



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Сбор статистических данных о миграции в Молдове

Владимир Ганта

Пояснительная записка 12/115

Демографико-экономические рамки миграции

Сентябрь, 2012



© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Введение

В настоящее время, по меньшей мере 10 молдавских министерств и ведомств занимаются различными аспектами международной миграции. Кроме того, большинство местных делегаций международных организаций, а также ряд общественных организаций и иностранных посольств, принимает участие в программах, связанных с международной миграцией.

Список источников информации о международной миграции в Молдове

Вид миграции	Источник информации	Вид данных источника	Население	Определение мигрантов
Миграционный отток	Перепись населения (Октябрь 2004)	Численность	<i>де-юре</i>	Лица, постоянно проживающие в Республике Молдова, которые на момент интервью находились временно за границей.
	Обследование рабочей силы	Численность	<i>де-юре</i>	Лица, постоянно проживающие в Республике Молдова, которые работали или находились в поисках работы за границей в течение последних 12 месяцев до интервью.
	Обследования «Миграция рабочей силы в Республике Молдова» (второй квартал 2008)	Численность	<i>де-юре</i>	Граждане Республики Молдова, которые выехали за границу на постоянное или временное проживание (более 3 месяцев).
	Государственный регистр населения (ГРН) (текущий учёт)	Численность / потоки	<i>де-юре</i> / <i>де-факто</i>	Лица, постоянно проживающие в Республике Молдова, но в ней не родившиеся.
Миграционный приток	Перепись населения (Октябрь 2004)	Численность	<i>де-юре</i>	Лица, постоянно проживающие (более 5 лет) или временно пребывающие (до 5 лет) на территории Республики Молдова.
	Государственный регистр населения - (ГРН) (текущий учёт)	Численность / потоки	<i>де-юре</i> / <i>де-факто</i>	

Основные источники данных, включая перепись населения, обследования рабочей силы и бюджетов домашних хозяйств, находятся в ведении Национального бюро статистики (НБС). Международные организации (Международная организация по миграции (МОМ), Всемирный банк (ВБ), Европейская Комиссия, и т.д.) финансируют обследования, касающиеся эмиграции и денежных переводов, пересылаемых мигрантами. Кроме того, существует ряд административных источников, разработанных и поддерживаемых министерствами, которые прямо или косвенно участвуют в управлении миграционными процессами, собирая данные о лицах, пересекающих государственную границу.

Источники данных о миграционных потоках и о миграционном контингенте (численности мигрантов)

Большинство административных баз данных управляется с помощью компьютеризированной системы управления данными, а некоторые статистические данные распространяются в общедоступной форме. Чтобы использовать огромный потенциал этих источников данных, и в целях улучшения сотрудничества между министерствами, занимающимися вопросами международной миграции, была разработана Автоматизированная информационно-интегрированная система в области миграции и убежища (СИАМА).

Кроме того, эта информационная система, разработанная Центром государственных информационных ресурсов «Registru» (ГП «ЦГИР «Registru») и Министерством информационных технологий и связи, позволила связать несколько **разрозненных баз данных, используемых для оперативной работы, чтобы** повысить уровень сотрудничества между министерствами. ГП «ЦГИР «Registru» – держатель базовых государственных информационных ресурсов, в том числе Государственного регистра населения (ГРН) – занимается также сбором данных, созданием и актуализацией 24 статистических таблиц, предназначенных для обобщения данных, полученных в каждом министерстве, участвующем в СИАМА. Таблицы СИАМА позволят проводить прямой сравнительный анализ различных аспектов миграционной политики в Республике Молдова. Система СИАМА интегрирована с ГРН, управляемым ГП «ЦГИР «Registru», как дополнение к основному функциональному контуру "Контроль физических лиц". ГРН содержит данные о гражданах республики, иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих и временно находящихся на территории республики, а также гражданах республики, выехавших за рубеж на постоянное или временное проживание.

На основании временного вида на жительство иностранный гражданин может находиться в Республике Молдова до 5 лет. После 5 лет (или 3 лет для иностранных граждан в браке с гражданином Молдовы) непрерывного пребывания в Молдове, иностранный гражданин может получить право на постоянное проживание в Республике Молдова, если выполнены предусмотренные законом требования. Молдавские граждане, временно пребывающие за рубежом, но имеющие постоянное место жительства в Республике Молдова (т.е. если они официально не снялись с регистрационного учёта), причислены к населению де-юре. В настоящее время исследователи, изучающие вопросы миграции в Республике Молдова, особенно заинтересованы в определении универсального термина для "мигрантов", который мог бы быть использован в различных обследованиях /административных источниках для получения сопоставимых данных.

Заключение

Система сбора статистических миграционных данных, хотя и опирается на комплексные, взаимодействующие между собой источники информации, имеет свои слабые стороны. ГРН

ещё не может считаться полностью достоверным источником информации о международной миграции. Основные ограничения ГРН:

- Основная проблема заключается в низком уровне снятия с регистрационного учёта граждан, покидающих страну. Лица, выезжающие на 12 месяцев и более, по-прежнему зарегистрированы по месту постоянного проживания в Республике Молдова. Следовательно, число международных эмигрантов и репатриация молдавских граждан в значительной степени недооцениваются;
- На настоящее время две возрастные группы представлены недостаточно: 1. Дети в возрасте 8-14 лет, родившиеся до введения в 2002 году системы документации рождения и ещё не зарегистрированные как граждане в 14-летнем возрасте, как требует этого закон; 2. Лица в возрасте 62 - 67 лет в связи с тем, что данные некоторых лиц не были введены в информационную систему документации пенсионеров, так как они все ещё работали в тот период времени, когда этот проект был реализован;
- Не все граждане, проживающие в Приднестровье, обращались с просьбой о выдаче Молдавских документов и, следовательно, их нет в регистре;
- Более 60 000 лиц, зарегистрированных в Государственном регистре населения, не подали данных об адресе постоянного места жительства;
- Временной период при изменении постоянного места жительства не соответствует международному определению;
- Нет конкретного метода измерения охвата населения регистром. ЦГИР "Registru" предложил включить идентификационный номер в анкету переписи населения 2013 года для проверки и актуализации регистра населения;
- Лица, управляющие системой СИАМА, не обладают достаточными навыками для приведения данных в соответствие с международными требованиями в области статистики международной миграции и обеспечения поддержки в области разработки политики. Необходимо укрепление сотрудничества с Национальным бюро статистики (НБС);
- Исследования, проведенные НБС, ограничены в размере выборки и, следовательно, не всегда охватывают иммиграцию;
- Наиболее важные источники данных предлагают данные о трудовой эмиграции, так как это является основной проблемой, с которой сталкивается Молдова. Разрабатывалось много политических документов, направленных на решение этой проблемы.

Источники данных и их поставщики

Несколько министерств и ведомств в Молдове располагают информацией, связанной с международной миграцией или имеющей отношение к миграционной политике:

- Национальное Бюро Статистики - центральный статистический орган, который осуществляет руководство и отвечает за организацию деятельности в области статистики в стране;
- Министерство информационных технологий и связи, ЦГИР "Registru" - несет ответственность за предоставление статистических данных, которые являются частью СИАМА. ЦГИР "Registru" также является держателем Государственного регистра населения;
- Пограничная служба - предоставляет информацию о пересечении государственной границы (въезд / выезд);
- Министерство труда, социальной защиты и семьи - Управление политики по обеспечению гендерного равенства и предупреждению насилия, Управление защиты

семьи и прав ребенка, Отдел миграционной политики, Центр по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв торговли людьми, Национальное агентство занятости населения;

- Министерство внутренних дел - Бюро по миграции и беженцам, отвечающее за СИПАМА, Центр по борьбе с торговлей людьми;
- Министерство иностранных дел и европейской интеграции;
- Министерство просвещения;
- Министерство здравоохранения;
- *Национальная Компания Медицинского Страхования (НКМС);*
- *Национальная касса социального страхования;*
- Национальный банк Молдовы – Управление платежного баланса.

Остается добавить, что лишь немногие из этих учреждений распространяют статистическую информацию. Кроме того, другие организации также являются обладателями специализированных баз данных, но используют эти данные только для собственных нужд.

Миграционный приток. Информация об источниках.					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
Перепись населения Молдовы	Национальное бюро статистики (НБС).	Лица, имеющие постоянное место жительства в Республике Молдова (постоянное население , население <i>де-юре</i>). Иммигранты определяются по критерию - страна рождения.	Распределение населения по стране рождения и стране гражданства в зависимости от количества лет, прожитых в Молдове.	Данные, собранные посредством личного интервью, с помощью переписных листов.	(+) ошибки небольшие, достаточно случаев для табулирования, (-) данные являются устаревшими.
Основная информация: первоисточник; численность					
Периодичность: каждые 10 лет; 2004 год - последняя перепись, следующая в 2014 году					
СИАМА (Автоматизированная информационно-интегрированная система в области миграции и убежища)	Данные собираются в 11 государственных учреждениях. ЦГИР «Registru» (см. ниже) управляет системой, табулирует и распространяет данные. Система предоставляет данные, как об иммигрантах, так и о немигрантах.	Иностранцы граждане или лица без гражданства , которые в соответствии с нормами закона получили право постоянного или временного места жительства в Республике Молдова. Эти лица включены в население <i>де-юре</i> .	Иностранцы граждане или лица без гражданства: страна предыдущего проживания, причины иммиграции, страна гражданства.	Сбор данных на основе официальных документов, выданных государственными учреждениями.	(+) Непрерывный сбор данных; (+) Низкая стоимость, (-) Система еще не работает в полную силу, (-) Данные собираются для административных целей, поэтому методическая база слаба, (-) мало переменных.
Основная информация: первоисточник; административный источник; численность и потоки					
Периодичность: текущий учёт; сводные данные ежемесячно					

Миграционный приток. Информация об источниках.					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
Государственный регистр населения (ГРН)	Данные собираются, обрабатываются и распространяются ЦГИР «Registru».	Лица, постоянно проживающие или временно находящиеся в Республике Молдова. Иностраный гражданин может находиться в Республике Молдова на срок до 5 лет на основании временного вида на жительство. После непрерывного пребывания в течение 5 лет в Республике Молдова (3 года для иностранных граждан в браке с гражданином Молдовы), иностранные граждане могут получить разрешение на постоянное проживание в Республике Молдова, если выполнены предусмотренные законом требования.	Распределение населения по стране гражданства	Собранные данные основаны на официальных документах, выданных ЦГИР «Registru»	(+) Непрерывный сбор данных; (+) Низкая стоимость, (-) Система еще не работает в полную силу, (-) Сбор данных для административных целей, только на основании официальных документов, поэтому методическая база слаба, данные обновляются с задержкой.
Основная информация: административный источник; численность и потоки					
Периодичность: текущий учёт; сводные данные ежемесячно					

Миграционный отток. Информация об источнике					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
Перепись населения Молдовы	Национальное бюро статистики (НБС).	Лица, постоянно проживающие в Республике Молдова (постоянное население), которые на момент интервью находились временно за границей.	Причина пребывания за границей; год эмиграции.	Данные, собранные посредством личного интервью, с помощью переписных листов.	(+) ошибки небольшие, достаточно случаев для табулирования, (-) данные являются устаревшими. (-) Недооценка эмигрантов, из-за неснятия мигрантов с регистрационного учёта постоянного места жительства в Молдове
Основная информация: первоисточник; численность					
Периодичность: каждые 10 лет; 2004 год - последняя перепись, следующая в 2014 году.					
Обследование рабочей силы	Национальное бюро статистики (НБС).	Лица, постоянно проживающие в Республике Молдова (постоянное население), которые на момент интервью находились временно за границей.	Причина пребывания за границей; время, проведенное за границей (менее одного года или более одного года); страна назначения.	Сбор данных с помощью выборочного обследования двухступенчатого стратифицированного кластера, личные интервью, с использованием бумажных анкет. Размер выборки: 4000 домохозяйств в месяц.	(+) Методология основана на рекомендациях МОТ, (+) доступен широкий ряд характеристик, (+) Непрерывный сбор данных; (-) Недооценка мигрантов, из-за не снятия мигрантов с регистрационного учёта постоянного места жительства в Молдове.
Основная информация: Выборочное обследование; численность					
Периодичность: непрерывно.					

Миграционный отток. Информация об источнике					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
Обследование «Миграция рабочей силы в Республике Молдова» Основная информация: Выборочное обследование; численность Периодичность: специальный модуль к Обследованию рабочей силы, второй квартал 2008	Национальное бюро статистики (НБС).	Лица, постоянно проживающие в Республике Молдова (постоянное население), которые работали или находились в поисках работы за границей в течение последних 12 месяцев до интервью.	Причины миграции, каналы миграции, расходы, страна назначения; время, проведенное за рубежом, условия работы за рубежом, планы на будущее и т.д.	Сбор данных с помощью выборочного обследования двухступенчатого стратифицированного кластера, личные интервью, с использованием вопросника. Данные были получены от а) вернувшихся мигрантов, и б) родственников мигрантов.	(+) Методология основана на рекомендациях МОТ, (+) широкий ряд характеристик; (-) Неточные данные в случае прокси-интервью с родственниками мигрантов; (-) Недооценка мигрантов, из-за не снятия мигрантов с регистрационного учёта постоянного места жительства в Молдове
СИАМА (Автоматизированная информационно-интегрированная система в области миграции и убежища) Основная информация: первоисточник; административный источник; потоки Периодичность: текущий учёт; сводные данные ежемесячно	Данные собираются в 11 государственных учреждениях. ЦГИР «Registru» (см. ниже) управляет системой, табулирует и распространяет данные. Система предоставляет данные и о мигрантах и о немигрантах.	Граждане Молдовы, которые пересекают границу по разным причинам. Это относится как к мигрантам так и к немигрантам .	Время, проведенное за рубежом.	Сбор данных на основе официальных документов, выданных государственными учреждениями.	(+) Непрерывный сбор данных, (+) Низкая стоимость, (-) Система не работает ещё в полную силу, (-) Данные собираются для административных целей, поэтому методическая база слаба, (-) мало переменных.

Миграционный отток. Информация об источнике					
Источник	Институциональный орган, отвечающий за сбор и распространение данных	Референтная группа населения	Содержащиеся в источнике переменные, связанные с миграцией	Методология сбора данных	Преимущества (+) и недостатки (-) по сравнению с другими источниками
Государственный регистр населения (ГРН) Основная информация: первоисточник; административный источник; численность и потоки. Периодичность: текущий учёт; сводные данные ежемесячно	Данные собираются, обрабатываются и распространяются ЦГИР «Registru».	Граждане Молдовы, которые снялись с регистрационного учёта в Молдове и выехали за границу на постоянное место жительства.	Страна назначения	Собранные данные основаны на официальных документах, выданных ЦГИР «Registru»	(+) Непрерывный сбор данных, (+) Низкая стоимость, (-) Система еще не работает в полную силу, (-) Сбор данных для административных целей, только на основании официальных документов, поэтому методическая база слаба, данные обновляются с задержкой.
Обследование домашних хозяйств - трудовая миграция и денежные переводы Основная информация: Выборочное обследование Периодичность: Панельное исследование (2004-2006- 2008)	Данные собраны частной компанией "CBS-AXA"	Лица, пребывающие за рубежом в настоящее время или в течение 12 месяцев до исследования.	Причины миграции, каналы миграции, расходы, страна назначения; время, проведенное за рубежом, условия работы за рубежом, планы на будущее и т.д.	Данные собраны с помощью выборочных обследований, личных интервью, с помощью бумажных анкет.	(+) Панельное исследование, (+) Широкий ряд характеристик (-) Неточные данные в случае прокси-интервью с родственниками мигрантов; (-) Недооценка мигрантов, из-за не снятия мигрантов с регистрационного учёта постоянного места жительства в Молдове

Доступность информации:

Перепись населения (<http://www.statistica.md/pageview.php?l=en&idc=295>);

СПАМА: Некоторые таблицы публикуются НБС, другие доступны по требованию;

ГРН (http://www.registru.md/stat3_en/);

„Обследование рабочей силы” (<http://statbank.statistica.md/pxweb/Database/EN/03%20MUN/MUN07/MUN07.asp>, <http://www.statistica.md/pageview.php?l=en&id=2204&idc=263>):
дополнительные данные - по требованию;

Обследование «Миграция рабочей силы в Республике Молдова» (<http://www.statistica.md/pageview.php?l=en&idc=350&id=2570>): дополнительные данные - по требованию

Обследование домашних хозяйств - трудовая миграция и денежные переводы (http://iom.md/attachments/110_2009_05_05_remmit_boom_over_eng.pdf).