



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Ищущие убежища, беженцы и вынужденные переселенцы в Молдове

Владимир Ганта

Пояснительная записка 13/121

Демографико-экономические рамки миграции

Сентябрь, 2013



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть
распространена, цитирована или воспроизведена
в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Беженцы в Молдове

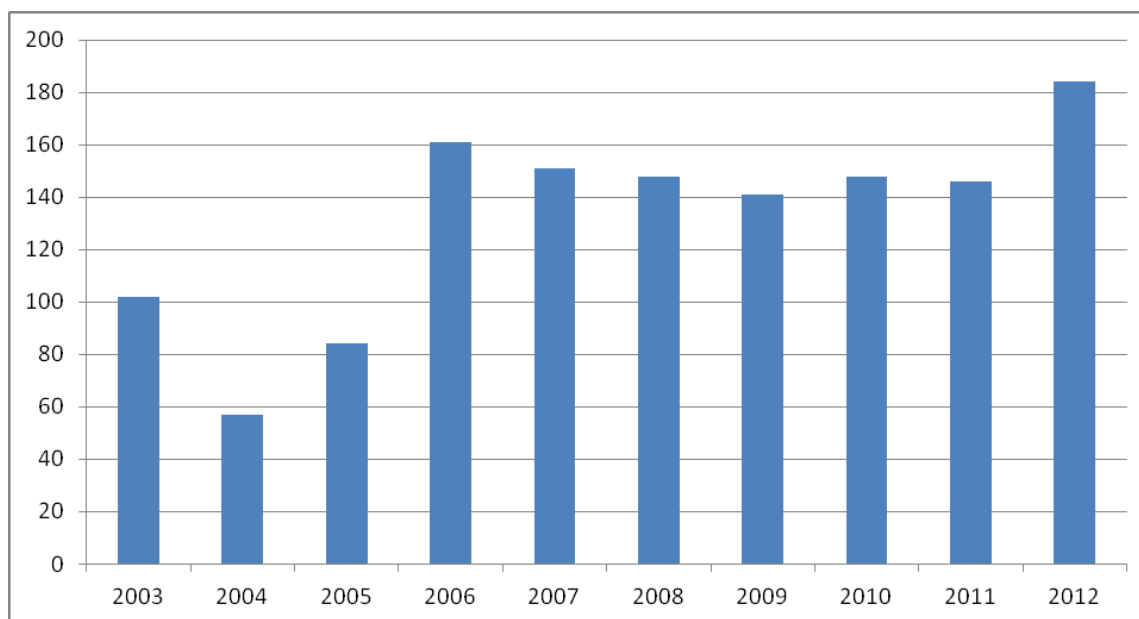
В 2001 году Молдова стала 140-й страной, ратифицировавшей Конвенцию о беженцах 1951 года.

Правовым органом, ответственным за ведение дел и решение вопросов беженцев, является Управление по делам беженцев *Бюро по миграции и беженцам*, в рамках Министерства внутренних дел.

Первый закон о статусе беженцев вошел в силу в январе 2003 года. Закон был разработан главным образом УВКБ в соответствии с мандатом и в связи с отсутствием опыта в этой области у молдавских властей. В 2008 году был принят другой закон о предоставлении убежища, с соблюдением законодательства ЕС.

Имеющиеся данные, предлагаемые УВКБ¹, отмечают два этапа: первые три года реализации закона о беженцах, когда число лиц, получивших убежище, было неустойчивым и не больше, чем 100 человек в год, и период с 2006 по 2011 год, когда ежегодное число беженцев было более стабильным и выносило около 150 человек.

Рисунок 1. Число беженцев в Молдове, 2003-2012 годы



Источник: УВКБ ООН

Большее число беженцев, зарегистрированных в 2012 году, было вызвано значительным увеличением беженцев из Сирии: от 11 человек в 2011 году до 55 в 2012 году.

В среднем, около 9% лиц, ищущих убежище, были признаны беженцами.

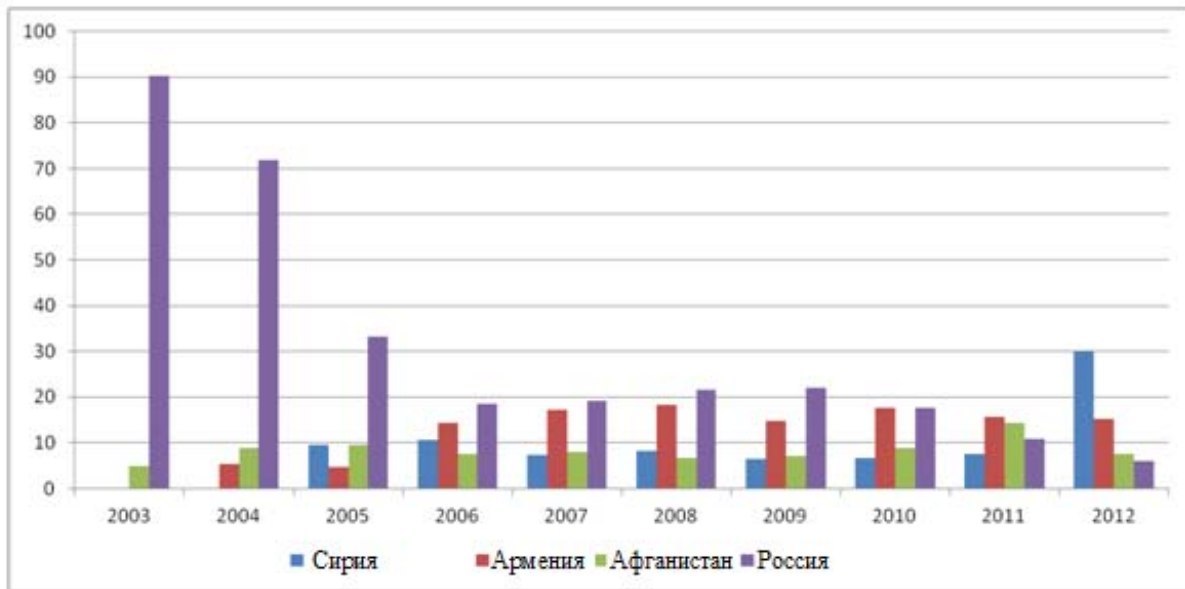
С течением лет произошел сдвиг в долях стран, откуда прибыли беженцы. В 2003 году около 90% беженцев прибыло из России (в основном, из Чеченской Республики). К 2012 году эта доля постепенно уменьшилась до 6%.

Армения является страной, доля которой увеличилась почти с 0 в 2003 году до стабильных 16% (в среднем), начиная с 2006 года.

¹ <http://data.un.org/Data.aspx?d=UNHCR&f=indID%3AType-Ref>

В среднем, около 8% беженцев, регистрируемых ежегодно, прибывают из Афганистана (за исключением 2011 года, когда эта доля увеличилась почти в два раза) и другие 8% из Сирии. В случае с Сирией, в 2012 году эта доля достигла 30%, самое большое увеличение в течение одного года, начиная с 2003 года.

Рисунок 2. Доля беженцев, по отдельным странам происхождения, 2003-2012 годы, %



Источник: УВКБ ООН

Это увеличение числа беженцев из Сирии в 2012 году вызвало большой интерес средств массовой информации в связи с проблемами интеграции беженцев в Молдове.

Организации, борющиеся за права человека и оказывающие помощь беженцам, использовали этот интерес, чтобы подчеркнуть основные проблемы беженцев.

Похоже, что бюрократия и неэффективность государственных услуг ухудшает состояние беженцев. Кроме того, одна конкретная проблема, созданная властями, не позволяет беженцам воспользоваться своим правом на выезд за границу

Это происходит потому, что власти не могут печатать паспорта. Немецкая организация, которая выиграла контракт, не может начать печатать их, потому что другая организация обвинила власти за нечестную игру при выборе фирмы, которая печатала бы паспорта. По словам Екатерины Сильвестру, *начальника* Управления по делам беженцев **Бюро по миграции и беженцам**, к концу 2013 года или в начале 2014 года беженцы смогут получить паспорта.

Другая важная проблема беженцев это найти хорошую работу в Молдове, которую трудно найти даже молдаванам. Для беженцев это еще сложнее, потому что многие из них не говорят ни на румынском, ни на русском языках.

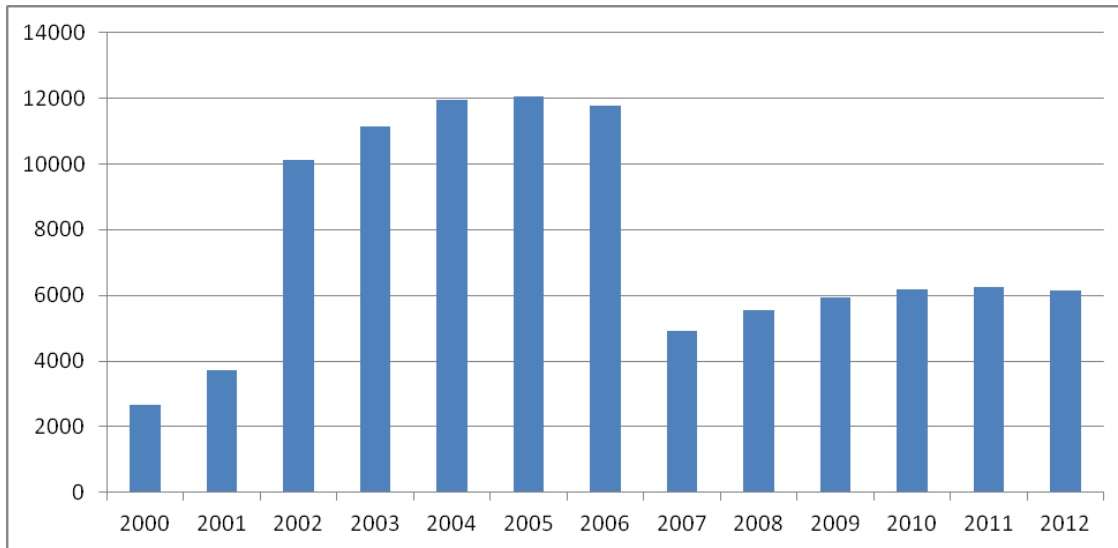
Беженцы, которые учились в Молдове или у кого есть родственники в Молдове, имеют больше шансов найти работу или начать свой бизнес
Из положительных факторов, беженцы упоминают толерантность молдаван как фактор, содействующий их интеграции в молдавское общество.

Беженцы из Молдовы

В течение последних 20 лет, два основных события, могли заставить людей выехать из Молдовы: война с Россией в 1992 году и 8 лет коммунистического правительства в стране.

По данным УВКБ, число беженцев из Молдовы увеличивалось с 2000 по 2010 год с неожиданным взлетом в 2002 – 2006, и далее становясь стабильным.

Рисунок 3. Число беженцев из Молдовы, 2000-2012



Источник: УВКБ ООН

Интересно отметить, что огромный рост беженцев в 2002 году произошел после того, как коммунистическая партия победила на выборах в 2001 году. Это увеличение было вызвано большим количеством беженцев в Германию: 5370 беженцев, по сравнению с 0 в 2001 году.

Наблюдалось также увеличение числа беженцев из Молдовы, направляющих в Соединенные Штаты, с 3194 беженцев до 4213.

Вместе, начиная с 2002 года, США и Германии принимали более 70% беженцев из Молдовы. В 2002-2006 годах эта доля составила более 90%.

В этот период многие политики оппозиции и их сторонники пострадали от власти коммунистов.

В последние годы, среди важных стран направления беженцев из Молдовы - Великобритания, Франция и Канада.

Нет данных о том, почему люди были вынуждены покинуть Молдову. Увеличение числа беженцев из Молдовы произошло в следующем году после того, как коммунистическая партия победила на выборах. Дополнительные данные о причинах выезда из Молдовы могли бы предложить более точные объяснения этого явления.

Внутренне перемещенные лица

В настоящее время невозможно отследить ВПЛ, поскольку нет никаких данных о них. Принимая во внимание войну с Россией в 1992 году и текущую ситуацию в Приднестровье, разумно предположить, что многие люди из этого региона были вынуждены переехать в другие регионы страны.

Кроме того, в последние 5 лет, Молдова сталкивалась с экстремальными природными явлениями, как наводнения² и засухи³, которые имели большое влияние на сельские районы. Многие⁴ люди потеряли свои дома и переехали в другие села или бросили сельское хозяйство и уехали в город.

К сожалению, нет доступных данных о таких перемещениях. Такие лица могли бы быть отслежены, наблюдая за изменением их места жительства в регистре народонаселения, но мало кто это делает, так как это административная процедура, которая включает в себя некоторые расходы и производится только в том случае, если это помогает получить некоторые выгоды.

² В июле-августе 2008 г. Молдова столкнулась с одним из крупнейших наводнений за последние 200 лет. На севере количество осадков было от 4 до 9 раз выше, чем среднее сезонное, на остальной территории 2-4 раза выше.

³ В 2007 году Молдова была поражена засухой, которая снизила продуктивность сельского хозяйства до уровня зарегистрированного после Второй мировой войны. Ущерб был оценен на ¼ ВВП. Засуха 2011 года была похожа на засуху 2007 года.

⁴ После наводнения 2008 года около 1200 домов были разрушены и 8000 лиц эвакуированы.