН по делам беженцев в Азербайджанской Республике.<sup>17</sup>

К списку нормативных актов, регулирующих отношения связанные с беженцами, можно отнести и Постановление Кабинета Министров № 98 об утверждении:

- «Порядка проживания лиц, получивших статус беженца и вынужденного переселенца (лица, переселенного в пределах страны), в специально отведенных помещениях до получения ими работы или жилья»,
- «Порядка пользования лицами, подавшими заявление для получения статуса беженца, жилым помещением, отведенным им в пункте временного расселения, до решения вопроса о предоставлении статуса беженца».<sup>18</sup>

Следует отметить, что Конституция АР как основной документ, обладающий высшей юридической силой на территории АР, не определяет порядок и право на предоставление статуса беженца. При этом, не смотря на то что в Конституции АР и в Законе «О правовом статусе беженцев и вынужденных переселенцев» имеется статья упоминающая о политическом убежище, в целом в законодательстве АР нет отдельного Закона, который регулировал бы отношения возникающие в связи с ним или порядок его предоставления. Следует еще добавить, что в законодательстве не урегулирован предоставление временной или дополнительной защиты.

Важно отметить также, что несмотря на положения законодательства об обеспечении беженцев жилой площадью<sup>19</sup> и их трудоустройстве, на практике это своего исполнения не нашло.<sup>20</sup>

Во всем остальном нормативные акты регулирующие сферу предоставления статуса беженца являются являются транспарентными и несложными.

---

<sup>17</sup> Пункт 14 Порядка рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца.

<sup>18</sup> «Сборник нормативных актов АР» от 6 августа 2003 г. (последние изменения были внесены 11 января 2008 г. и опубликованы в «Сборнике нормативных актов АР» 2008, № 1.

<sup>19</sup> Статья 17 (Обеспечение беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны) жилой площадью) Закона АР «О правовом статусе беженцев и вынужденных переселенцев».

<sup>20</sup> Статья 16 (Трудоустройство беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны) Закона АР «О правовом статусе беженцев и вынужденных переселенцев».