



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Вынужденная миграция в Беларуси на современном этапе развития

**Людмила Шахотько
Анастасия Боброва**

Пояснительная записка 13/112

Демографико-экономические рамки миграции

Сентябрь, 2013



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть
распространена, цитирована или воспроизведена
в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Белорусы как вынужденные мигранты

Сведения о числе вынужденных мигрантов из Беларуси ограничены. Основная информация содержится в статистических публикациях Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Представительство данной организации в Беларуси поясняет ситуацию тем, что «страны руководствуются принципом сохранения конфиденциальности предоставленной заявителем информации. Госорганы страны-убежища не имеют права передавать или предоставлять какую-либо персональную информацию о заявителе государству его гражданской принадлежности.» (Деловая газета, 2013). По данным УВКБ всего обращались за статусом беженца, предоставлением убежища или дополнительной защиты, страной происхождения которых была Беларусь, в 2011 г. 6839 человек, в 2012 г. 6194 человек (UNHCR, 2012; UNHCR, 2013). Предпочтительными странами являлись страны Европы (Нидерланды, Швеция, Швейцария) и США.

Отдельные оценки размещены на сайтах Евростата и Управления Национальной Безопасности США. Так, согласно данным за период 1998-2007 гг. на предоставление убежища в странах Евросоюза претендовали 16,255 тысяч граждан Беларуси (Eurostat Statistics). Основными странами, в которых были поданы заявления являлись: Германия, Великобритания, Швеция, Франция, Чехия и Австрия.

Управление Национальной Безопасности США размещает данные о беженцах-белорусах которые прибыли на территорию штатов по национальности. По их оценкам всего за период 2003-2012 гг. таких человек было 2,884 тысячи (Yearbook of Immigration Statistics: 2012).

Вынужденные мигранты в Беларуси

На территории Республики Беларусь процедура предоставления статуса беженца осуществляется с 1997 г. В настоящее время можно утверждать, что в стране выстроена эффективная система предоставления убежища, дополнительной защиты и статуса беженца, которая соответствует международным стандартам в сфере вынужденной миграции. Под вынужденной миграцией в Беларуси закреплено следующее определение – перемещение людей из государства гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства вследствие опасений стать жертвами преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, либо из государства гражданской принадлежности либо прежнего обычного места жительства, где существуют угроза смертной казни, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, либо перемещение по причине насилия в условиях вооруженного конфликта международного или немеждународного характера (Закон, 2008). Несмотря на то, что Беларусь присоединилась к Конвенции 1951 года о статусе беженца только в 2001 году, ранее накопленный в данной сфере опыт и принятые нормативные правовые акты, позволили в кратчайшие сроки доработать Закон «О беженцах» 1998 г. и принять Закон «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь». Данный Закон полностью соответствует Конвенции 1951 года и вступил в силу в июле 2009 года. Так, сроки рассмотрения ходатайств от иностранцев сократились на 2 недели и составляет месяц. Кроме того, иностранец имеет возможность получить дополнительную защиту, пока ему не предоставили статус беженца, что дает ему право на целый ряд социальных гарантий, в том числе легально работать в Беларуси.

Все вопросы, связанные с предоставлением убежища, в Беларуси регулируются Положением о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении, утвержденным в 2006 году. В соответствии с данным

документом, убежище «может предоставляться находящимся на территории Республики Беларусь иностранцам, вынужденным покинуть государство гражданской принадлежности или государство прежнего обычного места жительства вследствие преследования их за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность» (Указ, 2006).

Всего за 15-летний период с 1997 по 2012 годы статус беженца получили 854 иностранных граждан, что составляет пятую часть от числа всех обращений в течение 1997-2012 годов. Список стран гражданства обратившихся за предоставлением статуса беженца достаточно широк и содержит более 40 государств. Однако среди получивших его граждане только 15 стран. 70% людей, получивших статус беженца в Беларуси, являлись гражданами Афганистана. Среди прочих стран, граждане которых чаще других получили статус беженца- представители Грузии, Азербайджана, Таджикистана, Эфиопии и Ирана. Основной приток мигрантов, обратившихся за предоставлением статуса беженца, приходится на период 1997-2003 годы (таблица 1). В последующий период (2004-2012 годы) число обращений сократилось почти в 3 раза и составило 1030, из которых были удовлетворены 135 заявок.

Следует отметить, что наряду с гражданами стран, в которых были или продолжаются вооруженные конфликты (Пакистан, Ирак, Сирия), увеличилось число обращений со стороны стран Третьего мира. Кроме того, о предоставлении статуса беженца в течение 2004-2012 годов изъявили желание 40 граждан Украины и 31 гражданин России. При этом ситуация особенно с Россией не ясная, т.к. не понятно, зачем просить статуса беженца тем, кто имеет практически равные права с белорусами и облегченный порядок получения гражданства. Видимо, это не коренные россияне, что узнать точно не представляется возможным.

Таблица 1. Численности иностранцев, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, за период 1997-2012 г.

Страна	Предоставлен статус беженца		Обратились за 2004-2012	Предоставлен статус беженца
	1997-2003	2004-2012		Всего за 1997-2012
Азербайджан	27	2	26	29
Армения	1		12	1
Афганистан	521	78	513	599
Грузия	99	37	155	136
Индия	2		2	2
Ирак	1	1	26	2
Иран	5	7	28	12
Камерун	1		2	1
Либерия	1		1	1
Ливия		1	1	1
Пакистан		5	28	5
Палестина	9		5	9
Руанда	1			1
Таджикистан	28	4	14	32
Эфиопия	23		10	23
Всего	719	135	1030	854

Источник: по данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Права признанных беженцев на законодательном уровне во многом уравниваются с иностранными гражданами, постоянно проживающими на территории Беларуси. Они имеют право пользоваться учреждениями здравоохранения и образования, право на судебную защиту, право на трудоустройство или получение пособия по безработице, право на получение пенсий социальной и по возрасту, а также имеют ряд специальных прав. Среди последних можно отметить получение денежной помощи, помощь в предоставлении жилья и регистрации по его месту. Беженцы имеют право на получение гражданства Республики Беларусь при соблюдении всех формальных требований (после 7 лет проживания со статусом беженца, знания государственного языка, наличия источника дохода, отсутствия гражданства другого государства), что они активно реализуют на практике.

Дополнительная защита предоставляется наиболее уязвимым категориям беженцев, детям. Так, Представительство УВКБ по делам беженцев в Республике Беларусь, Белорусский красный крест и другие общественные организации регулярно оказывают не только социальную, но и материальную поддержку детям.

Министерство внутренних дел Республики Беларусь, как курирующий орган сфере предоставления статуса беженца, особо подчеркивает роль вышеупомянутого Представительства УВКБ по оказанию помощи беженцам и лицам, ищущим убежища, и финансированию проектов поддержки данных категорий людей. (Матус, Тумашик, 2007). Материальная поддержка такого рода проектов особенно значима в условиях ограниченных средств, выделяемых из государственного бюджета.

Тем не менее, продолжает оставаться актуальным вопрос закрепления на законодательном уровне мероприятий, направленных на стимулирование процессов интеграции мигрантов в целом, и беженцев в частности. Как отметила советник Представительства УВКБ ООН по делам беженцев в Беларуси Татьяна Селиванова: «среди проблем, с которыми чаще всего сталкиваются сами признанные беженцы, стоит в первую очередь отметить вопросы, связанные с трудоустройством, жильем и изучением языка. Именно они являются главным препятствием для эффективной интеграции и адаптации признанных беженцев в Беларуси» (Тумашик, 2009). При этом ряд проблем можно решить в кратчайшие сроки с минимальными потерями. Специалистами отмечается «нежелание беженцев проявлять собственную инициативу в решении интеграционных вопросов». Даже при наличии квалификации и высокого уровня образования, как показали исследования, они предпочитают работать на рынках, хотя «есть и такие, кто работает на предприятиях, в колхозах, различных организациях, зарегистрировались как индивидуальные предприниматели». (Матус, Тумашик, 2007)

В Беларуси созданы достаточно благоприятные условия для социальной интеграции беженцев. Примером, помощи в интеграции беженцев в Беларуси являются фонд поддержки вынужденных мигрантов «Интеграция А» в г. Гомеле, где организованы курсы изучения русского языка, который может посещать каждый желающий, а также антикризисное отделение «Пункт временного размещения; психологической и социальной адаптации беженцев». Поддержку женщин и детей организует Центр творчества детей и молодежи «Эврика», где проводятся творческие и спортивные занятия и мероприятия для беженцев.

Таким образом, к основным приоритетам политики в области вынужденной миграции в Беларуси на современном этапе развития можно отнести следующие:

- разработка национальных планов по содействию интеграции беженцев;
- оценка перспектив развития национальной системы убежища в рамках Единого экономического пространства;
- активизация усилий по работе с беженцами местных государственных организаций.

Список использованных источников:

- Закон (2008) Республики Беларусь О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З // Источник: Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь <http://pravo.by/>. Дата доступа: 19.08.2013
- Указ (2006) Президента Республики Беларусь Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства 5 апреля 2006 г. № 204 // Источник: Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь <http://pravo.by/>. Дата доступа: 19.08.2013
- Сергей Матус, Татьяна Тумашик (2007). Интеграция беженцев в Республике Беларусь // Журнал международного права и международных отношений. № 4 — 2007.
- Татьяна Селиванова (2009). Проект «Интеграция беженцев в Беларуси, Молдове и Украине». // Журнал международного права и международных отношений. № 3 — 2009. с.47-51.
- Количество беженцев-белорусов растет // Деловая газета. 10 апреля 2013 г.
- UNHCR (2012) Statistical Yearbook, 2011. Annex table. V.1, Geneve,2012.
- UNHCR (2013) Global trends, 2012, Geneve,2013.
- Yearbook of Immigration Statistics 2012 / Official website of The Department of Homeland Security. Access: <http://www.dhs.gov/yearbook-immigration-statistics-2012-refugees-and-asylees> 11.09.2013.
- Eurostat Statistics / European Commission. Access: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database 11.09.2013.