European University Institute

ROBERT SCHUMAN CENTRE FOR ADVANCED STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Миграционная риторика в программных документах политических партий России

Владимир Мукомель

Пояснительная записка 2012/51

Социально-политические рамки миграции

Сентябрь, 2012

MIGRATION POLICY CENTRE

© 2012. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.

Абстракт

Рассматриваются позиции зарегистрированных российских политических партий по вопросам миграционной политики. Анализируются программные документы партий и предвыборные платформы, с которыми партии выступали на последних парламентских выборах.

Миграция оказалась в центре внимания политиков с середины 1990-х, когда стало ясно, что это не только идеологический, но и электоральный ресурс. Тогда же обозначился водораздел между позицией либеральных политиков с акцентом на соблюдении прав мигрантов, активной миграционной политики по привлечению иммигрантов, и представителей крайних политических спектров - коммунистов и "национал-патриотов", озабоченных социальными последствиями миграции и являющихся сторонниками рестрикционной миграционной политики (Мукомель 2005).

С некоторыми нюансами это противостояние воспроизводится и в 2000-х. Всплеск ксенофобии в 2000-х гг., направленной на представителей мигрантских меньшинств, способствовал смещению акцентов в программах политических партий; агитировать за привлечение мигрантов стало равнозначно политическому самоубийству.

Коммунисты (КПРФ, Коммунистическая партия Российской Федерации) и популисты (ЛДПР, Либерально-демократическая партия России) еще более ужесточили свою позицию, сделав центральным тезисом защиту прав русских и борьбу с нелегальной миграцией. Либеральные партии («Яблоко», «Правое дело»[1]), сместили акцент на опасности ксенофобии, необходимости борьбы против этнического национализма, и выступали за приоритет индивидуальных прав, независимо от этнической расовой и социальной принадлежности.

Основная проправительственная партия «Единая Россия» до последнего времени избегала артикулировать свою позицию, другая, «Справедливая Россия» (позиционировавшая себя как социал-демократическая и перешедшая в оппозицию в 2011 г.), занимала сдержанную позицию. Маргинальная партия «Патриоты России» никак не обозначила свою точку зрения на миграционную политику.

При анализе партийных позиций следует учитывать несколько обстоятельств. Во-первых, время принятия партийной программы (принятые в начале 2000-х программы не уделяли, либо уделяли мало внимания проблеме мигрантов, по мере актуализации проблемы, ее видение проникает в партийные программы). Во-вторых, различие между стратегическим подходом, фиксируемым в программе, и конъюнктурными декларациями, что особенно проявляется во время выборов: предвыборные платформы часто идут вразрез с программными документами. В-третьих, разрыв между подходом, обозначенным в партийной программе, где не допускаются противоречащие законодательству позиции, и риторикой партийных лидеров, не скованных формальными ограничениями (что также особо проявляется во время выборов).

[1] В 2011 г. после смены руководства изменилась и идеология партии, сделавшей ставку на привлечение в свои ряды националистов.

Политические партии

В России, в соответствии с законодательством (Федеральный закон 2001), зарегистрировано 7 политических партий (Минюст 2011), из которых первые четыре представлены в Государственной Думе (Парламенте)[2]:

1. «Единая Россия» (238 мандатов)
2. «Коммунистическая партия Российской Федерации» (92 мандата)
3. «Либерально-демократическая партия России» (64 мандата)
4. «Справедливая Россия» (56 мандатов)
5. «Патриоты России»
6. «Правое дело»
7. «Российская объединенная демократическая партия Яблоко»

Артикуляция позиции в партийных программах и предвыборных документах

Партия «Единая Россия». Программа партии «Единая Россия» принята 1 декабря 2001 года (Единая Россия 2001) . В Программе отсутствует партийная позиция в отношении мигрантов и миграционной политики.

В преддверие парламентских выборов, партия приняла 14 сентября 2011 г. «Программное обращение партии «Единая Россия» (Единая Россия 2011). В обращении партия декларирует необходимость борьбы с нелегальной миграцией, этнической преступностью, проявлением ксенофобии. («Поддержание межнационального и межконфессионального мира, борьба с нелегальной миграцией, этнической преступностью, проявлением ксенофобии и сепаратизма, поддержка свободного развития всех культур народов России, всех традиционных конфессий» (Единая Россия 2011).

Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ). В Программе КПРФ, принятой в 2008 г., партия не обозначает своей позиции в отношении миграционной политики. Основное внимание уделяется положению русского народа: «Сегодня русские стали самым крупным разделённым народом на планете. Идёт откровенный геноцид великой нации. Численность русских уменьшается. Уничтожаются исторически сложившиеся культура и язык. Задачи решения русского вопроса и борьбы за социализм по своей сути совпадают» (КПРФ 2008).

В контексте выступлений руководителя партии и членов ЦК КПРФ, партия выступает за ограничение притока мигрантов, акцентируя внимание на воссоздании СССР, защиты русского народа и соотечественников в новом зарубежье. Для КПРФ проблема миграции вторична: традиционно выступая за реставрацию СССР, партия полагает, что в этом случае проблема разрешится в рамках единого государства.

В Предвыборной программе КПРФ, принятой 12 октября 2011 г., партия, отвергая нападки в национализме и в попытке расширить электорат, наряду с борьбой с «русофобией» обозначила проблему сохранения культуры «коренных народов»:

«Наша партия всерьез разработала русскую тему, отвергая всякое её опошление национализмом.... считаем, в частности, необходимыми:

– *активное противодействие попыткам духовной агрессии против национально-культурных традиций народов России;*

[2] Выборы состоялись 4 декабря 2011 года. Эти же партии были представлены в предыдущем составе Парламента

Пояснительная записка 2012/51 © 2012 EUI, RSCAS

- *наказание по всей строгости закона за любые проявления русофобии как экстремистской формы разжигания межнациональной розни;*
- *адекватное присутствие культуры коренных народов страны в информационной среде;*
- *достижение реального равенства всех народов России в области государственного управления, деловой активности и получения природной ренты»*. (КПРФ 2011).

Либерально-демократическая партия России (ЛДПР). Партия традиционно акцентирует внимание на русском вопросе, защите соотечественников в ближнем зарубежье и активно выступает за рестриктивную миграционную политику.

В Программе декларируется: «ЛДПР считает необходимым принятие закона об иностранцах с целью прекращения неконтролируемого въезда в Россию граждан СНГ и дальнего зарубежья, серьезно осложняющего борьбу с преступностью» (ЛДПР 2005).

Накануне выборов, на сайте ЛДПР была размещена так называемая «Программа ЛДПР» (ЛДПР 2011a), в которой выделен специальный раздел «Вопросы особого внимания» (ЛДПР 2011b). ЛДПР выступает под националистическими лозунгами:

«…главный вопрос текущего момента — русский вопрос!

Враги России используют национальный вопрос как слабое место российской государственности и хотят сломить русский народ методами этноцида и духовного насилия...

ЛДПР предлагает:

1. Отменить 282-ю статью Уголовного кодекса, которая применяется избирательно, исключительно против русских патриотов[3].
2. Внести изменения в Конституцию Российской Федерации, которыми закрепить конституционный статус русского народа на всей территории России.
3. Разработать и принять Закон "О государственной поддержке русского народа".
4. Принять Закон "Об особом статусе русского языка" как государственного языка общенационального общения.
5. Разработать и принять Закон "О русском национальном самоуправлении".

В другом разделе этой же неофициальной программы «Практическая программа ЛДПР», партия обозначает свою предвыборную программу и четко артикулирует одну из задач – ограничение притока мигрантов:

«Защитить страну от мигрантов. Приоритет — въезжающим русским, оказавшимся за пределами России. Особое внимание тем, кто имеет нужные стране специальности, профессионалам своего дела. Сейчас в стране до 15 млн. мигрантов, в основном в крупных городах, а официально платят налоги из них на порядок меньше. Болезни, наркотики, этническая преступность – все это основа для роста национальной напряженности. Через 10 лет это может взорвать Россию изнутри. Приезжие гости становятся хозяевами на русской земле. При разумном подходе властей мы можем обойтись и своей рабочей силой» (ЛДПР 2011 c).

Партия «Справедливая Россия». Партийная Программа принята в 2009 г. «Справедливая Россия» наиболее четко и пространно из всех парламентских партий формулирует свою позицию, в Программе выделен специальный раздел: «Справедливая Россия» уделяет особое внимание: политике интеграции мигрантов; социальной исключенности иформированию этнических анклавов; репатриации русскоязычного населения; облегчению натурализации

[3] Статья, по которой привлекаются активные участники расистских нападений.

русскоязычного населения; социальным гарантиям мигрантам; защите русскоязычного населения».

В этом разделе Программы говорится: «Потребность в дополнительных рабочих руках постоянно растет. Партия считает легальную трудовую миграцию цивилизованным способом привлечения в страну необходимой рабочей силы.

…Государство обязано обеспечить эффективное регулирование процессов трудовой миграции, исходя из интересов России и ее регионов. Миграция не должна создавать чуждых нашей культуре этнических анклавов, разрушать сложившийся этнокультурный баланс принимающей территории. Законные мигранты приобретают установленные права, незаконные — выдворяются из страны.

Мы считаем крайне важным стимулировать миграционный приток русскоязычного населения, соотечественников из ближнего зарубежья, прежде всего квалифицированных кадров. Те, кто имеет историческую связь с Россией, кто причисляет себя к русской культуре или культуре одного из коренных народов России, должны получать гражданство по максимально упрощенной схеме».

Программа «Справедливой России» предлагает конкретные меры достижения поставленных задач:

«Партия считает необходимым:

- Способствовать привлечению трудовых ресурсов в строгом соответствии с интересами России тех, чей труд и квалификация нужны для развития современной экономики.
- Гарантировать соблюдение трудовых и социальных прав мигрантов.
- Принять специальные программы, обеспечивающие более эффективную интеграцию и социализацию приезжающих, облегчающие их этнокультурную и языковую адаптацию к новым условиям, включая курсы русского языка, истории и культуры России.
- Включить в условия предоставления гражданства успешную сдачу тестов по русскому языку, культуре и истории России.
- Обеспечить реальное соблюдение прав легальных мигрантов на достойные условия жизни, включая образование и медицинское обслуживание.
- Организовать общественные службы доверия для юридического консультирования и приема заявлений от иностранных граждан о нарушении их прав в области получения гражданства и трудоустройства.
- Установить ограничения на создание компактных поселений мигрантов по этническому признаку.
- Для каждой страны «донора» необходимо установить лимит принимаемых рабочих-мигрантов с учетом потребности России в конкретных рабочих специальностях в конкретных регионах. Лимиты должны учитывать все аспекты политических взаимоотношений России со страной-«донором» (ее политическую ориентацию, отношение к русской диаспоре, ответственность за своих граждан и т.д.).

Партия считает, что Россия обязана защитить права русскоязычного населения, проживающего на сопредельных территориях». (Справедливая Россия 2009; 63-64).

В целом партийная Программа сбалансирована, но уже в Предвыборной программе «Справедливая Россия», подготовленной в сентябре 2011 г., партия акцентирует внимание больше на негативных последствиях миграции и необходимости ее ограничения:

«Защита русского языка — основа национального единства, интеграции этнических групп в единую гражданскую нацию.

…Трудовые ресурсы из других стран будут привлекаться в строгом соответствии с интересами России, в рамках установленного лимита принимаемых рабочих-мигрантов для каждой страны-«донора». Миграция не должна создавать чуждых нашей культуре этнических анклавов, разрушать сложившийся этнокультурный баланс.

Мы внедрим программы социально-культурной интеграции для мигрантов. Экзамен по русскому языку и истории России станет обязательным». (Справедливая Россия 2011 b; 44).

Еще более настораживает, что в изданном партией Путеводителе по Программе однозначно артикулируется рестрикционная миграционная политика:

«МИГРАНТЫ — так сегодня называют людей, приезжающих в Россию на заработки. Существует легальная и нелегальная трудовая миграция.

Неконтролируемая миграция наносит чудовищный ущерб экономике и интересам граждан России. Растут потери бюджета от неуплаты налогов, растет национальная напряженность, связанная с социальной неадап-тированностью мигрантов, незнанием культуры России. Чуждые нашей культуре этнические анклавы разрушают сложившийся этнокультурный баланс принимающей территории.

Справедливая Россия (СР) считает, что Россия не нуждается в нелегальных мигрантах. Совокупные общественные затраты и издержки на содержание гастарбайтеров зна-чительно выше, чем их вклад в экономическое развитие страны. Привлекать мигрантов следует только в те области и на те территории, где без их помощи не обойтись. Нельзя допускать, чтобы мигранты занимали рабочие места россиян, создавая излишнюю конкуренцию на рынке труда. Необходимо ввести жесткие квоты на предельно допустимое количество привлеченной со стороны рабочей силы. Обязательно ввести для мигрантов экзамен на знание русского языка. Вместе с тем, необходимо обязать работодателей, принимающих на работу легальных мигрантов, гарантировать им нормальные условия труда и защиту прав». (Справедливая Россия 2011 c; 18).

Партия «Яблоко». В партийной программе, принятой в 2006 г., «Яблоко» дистанцируется от проблем миграции и центральное внимание уделяет борьбе с национализмом и ксенофобией: «Национализм в любой его разновидности враждебен России, так как ведет к разжиганию национальной розни и разрушению межнационального мира, на котором базируется целостность нашей страны. Шовинистическая истерика, поиск внешних и внутренних врагов ведут Россию к ксенофобии и внутреннему расколу, ослаблению и распаду». (Яблоко 2006).

В предыдущей программе партии (Яблоко 2001), либеральная позиция была сформулирована более четко: во-первых, была зафиксирована позиция о приоритете прав человека перед правами этноса, во-вторых, партия объявила «Признание этнокультурного разнообразия общественным достоянием, подлежащим государственной защите». Там же были обозначены и конкретные меры: присоединение к Европейской социальной хартии и конвенциям Международной организации труда (МОТ).

В предвыборной программе «Россия требует перемен!», партия ограничилась призывом против Против национальной вражды и нетерпимости: «Мы требуем: обеспечения жесткой ответственности за проявления национальной вражды и дискриминации по этническим и расовым признакам; включения в программу средней школы уроков межнационального общения (межкультурной коммуникации) (Яблоко 2011). .

Партия «Правое дело». В партийной программе, принятой в 2008 году, «Правое дело», позиционирующая себя в то время как консервативная партия среднего класса, четко обозначает свою позицию: «Мы выступаем за упорядочение процесса привлечения трудовых

мигрантов в Россию. Разрешить предприятиям формировать персонал на основе установленных законом квот на использование иностранной рабочей силы в зависимости от отраслей и регионов. Перейти к выдаче разрешений на работу не в России, а на родине трудовых мигрантов, в том числе в странах СНГ, при сохранении безвизового перемещения для туристов и бизнесменов в рамках пространства СНГ, при поддержке стремления к такому же режиму с максимально большим числом стран мира.

- Необходимо облегчить процедуру получения гражданства для соотечественников, для всех, кто разделяет наши культурные ценности; ввести балльную систему при получении вида на жительство или гражданства для остальных категорий мигрантов, экзаменов на знание русского языка; мы за предоставление гражданства преимущественно высококвалифицированным специалистам» (Правое дело 2008).

В предвыборном Программном заявлении, принятом накануне парламентских выборов, партийная риторика в корне изменилась. Партия, в которой сменилось руководство и идеологическая программа, стала выступать с ограничительных позиций, за: «упорядочение внешней миграции, введение для мигрантов экзаменов (при необходимости после предварительного обучения) на знание русского языка и базовых основ российского законодательства, культуры, традиций, правил общежития и проч. (с использованием опыта европейских стран)».

Партия «Патриоты России». Программа партии, принята в 2007 году. Партия не обозначила свою позицию ни по отношению к мигрантам, ни по национальному вопросу. Декларируется только несовместимость партии с фашизмом, шовинизмом, национализмом и расизмом (Патриоты России 2007).

Судя по выступлениям руководителей партии, партия поддерживает рестрикционную миграционную политику (Патриоты России 2012).

Миграционная тематика широко обсуждалась и во время президентских выборов 4 марта 2012 г., в которых участвовали руководители всех парламентских партий и миллиардер Михаил Прохоров, недолгий срок возглавлявший «Правое дело».

Лидеры КПРФ, ЛДПР и «Справедливой России» придерживались позиции, сформулированной в партийных документах. Владимир Путин, неформальный лидер «Единой России», поддержанный карликовыми партиями «Правое дело» и «Патриоты России, четко сформулировал позицию ужесточения миграционной политики.

Пояснительная записка 2012/51 © 2012 EUI, RSCAS

Библиография

Единая Россия. (2001). Программа Всероссийской партии «Единая Россия», 1 декабря 2001 г. Получен с интернета по адресу http://www.minjust.ru/node/825, 30 марта 2012

Единая Россия. (2011), «Программное обращение партии «Единая Россия», 14 сентября 2011 г. Получен с интернета по адресу http://er.ru/party/address/ 22 октября 2011.

ЛДПР. (2011 a). Программа ЛДПР, без даты. Получен с интернета по адресу http://www.ldpr.ru/#party/Program_LDPR/Liberal_Democratic_Party_will_show_the_way_the_draft_party_program, 30 сентября 2011

ЛДПР. (2011b). «Вопросы особого внимания», без даты. Получен с интернета по адресу http://www.ldpr.ru/#party/Program_LDPR/Questions_attention, 30 сентября 2011

ЛДПР. (2011c). «Практическая программа ЛДПР», без даты. Получен с интернета по адресу http://www.ldpr.ru/#party/Program_LDPR/A_practical_program_for_the_Liberal_Democratic_Party, 30 сентября 2011

КПРФ. (2008). «Программа Коммунистической партии Российской Федерации», 30 ноября 2008 г., Получен с интернета по адресу http://www.minjust.ru/node/871 30 марта 2012 и http://kprf.ru/party/program/, 30 сентября 2011

КПРФ. (2011). «Предвыборная программа КПРФ. Политика большинства призвана побеждать. Вернуть украденную у нас Родину!», 12 октября 2011г. Получен с интернета по адресу http://kprf.ru/crisis/offer/97653.html, 22 октября 2011

ЛДПР (2005). «Программа [ЛДПР]», 17 сентября 2008 г., Получен с интернета по адресу http://www.minjust.ru/node/873, 30 марта 2012

Минюст (Министерство юстиции России) (2011). «Список зарегистрированных партий». Получен с интернета по адресу http://www.minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok, 30 марта 2012

Мукомель (2005). Мукомель Владимир. Российские дискурсы о миграции *в Демоскоп Weekly, N 17-180,* 2004. Получен с интернета по адресу http://demoscope.ru/weekly/2004/0179/index.php, 30 марта 2012

Патриоты России (2007). «Программа политической партии «Патриоты России». Получен с интернета по адресу http://www.minjust.ru/node/879, 30 марта 2012

Патриоты России (2012). Заместитель Председателя партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ» Надежда Корнеева и руководители региональных отделений партии комментируют вторую программную статью Владимира Путина «Россия: национальный вопрос». Получен с интернета по адресу http://www.patriot-rus.ru/newsParty/nws_581/, 30 марта 2012.

Правое дело (2008) Программа всероссийской политической партии «Правое дело». Получен с интернета по адресу http://www.minjust.ru/node/894, 30 марта 2012 года

Правое дело (2011). Программное заявление Всероссийской политической партии «Правое дело», 20 сентября 2011 г. Получен с интернета http://www.pravoedelo.ru/party/program и http://pravoedelo.ru, 22 октября 2011 г.

Справедливая Россия (2009). «Программа политической партии Справедливая Россия», 2009 г. Получен с интернета по адресу http://www.minjust.ru/node/898, 30 марта 2012 и http://www.spravedlivo.ru/information/section_11/section_99/, 30 сентября 2011

Справедливая Россия (2011 b). «Предвыборная программа 2011», [сентябрь] 2011, Получен с интернета http://www.spravedlivo.ru/information/section_11/pprogramm2011/, 30 сентября 2011

Справедливая Россия (2011 с). «Путеводитель по Программе партии Справедливая Россия. Идеологический словарь-справочник», [сентябрь] 2011. Получен с интернета по адресу http://www.spravedlivo.ru/upload/file/programm2011/Slovar6.pdf, 30 сентября 2011

Федеральный закон (2001). Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ (в ред. от 20.10.2011 N 287-ФЗ). Получен с интернета по адресу http://www.minjust.ru/node/1063, 30 марта 2012

Яблоко (2001) Программа Российской демократической партии «Яблоко», 2001 http://www.yabloko.ru/Union/Program/vved.html

Яблоко (2006). Программа Российской объединенной демократической партии «Яблоко» «Демократический манифест», 11 июня 2006 года. Получен с интернета по адресу http://www.minjust.ru/node/890, 30 марта 2012 года и http://www.yabloko.ru/Union/programma.html

Яблоко(2011). Россия требует перемен! Предвыборная платформа партии «Яблоко» 2011 года. Получен с интернета по адресу http://www.yabloko.ru/content/rossiya_trebuet_peremen?x=28&y=5#, 30 марта 2012 года