

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**

Финансируется совместно с Европейским Союзом

### ***Законодательная основа циркулярной миграции в Молдове***

**Татьяна Чумаш**

Пояснительная записка 2012/91

Правовые рамки миграции

Сентябрь, 2012

## 1. Международное законодательство

### 1.1 Циркулярная миграция между Молдовой и странами ЕС

Одной из основных целей Совместной декларации о Партнерстве по мобильности между Европейским Союзом и Республикой Молдова, подписанной 5 мая 2008 года было содействие легальной миграции, в том числе циркулярной и временной, в частности, в целях содействия развитию. В связи с этим, развитие схем циркулярной миграции рассматривается как способ укрепления потенциала Молдовы в области управления трудовой миграцией и противодействия незаконной эмиграции. Такая схема позволила бы гражданам покинуть страну происхождения на определенный период времени, не разрывая с ней контактов.

Хорошим примером в этой области являются подписанные 5 июля 2011 с правительством Италии Соглашение **в области трудовой миграции** и Протокол по его реализации,<sup>1</sup> которые предусматривают:

- развитие схем циркулярной миграции молдавских трудящихся,
- совместные проекты технической поддержки,
- реализация совместных инициатив для молдавских граждан в Италии,
- предоставление профессионального обучения и курсов итальянского языка, организованных итальянскими учреждениями в Республике Молдова.

Важно отметить, что статья 12 Соглашения дает те же права, защиту и социальное обеспечения мигрантам, что и гражданам Молдовы. Протокол реализации Соглашения определяет оперативные механизмы, особенно касающиеся: технической поддержки, учебных программ, схем циркулярной миграции и сезонной работы для граждан Республики Молдова, направленных на повышение их квалификации и реинтеграции молдаван, которые хотят вернуться.<sup>2</sup> Молдаване, участвующие в обучающих программах могут быть включены в льготные списки и смогут получить льготный статус при въезде в Италию с целью осуществления трудовой деятельности в области их программ обучения.<sup>3</sup>

В Соглашении и Протоколе обе стороны готовы содействовать деятельности по добровольному возвращению молдавских граждан и развитию программ в области циркулярной миграции для некоторых категорий работников. В главе III Протокола говорится о "циркулярной миграции" регулируемой отдельно для возвращения в параграфе 1 и сезонных работ в параграфе 2. Таким образом, в соответствии со статьей 7 Протокола, Италия примет меры по содействию возвращению молдавских граждан, развивая программы в области циркулярной миграции для отдельных категорий трудящихся. Протокол устанавливает период времени сезонной работы на максимум 9 месяцев с выдачей вида на жительство, который не может быть продлен. Это позволяет гражданам Молдовы работать с несколькими работодателями.<sup>4</sup> Если сезонный работник возвращается в его/ее страну происхождения в установленные сроки после истечения срока действия разрешения на работу, он/она будет иметь право преимущества при запросе разрешения на следующий год (статья 9). Таким образом, соглашение допускает:

---

<sup>1</sup> Соглашение утверждено Постановлением Правительства № 620 от 18.08.2011г. (Мониторул Официал № 139-145 от 26.08.2011г.).

<sup>2</sup> Статья 1 Протокола.

<sup>3</sup> Статья 5 Протокола

<sup>4</sup> Статья 8 Протокола.

- отбор и поддержку квалифицированных специалистов в конкретной области, и
- непрерывность и поддержание стабильности рабочих мест для молдавских граждан и итальянских работодателей в зависимости от квалификации и навыков.

И Соглашение, и Протокол подчеркивают важность информирования общественности в Молдавии и Италии о положениях этих договоров. Реализация этого Соглашения может служить примером при проведении переговоров с другими странами ЕС. Это поможет снизить нелегальную трудовую миграцию и позволит избежать негативных социальных последствий миграции, включая разрушение семей и необходимость навсегда покинуть страну происхождения. Выполняя положения Соглашения и Протокола, Молдова станет надежным партнером в ходе переговоров по заключению соглашений в области трудовой миграции.

10 октября 2010 в Брюсселе было подписано Соглашение между ЕС и Республикой Молдова об упрощении выдачи виз. Цель документа заключается в облегчении выдачи виз гражданам Республики Молдова на срок пребывания не более 90 дней в течение каждого периода в 180 дней. Данное соглашение относится больше к временной миграции и более выгодно лицам, получающим визы с какой-то конкретной целью, как, например, официальный визит, участие в конференции. Трудовые мигранты не включены в настоящее Соглашение.

#### *Соглашения в области социального обеспечения*

Республика Молдова подписала соглашения в области социального обеспечения / помощи и соглашения по их реализации с Австрией, Болгарией, Чешской Республикой, Эстонией, Люксембургом, Португалией и Румынией. Эти соглашения основываются на принципах:

- Пропорциональности, подразумевающей, что каждая договорная сторона назначает и выплачивает пенсию за страховой (трудовой) стаж, приобретенный на своей территории;
- Экспорт права на пособие, то есть право работника-мигранта, получать пособие в стране проживания от страны, где осуществлялась трудовая деятельность.

Принимая во внимание, что эти соглашения были подписаны с основными странами назначения трудовых мигрантов, их влияние на будущую пенсию молдавских мигрантов будет положительным.

## **1.2 Циркулярная миграция между Молдовой и другими постсоветскими государствами**

Соглашения, подписанные на уровне СНГ, не содержат определений, относящихся к циркулярной миграции. 15 апреля 1994 года Республика Молдова подписала вместе с другими странами СНГ, Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов. Это был важный шаг в середине 1990-х, который создал основу для последующих двусторонних соглашений в области трудовой миграции. Соглашение предусматривает, что трудовая деятельность работника оформляется трудовым договором, который вручается работнику до его выезда на работу (статья 6). Соглашение также предусматривает ситуации, когда трудовой мигрант обязан вернуться в страну своего происхождения и то, что трудовой договор не может передаваться от одного работодателя к другому (статья 6). Соглашением предусматривается социальная защита трудовых мигрантов (статья 10), постулируется взаимное признание дипломов и других документов об образовании и квалификации (статья 4) и определяется порядок налогообложения трудовых мигрантов, исходящий из принципа недопущения двойного взимания налогов (статья 7).

На основании этого соглашения, Молдова подписала двусторонние соглашения, регулирующие трудовую деятельность и социальную защиту граждан, работающих за рубежом с четырьмя странами: Украиной<sup>5</sup>, Азербайджаном<sup>6</sup>, Россией<sup>7</sup> и Беларусью<sup>8</sup>. Соглашения, подписанные с Беларусью, Россией и Украиной содержат практически те же самые положения: трудовая деятельность основана на контрактах и разрешениях на работу, потенциальные ограничения в отношении трудоустройства иностранных работников в связи с изменениями на национальном рынке труда; обеспечение основных социальных прав; признание дипломов и широкая интерпретация возмещение ущерба в случае повреждения здоровья работников или их смерти. Кроме того, соглашение, подписанное с Беларусью, содержит специальное положение о недопущении дискриминации в Статье 2.<sup>9</sup>

В настоящее время новое соглашение в области трудовой миграции находится в стадии переговоров с Россией.

Соглашение, подписанное с Азербайджаном в 2005 году, ратифицированное 15 декабря 2005 года<sup>10</sup> является более прогрессивным. Соглашение определяет понятия "трудоустроенный-мигрант", "член семьи", "работодатель", "откомандированный работник" (detached worker) и "стажер" (статья 1). "Трудоустроенный-мигрант" определяется как: лицо, постоянно проживающее на территории одной из Сторон; пребывает на законных основаниях; занимается платной трудовой деятельностью на территории другой Стороны, не является гражданином этого государства и постоянно в нем не проживает. Статья 5 обязывает Стороны уважать и обеспечивать защиту прав трудоустроенных-мигрантов и членов их семей, не допускать по отношению к ним любой формы дискриминации по признаку пола, возраста, расовой принадлежности, языка, этнического или социального происхождения, религиозных или политических убеждений, гражданства, имущественного и семейному положению, как и по любому другому признаку. Статья 7 регулирует содержание договора, который должен включать в себя информацию: о работнике / работодателе, виде работы, условиях труда, заработной плате, часах работы и отдыха, жилищных условиях, транспортных расходах, медицинском страховании, способе разрешения конфликтов, сроке действия индивидуального трудового договора и условиях его расторжения. Согласно статье 7 работодатель обязан нанимать только рабочих-мигрантов с разрешением на работу соответствующего органа Стороны трудоустройства, выданным в порядке и на условиях, установленных законодательством этой Стороны. Соглашение определяет права и обязанности трудоустроенного и работодателя. Например, статья 10 дает право трудоустроенным-мигрантам пользоваться услугами, предоставляемыми медицинскими, культурными, спортивными и другими учреждениями. Статья 12 обязывает работодателя обеспечивать, трудоустроенных-мигрантов и членов их семьи хорошими жилищными условиями, которые соответствуют санитарно-гигиеническим требованиям, если иное не указано в индивидуальном трудовом договоре.

Эти соглашения можно рассматривать как содействие циркулярной миграции, поскольку они затрагивают вопросы временного трудоустройства мигрантов на территории подписавших сторон. Это не организованная трудовая деятельность, а спонтанные циркулярные миграции.

<sup>5</sup> 13.12.1993.

<sup>6</sup> 21.04.2005.

<sup>7</sup> 27.05.1993.

<sup>8</sup> 27.05.1993.

<sup>9</sup> "В соответствии с международными договорами по правам человека Стороны обязаны уважать и обеспечивать права всех работников, трудоустроенных на основе договора (контракта), и членов их семей, без дискриминации по признаку пола, расовой принадлежности, языка, по религиозным и политическим убеждениям, этическому или социальному происхождению, гражданству, возрасту, имущественному, семейному положению или любому другому признаку."

<sup>10</sup> Закон № 326 от 15.12.2005, опубликован в Мониторул Официал № 1-4, 06.01.2006.

В соответствии со статьей 14(3) Закона № 200 о режиме иностранцев в Республике Молдова, иностранный гражданин, на основании международных договоров или нормативных актов, отменяющих в одностороннем порядке визовый режим, может оставаться на непрерывный срок или многократно въезжать на ее территорию, при этом продолжительность пребывания не должна превышать 90 дней в течение 6 месяцев со дня первого въезда в страну. Молдова подписала соглашения о безвизовом режиме с Украиной 18 мая 2001 года, с Российской Федерацией 30 ноября 2000 года и дополнительный протокол 7 марта 2006 года, с Азербайджаном 26 октября 2004 года и с Беларусью 24 декабря 2004 года.

Хотя Молдова заключила соглашения о трудовой миграции только с этими четырьмя странами, граждане Республики Молдова также выезжают и в другие страны СНГ на основе 90-дневного безвизового режима, например: в Армению, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Эти страны не являются основными направлениями молдавских граждан.

#### *Соглашения в области социального обеспечения*

Республика Молдова подписала и ратифицировала соглашения о социальном обеспечении / помощи с Россией<sup>11</sup>, Украиной<sup>12</sup>, Беларусью<sup>13</sup>, Азербайджаном<sup>14</sup> и Узбекистаном<sup>15</sup>. Эти соглашения основываются на принципе территориальности при установлении социальных льгот и предоставляют те же права мигрантам, что и гражданам. На основе этих соглашений граждане Республики Молдова и граждане вышеупомянутых государств, а также члены их семей, будут получать пенсии в соответствии с законодательством страны постоянного места жительства. Важно также, что эти соглашения включают тот период, когда эти государства были частью Советского Союза.

Республика Молдова подписала соглашения с Беларусью<sup>16</sup> и Украиной<sup>17</sup> регулирующие передачу и взаимную выплату пенсий. Они предусматривают, что в случае миграции пенсионеров, чье право на пенсионное обеспечение основывается на положениях отсутствующих в законодательстве принимающей страны, государства, которое установило пенсию, будет продолжать ее платить до времени, когда пенсионер приобретет право на пенсионное обеспечение в принимающей стране. На основании этого положения в 2011 году Молдова передала платежи в двух случаях.

### **1.3 Циркулярная миграция между Молдавией и странами не входящими в СНГ/ЕС**

На данный момент Молдова ведет переговоры по Соглашению о трудовой миграции с Израилем.

---

<sup>11</sup> Подписано 10.02.1995, вступило в силу 04.12.1995.

<sup>12</sup> Подписано 29.08.1995, вступило в силу 19.11.1996.

<sup>13</sup> Подписано 12.09.1995, вступило в силу 15.11.1996.

<sup>14</sup> Подписано 27.11.1997, вступило в силу 08.01.1999.

<sup>15</sup> Подписано 30.03.1995, вступило в силу 28.11.1995.

<sup>16</sup> Подписано и вступило в силу 22.08.2001.

<sup>17</sup> Подписано и вступило в силу 23.10.1998.

## 2. Национальная законодательная база

### 2.1 Государственная политика

Политика, проводимая Республикой Молдова, находит свое отражение в основных национальных стратегиях, планах и программах, которые охватывают различные стратегические для страны области. Одним из основных приоритетов Национальной стратегии в области миграции и убежища (2011-2020)<sup>18</sup> является обеспечение эффективного управления контролируемой миграцией. Это включает в себя комплексный и взаимозависимый подход к проблемам эмиграции, включая реинтеграцию мигрантов вернувшихся в страну, аспекты, касающиеся иммиграции иностранцев, а также механизмы эффективной социальной интеграции лиц из других стран, которые легально пребывают на территории Республики Молдова (пункт 21). При реализации поставленных задач правительство выделило несколько целей:

- Цель I. Продвижение модели возвратной миграции с усилением ее положительных последствий для лица, принимающего общества и молдавского общества в целом.
- Цель II. Предупреждение нерегулируемой эмиграции в связи с трудоустройством путем усовершенствования мер, предпринимаемых на всех этапах миграции: до эмиграции, на протяжении эмиграции и после эмиграции, а также усовершенствования мер по контролю деятельности экономических агентов, оказывающих посредническую деятельность при трудоустройстве за рубежом.
- Цель III. Предупреждение и уменьшение массовой интеллектуальной эмиграции, эмиграции молодежи, женщин, обеспечение мер по защите детей, оставшихся без заботы родителей в связи с их работой за рубежом, на основании национальных программ, ориентированных на определенные категории населения.
- Цель IV. Усиление положительных последствий возвратной миграции путем передачи новых знаний и компетенций мигрантами, вернувшимися в страну, диверсификация возможностей и упрощение условий для инвестирования мигрантами денежных средств в собственную предпринимательскую деятельность в реальном секторе экономики, стимулирование создания совместных предприятий при участии мигрантов и поддержке предпринимателей/ работодателей стран пребывания.
- Цель V. Укрепление потенциала дипломатических миссий и консульских представительств за рубежом в целях предоставления ими профессиональных услуг по обеспечению социальными и экономическими правами трудящихся-мигрантов, обеспечению эффективного диалога с обществом и молдавской диаспорой в стране пребывания, оказанию информационной и другой поддержки при возвращении/ репатриации мигрантов в страну и др.
- Цель VI. Укрепление связей с молдавской диаспорой и содействие передаче “социальных ремитансов” – демократических, экономических, культурных, гендерных отношений, организации и практик сообществ, способствующих общим процессам развития страны.

26 декабря 2011 был утвержден План действий по реализации Стратегии на период 2011-2015 гг.<sup>19</sup> Этот план ставит конкретные задачи в каждой области, предлагает необходимые

<sup>18</sup> Утверждено Постановлением Правительства № 655 от 08.09.2011(опубликовано в Мониторул Официал № 152-155/726 от 16.09.2011). Национальная стратегия в области миграции и убежища (2011-2020) представляет собой национальный документ, предназначенный для обеспечения регулирования движения и мобильности граждан в целях способствования росту благосостояния граждан страны, социально-экономическому развитию, обеспечению прав и социальной защиты мигрантов.

<sup>19</sup> Постановление Правительства №. 1009 от 26.12.2011, опубликовано в Мониторул Официал №. 1-6 от 06.01.2012.

меры по их реализации и указывают ответственные органы. Например, Цель 8 Плана Действий устанавливает продвижение модели циркулярной модели миграции через:

- Исследование передовых практик и укрепление потенциала учреждений, уполномоченных в определении оптимальной модели циркулярной миграции;
- Изучение возможностей запуска инициатив циркулярной / сезонной миграции и добровольного возвращения в основные страны назначения;
- Развитие проектов, цель которых – передача знаний и новых компетенций при возвращении мигрантов в страну;
- Консолидацию институционального потенциала для разработки, согласования и осуществления программ по циклической миграции и реинтеграции рабочих-мигрантов.

## 2.2 Свобода передвижения для граждан Молдовы

Статья 18 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 года гласит, что граждане Республики Молдова пользуются защитой государства как внутри страны, так и за ее пределами.<sup>20</sup> В статье 27 Конституции записано, что каждому гражданину Республики Молдова обеспечивается право поселяться или пребывать в любом населенном пункте страны, выезжать из страны, эмигрировать из нее и возвращаться в нее.

Действующее законодательство не устанавливает никаких сроков на выезд из страны для граждан Молдовы. Единственным условием является наличие соответствующих документов. В соответствии со ст. 1 Закона о выезде из Республики Молдова и въезде в Республику Молдова, молдавские граждане имеют право выезжать из Республики Молдова и въезжать в нее на основании паспортов, а лица без гражданства, беженцы и бенефициарии гуманитарной защиты – на основании проездных документов, выданных компетентными органами. С 15 мая 2012 граждане Республики Молдова, независимо от их места жительства или места нахождения, могут въезжать в Республику Молдова на основании разрешения на въезд, выданного дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Республики Молдова. Это также относится к лицам без гражданства и иностранным гражданам, имеющим право на постоянное или временное пребывание в Республике Молдова, которые находятся за ее пределами и не обладают действительным проездным документом для возвращения в Республику Молдова.<sup>21</sup> В то же время статья 8 закона определяет условия отказа в выдаче паспорта и проездного документа или продлении срока его действия, в основном ссылаясь на национальную безопасность, общественный порядок или имущественные обязательства перед государством и т.д.

Новый закон о государственной границе Республики Молдова от 11 апреля 2011 года<sup>22</sup>, частично транспонировавший законодательство ЕС (*acquis*) в этой области, вступил в силу 1 июля 2012. Статья 15 гласит, что пропуск через государственную границу заключается в признании законности пересечения государственной границы, и основанием для пропуска является наличие действительных проездных документов, предусмотренных действующим законодательством. Ст. 22 регулирует ситуацию прибывшего в пункт пропуска без удостоверяющих личность документов, объявляющего себя гражданином Республики Молдова и желающего въехать в страну.

---

<sup>20</sup> опубликовано в Мониторул Официал № 1, art No.: 1, 18.08.1994.

<sup>21</sup> Статья 1<sup>1</sup> Закона о выезде из Республики Молдова и въезде в Республику Молдова.

<sup>22</sup> опубликовано в Мониторул Официал №. 76-80, 20.04.2012.

Хотя законодательство провозглашает свободу передвижения, Закон о трудовой миграции от 10.07.2008<sup>23</sup> в статье 23 устанавливает ограничения эмиграции граждан, ссылаясь на:

- Решение суда по привлечению к уголовной ответственности;
- Решение суда о задолженности перед государством, отдельными физическими и/или юридическими лицами;
- Не представление подтверждения компетентного органа защиты детей из района/сектора проживания родителей о взятии на учет несовершеннолетних детей, остающихся в стране;
- Другие случаи, предусмотренные законодательством.

### 2.3 Гражданство

В целом, Конституция и Закон о гражданстве Республики Молдова позволяют множественное гражданство.<sup>24</sup> Граждане Республики Молдова, обладающие гражданством другого государства, в отношениях с Республикой Молдова выступают только как ее граждане, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.<sup>25</sup>

Закон о режиме иностранцев в Республике Молдова устанавливает более благоприятные условия для некоторых категорий лиц. Так, в соответствии со статьей 43(1) право на временное проживание может быть предоставлено или продлено иностранцам, имеющим право на приобретение гражданства Республики Молдова вследствие признания или восстановления в гражданстве. Кроме того, право на постоянное проживание выдается иностранцам, которые пользуются правом на восстановление гражданства Республики Молдова вследствие признания и которые отвечают следующим требованиям:

- располагают жилой площадью;
- говорят на государственном языке на удовлетворительном уровне;
- за последние 3 года не имели судимости.<sup>26</sup>

Язык является очень важным элементом и без знания его на удовлетворительном уровне иностранец может претендовать лишь на временный вид на жительство.

В то же время, закон о режиме иностранцев предоставляет право на репатриацию проживающим за рубежом лицам, родившимся в Республике Молдова и по определенным причинам, не получившим гражданство Республики Молдова. Такое же право предоставлено и их потомкам независимо от места их проживания. Компетентный орган по делам иностранцев предоставляет вышеуказанным лицам право на репатриацию и выдает подтверждение о репатриации. На основе этого подтверждения они могут получить постоянный вид на жительство на территории Республики Молдова или удостоверение личности для лиц без гражданства (ст. 87).

### 2.4 Регулирование въездных и выездных передвижений иностранных граждан

Обладатели временного / постоянного вида на жительство, не могут быть объектом ограничений, касающихся свободы передвижения в течение срока действия их разрешения. В

---

<sup>23</sup> опубликовано в Мониторул Официал №. 162-164, 29.08.2008, вступило в силу 01.01.2009.

<sup>24</sup> Ст. 24 Закона о гражданстве.

<sup>25</sup> Ст. 24(4) Закона о гражданстве.

<sup>26</sup> Ст. 45 Закона о режиме для иностранцев.



соответствии со ст. 6(5) Закона о режиме иностранцев в Республике Молдова<sup>27</sup>, “иностранцы, проживающие правомерно в Республике Молдова и временно покидающие ее территорию, имеют право на обратный въезд без получения визы на въезд–выезд на весь срок действия вида на жительство”. Таким образом, как и в случае граждан, их возвращение обусловлено обладанием действительного документа, который выдан им в конкретной цели. Например, в случае бенефициариев гуманитарной защиты в Молдове, они имеют право на въезд в страну, предъявив документ, подтверждающий их статус. Законом об убежище в Республике Молдова предусмотрены две ситуации: для беженцев и для бенефициариев гуманитарной защиты. Для лиц с признанным статусом беженца, выдается удостоверение личности сроком на пять лет<sup>28</sup>, нет никаких ограничений в передвижении в течение этого периода времени. В случае бенефициариев гуманитарной защиты, удостоверение личности выдается сроком на один год<sup>29</sup>.

Не разрешается выезд из страны иностранцу, если он находится под следствием или был осужден окончательным судебным решением (статья 12, Закона о режиме иностранцев).

## 2.5 Устойчивость и эластичность статуса резидента

Статья 4 Закона о режиме иностранцев в Республике Молдова<sup>30</sup> гласит, что иностранцы, легально проживающие в Республике Молдова, пользуются теми же правами и свободами, что и граждане, за исключением случаев, установленных действующим законодательством. Общие правила, установленные Законом о режиме иностранцев указывают на то, что иностранцы, находящиеся на территории Республики Молдова, обязаны соблюдать цель, для которой им был разрешен въезд в страну или предоставлено право на проживание на территории страны. Также они должны покинуть территорию Республики Молдова по истечении установленного срока пребывания (статья 4 (5)). Срок действия временного вида на жительство ограничен сроком, на который иностранцу было предоставлено либо продлено право на временное проживание в Республике Молдова (статья 74(1)). Обладатели временного вида на жительство, покидающие страну по истечении срока вида на жительство, которые хотят вернуться в Молдову, должны будут пройти через стандартные процедуры, установленной законом для каждой категории иммигрантов.

Закон о режиме иностранцев предусматривает прекращение права постоянного проживания в случае отсутствия иностранца на территории Республики Молдова более чем двенадцать месяцев подряд (статья 45(7)(с)). В этом случае иностранец может подать новое заявление о предоставлении права на постоянное проживание в Республике Молдова по истечении 12-месячного законного временного и непрерывного проживания на ее территории.

## Заключение

Стремясь к либерализации визового режима с ЕС, Республика Молдова готова взять на себя новые обязательства. Это желание выходит за рамки просто риторических деклараций и включает в себя готовность предпринять конкретные шаги при разработке национальных документов. Примером в этом отношении является Национальная стратегия по миграции и убежищу, которая является основой для будущих шагов центральных органов власти в области управления миграцией, в которую также включены меры по содействию циркулярной миграции.

---

<sup>27</sup> Закон 16.07.2010, опубликован в Мониторул Официал № 179-181, 24.09.2010, вступил в силу 24.12.2010.

<sup>28</sup> Статья 36 закона №. 270 от 18 декабря 2008 года.

<sup>29</sup> Статья 37 закона №. 270 от 18 декабря 2008 года.

<sup>30</sup> Закон 16.07.2010, опубликован в Мониторул Официал №. 179-181, 24.09.2010, вступил в силу 24.12.2010.

В контексте Молдовы циркулярную миграцию следует рассматривать как способ:

- на развитие
- ослабление тенденций незаконной эмиграции
- регулирование отношений со странами назначения, ища выгоды для обеих сторон
- перенаправление денежных переводов, сокращая их использование в потребительских целях и увеличивая их инвестирование
- социальную защиту и безопасность граждан
- предоставление более важной роли диаспоре и ее включение в деятельность государства, связанную с миграцией.

В настоящее время действующее законодательство ограничивается предоставлением права на пребывание для иностранцев, въезжающих в страну, и определяет сохранение этого права сроком действия вида на жительство. При повторном въезде в страну и /или при подаче повторной заявки на вид на жительство, власти будут принимать во внимание выполнение условий предоставления соответствующих прав, а не интересы страны.

Для Республики Молдова циркулярная миграция, даже как понятие, это что-то новое и неизведанное. Кроме того, Соглашение и Протокол, подписанные с Италией и другие двусторонние соглашения имеют довольно ограниченное содержание, концентрируясь больше на социальных аспектах. В то же время, реализация итальянского соглашения, основанного на схемах циркулярной миграции, является проблемой для властей. В конце концов, лица, которые хотели эмигрировать из Молдовы, уже осели за рубежом или не желают вернуться.

Для Республики Молдова циркулярная миграция является перспективой для "удержания" граждан в стране, предотвращения негативных последствий эмиграции и способом стимулирования инвестиций граждан в своей стране.