

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Демографические и экономические характеристики циркулярной миграции в Беларуси

**Анастасия Боброва
Людмила Шахоцка**

Пояснительная записка 2012/92

Демографико-экономические рамки миграции

Сентябрь, 2012

1. Введение и определения

Определение и, соответственно, измерение циркулярной миграции - непростая задача. Значение этого термина далеко не так понятно, ни на научном, ни на политическом уровне. В своей подробной статье Ньюланд (2009) пытается выявить все проблемы, связанные с определением этого термина, суммируя четыре аспекта, используемых для рассмотрения схем циркулярной миграции: 1. пространственный аспект, который включает страну происхождения и страну назначения; 2. временной аспект, который включает краткосрочные и долгосрочные перемещения; 3. многократность, включая более одного цикла; и 4. аспект развития, делающий процесс выигранным для всех сторон, а именно для страны происхождения, страны назначения, и самого мигранта.

Пытаясь измерить этот феномен, Беларусь сталкивается с определенными трудностями; на момент написания этой работы ни существующая статистика, ни эпизодические социологические опросы не охватывают одну из главных характерных черт циркулярности, а именно, ее повторяемость.

2. Объемы и характеристики циркулярной миграции в Беларуси

Учитывая вышеуказанные ограничения, в этой статье рассматривается два типа перемещений, которые давно уже представляют собой отдельные категории циркулярной миграции (см. например Агуниас и Ньюланд, 2007):

- a) Временная трудовая миграция с постоянным возвращением. Здесь учитывается количество международных эмигрантов, выехавших за рубеж по трудовым договорам в период 1994-2011 гг.¹
- b) Временная интеллектуальная миграция с постоянным возвращением. Здесь, в связи с ограниченным доступом к данным, мы учитываем период с 2004 г. по 2008 г.

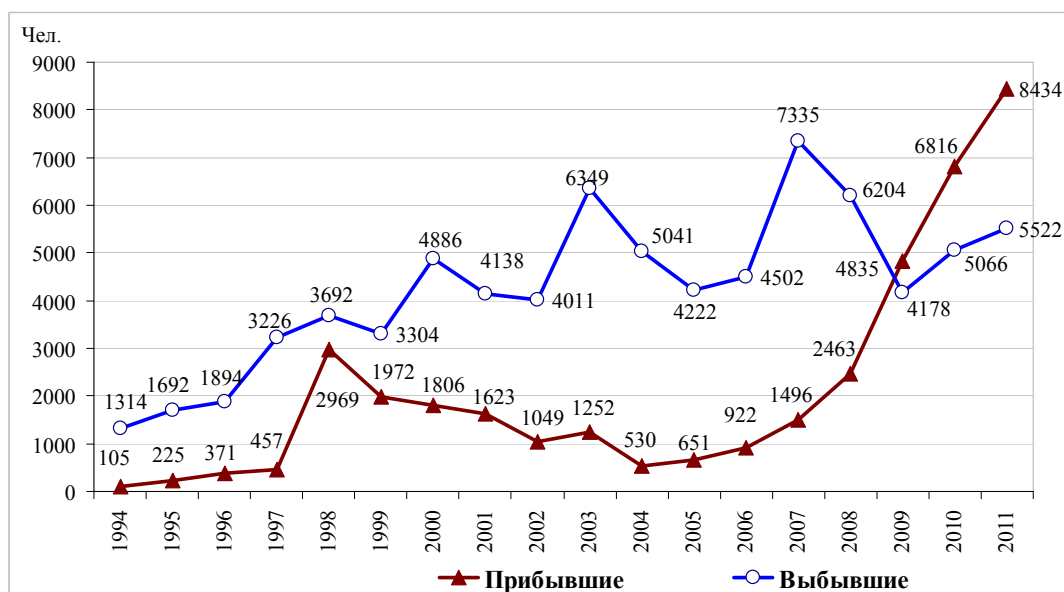
2.1 Временная трудовая миграция с постоянным возвращением

Первая группа основана на статистике по трудовой миграции, которая в свою очередь основана на данных, полученных из "Карт статистического учета трудящегося-мигранта, выезжающего на работу за границу". Департамент гражданства и миграции при Министерстве внутренних дел Беларуси ответственен за ведение учета. Эти карты включают основные характеристики мигранта, такие как возраст, пол, гражданство, образование, работу, страну назначения и срок нахождения за рубежом. С 1-го апреля 1994 г. они составляли основу статистики по трудовой миграции.

В 2011 г. почти 6,000 человек уехали из Беларуси работать за границу. По закону это циркулярные мигранты, так как они обязаны вернуться в Беларусь, чтобы продлить договор или получить новый. Работодатель также несет административную ответственность за условия пребывания мигранта в стране. Поэтому, с правовой точки зрения, все трудовые мигранты в этом контексте могут считаться циркулярными мигрантами.

¹ Основное ограничение здесь - это тот факт, что эти данные включают всех лиц, независимо от их национальности. Поэтому *трудовой мигрант* - это необязательно гражданин Беларуси.

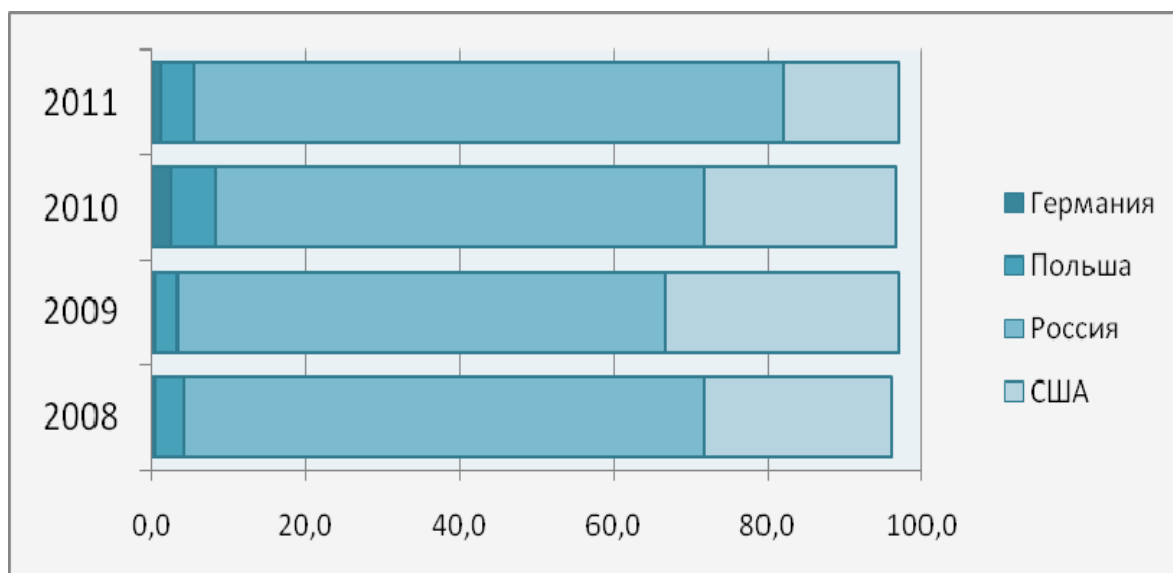
Рисунок 1. Динамика численности трудящихся мигрантов, выехавших из Беларуси и въехавших в страну на основе официальных договоров и контрактов, 1994-2011 гг.



Источник: Карты учета трудящихся-мигрантов, Беларусь

В период с 2000 по 2011 г. в структуре трудовой миграции преобладали молодые люди в возрасте до 24 лет (более 60%), что в значительной степени обусловлено их участием в международных образовательных и рабочих проектах во время летних каникул. Основные принимающие страны трудящихся-мигрантов - Россия, США, Польша и Германия (Рисунок 2). Доля этих стран в трудовой эмиграции из Беларуси в 2008-2011 гг. составляет 97%.

Рисунок 2. Доля временных трудящихся-мигрантов, выезжающих за границу на срок до одного года в зависимости от страны назначения, %, 2008-2011 гг.



Источник: Карты учета трудящихся-мигрантов, Беларусь

Около 40% выехавших - это высококвалифицированные работники и специалисты в сфере обслуживания, а также низкоквалифицированные рабочие.

Как и в случае с временной миграцией, основной страной назначения для постоянных мигрантов остается Россия, куда выезжает более 50% всех мигрантов. Среди других популярных стран назначения - Украина, Германия, Израиль и США. В отличие от временных мигрантов, 90% из тех, чей выезд из страны сопряжен с переменой постоянного места жительства, получили высшее или среднее специальное образование. Поэтому так много говорится об "утечке умов", "элитных мускулах" и "высокообразованных невестах".

2.2 Временная интеллектуальная миграция с постоянным возвращением

Интеллектуальная миграция охватывается данными о научных работниках², переехавших на временную работу за границу, согласовано с рабочими учреждениями, согласно статистическому учету.

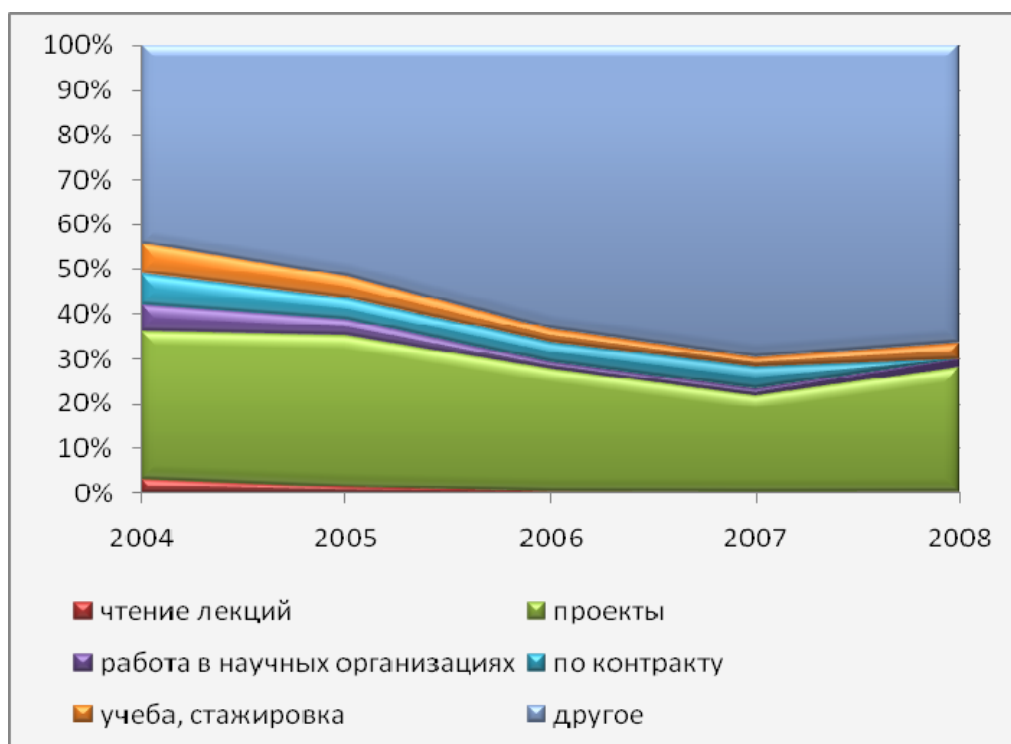
Существование так называемой формы "2-наука" позволило собрать данные за 2004-2007 гг. не только о числе исследователей, выехавших за рубеж, но и о тех, кто вернулся обратно, включая данные о поле, возрасте, секторе экономики, сроке и цели поездки и сфере исследования. В 2008 г. была введена новая форма учета, и теперь доступна только информация по возрасту и ученой степени.

Среди исследователей, выехавших за рубеж в 2004-2008 гг., преобладали мужчины (80%). В этот период около 60% выехавших не имели ученой степени. При этом около 10% интеллектуалов-мигрантов имели степень Доктора наук, и 30% - кандидата в доктора наук.

В то же время, заметна разница в возрасте между интеллектуальными мигрантами, выехавшими из страны на непродолжительный срок и возвращающимися обратно, и теми, кто не возвращается (т.е. постоянными мигрантами). Молодые люди в возрасте до 40 лет составляют 55% от числа постоянных мигрантов, в то время как более 50% возвращающихся мигрантов были в возрасте 40-59 лет, из которых 30% были в возрастной категории 50-59 лет (Рисунок 3). Эта разница объясняется различиями в целях выезда. Молодые люди выезжают на учебу за рубеж, и остаются там работать. Исследователи старшего поколения менее склонны к эмиграции ввиду накопленных в своей стране социальных преимуществ, т.е. высоких должностей, надбавок к зарплате, уважения коллег и т.д. Основная цель их выезда - участие во временных совместных проектах, симпозиумах, конференциях, семинарах и выставках (Рисунок 3). Поэтому и длительность их пребывания за рубежом составляет 3 месяца и менее в 95% случаев временных выездов.

² Категория научных работников включает лиц, действующих в рамках научных или образовательных учреждений в Беларуси. Таким образом, ученая степень еще не гарантирует такое трудоустройство.

Рисунок 3. Распределение временных интеллектуальных мигрантов, выезжающих за рубеж в зависимости от цели поездки, %, 2004-2008 гг.



(Прим.: "другое" включает симпозиумы, конференции, семинары, выставки и т.д.)

Источник: Карты учета трудящихся-мигрантов, Беларусь

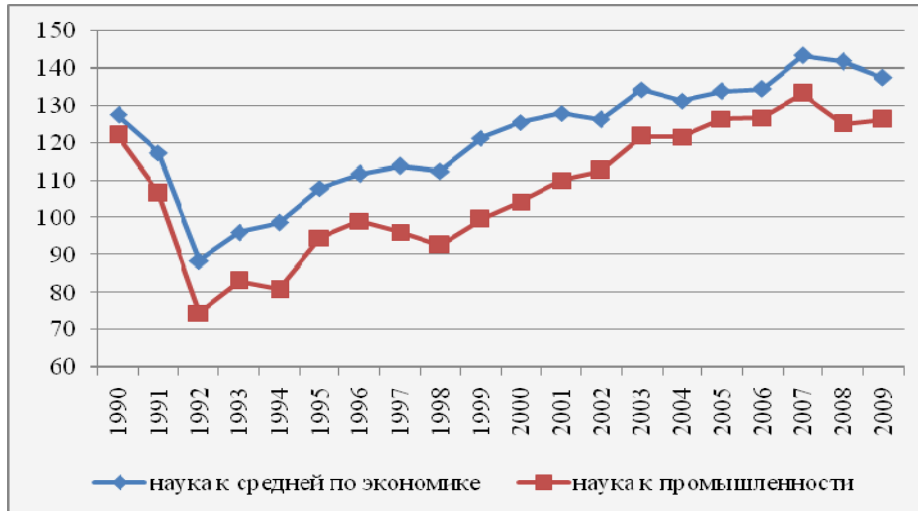
Что касается стран назначения, в этом смысле категории временных трудящихся-мигрантов и временных интеллектуальных мигрантов схожи. Лидирует Россия, за ней следуют Германия и Польша. Также наблюдается рост количества временных выездов в Украину, Китай, Венесуэлу и Казахстан. Количество выездов в эти страны повышается, при этом не снижается доля России, оставаясь на уровне 60%.

Более 80% научных работников, временно работающих за рубежом, представляют сферу "науки и научных услуг", что обусловлено высокой долей научных организаций среди исследовательских учреждений в Беларуси. На втором и третьем месте - "образование" и "промышленное производство". Что касается отдельных областей наук, наибольшая активность отмечается среди представителей технических (60%) и естественных (30%) наук. Однако согласно данным за 2001-2007 гг., на долю технических наук приходилось только 10% научных и научно-педагогических кадров, и почти 70% составляли естественные науки.

Растет вероятность того, что проблема "утечки умов" из Беларуси, включая выезд молодых специалистов, постепенно превратится в циркулярную миграцию научных и научно-педагогических кадров. Это можно пояснить на примере постоянной миграции. В первые годы после развала СССР количество мигрантов было очень велико в связи с новообретенной свободой передвижения. Однако спустя несколько лет количество мигрантов снизилось. Эта же ситуация наблюдалась и в научной миграции. Так как научные исследователи не могли, или не знали о возможности работы в иностранных организациях, они предпочитали находить работу и выезжать из Беларуси. Теперь они имеют более широкий доступ к информации и могут совмещать работу в Беларуси с временным трудоустройством за рубежом. Кроме того в 2000-2010 гг. были предприняты меры по увеличению уровня доходов научных исследователей.

Также необходимо отметить повышающийся престиж работы в научной сфере в Беларуси. Все эти аспекты помогли сократить количество интеллектуальных эмигрантов. В последнее время вознаграждение научного труда стало приоритетом по сравнению с другими областями промышленности. В Рисунке 4 сравнивается динамика доходов научных работников с доходами населения в целом и населения, работающего в промышленном секторе.

Рисунок 4. Динамика средней заработной платы в научных/образовательных учреждениях по сравнению с другими секторами (*), 1990-2009



Примечание: (*) 1. Голубая линия: средняя заработная плата (население, работающее в научных и образовательных учреждениях/средняя заработная плата (трудоустроенное население в целом); 2. Красная линия: средняя заработная плата (население, работающее в научных и образовательных учреждениях/средняя заработная плата (население работающее в промышленном секторе).

Источник: Национальный Комитет Статистики Беларуси, 2007; 2010; 2011.

Относительное повышение доходов позволяет снизить уровень интеллектуальной эмиграции на постоянное место жительства, а также вернуть тех, кто уже выехал. Институт Социологии при Белорусской Национальной Академии Наук провел наблюдательное исследование научных и научно-образовательных кадров. Это исследование показало: "только в 2005-2007 гг. 29 высококвалифицированных научных работников, длительное время работавших за границей вернулись в научные учреждения под эгидой Белорусской Национальной Академии Наук" (Артюхин, 2008 г., стр.133). Это довольно большая цифра по сравнению с общим числом эмигрантов из Белорусской Национальной Академии Наук в 2001-2007 гг., которое составило 59 человек (Артюхин, 2008., стр. 130).

Слаборазвитая материально-техническая база науки в значительной мере повлияла на рост потоков научной миграции. Это заставляло научных работников проводить исследования и разработки в других странах, куда они выезжали временно или навсегда. В 2006 г. доля расходов на развитие материально-технической базы государственных научных организаций увеличилась вдвое, по сравнению с 2001 г. Однако с 2008 г. наблюдается ее постепенное сокращение до 6% от государственных расходов на науку в 2010 г. Циркулярная миграция в Беларуси несомненно будет иметь место, учитывая слаборазвитую материально-техническую и технологическую базу. Как правило, исследователи работают в лабораториях за границей и анализируют результаты исследований по возвращению в Беларусь.

3. Выводы и рекомендации

Сложно верно оценить последствия интеллектуальной циркулярной миграции. Однако она несомненно имеет определенные преимущества в Беларуси, по сравнению с постоянной эмиграцией научных работников. Во-первых, благодаря интеллектуальной циркулярной миграции стало возможно сократить потери высококвалифицированных интеллектуальных кадров. Это особенно актуально сегодня. Во-вторых, обмен опытом и приобретение наиболее современных знаний обеспечивает рост человеческого капитала и инновационного потенциала. Использование опыта, полученного за рубежом, способствует развитию наукоемкого производства и повышает объем белорусского экспорта. В 2010 г. объем экспорта высокотехнологической продукции составил 2,213 млн долларов США, или 7.4 % от общего объема белорусского экспорта.

Необходимо отметить и проблему учета циркулярной миграции. В Беларуси существует только один источник данных: карты учета трудящихся-мигрантов, работающих за границей. Важно возобновить сбор специальных форм "2-наука" во всех организациях, занимающихся научными исследованиями. Также необходимо возобновить социологическое исследование о научных работниках, проводимое Институтом социологии, так как оно было единственным источником информации о миграции научно-исследовательских кадров. Это исследование было прекращено в 2011 г. из-за финансовых трудностей.

Библиография

- Agunias D.R., K. Newland. 2007. Circular migration and Development: Trends, Policy Routes and Ways Forward, Policy Brief, Migration Policy Institute. [Агуниас Д.Р., К. Ньюланд. Циркулярная миграция и развитие: тенденции, направление политики и движение вперед, краткое описание политики, институт миграционной политики]
- Артюхин М.И. 2008. Миграция населения Республики Беларусь, Белорусская наука [на русском языке], Минск.
- Министерство Статистики и Анализа Республики Беларусь. 2005. О сотрудниках, работавших за рубежом в 2004 г. [на русском языке], статистический сборник, Минск.
- Министерство Статистики и Анализа Республики Беларусь. 2006. О сотрудниках, работавших за рубежом в 2005 г. [на русском языке], статистический сборник, Минск.
- Министерство Статистики и Анализа Республики Беларусь. 2007. О сотрудниках, работавших за рубежом в 2006 г. [на русском языке], статистический сборник, Минск.
- Министерство Статистики и Анализа Республики Беларусь. 2008. О сотрудниках, работавших за рубежом в 2007 г. [на русском языке], статистический сборник, Минск.
- Национальный комитет статистики Беларуси. 2007. Ежегодник 2006 [на русском языке], Минск.
- Национальный комитет статистики Беларуси. 2010. Ежегодник 2011 [на русском языке], Минск.
- Национальный комитет статистики Беларуси. 2011. Ежегодник 2012 [на русском языке], Минск.
- Newland K. 2009. Circular Migration and Development, Human Development Research Paper, 2009/42, UNDP [Ньюланд К. 2009. Циркулярная миграция и развитие, развитие человек. Научная работа, 2009/42, Программа развития ООН].