

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Азербайджан: проблема реадмиссии и межгосударственных соглашений

Ариф Юнусов

Пояснительная записка 13/11

Демографико-экономические рамки миграции

Февраль, 2013

Проблема возвращения азербайджанских мигрантов с последующей реинтеграцией в общество относится к числу наиболее болезненных и острых для Азербайджана. Масштабы проблемы значительны для такой страны, как Азербайджан. Достаточно привести следующие данные: в период с 1991 по 2006 гг. более 44 тыс. граждан Азербайджана, покинув республику, официально обратились с просьбой о получении статуса беженцев и политэмигрантов в странах Евросоюза и США. На самом же деле число уехавших в страны Евросоюза, США и другие страны в качестве мигрантов намного больше, поскольку далеко не все уехавшие обращались за получением соответствующего статуса. Многие предпочитали находить работу и жить иначе, в том числе нелегально.

При этом, далеко не все обращения мигрантов имели положительный результат. Как правило, не более 5% подавших документы получают положительный ответ на запрос о получении статуса, как, например, это можно было наблюдать в Швеции, ставшей в последние годы популярной страной назначения среди граждан Азербайджана. В период с 1992 по 2007 гг., более 5 тыс. азербайджанских граждан мигрировало в Швецию. Документы на получение статуса беженца подали 4.240 человек, т.е. 83% эмигрантов. В итоге только 221 азербайджанец получил такой статус (Yunusov, p.148-149).

Такая же картина и по другим странам. Возникает вопрос дальнейшей судьбы тех, кто не сумел получить этот статус, или был депортирован, или был вынужден вернуться домой после нескольких лет пребывания в эмиграции, а таких немало. К примеру, по данным Госкомстата Азербайджана, за последние 12 лет в период с 2000 по 2011 годы, в Азербайджан на постоянное место жительства приехало 29,5 тыс. человек. В подавляющем большинстве – это бывшие граждане Азербайджана, которые покинули страну в разные годы (*Demographic*, p.438, Table 7.2).

Таблица. Число приехавших на постоянное место жительства, тыс. чел.

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	ВСЕГО
Из стран СНГ	3540	2240	1051	2244	2028	1565	1956	1749	2781	2155	2166	2111	25586
В том числе в России	2710	1677	782	1656	1466	1158	1394	1269	2024	1580	1706	1655	19077
Из других стран	821	334	206	256	379	448	276	205	816	137	62	70	4010
ВСЕГО	4361	2574	1257	2500	2407	2013	2232	1954	3597	2292	2228	2181	29596

Source: the State Statistics Committee of Azerbaijan

По данным таблицы видно, что большинство вернулись или приехали из стран СНГ, в первую очередь из России. Немало мигрантов также вернулись на родину из европейских стран. Еще больше тех, кто ожидает решения своего вопроса. К началу 2007 г. общее число задержанных и ожидающих своей участи азербайджанских мигрантов, которые на протяжении нескольких лет незаконно находились в Германии, достигло почти 6.500 человек. Это привело к межгосударственным коллизиям: содержание азербайджанских нелегалов ежегодно обходится государственному бюджету Германии почти в 40 миллионов евро. Поэтому правительство Германии обратилось к властям Азербайджана с просьбой вернуть таких мигрантов на родину (*Германия; Азербайджанские мигранты*).

Однако власти Азербайджана отказываются подписать соглашение о реадмиссии, то есть о принудительном возвращении нелегальных мигрантов на историческую родину, и их судьба до сих пор остается нерешенной. Представители европейских стран в отдельности и Евросоюза в целом не раз возвращались к этой теме. Однако в апреле 2011 г. тогдашний руководитель Государственной Миграционной службы Арзу Рагимов четко указал, что хотя данный вопрос обсуждается, у властей Азербайджана имеется свой подход к вопросу о реадмиссии: «У нас есть своя позиция, и соглашения будут заключены с определенными странами, когда придет время» (Зарбалиев).

Таким образом, позиция властей Азербайджана четко определена: договор о реадмиссии они подписывать не намерены. В лучшем случае, речь может идти о двусторонних соглашениях. Так, в разные годы Азербайджан подписал с рядом стран СНГ договора о трудовой деятельности и социальной защите своих граждан-мигрантов, работающих в этих странах – с Россией (19 мая 2003 г.), Украиной (3 июня 2004 г.), Молдовой (21 апреля 2005 г.), Казахстаном (24 мая 2005 г.) и Беларусью (2 мая 2007 г.). Кроме того, с этими и многими другими странами Азербайджан подписал двусторонние договора об упрощении визового режима. Однако к теме реадмиссии все это ни имеет никакого отношения.

Проблема возвращения мигрантов на родину и решения их насущных проблем остается. Более того, ее существование часто осложняет межгосударственные отношения. В этом плане азербайджано-российские отношения весьма показательны и характерны. Так, власти РФ в своей политике давления на соседей на постсоветском пространстве не раз разыгрывали «миграционную карту». Когда в период второй чеченской войны в 1999 г. Азербайджан стал оказывать поддержку чеченским сепаратистам, в ответ власти России приняли решение ужесточить режим проживания в стране азербайджанских мигрантов. Развернулись массовые облавы на московских и иных рынках. В итоге всего через месяц после начала второй чеченской кампании, только из Москвы за «нарушение паспортного режима» было депортировано порядка 12 тыс. азербайджанцев. Аналогичная ситуация наблюдалась и в других регионах России (Yunusov, p.100-101). Кроме того, власти России приостановили отправку мигрантами денежных переводов своим семьям.

В Азербайджане осознали опасность и отказались от поддержки чеченских сепаратистов. В ответ, в начале 2000 г. Россия пошла навстречу Азербайджану и прекратила давление на азербайджанских мигрантов.

Ситуация вновь повторилась в октябре 2006 г., когда Азербайджан отказался поддержать Россию в ее противостоянии с Грузией. Это привело к очередному обострению трений в межгосударственных отношениях. Поддержанный Западом, официальный Баку занял на этот раз более жесткую позицию, и демонстративно отказался от получения российского газа.

Российский ответ Азербайджану последовал незамедлительно. Он был связан с миграцией и привел к политике давления на мигрантов. В результате, в Азербайджан снова хлынул поток мигрантов, которых депортировали из России, либо они сами были вынуждены покинуть Россию и вернуться на родину.

Власти Азербайджана понимали, что этот поток может носить масштабный характер и вызвать в Азербайджане негативные последствия в связи с возвращением как минимум нескольких десятков тысяч мигрантов. Речь шла о том, чтобы обеспечить вынужденно возвращающихся мигрантов работой, а в некоторых случаях и жильем. Такой возможности у властей Азербайджана не было, как не было и желания заниматься решением подобных проблем. В интересах властей было как можно скорее уладить ситуацию с властями России, чтобы мигранты как можно скорее вернулись в эту страну.

Поэтому, осознав угрозу, власти Азербайджана оперативно отреагировали на новые миграционные правила в России: уже в декабре 2006 г. указом президента И.Алиева для

решения проблем азербайджанских мигрантов в России была создана специальная государственная комиссия, куда вошли представители МВД, МНБ и других силовых структур республики. Одновременно во всех субъектах России, где проживали азербайджанские мигранты, власти Азербайджана создали специальные оперативные штабы, которым было поручено заняться рассмотрением и решением проблем обратившихся туда граждан республики.

Начались также интенсивные переговоры с властями России, в ходе которых попутно решались и проблемы, вызвавшие напряженность в азербайджано-российских отношениях. В итоге Россия перестала оказывать давление на азербайджанских мигрантов, а в мае 2007 г. внесла поправки в закон, регулирующий юридический статус мигрантов, которые заметно облегчили правила проживания и работы иностранных граждан. В результате, год спустя после введения новых миграционных правил, ситуация для мигрантов изменилась и началось возвращение азербайджанских мигрантов в Россию.

После этого все вопросы по реинтеграции периодически возвращающихся или депортированных азербайджанских мигрантов решались не властями республики, которые самоустранились от этого процесса, а международными организациями в лице МОМ или местными неправительственными организациями. Эта помощь носила эпизодический характер и касалась в лучшем случае лишь нескольких десятков семей.

Литература

Подр. см.: Ариф Юнусов. Миграционные Процессы в Азербайджане. – Баку, 2009.

Демографические показатели Азербайджана. – Баку, 2012.

Германия хочет вернуть назад азербайджанцев. – Газ. «*Азадлыг*», 17 января 2007 г. (на азерб. языке).

Азербайджанские эмигранты в ФРГ. - Газ. «*Зеркало*», 21 августа 2007 г.

К.Зарбалиев. Азербайджан ни с одной страной мира не подписывал соглашения о реадмиссии – Арзу Рагимов. - <http://www.trend.az/news/politics/1858053.html>, от 8 апреля 2011 г.