

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**

Финансируется совместно с Европейским Союзом

### ***Азербайджан: проблема реадмиссии и межгосударственных соглашений***

**Ариф Юнусов**

Пояснительная записка 13/11

Демографико-экономические рамки миграции

Февраль, 2013

Проблема возвращения азербайджанских мигрантов с последующей реинтеграцией в общество относится к числу наиболее болезненных и острых для Азербайджана. Масштабы проблемы значительны для такой страны, как Азербайджан. Достаточно привести следующие данные: в период с 1991 по 2006 гг. более 44 тыс. граждан Азербайджана, покинув республику, официально обратились с просьбой о получении статуса беженцев и политэмигрантов в странах Евросоюза и США. На самом же деле число уехавших в страны Евросоюза, США и другие страны в качестве мигрантов намного больше, поскольку далеко не все уехавшие обращались за получением соответствующего статуса. Многие предпочитали находить работу и жить иначе, в том числе нелегально.

При этом, далеко не все обращения мигрантов имели положительный результат. Как правило, не более 5% подавших документы получают положительный ответ на запрос о получении статуса, как, например, это можно было наблюдать в Швеции, ставшей в последние годы популярной страной назначения среди граждан Азербайджана. В период с 1992 по 2007 гг., более 5 тыс. азербайджанских граждан мигрировало в Швецию. Документы на получение статуса беженца подали 4.240 человек, т.е. 83% эмигрантов. В итоге только 221 азербайджанец получил такой статус (Yunusov, p.148-149).

Такая же картина и по другим странам. Возникает вопрос дальнейшей судьбы тех, кто не сумел получить этот статус, или был депортирован, или был вынужден вернуться домой после нескольких лет пребывания в эмиграции, а таких немало. К примеру, по данным Госкомстата Азербайджана, за последние 12 лет в период с 2000 по 2011 годы, в Азербайджан на постоянное место жительства приехало 29,5 тыс. человек. В подавляющем большинстве – это бывшие граждане Азербайджана, которые покинули страну в разные годы (*Demographic*, p.438, Table 7.2).

**Таблица. Число приехавших на постоянное место жительства, тыс. чел.**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	ВСЕГО
<b>Из стран СНГ</b>	3540	2240	1051	2244	2028	1565	1956	1749	2781	2155	2166	2111	25586
В том числе в России	2710	1677	782	1656	1466	1158	1394	1269	2024	1580	1706	1655	19077
<b>Из других стран</b>	821	334	206	256	379	448	276	205	816	137	62	70	4010
<b>ВСЕГО</b>	<b>4361</b>	<b>2574</b>	<b>1257</b>	<b>2500</b>	<b>2407</b>	<b>2013</b>	<b>2232</b>	<b>1954</b>	<b>3597</b>	<b>2292</b>	<b>2228</b>	<b>2181</b>	<b>29596</b>

Source: the State Statistics Committee of Azerbaijan

По данным таблицы видно, что большинство вернулись или приехали из стран СНГ, в первую очередь из России. Немало мигрантов также вернулись на родину из европейских стран. Еще больше тех, кто ожидает решения своего вопроса. К началу 2007 г. общее число задержанных и ожидающих своей участи азербайджанских мигрантов, которые на протяжении нескольких лет незаконно находились в Германии, достигло почти 6.500 человек. Это привело к межгосударственным коллизиям: содержание азербайджанских нелегалов ежегодно обходится государственному бюджету Германии почти в 40 миллионов евро. Поэтому правительство Германии обратилось к властям Азербайджана с просьбой вернуть таких мигрантов на родину (*Германия; Азербайджанские мигранты*).

Однако власти Азербайджана отказываются подписать соглашение о реадмиссии, то есть о принудительном возвращении нелегальных мигрантов на историческую родину, и их судьба до сих пор остается нерешенной. Представители европейских стран в отдельности и Евросоюза в целом не раз возвращались к этой теме. Однако в апреле 2011 г. тогдашний руководитель Государственной Миграционной службы Арзу Рагимов четко указал, что хотя данный вопрос обсуждается, у властей Азербайджана имеется свой подход к вопросу о реадмиссии: «У нас есть своя позиция, и соглашения будут заключены с определенными странами, когда придет время» (Зарбалиев).

Таким образом, позиция властей Азербайджана четко определена: договор о реадмиссии они подписывать не намерены. В лучшем случае, речь может идти о двусторонних соглашениях. Так, в разные годы Азербайджан подписал с рядом стран СНГ договора о трудовой деятельности и социальной защите своих граждан-мигрантов, работающих в этих странах – с Россией (19 мая 2003 г.), Украиной (3 июня 2004 г.), Молдовой (21 апреля 2005 г.), Казахстаном (24 мая 2005 г.) и Беларусью (2 мая 2007 г.). Кроме того, с этими и многими другими странами Азербайджан подписал двусторонние договора об упрощении визового режима. Однако к теме реадмиссии все это ни имеет никакого отношения.

Проблема возвращения мигрантов на родину и решения их насущных проблем остается. Более того, ее существование часто осложняет межгосударственные отношения. В этом плане азербайджано-российские отношения весьма показательны и характерны. Так, власти РФ в своей политике давления на соседей на постсоветском пространстве не раз разыгрывали «миграционную карту». Когда в период второй чеченской войны в 1999 г. Азербайджан стал оказывать поддержку чеченским сепаратистам, в ответ власти России приняли решение ужесточить режим проживания в стране азербайджанских мигрантов. Развернулись массовые облавы на московских и иных рынках. В итоге всего через месяц после начала второй чеченской кампании, только из Москвы за «нарушение паспортного режима» было депортировано порядка 12 тыс. азербайджанцев. Аналогичная ситуация наблюдалась и в других регионах России (Yunusov, p.100-101). Кроме того, власти России приостановили отправку мигрантами денежных переводов своим семьям.

В Азербайджане осознали опасность и отказались от поддержки чеченских сепаратистов. В ответ, в начале 2000 г. Россия пошла навстречу Азербайджану и прекратила давление на азербайджанских мигрантов.

Ситуация вновь повторилась в октябре 2006 г., когда Азербайджан отказался поддержать Россию в ее противостоянии с Грузией. Это привело к очередному обострению трений в межгосударственных отношениях. Поддержанный Западом, официальный Баку занял на этот раз более жесткую позицию, и демонстративно отказался от получения российского газа.

Российский ответ Азербайджану последовал незамедлительно. Он был связан с миграцией и привел к политике давления на мигрантов. В результате, в Азербайджан снова хлынул поток мигрантов, которых депортировали из России, либо они сами были вынуждены покинуть Россию и вернуться на родину.

Власти Азербайджана понимали, что этот поток может носить масштабный характер и вызвать в Азербайджане негативные последствия в связи с возвращением как минимум нескольких десятков тысяч мигрантов. Речь шла о том, чтобы обеспечить вынужденно возвращающихся мигрантов работой, а в некоторых случаях и жильем. Такой возможности у властей Азербайджана не было, как не было и желания заниматься решением подобных проблем. В интересах властей было как можно скорее уладить ситуацию с властями России, чтобы мигранты как можно скорее вернулись в эту страну.

Поэтому, осознав угрозу, власти Азербайджана оперативно отреагировали на новые миграционные правила в России: уже в декабре 2006 г. указом президента И.Алиева для

решения проблем азербайджанских мигрантов в России была создана специальная государственная комиссия, куда вошли представители МВД, МНБ и других силовых структур республики. Одновременно во всех субъектах России, где проживали азербайджанские мигранты, власти Азербайджана создали специальные оперативные штабы, которым было поручено заняться рассмотрением и решением проблем обратившихся туда граждан республики.

Начались также интенсивные переговоры с властями России, в ходе которых попутно решались и проблемы, вызвавшие напряженность в азербайджано-российских отношениях. В итоге Россия перестала оказывать давление на азербайджанских мигрантов, а в мае 2007 г. внесла поправки в закон, регулирующий юридический статус мигрантов, которые заметно облегчили правила проживания и работы иностранных граждан. В результате, год спустя после введения новых миграционных правил, ситуация для мигрантов изменилась и началось возвращение азербайджанских мигрантов в Россию.

После этого все вопросы по реинтеграции периодически возвращающихся или депортированных азербайджанских мигрантов решались не властями республики, которые самоустранились от этого процесса, а международными организациями в лице МОМ или местными неправительственными организациями. Эта помощь носила эпизодический характер и касалась в лучшем случае лишь нескольких десятков семей.

## **Литература**

Подр. см.: Ариф Юнусов. Миграционные Процессы в Азербайджане. – Баку, 2009.

Демографические показатели Азербайджана. – Баку, 2012.

Германия хочет вернуть назад азербайджанцев. – Газ. «*Азадлыг*», 17 января 2007 г. (на азерб. языке).

Азербайджанские эмигранты в ФРГ. - Газ. «*Зеркало*», 21 августа 2007 г.

К.Зарбалиев. Азербайджан ни с одной страной мира не подписывал соглашения о реадмиссии – Арзу Рагимов. - <http://www.trend.az/news/politics/1858053.html>, от 8 апреля 2011 г.