



European  
University  
Institute

ROBERT  
SCHUMAN  
CENTRE FOR  
ADVANCED  
STUDIES

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**

Финансируется совместно с Европейским Союзом

### ***Возвращение и реадмиссия: Армения***

**Рубен Еганян**

Пояснительная записка 13/09

Демографико-экономические рамки миграции

Февраль, 2013



© 2013. Все права защищены.  
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Также как и в случае миграционных процессов последних пяти лет в Армении в целом, практически нет достоверных статистических и исследовательских данных о возвращающихся в Армению эмигрантах, их численности и структуре, причинах и характере возвращения, о том, как и насколько успешно они реинтегрируются в Армении.

В подобных условиях, для того, чтобы составить общее представление об этих процессах и явлениях, приходится прибегнуть к помощи несколько устаревших данных периода 2002-2007гг. Такой подход, как нам кажется, оправдан и в силу того, что эти данные не совсем потеряли актуальность, так как нет никаких оснований полагать, что помимо количественных изменений в миграционной ситуации Армении и в процессах возвращения эмигрантов за последние годы произошли и качественные подвижки.

По данным комплексного выборочного обследования миграции 2007г.<sup>1</sup>, по состоянию на момент наблюдения (октябрь 2007г.), численность возвратившихся из эмиграции за 2002-2007гг. в Армению составила 86.4 тыс. человек. Эта величина составляет почти 3% от общей численности населения страны и примерно 29% от числа эмигрировавших за тот же период.

По годам прибытия и очередности возвращения данная совокупность распределяется следующим образом.

**Таблица 1. Распределение возвратившихся за 2002-2007гг. в Армению мигрантов по годам возвращения и очередности возврата<sup>2</sup>.**

Годы	Число вернувшихся мигрантов (тыс. человек)	В т.ч. по очередности возвращения (%)		
		Первое	Второе	Третье и более
2002	2,6	37.5	62.5	-
2003	10,5	37.5	62.5	-
2004	9,4	20.7	69.0	10.3
2005	14,7	35.6	57.8	6.6
2006	25,7	11.4	72.2	16.4
2007	23,5	5.6	63.9	30.6
<b>Всего</b>	<b>86.4</b>	<b>18.9</b>	<b>65.7</b>	<b>26.5</b>

Как показывают данные таблицы 1, более 80% возвратившихся в Армению мигрантов составляли лица, которые за рассмотренный период неоднократно совершили миграционные поездки. Большинство из них, по всей видимости, являлись краткосрочными (длительность поездок менее одного года), скорее всего сезонными трудовыми мигрантами (в пользу этого свидетельствует и тот факт, что всего лишь за неполных 6 лет, более чем четверть возвратившихся успела три и более раза побывать в эмиграции).

Правомерность этого заключения косвенно подтверждается также тем фактом, что свыше 80% возвратных мигрантов составляли вернувшиеся из РФ и более чем 5% из других страны СНГ. Вернувшиеся из европейских стран и США составляли всего лишь по примерно 5%, из всех других стран вместе взятых итого меньше - около 4%.

В пользу этого в той или иной мере свидетельствуют также и следующие данные указанного обследования:

<sup>1</sup> Доклад выборочного обследования внешней и внутренней миграции Республики Армения. НСС РА, UNFPA, Ереван, 2007, стр. 40.

<sup>2</sup> Там же стр.53.

- двое из каждых трех вернувшихся были мужчины,
- почти 3 из 4-х находились в наиболее активных трудовых возрастах (20-54 гг.),
- находясь в эмиграции, работали 54% из них, при этом более половины из последних - менее 12 месяцев,
- почти 6 из каждых 10 работавших в эмиграции вернувшихся мигрантов были заняты в строительстве, т.е. в отрасли, где в основном трудятся сезонные мигранты.

По данным обследования среди причин, предопределивших возвращение эмигрантов, главенствовали следующие: прежде всего тоска по родине/родственникам и семейные обстоятельства, каждое из них по отдельности указала более чем пятая часть респондентов (суммарно - 45.4%), а также причины в той или иной мере связанные с работой (достижение цели поездки/завершение работы - 17.9%, низкий уровень доходов/заработка - 10.3% и отсутствие работы - 4.2%, суммарно почти 1/3 респондентов).

К сожалению, программой обследования не был предусмотрен инструмент, позволяющий выявить тех, возвращение которых носило принудительный характер: депортация или административное выдворение. То, что 2.2% вернувшихся среди причин своего возвращения указали “давление государственно-правовой системы”, как нам представляется, говорит лишь о том, что количество указанных вынужденных возвратных мигрантов не превышало этот рубеж.

Не увенчались успехом и наши попытки получить сколь-нибудь полную и достоверную аналогичную информацию из таких источников, как МИД РА, Полиция РА, Регистр населения РА. По крайней мере, на открытых сайтах этих структур такой информации мы не обнаружили.

И это несмотря на то, что с начала 2002г. по сей день Республика Армения заключила соглашения о реадмиссии уже с 11 странами (Латвия, Дания, Литва, Швейцария, Германия, Болгария, Швеция, страны Бенилюкса, Норвегия, Чешская Республика, Российская Федерация).

Систематизированных данных о процессах реадмиссии не было также и в Государственной миграционной службе Армении. Единственная информация, которую сотрудники этого ведомства любезно нам предоставили, была корреспонденция, которая в течение 2011-2012гг. велась между соответствующими госструктурами Норвегии, Швеции, Швейцарии и Российской Федерации с одной стороны и Армении с другой, по поводу установления гражданства ограниченного числа предполагаемых граждан Армении, и еще менее существенного числа реально подвергнутых реадмиссии.

Реализацией программы помощи в добровольном возвращении в Армении занимаются две общественные организации.

Первая из них это чешская общественная организация «Человек в беде». В течение 2009-2012гг. ею осуществлялся проект «Усиление управления миграционными потоками в Армении». За три года действия данного проекта ту или иную помощь получили 2633 человека, из которых 1460 человек составляли вернувшиеся мигранты из РФ, Украины, Молдавии, Чехии и Бельгии.

В рамках программы получили консультационную помощь в общей сложности 1090 человек, из которых 542 человека являлись вернувшимися мигрантами, а 548 потенциальными мигрантами. Также была задействована “горячая” телефонная линия, по которой было получено 1066 телефонных звонка, в т.ч. 625 от потенциальных мигрантов, 441 от вернувшихся мигрантов.

Совместно с агентством “Государственная служба занятости Армении” были организованы 32 курса переподготовки, в которых участвовали 283 человека, из которых 110 получили работу.

Для помощи в реинтеграции возвратным мигрантам были предоставлены малые гранты. Гранты предоставлялись при помощи региональных подразделений агентства

“Государственная служба занятости Армении”. Для повышения эффективности этой части программы, предварительно было проведено бизнес-обучение соискателей грантов. Из 159 человек прошедших это обучение, 70 человек подготовили и представили собственные бизнес проекты, 27 из которых получили финансирование. В результате осуществления этих проектов было создано в общей сложности 110 новых рабочих мест.

Вторая организация, занимающаяся такой деятельностью это «Каритас Армения».

Начиная с 2006г. ею, совместно с некоторыми странами Евросоюза, реализуется несколько программ, направленных на предотвращение нелегальной миграции и помощь в реинтеграции добровольно возвратившимся эмигрантам.

Так, с 2006г. по сей день в партнерстве с «Каритас Бельгия» реализуется программа «Устойчивая реинтеграция после добровольного возвращения». За время действия этой программы, финансируемой Правительством Бельгии и Европейским Союзом, ту или иную действенную помощь в реинтеграции в Армении получили 163 семей, с общим числом их членов – 273 человек.

Следующей программой «Каритас Армения» является «Миграция и развитие». Эта программа была начата в 2010г. и финансируется Правительством Лихтенштейна и «Каритас Австрия». В рамках программы была оказана помощь 198 членам 83 семей.

В настоящее время на стадии осуществления находится также программа «Возвращающиеся из Европы». Данная программа, финансируемая Европейским Союзом, началась в 2008г. Партнерами «Каритас Армения» в ней выступают «Каритас Германия» и «Каритас Нидерланды». Число получивших помощь по данной программе пока что небольшое: 10 человек.

Наконец последней программой организации «Каритас Армения», реализуемой в течение 2008-2009гг. совместно с «Каритас Австрия» и имевшей миграционный контекст, являлась “Сеть европейских организаций поддерживающих реинтеграцию”. Она также финансировалась Европейским Союзом. В ее рамках поддержку получили 4 семьи с числом членов 8 человек.

В завершении отметим, что хотя уже существуют юридические механизмы депортации и реадмиссии, то за годы независимости в Армении эти инструменты миграционной политики практически не были использованы.