



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Доступ беженцев, лиц, ищущих убежище и ВПЛ к социально-экономическим правам в Грузии

Гага Габричидзе

Пояснительная записка 13/129

Правовые рамки миграции

Сентябрь, 2013



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть
распространена, цитирована или воспроизведена
в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Доступ внутренне перемещенных лиц к социально-экономическим правам

Основными целями заявленной правительством политики, касающейся внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) являются содействие социально-экономической интеграции и улучшение условий жизни ВПЛ.¹

Закон «*О вынужденно перемещенных лицах с оккупированных территорий Грузии*»² является основным правовым актом, регулирующим отношения с ВПЛ. Закон определяет, в частности, правовые, экономические и социальные гарантии для ВПЛ.³ Кроме того, закон устанавливает Министерство по делам вынужденно перемещенных лиц с оккупированных территорий, беженцев и расселению ответственным за организацию помощи ВПЛ.⁴ В соответствии с законом, ВПЛ имеют право на следующие социальные льготы: временное размещение и оказания необходимой первой помощи⁵, помощь в поиске временной работы в соответствии с их профессией и квалификацией⁶, бесплатное среднее образование в государственных школах⁷ и медицинское страхование в рамках существующих государственных программ и страховых схем.⁸

Закон «*О вынужденно перемещенных лицах с оккупированных территорий Грузии*» также подчеркивает, что до восстановления юрисдикции Грузии над соответствующей частью территории Грузии, ВПЛ не могут быть выселены с места их временного проживания. Исключения могут быть лишь когда: подписано письменное соглашение с ВПЛ; предоставляется новое место жительства, которое не поведет за собой ухудшение текущих жилищных условий вынужденных переселенцев; в случае форс-мажорных обстоятельств или катастрофы; предусмотрена соответствующая компенсация в соответствии с общими правилами, или место занимает нелегально в нарушение закона⁹. В случае возвращения вынужденных переселенцев в места их постоянного жительства, государство должно создать необходимые социально-экономические условия жизни для обеспечения безопасности в местах их постоянного проживания. Государство также обязано вернуть частную собственность перемещенным лицам, в том числе дома и земельные участки с компенсациями за любой ущерб.¹⁰

Закон «*Об имущественной реституции и компенсации лицам, пострадавшим в результате конфликта в бывшей Югоосетинской автономной области*»¹¹ устанавливает правовые процедуры для реституции собственности и компенсации имущественного ущерба физических лиц, ставших жертвами конфликта в Югоосетинской автономной области на территории Грузии. В частности, закон устанавливает правовые гарантии этих лиц на получение недвижимого имущества. Кроме того, в случаях, когда реституции жилья и другого

¹ Государственная стратегия по внутренне перемещенным лицам. Государственная стратегия была утверждена Распоряжением № 47 от 2 февраля 2007 года Правительством Грузии «Об утверждении Государственной стратегии по внутренне перемещенным лицам», www.mra.gov.ge.

² Принят 28 июня, 1996 (Последние изменения 11 июня 2013). „Parlamentis Utskebani“, 18-20, 28/06/1996.

³ Статьи 5, 5¹, 5², 5³, 5⁴ Закона «О вынужденно перемещенных лицах с оккупированных территорий Грузии».

⁴ Статья 8 Закона «О вынужденно перемещенных лицах с оккупированных территорий Грузии».

⁵ Статьи 3.3 и 5⁴.1 h) Закона «О вынужденно перемещенных лицах с оккупированных территорий Грузии».

⁶ Статья 5⁴.1 а) Закона «О вынужденно перемещенных лицах с оккупированных территорий Грузии».

⁷ Статья 5⁴.1 с) Закона «О вынужденно перемещенных лицах с оккупированных территорий Грузии».

⁸ Статья 5⁴.1 с) Закона «О вынужденно перемещенных лицах с оккупированных территорий Грузии».

⁹ Статья 5³.2 Закона «О вынужденно перемещенных лицах с оккупированных территорий Грузии».

¹⁰ Статья 7.1 Закона «О вынужденно перемещенных лицах с оккупированных территорий Грузии».

¹¹ Принят 29 декабря, 2006. „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 51, 31/12/2006.

недвижимого имущества невозможна, эти лица получают адекватное (альтернативное) жилье равнозначной стоимости, или в тех случаях, когда приобретение адекватного (альтернативного) жилья невозможно, они получают компенсацию за имущественный ущерб.

В *"Плане действий по реализации Государственной стратегии для внутренне перемещенных лиц с оккупированных регионов Грузии 2012-2014 гг."*¹² предусмотрены различные жилищные программы. Кроме того, *Указом президента Грузии № 62*¹³ от 2 февраля 2009 г. регулируется передача права собственности на жилую площадь в коллективных центрах, пустых зданиях и новых многоквартирных домах. В соответствии с этим указом, недвижимая государственная собственность была передана ВПЛ за символическую цену 1 лари (около 0,40 евро). Кроме того, в соответствии с *Налоговым кодексом Грузии*¹⁴, вынужденные переселенцы освобождаются от уплаты налогов на переданную им государственную собственность, а также на компенсации, полученные ими в рамках программы приватизации.¹⁵

Государственная стратегия для внутренне перемещенных лиц предусматривает реализацию программ специального профессионального образования и учебных программ для вынужденных переселенцев в рамках государственных образовательных программ в целях повышения возможностей трудоустройства.

*Постановление Правительства Грузии № 218*¹⁶ от 9 декабря 2009 г. определяет ВПЛ, проживающих в местах компактного проживания, как одного из бенефициаров государственного медицинского страхования. Кроме того, из-за их тяжелой экономической ситуации большинство ВПЛ квалифицируются для включения их в государственную программу медицинского страхования для слоев населения за чертой бедности.

*Закон о государственном бюджете Грузии на 2013г.*¹⁷ определяет сумму финансовой помощи для ВПЛ, размещенных в коллективных центрах на коммунальные расходы, такие как электричество, потребление воды, утилизации отходов и т.д. Лица, поселившиеся в Тбилиси, получают ежемесячно 10,2 лари (около 4.5 EUR), а те, кто поселился в регионах - 5 лари (около 2,2 EUR).

В соответствии с *Постановлением Правительства Грузии № 145*¹⁸ от 28 июля 2006 г., ВПЛ получают ежемесячные пособия от государства: 28 лари (около 12 евро) на человека для ВПЛ, проживающего в частном секторе, 22 лари (около 8 EUR) на человека для ВПЛ, проживающего в коллективных центрах¹⁹. Кроме того, ВПЛ имеют возможность зарегистрироваться в агентства социального обеспечения и получить адресную социальную помощь. Хотя, в данном случае, сохраняя свой статус ВПЛ, они должны отказаться от своего месячного пособия ВПЛ. В настоящее время, адресная социальная помощь составляет 60 лари (около 25 евро) для главы семьи и 48 лари (около 20 евро) для других членов семьи.²⁰

¹² Утверждено Правительством Грузии Распоряжением № 403 от 28 мая 2009 года (последнее изменение 3 ноября 2011 года), www.government.gov.ge.

¹³ Указ Президент Грузии № 62 от 2 февраля 2009 года «О вопросах приватизации посредством прямой продажи государственного имущества и имущества города Тбилиси», www.matsne.gov.ge, 02/02/2009.

¹⁴ Принят 17 сентября 2010 (последние изменения 30 июля 2013). "SakartvelosSakanonmdebloMatsne", 54, 12/10/2010.

¹⁵ Статья 82.1 m) Налогового Кодекса.

¹⁶ Постановление Правительства Грузии № 218 от 9 декабря о мерах по страхованию здоровья населения в рамках государственных программ, условия страхового ваучера". www.government.gov.ge.

¹⁷ Принят 20 декабря 2012. www.matsne.gov.ge, 29/12/2012.

¹⁸ Постановление Правительства Грузии No 145 от 28 июля 2006 о социальной помощи (последнее изменение 21 июня 2013). "Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne", 101, 01/08/2006.

¹⁹ Статью 10⁵.1 Указа No 145 от 28 июля 2006.

²⁰ Статья 6 Указа No 145 от 28 июля 2006.

Постановлением Правительства Грузии № 218²¹ от 23 августа 2013 года предусмотрено, что социальные гранты на финансирование обучения могут быть присуждены студентам, которые походят, в частности, с семей из конфликтных регионов и внутренне-перемещенных семей.²²

Доступ беженцев и лиц, ищущих убежища к социально-экономическим правам

Конституция Грузии²³ предусматривает что, как правило, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в Грузии, имеют те же права и обязанности, что и грузинские граждане, кроме случаев, предусмотренных Конституцией и законодательством.²⁴ Основным правовым актом, содержащим конкретные положения, касающиеся прав беженцев и лиц, ищущих убежища, является Закон о статусе беженца и гуманитарном статусе.²⁵ Закон обеспечивает лица, ищущие убежища, в частности, следующими правами: получить распределение на временное проживание и жить бесплатно в центрах размещения, и, в особых случаях, в местах временного проживания, определенных Министерством внутренне перемещенных лиц с оккупированных территорий, беженцев и расселению; получить другие виды помощи в центрах временного размещения или в местах, определенных Министерством по делам вынужденно перемещенных лиц с оккупированных территорий, беженцев и расселению; пользоваться правом на образование наравне с гражданами Грузии; получить медицинскую и социальную помощь в случаях, предусмотренных законодательством Грузии; пользоваться правом на труд в соответствии с грузинским законодательством; а также пользоваться правами, предоставленными грузинским законодательством иностранными гражданами, если иное не предусмотрено Законом о статусе беженца и гуманитарном статусе.²⁶

Что касается беженцев и лиц с гуманитарным статусом, у них есть, среди прочего, следующие права: жить до трех месяцев после получения статуса беженца / гуманитарного статуса в центрах размещения, а в особых случаях, по месту временного проживания, определенным Министерством по делам вынужденно перемещенных лиц с оккупированных территорий, беженцев и расселению; право выбора в течение трех месяцев с момента получения статуса беженца/гуманитарного статуса жилого района, предложенного Министерством по делам вынужденно перемещенных лиц с оккупированных территорий, беженцев и расселению или поиска жилья в другом месте за свой счет; пользоваться правом на образование равного гражданам Грузии; получать медицинскую и социальную помощь в случаях, предусмотренных законодательством Грузии, а также пользоваться правами, предоставленными иностранными гражданами законодательством Грузии, если иное не предусмотрено Законом о статусе беженца и гуманитарном статусе.²⁷ Кроме того, Закон о статусе беженца и гуманитарном статусе определяет Министерство по делам вынужденно перемещенных лиц с оккупированных территорий, беженцев и расселению ответственным

²¹ Постановление Правительства Грузии № 218 от 23 августа 2013 года по определению условий и объемов финансирования тех студентов, с государственными стипендиями в рамках социальной программы, которые учатся в рамках аккредитованных программ высшего образования высших учебных заведений по результатам единого национального экзамена. www.matsne.gov.ge, 23/08/2013.

²² Статья 3.1 Указа № 218 от 23 августа 2013.

²³ Принята 24 августа 1995 года (с последними изменениями от 25 марта 2013). „Sakartvelos Parlamentis Utskebebi“, 31-33, 24/08/1995.

²⁴ Статья 47 Конституции.

²⁵ Принят 6 декабря 2011 года (с последними изменениями от 25 мая 2012). „Sakartvelos Sakanonmdeblo Matsne“, 111220009,20/12/2011.

²⁶ Статья 18.1 Закона о статусе беженца и гуманитарном статусе

²⁷ Статья 19.1 Закона о статусе беженца и гуманитарном статусе.

органом в вопросах, связанных с социально-экономическими гарантиями для беженцев и лиц с особым гуманитарным статусом.²⁸

В соответствии с *Налоговым кодексом Грузии*, беженцы и лица с гуманитарным статусом освобождаются от уплаты налогов на компенсации, полученные ими на их временное место жительства в рамках программы приватизации.²⁹ Как и в случае вынужденных переселенцев, *Закон о государственном бюджете Грузии на 2013 год* предусматривает ежемесячную фиксированную сумму для беженцев и лиц с гуманитарным статусом, поселившихся в коллективных центрах для покрытия коммунальных расходов. Лица, поселившиеся в Тбилиси, получают каждый месяц 10,2 лари (около 4,5 EUR), и поселившиеся в регионах - 5 лари (около 2,2 EUR).

На основании *Постановления Правительства Грузии № 145 от 28 июля 2006 г.*, беженцы и лица с гуманитарным статусом, как и ВПЛ, получают ежемесячное пособие. Это пособие составляет 28 лари (около 12 евро) для беженцев и лиц с гуманитарным статусом, проживающим в частном секторе и 22 лари (около EUR 8) для лиц, проживающих в коллективных центрах.³⁰

Заключение

Проблемы внутренне перемещенных лиц были одной из основных проблем грузинского государства с начала девяностых годов. Беря во внимание их важность для страны, Грузия приняла множество правовых актов, направленных на регулирование вопросов, связанных с правовым статусом ВПЛ. Тем не менее, в связи с ограниченностью финансовых ресурсов, помощь, оказываемая ВПЛ, довольно мала по сравнению с их потребностями.

Что касается лиц, ищущих убежища, беженцев и лиц с гуманитарным статусом, их правовое положение определяется несколькими правовыми режимами. В общем, они имеют такие же права, как и другие иностранцы. Тем не менее, что касается права на образование, они пользуются теми же правами, что граждане Грузии. С точки зрения финансовой и социальной помощи, которую они получают от государства, в большинстве случаев, суммы помощи аналогичны суммам, полученным ВПЛ.

²⁸ Статья 22.1 Закона о статусе беженца и гуманитарном статусе.

²⁹ Статья 82.1 м) Налогового Кодекса.

³⁰ Статья 10⁵.1 Постановления № 145 от 28 июля 2006.