



European  
University  
Institute

ROBERT  
SCHUMAN  
CENTRE FOR  
ADVANCED  
STUDIES

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**

Финансируется совместно с Европейским Союзом

### ***Беженцы и вынужденно перемещенные лица в Грузии***

**Мириан Тухашвили**

Пояснительная записка 13/104

Демографико-экономические рамки миграции

Сентябрь, 2013



© 2013. Все права защищены.  
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



В территориальной мобильности населения Грузии наиболее острой проблемой является вынужденная миграция. Исторически она протекала с различной интенсивностью. В Грузии происходили массовое переселение местного населения завоевателями и вынужденное поселение в других странах (в Иране, Турции, России), и далее из этих стран организованные и неорганизованные переселения, поиск убежища в Грузии. Естественно, нами будут рассмотрены только те потоки, которые в настоящее время представляют собой значительную проблему.

## Беженцы

В настоящее время в Грузии преобладающая масса беженцев появилась в результате последней русско-чеченской войны. Они несколькими потоками прибыли в Грузию из России. По переписи 2002 г., в Грузии был учтен 3751 беженец, в основном чеченцы. Они главным образом были компактно поселены в Панкисском ущелье, вблизи грузино-чеченской границы, в селе Дуиси и расположенных вокруг него селах. Большая их часть уже вернулась в Россию. Властями России и Грузии осуществляются мероприятия для возвращения на родину оставшейся части. Осталось 573 беженца. Их половозрастная структура представлена в таблице 1.

**Таблица 1. Половозрастное распределение находящихся в Грузии беженцев в 2012 г.**

Пол	Возраст					Всего
	0-4 года	5-11 лет	12-17 лет	18-59 лет	60 лет и старше	
Мужчины	29	52	38	151	15	285
Женщины	24	35	41	183	5	288
Всего	53	87	79	334	20	573

Источник: <http://www.mra.gov.ge>

Во время этнополитических конфликтов и этночистки постсоветского периода, которую осуществили сепаратисты в Абхазии и Южной Осетии, часть населения Грузии была вынуждена покинуть страну и в настоящее время находится в Российской Федерации, их часть проживает на приграничной территории Грузии и России, в Краснодарском крае. Незначительное их число имеет статус беженца.

В постсоветском периоде из Грузии переселился большой поток осетинского населения, часть которого со статусом беженца проживает в Северной Осетии и других местах Российской Федерации. Большая их часть покинула Грузию в начале 1990-х годов из-за трудного экономического положения Грузии и политического хаоса (разгула незаконных бандформирований). И во время русско-грузинской войны 2008 г. большой контингент осетин был вынужден покинуть зону военных действий в Цхинвальском регионе, и укрылся в Северо-Осетинской Республике Российской Федерации. По данным ПАСЕ к апрелю 2009 года в свои дома не вернулись лишь 1200 человек<sup>1</sup>.

## Вынужденно перемещенные лица

В начале постсоветского периода в результате этночистки из Абхазского региона Грузии в другие регионы переместилось более половины населения Абхазии. По переписи 1989 г., в Абхазской АССР проживали 525 тысяч человек. В 2003 г., по переписи сепаратистской власти,

<sup>1</sup> В. Пахоменко Обитаемый остров. <http://www.polit.ru/article/2009/09/22/demo/>

в ней оставалось лишь 215,9 тысячи. 309 тысяч человек (59%) из-за этночистки были изгнаны из Абхазии<sup>2</sup>. Большой поток беженцев зафиксирован из Цхинвальского региона (15 тысяч человек)<sup>3</sup>, где в 2008 г. во время русско-грузинской войны произошла этночистка, и полностью было изгнано грузинское население. По состоянию на 2012 г., в Грузии имеется 265 109 лиц (6% населения Грузии)<sup>4</sup>, которым присвоен статус вынужденно перемещенных лиц и которые получают соответствующее пособие (см. табл. 2).

**Таблица 2. Нагрузка населения Грузии вынужденно перемещенными лицами по состоянию на апрель 2012 г.**

Регионы	Численность населения, тыс. человек	Вынужденно перемещенные лица, человек	Нагрузка на каждые 10000 человек
Аджария	393,9	6 556	166
Гурия	139,8	531	38
Имеретия	705,7	25 539	362
Кахетия	406,1	1500	37
Мцхета-Мтианети	109,3	10 640	974
Рача-Лечхуми-Квемо Сванетия	46,7	937	201
Самегрело -Земо Сванетия	478,2	89 538	1872
Самцхе-Джавахети	213,8	2 359	110
Квемо Картли	511,2	12 336	241
Шида Картли	314,0	16 161	515
Тбилиси	1172,0	98 550	841
Не имеют адреса		462	
Всего	4490,7	265 109	590

Источник: <http://www.mra.gov.ge>

Как видно из таблицы, они весьма неравномерно распределены по регионам Грузии. Особенно высок показатель нагрузки населения вынужденно перемещенными лицами в прилегающих к конфликтным регионам районах Самегрело - Земо Сванетия, Шида Картли и Мцхета-Мтианети, а также Тбилиси.

Естественно, массовое изгнание населения существенно ухудшило демографическую ситуацию в оккупированных регионах, где не осталось и половины населения.

Несмотря на усилия правительства Грузии и большую международную помощь, положение вынужденно перемещенных лиц весьма сложное. Много исследований посвящено изучению их быта. Центром миграционных исследований Тбилисского государственного университета им. Ив. Джавахишвили под нашим руководством проведено исследование, которое охватило

<sup>2</sup> По объективной оценке Т. Блюмгардта, в настоящее время в Абхазии проживает 185-205 тыс. человек. Из них 27,5% - грузины, 32,9% - армяне, 30,2% - абхазцы, 8,2% - русские, 1,2% - другие. Согласно его данным наличное население составляют лишь 55-60 тыс. абхазцев, а 20-25 тысяч проживают в других странах, а в Абхазии только прописаны. Блюмгардт Т. Население Абхазии. Где истина?! <http://abkhazeti.info/news/1305685446/php>

<sup>3</sup> В. Пахоменко Обитаемый остров. <http://www.polit.ru/article/2009/09/22/demo>.

<sup>4</sup> С 1 августа по 27 декабря 2013 г. Министерство расселения и беженцев будет проводить регистрацию-учет вынужденно перемещенных из оккупированных территорий Грузии лиц, что позволит получить детальную информацию о демографическом и социальном состоянии временно перемещенных лиц.

беженцев, как из Абхазии, так и из Цхинвальского региона, в местах наибольшей их концентрации (в городах: Тбилиси, Зугдиди, Гори)<sup>5</sup>.

Исследованием выявлено, что среди вынужденно перемещенных лиц весьма высок уровень безработицы. Их основным доходом является государственное пособие или пенсия, что значительно меньше прожиточного минимума. Одним из характерных признаков их безработицы представляется ее долгосрочный характер. 49% безработных ВПЛ из Абхазии не работали более 3-х лет. Из-за этого доход их семей не превышал в среднем 180 лари, что намного ниже прожиточного минимума.

Хотя в последнее время в местах концентрации ВПЛ созданы новые рабочие места, этого все же недостаточно. Активно ведется процесс их профессиональной переподготовки с целью их лучшей адаптации на рынке труда, однако он все еще не принес значительного эффекта. Поэтому среди контингента вынужденно перемещенных лиц трудовая эмиграция населения намного интенсивнее, чем в среднем из Грузии<sup>6</sup>. Это обусловлено тяжелейшими жилищными условиями в местах их временного проживания, ограниченностью их занятости на местном рынке труда, весьма низким доходом. Как выявлено, вынужденно перемещенный трудовой эмигрант из-за границы ежемесячно высылает своей семье 358 долларов США, что в 3,5 раза превышает доход (101 доллар) оставшихся на родине их семей<sup>7</sup>. Переводы восполняют бюджет оставшейся здесь семьи до прожиточного минимума.

Международным сообществом признано, что правильным путем решения проблемы вынужденных мигрантов является их возвращение на места прежнего проживания, в оккупированные Российской Федерацией регионы Грузии. Несмотря на большие усилия международного сообщества, реальной перспективы этого пока что ясно не видно.

### **Проблема репатриации “Турок-Месхетинцев“**

В Грузии проблематичен вопрос переселения так называемых “Турок-Месхетинцев“. Они в 1944 г. во время Второй мировой войны были депортированы из пограничных с Турцией районов Грузии в Среднюю Азию и Казахстан. Постановлением Комитета обороны СССР №6279 от 31 июля 1944 г. и на основании Приказа МВД СССР №00117 - из приграничных с Турцией районов было спецпереселено 19818 семей, в том числе семей турок – 14493, курдов – 1830, азербайджанцев -3058, езидов -7, татар -126 и хемшилов – 304 семьи<sup>8</sup>.

В послевоенном периоде (в 1957г.) во время возвращения депортированного населения тогдашнее правительство СССР по различным политическим соображениям Крымских Татар и Турок-Месхетинцев не вернуло в собственные регионы. В предшествующем развалу СССР периоде в 1989 г. во время инспирированного известного Ферганского конфликта был устроен их погром, и они были изгнаны безадресно из мест своего проживания, откуда спонтанно были перераспределены в европейскую часть СССР и на территорию Азербайджана. Их часть затем выехала за границу (в Турцию - 20 тысяч человек, а в США – 10 тысяч человек), часть была интегрирована, часть сформировалась в виде лагерей беженцев и находится в основном на Северном Кавказе и в Азербайджане<sup>9</sup>. Некоторая их часть требует возвращения на историческую родину – в Грузию.

<sup>5</sup> Internally Displaced Persons in the Georgian Labour Market. Universali, Tbilisi, 2012.

<sup>6</sup> Тухашвили М., Тория М. Трудовая эмиграция вынужденно перемещенных из Абхазии. – В сб. “Миграция 3 “. Тбилиси, “Универсали“, 2009, стр. 86-97.

<sup>7</sup> Там же, стр. 93.

<sup>8</sup> Турки-месхетинцы. <http://iberiana.wordpress.com/turqi-mesxebi/#1> (груз. яз.)

<sup>9</sup> Турки-месхетинцы. <http://dic.academic.ru/dic.nsf/es/90520/ТУРКИ>.

В постсоветском периоде из-за происшедших в Грузии катастрофических явлений - внутренних раздоров, политического хаоса, экономического краха, русско-грузинской войны и других разрушительных процессов осуществление организованного возвращения Турок-Месхетинцев стало невозможным. С другой стороны, в местах их высылки к местному населению добавились и в настоящее время проживают заселенные там 70 лет тому назад из других краев Грузии лица, абсолютное большинство которых родилось и выросло в этом крае. Кроме того, демографическая емкость этого приграничного региона исчерпана. При этом население Джавахетского региона (преимущественно армянской национальности) категорически против возвращения в этот регион турецкого населения<sup>10</sup>. А приграничный же регион горной Аджарии находится в зоне экологической катастрофы.

С другой стороны, обязательство Грузии относительно возвращения в Грузию “Турок-Месхетинцев“, взятое при принятии Грузии в члены Евросовета, требует своей реализации. Следует отметить и то, что процесс их организованного переселения в небольшом масштабе начался давно. Их культурно-экономическая адаптация и интеграция в местную среду в непограничном регионе Грузии (Самтредский муниципалитет) произошли нормально.

Таким образом, вынужденные миграции являются острой проблемой современной Грузии. Изменение их тяжелых результатов невозможно без вмешательства международного сообщества. Главной проблемой представляется деокупация оккупированных Российской Федерацией территорий Грузии и создание условий для безопасного возвращения беженцев в места своего прежнего проживания.

---

<sup>10</sup> Там же

## Литература

- Baseline Survey of the IDP Settlements and their Neighboring Communities in Kvemo Kartli and Shida Kartli For: Stabilization and integration of IDPs into mainstream Georgian Society Project (SIIMS). Researched and Written for International in the Caucasus by^ GeoWel Research And Caucasus Research Resource Center. Tbilisi, December 2009.
- Mirian Tukhasvili, Murman Tsartsidze, Tsiuri Antadze, Natela Latsabidze, Mzia Shelia, Marika Toria, Internally Displaced Persons in the Georgian Labour Market. Universali, Tbilisi, 2012.
- Social Capital and Employment Opportunities Among Internally Displaced Persons (IDPs) in Georgia. World Bank, Tbilisi, May 2005.
- Блумгардт Т. Население Абхазии. Где истина?! <http://abkhazeti.info/news/1305685446.php>
- Надарейшвили М., Цакадзе В. О жилищных и социально-экономических условиях вынужденно перемещенных лиц. Датский совет беженцев. Тбилиси, 2008.
- Проблемы депортированного из Южной Грузии населения в 1944 году: прошлое, современность, перспективы. Материалы конференции. Тбилиси, 2000.
- Пахоменко В.Обитаемый остров. <http://www.polit.ru/article/2009/09/22/demo/>
- Симоненко В.А. Месхетинские турки: историческая судьба и проблемы культурной адаптации. Автореферат (диссертации). Краснодар, 2002.
- Триер Т., Тархан-Моурави Г., Килимник Ф. Месхетинцы: путь домой. 2011. [http://repatriation.ge/uploads/Meskhethians\\_Homeward\\_Bound\\_Rus.pdf](http://repatriation.ge/uploads/Meskhethians_Homeward_Bound_Rus.pdf)
- Тухашвили М., Тория М. Трудовая эмиграция вынужденно перемещенных из Абхазии. – В сб.: “Миграция 3“. Тбилиси, “ Универсали“, 2009, стр. 86-97.
- Турки-месхетинцы. <http://dic.academic.ru/dic.nsf/es/90520.ТУРКИ>
- Турки-месхетинцы. <http://iberiana.wordpress.com/turqi-mesxebi/#1> (груз. яз.)
- Турки-месхетинцы в Краснодарском крае. Исследования. Краснодар, 2002.
- Юнусов А. Месхетинские турки: дважды депортированный народ. Баку, 2000.