



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Искатели убежища, беженцы и внутренне перемещенные лица в Украине

Алексей Позняк

Пояснительная записка 13/122

Демографико-экономические рамки миграции

Сентябрь, 2013



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть
распространена, цитирована или воспроизведена
в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Статья 26 Конституции Украины закрепляет возможность предоставления убежища иностранцам и лицам без гражданства в порядке, определенном законом. Впервые Закон Украины «О беженцах» был принят в 1993 г., с 1996 г. в Украине введена процедура предоставления статуса беженца. В 2001 г. был принят новый закон «О беженцах», ужесточивший требования к соискателям статуса беженца. Ныне действующий Закон Украины «О беженцах» принят в 2011 г., им предусмотрены дополнительные формы защиты для искателей убежища.

Предоставление статуса беженца пребывает в компетенции Государственной миграционной службы Украины (до 2011 г. – в компетенции ныне расформированного Государственного комитета Украины по делам национальностей и религий). Беженцы в Украине по своему правовому статусу приравниваются к иностранцам, проживающим постоянно, и имеют все те же права, что и граждане Украины, за исключением избирательных прав. Согласно действующему Закону статус беженца выдается на пять лет, по истечении которых Государственная миграционная служба принимает решение о продлении статуса беженца либо инициирует процедуру его отмены. После трех лет пребывания в статусе беженца лицо получает право обратиться с заявлением о предоставлении гражданства Украины.

Всего с начала действия процедуры предоставления статуса беженца с соответствующим ходатайством обратилось почти 27 тыс. чел., включая детей (табл. 1). Положительное решение было принято в отношении 6,1 тыс. чел., что составляет 22,7% всех обратившихся. Особенно высокой частотой принятия положительных решений была в первые годы действия процедуры предоставления статуса беженца.

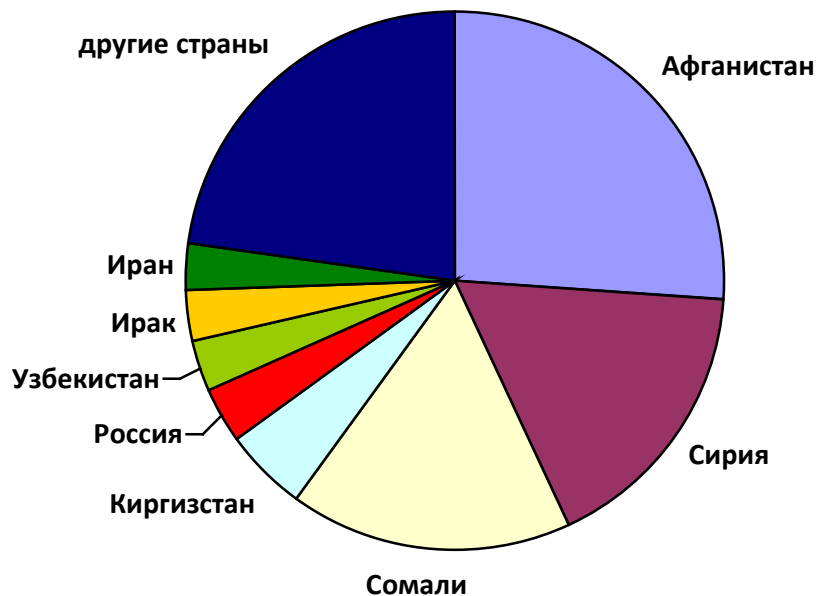
Таблица 1. Численность искателей убежища, подавших ходатайство о предоставлении статуса беженца, и лиц, относительно которых принято положительное решение по предоставлению им статуса беженца или дополнительной защиты, 1996-2012 гг., человек

	Лица, обратившиеся за предоставлением статуса беженца	Лица, относительно которых принято положительное решение
1996	1443	1161
1997	2716	1267
1998	1667	753
1999	1739	643
2000	1893	895
2001	916	455
2002	535	2
2003	1367	56
2004	1364	80
2005	1740	49
2006	2075	65
2007	2155	33
2008	2155	125
2009	1255	125
2010	1500	124
2011	890	133
2012	1573	152

Источник: данные Государственной миграционной службы Украины

В течении 2012 г. в органы Государственной миграционной службы Украины с просьбой о предоставлении статуса беженца обратились 1573 человека, из которых 411 граждан Афганистана, 268 – Сирии, 264 – Сомали, заметные по численности группы составили также граждане Киргизстана, России, Узбекистана, Ирака, Ирана, Палестины, Эритреи, Судана, Гвинеи, ДР Конго и Грузии (рис. 1). Статус беженца в 2012 г. был предоставлен 63 лицам (из которых 36 граждан Афганистана, 6 – Азербайджана, 4 – Сомали), дополнительная защита – 89 лицам (из них 41 гражданин Сомали, 17 – Афганистана, 16 – Сирии, 8 – Ирака).

Рис. 1. Распределение лиц, обратившихся за предоставлением статуса беженца в 2012 г., по гражданству



Источник: данные Государственной миграционной службы Украины

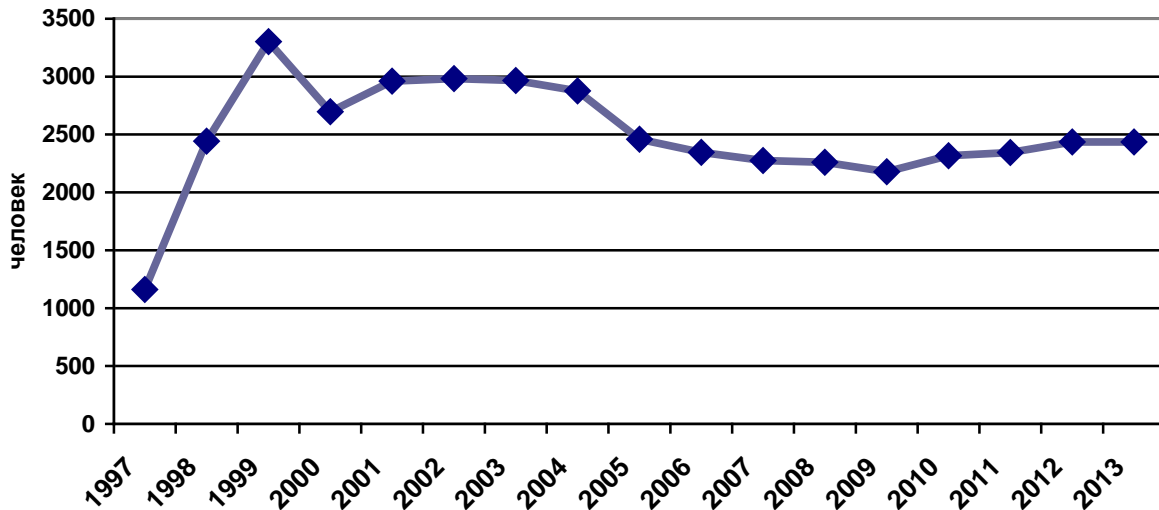
По состоянию на 1 января 2013 г. в Украине было зарегистрировано 2435 лиц, признанных беженцами. Максимальной величины численность зарегистрированных беженцев достигла на начало 1999 г. – свыше 3,3 тыс. человек. В течение 1997-2002 гг. численность беженцев возросла более чем в 2,5 раза, в 2003-2009 гг. наблюдалось постепенное уменьшение контингента (рис. 2), но в последние годы количество беженцев несколько возросло. Свыше 2/3 беженцев составляют мужчины, почти 3/4 контингента – лица трудоспособного возраста и лишь менее 3% – лица старше трудоспособного возраста.

Уменьшение количества беженцев по сравнению с началом тысячелетия связано с возвращением части их на родину после нормализации ситуации в странах происхождения, утратой статуса, а также с натурализацией. На протяжении 2012 г. гражданство Украины было предоставлено 15 лицам, ранее получившим статус беженца. Всего с конца 1990-х гг. свыше тысячи беженцев получили украинское гражданство.

Почти половина беженцев сосредоточена в столичном регионе (городе Киеве и Киевской области), еще свыше четверти – в Одесской области. Кроме того, заметные контингенты беженцев проживают в Львовской, Харьковской и Закарпатской областях. В Украине функционируют два пункта временного размещения беженцев, один из которых расположен в городе Одессе, второй – в Закарпатской области (офис пункта находится в областном центре, Ужгороде, корпуса для проживания – в городах Мукачево и Перечине). В 2014 г. ожидается открытие нового пункта временного размещения беженцев в городе Яготине Киевской области.

В действующих пунктах насчитывается около 300 мест, что не соответствует потребностям, проблема жилья для беженцев стоит очень остро.

Рис. 2. Динамика количества беженцев в Украине в 1997-2013 гг. (на начало года)



Источник: данные Государственной миграционной службы Украины

Среди лиц, получивших в Украине статус беженца в первые годы действия процедуры, резко доминировали граждане Афганистана, на начало 1997 г. их доля достигала 86%. В основном это были бывшие студенты украинских высших учебных заведений, которые после смены власти в Афганистане не могли вернуться на родину. Хотя в последующие годы удельный вес граждан этой страны в общей численности беженцев уменьшился, они и сейчас составляют свыше половины контингента (на начало 2013 г. – 55,4% или 1348 чел.). Другие многочисленные группы составляют граждане Армении (199 чел.), Азербайджана (170), России (107, значительная часть их – выходцы из Чечни), Грузии (71), ДР Конго (55), Судана и Ирака (по 53), Сирии (44), Ирана (41), Конго (29), Анголы (28), Беларуси (24), Эфиопии (22), Сомали (21), Палестины (19), Узбекистана (15 чел.). Всего среди лиц, имеющих статус беженца в Украине, есть граждане более чем 40 стран Азии, Африки, СНГ и бывшей Югославии, а также 19 лиц без гражданства.

Распоряжением Кабинета Министров Украины от 22 августа 2012 г. №605-р был утвержден План мероприятий по интеграции беженцев и лиц, нуждающихся в дополнительной защите, в украинское общество до 2020 г. Планом предусмотрен комплекс мероприятий, включая разработку программ по изучению украинского языка и истории, формирование толерантного отношения к беженцам и лицам, нуждающимся в дополнительной защите, обеспечение беженцев жильем, способствование национально-культурной самобытности беженцев, создание центров их социальной интеграции. В процессе выполнения Плана руководством Государственной миграционной службы Украины было проведено ряд встреч с представителями иностранных государств и международных организаций, в ряде областей беженцам предоставлено временное пристанище. Государственная служба занятости Украины проводит выездные мероприятия, в т.ч. мобильные ярмарки вакансий для беженцев. На начало 2013 г. на учете в Государственной службе занятости Украины пребывало 4 признанных беженца, 2 из которых получили статус безработного и помощь по безработице, другим предоставлены информационно-консультационные услуги. При финансовой поддержке Регионального представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев

в Беларуси, Молдове и Украине в городах Киеве, Харькове и Одессе функционируют курсы по изучению украинского языка; в течении 2012 г. 72 беженца получили сертификат об окончании этих курсов. Для детей-беженцев из Афганистана в городе Харькове функционируют две воскресные школы по изучению родного языка и культурного наследия своего народа. Усилиями неправительственных организаций в средствах массовой информации обеспечено освещение вопросов, связанных с формированием толерантного отношения местного населения к беженцам.

По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в других странах мира проживает 26,4 тыс. граждан Украины, которым в этих странах предоставлен статус беженца или гуманитарная защита. Основанием для получения соответствующего статуса выходцами с Украины, как правило, становится принадлежность к этническим меньшинствам. Так, подавляющее большинство контингента (свыше 20 тыс. чел.) проживает в Германии, где действует специальная программа, согласно которой статус беженца могут получить евреи из постсоветских государств. Однако в последние годы получили распространение случаи предоставления гражданам Украины статуса беженцев по политическим причинам.

Ныне ежегодно с ходатайством о предоставлении статуса беженца в зарубежных странах обращается 1,5-1,9 тыс. граждан Украины (табл. 2), большинство из них в действительности являются экономическими мигрантами. В частности, в 2012 г. наибольшее количество ходатайств зафиксировано в США (274), Франции (210), Канаде (178), Чехии (174), Швеции (133), Германии (124) и Польше (72). Государственными органами зарубежных стран в последние годы удовлетворяется 1/6-1/4 всех ходатайств.

В Украине в период независимости не происходило случаев вынужденных переселений сколь либо заметных контингентов лиц внутри страны. Последнее по времени массовое вынужденное передвижение людей состоялось после аварии на Чернобыльской АЭС, произошедшей 26 апреля 1986 г. С 27 апреля по август 1986 г. из 81 населенного пункта Украины было эвакуировано 90,8 тыс. чел.¹ Общие миграционные потери населения пострадавших областей за 1986-1991 гг. составили 157 тыс. чел.² Только с начала 1990 г. до середины 1994 из пострадавших населенных пунктов было переселено по обязательному переселению 23,5 тыс. чел. и выехали по свободному переселению 22,4 тыс. чел. В середине 1990-х гг. переселение жителей из пострадавших регионов было в целом завершено.

Таблица 2. Численность ходатайств граждан Украины о предоставлении статуса беженца в зарубежных странах и количество принятых положительных решений по этим ходатайствам, 2007-2012 гг., человек

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Количество поданных ходатайств	1875	1691	1724	1599	1603	1749
Количество принятых решений о предоставлении статуса беженца или гуманитарной защиты	322	273	285	275	398	323

Источник: данные Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев

¹ Чернобыльская катастрофа. – К.: Наукова думка, 1995. – С. 62.

² Влияние чернобыльской катастрофы на социально-демографическое развитие Украины. – К., 1993. – С. 22