



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Роль миграции в политической системе Беларуси

Анастасия Боброва

Пояснительная записка 2012/45

Социально-политические рамки миграции

Сентябрь, 2012



© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Начало белорусской многопартийности было положено в 1991 году. Однако, по мнению экспертов, в настоящее время особо остро стал вопрос с ее функционированием. Так, пишет Божанов В.А. «в политическом пейзаже современной Беларуси мы видим полное отсутствие партийной системы, так как у нас нет партий, реально находящихся у власти, нет партийных фракций в парламенте» (Божанов, 2010, с. 164).

Наблюдается значительное сокращение количества партий: с 40 в 1990 г. до 15 в 2012 г. С уменьшением численности партий сокращалось и их представительство в Парламенте, который ответственен за принятие законов. Всего за время работы Национального собрания РБ с 1996 г. состоялось 4 созыва двух палат Парламента. Что касается Палаты представителей, в чьем распоряжении обсуждение законопроектов, то больше всего партийных представительств в ней было по результатам первого созыва, сформированной из Верховного совета: половина всех депутатов являлись представителями 9 политических партий, в том числе 24 члена аграрной партии, 20 – от 2 коммунистических, 6 – от нескольких социал-демократических. Во втором созыве было только 16 партийных депутатов, в третьем – 12, в четвертом – 7 (1- от Белорусской аграрной партии, 6- коммунистических партий, остальные 103 были беспартийные). Можно отметить также отсутствие фракций в 2-4 созывах в виду малочисленности представителей партий.

Верхняя палата представлена Советом Республики (64 члена), который является палатой территориального представительства. От каждого региона избираются на заседаниях депутатов местных Советов по восемь членов Совета Республики. В свою очередь по результатам последних выборов местных советов депутатов 2010 г. из 21288 мест 322 заняли представители партий, поддерживающих политику Президента (Аграрная партия, Белорусская социально-спортивная партия, Коммунистическая партия Белоруссии, Либерально-демократическая партия, Республиканская партия труда и справедливости, Белорусская патриотическая партия, Республиканская партия) и 3 представители оппозиции (2 от Белорусской партии объединённых левых «Справедливый мир» и 1 от Белорусской социал-демократической партии (Громада)).

Такое детализированное описание важно для понимания того, что даже при наличии определенной позиции в отношении миграции населения в программах партий, малочисленность их представителей обуславливает низкую активность обсуждения выдвигаемых партиями предложений.

Тем не менее, следует отметить деятельность Парламента в целом. За 10 лет принято более 30 законов о труде и занятости, среди которых «О внешней трудовой миграции», более 300 законов о ратификации международных договоров, приняты такие важные законы в области защиты прав белорусов за рубежом, как «О гражданстве», «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» и пр.

В настоящее время в Беларуси действует 15 политических партий. Все партии в зависимости от их ориентации можно условно разделить на пять групп (Романовский). К первой группе относятся «левые» партии, которые выступают за социалистические ценности – социальная справедливость, благоустроенный быт и достойные условия труда граждан, а также бесплатное образование и медицина. Среди них: Аграрная партия, Коммунистическая партия Белоруссии, Республиканская партия труда и справедливости, Белорусская патриотическая партия, Белорусская партия объединённых левых «Справедливый мир» (бывшая *Партия коммунистов белорусская*). Ко второй группе относятся социал-демократические и социалистические партии, Белорусская социал-демократическая партия (Народная Громада), Социал-демократическая партия Народного согласия, Партия Белорусская социал-демократическая «Громада», которые являются приверженцами социально ориентированной рыночной экономики. Они выступают за сочетание реформ с социальной защитой населения. К третьей относятся представители Либерально-демократической партии и Объединенной гражданской партии, главные ценности которых в свободных рыночных отношениях и демократии. К четвертой группе входят 2

национально-демократические партии, партия БНФ и Консервативно-христианская партия – БНФ. Как пишет эксперт, «разделение партии на две самостоятельные организации было вызвано резким падением ее авторитета в общественно-политической жизни страны, а также противоположными взглядами лидеров на происходящие в обществе и в партии процессы» (Романовский, 2008). В пятую группу входят оставшиеся 3 партии, Белорусская партия «Зеленые», Республиканская партия и Белорусская социально-спортивная партия, которые отстаивают узкие интересы, а потому не оказывают значительного политического влияния на общество. Формирование партийной системы суверенной Беларуси осуществляется сложным путем. Преградой на пути к развитию становятся и слабая подготовка программ. По мнению эксперта «программные документы многих партий не содержат ясной концепции политического, социально-экономического и духовного развития, характеризуются эклектикой идеологических выводов, расплывчатостью, неопределенностью представлений о будущем обществе» (Романовский, 2008).

Что касается миграционных вопросов, то все внимание сведено к тому, что несколько партий указывает в своих программах приверженность защиты прав человека, уважение ко всем культурам, а также частной собственности на землю. Так, Коммунистическая партия Белоруссии выступает за «равноправие всех граждан страны, независимо от их национальной принадлежности, языка и вероисповедания, за уважительное отношение к культуре, традициям и обычаям всех национальных групп». Среди первоочередных задач Республиканской партии есть «естественное ненасильственное возрождение культурного своеобразия белорусов и национальных меньшинств, проживающих в Беларуси». Данная партия выступает также за «неукоснительное соблюдение прав человека в Республике Беларусь».

Можно также отметить некоторое участие политических партий во внутренних перемещениях, выраженное в поддержке села. Так, Аграрная партия выступает «за реформирование колхозов и совхозов в рыночные структуры и передачу их средств в коллективно-долевую и частную собственность работников; за частную и государственную собственность на землю, которая в то же время не должна превратиться в предмет купли-продажи; за восстановление всесторонних связей с Россией, Украиной и странами СНГ и создание благоприятных условий для их воссоединения в единое конфедеративное государство».

Программой Республиканской партии труда и справедливости также предусмотрена передача собственности земли тем, кто ее обрабатывает. (Земля должна принадлежать тем, кто ее обрабатывает). За развитие аграрного сектора в целом выступает Республиканская партия. Консервативно-христианская партия БНФ стоит на стороне «защиты белорусской культуры и языка, за приоритет белорусского языка в государственной и общественной жизни, за право каждого национального меньшинства на национально-культурную автономию, за частную собственность на средства производства и землю». БНФ своей программой пытается добиться «справедливой земельной реформы через признание права частной собственности на землю и признание земли товаром».

То, что в программах действующих партий вопросы миграционного регулирования прописаны слабо можно объяснить следующим.

Во-первых, регулирование миграционных процессов возложено на Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Это обусловлено тем, что в задачи данного подразделения входит весь комплекс миграционных вопросов: миграционный учет, контроль за миграционной ситуацией, противодействие незаконной миграции, совершенствование законодательной базы, миграционная политика, работа по информированию населения о проблемах миграции. Все, что касается изменений или предложений в каком-либо из аспектов миграции, все должно быть согласовано с Департаментом.

Во-вторых, несмотря на то, что миграционные перемещения приобретают все большее значение в социально-экономическом развитии страны, вопросы социальной поддержки населения, трудовых отношений и роста заработной платы остаются актуальными для значительной массы людей. Следовательно, включать миграцию в программы деятельности составителям не видится целесообразным.

В-третьих, даже если бы не было вышеприведенных пунктов, существенных изменений в миграционной ситуации и политике не произошло в силу специфики избирательной системы в Беларуси и слабом участии партий в жизни общества. (Федута и другие, 2003).

По мнению экспертов, «в Беларуси политические партии не имеют хорошей электоральной базы, причем негативный рейтинг некоторых из них превышает позитивный (Федута и другие, 2003, С.28). Поэтому кандидатам выгоднее выдвигать себя в качестве беспартийного. С другой стороны наблюдаются проблемы с организацией деятельности в партиях. Независимый институт социально-экономических исследований в ноябре 2001 г. провел опрос лидеров общественного мнения и экспертов, результаты которого показали, что «наиболее весомой причиной поражения оппозиции на президентских выборах лидеры назвали ее собственные внутренние проблемы. Это и плохая организованность, и отсутствие единства, и неразбериха с единым кандидатом и т. п. Другая по важности причина — отсутствие ярких лидеров. Третья — оппозиция далека от народа, она не пользуется поддержкой в белорусском обществе, у нее нет привлекательной программы» (Романовский, 2007, с.188). С течением времени ситуация поменялась слабо. Результаты опроса населения в 2011, представленные директором Института социологии Национальной академии наук Беларуси Игорем Котляровым, свидетельствуют о чрезвычайно низком рейтинге партий у населения: - «В случае проведения в Беларуси парламентских выборов по партийным спискам, готовность проголосовать за определенные партии высказали лишь 0,1 процента населения страны¹».

Важным фактором, сдерживающим развитие партийности в Беларуси, может считаться то, что «сегодня партии не представлены в реальных органах власти» (Романовский, 2007, с.187). Исполнительную власть в стране осуществляет Совет министров Белоруссии, который не избирается, а назначается высшими органами власти.

Слабая политическая культура сдерживает политическое развитие в стране. На сегодняшний день сложилось мало устойчивых социальных групп, осознающих свои интересы и способных отстаивать их через политическую деятельность.

¹Белта// Электронный ресурс:

http://www.vybory.ej.by/scandals/2011/11/29/politicheskie_partii_bielarusi_ne_sposobny_reshat_problemy_obschestva.html Дата доступа: 09.04.2012.

Библиография

- Политические партии Беларуси – необходимая часть белорусского общества: материалы семинара/ авт.-сост. А. Федута, О. Богущкий, В. Мартинович. – Минск: Фонд имени Фридриха Эберта, 2003. – 113 с.
- Романовский, И. Ф. Современные политические партии Беларуси: генезис, динамика развития, проблемы / И. Ф. Романовский // Працы гістарычнага факультэта БДУ: навук. зб. Вып. 2 / рэдкал. У. К. Коршук (адк. рэд.) [і інш.] – Мн: БДУ, 2007. – С. 185–188.
- Политические партии Беларуси: миф или реальность // Электронный ресурс: http://naviny.by/gubrics/politic/2012/03/28/ic_articles_112_177329/ Дата доступа: 09.04.2012.
- Грамадскія рухі і палітычныя партыі ў Беларусі (апошняя чвэрць XIX – пачатак XXI ст.): матэрыялы Рэсп. навук. канф. (Гродна, 23-24 кастр. 2008 г.) /ГрДУ імя Я.Купалы; рэдкал.: І.І. Коўкель (адк. рэд.) [і інш.]. – Гродна: ГрДУ, 2009. <http://ucropuk.info/politika/1roman.htm>
- Божанов и др. Парламентаризм в Беларуси // Институт парламентаризма и предпринимательства, Минск, Иппокрена, 2010. 230 с.