



European  
University  
Institute

ROBERT  
SCHUMAN  
CENTRE FOR  
ADVANCED  
STUDIES

## **КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции**

Финансируется совместно с Европейским Союзом

### ***Доступ беженцев и лиц, ищущих убежище к социально-экономическим правам в Республике Беларусь***

**Олег Бахур**

Пояснительная записка 13/136

Правовые рамки миграции

Октябрь, 2013



© 2013. Все права защищены.  
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой-либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



В 2001 г. Республика Беларусь присоединилась к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу, касающемуся статуса беженцев 1967 года. Действующее законодательство<sup>1</sup> Беларуси было приведено в полное соответствие с общепризнанными требованиями в сфере защиты основных прав и свобод беженцев, содержащимися в указанных международных актах.

Права иностранцев, ходатайствующих о защите, регламентированы ст. 29 Закона № 354-З. Отметим, что таким лицам предоставлена возможность самостоятельного поселения или проживания в пунктах временного поселения, неотложной медицинской помощи, обращения в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и отказа от своего ходатайства и т.д. По своему содержанию права указанных лиц приравнены к правам иностранцев, временно проживающим в Республике Беларусь.

В соответствии с Законом Республики Беларусь № 354-З 2008 г. в Беларуси социально-экономические права беженцев<sup>2</sup> уравниваются с правами граждан Республики Беларусь.

Права указанной категории лиц можно классифицировать следующим образом<sup>3</sup>:

1. права в информационной сфере: получение информации о своих правах и обязанностях; содействие Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь в получении сведений о близких родственниках, проживающих в государстве гражданской принадлежности либо прежнего места жительства;
2. свобода передвижения: право на проживание на территории Республики Беларусь на период признания беженцем<sup>4</sup> (с последующим получением разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь<sup>5</sup>), самостоятельный выбор населенного пункта для поселения, самостоятельное поселение в семье гражданина Республики Беларусь или постоянно проживающего в Республике Беларусь иностранца, на проживание в месте временного поселения<sup>6</sup>; право на добровольное возвращение в государство гражданской принадлежности либо прежнего места жительства, выезд на постоянное место жительства в другое государство;
3. социальная поддержка: социальная защита, включая социальное обеспечение наравне с гражданами Республики Беларусь, получение разовой и дополнительной<sup>7</sup> денежной помощи<sup>8</sup>;

---

<sup>1</sup> в первую очередь – ст. 12 Конституции 1994 г. в соответствии с которой была предусмотрена возможность предоставления убежища в Республике Беларусь лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность;

а также – Закон Республики Беларусь от 23.06.2008 № 354-З (в редакции от 03.07.2011) «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 02.07.2008. - № 158, 2/1451.

<sup>2</sup> а также иностранцев, которым предоставлена дополнительная защита

<sup>3</sup> ст. 19 Закона № 354-З

<sup>4</sup> предоставления дополнительной защиты

<sup>5</sup> выезд за пределы Республики Беларусь беженцы (а также лица, постоянно проживающие на территории Беларуси) осуществляют по своему национальному (гражданскому) паспорту, в случае его отсутствия – выдается проездной документ Республики Беларусь, который предоставляет право на выезд из Беларуси и въезд в Республику Беларусь, и удостоверяющий личность владельца в целях выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь

<sup>6</sup> в случае отсутствия возможности самостоятельного поселения

<sup>7</sup> п. 1 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14.04.2009 № 461 «Вопросы предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь»

<sup>8</sup> единовременная денежная помощь предоставляется в размере одной базовой величины – на сегодняшний день 100 тыс. белорусских рублей или 11 долларов; размер дополнительной денежной помощи не определен, иностранец

4. семейные отношения: предоставляется право на воссоединение семьи, вступление в брак, его расторжение;
5. медицина и здравоохранение: предоставляется бесплатный доступ к национальной системе здравоохранения;
6. образование: предоставляется бесплатный доступ к национальной системе образования, дети беженцев имеют возможность посещать детские дошкольные учреждения;
7. сфера трудовых и имущественных отношений: пользуются правом на работу по найму или предпринимательскую деятельность, приобретение движимого или недвижимого имущества;
8. защита прав и свобод, безопасность: право на обращение в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также на судебную защиту наравне с гражданами Республики Беларусь, гарантируется невысылка указанной категории лиц (ст. 5 Закона №354-З)<sup>9</sup>
9. доступ к гражданству: лица, которым предоставлен статус беженца, могут быть приняты в гражданство Республики Беларусь по истечении семи лет после предоставления им такого статуса;

Указанная категория лиц, согласно действующему законодательству имеет ряд обязанностей и правоограничений:

1. в правовой сфере: обязанность соблюдать Конституцию Республики Беларусь, и иные акты законодательства Республики Беларусь, уважать национальные традиции белорусского народа;
2. порядок проживания: необходимость стать на учет в подразделении по гражданству и миграции по месту жительства или временного проживания в Беларуси, сообщить в течение семи дней в подразделение по гражданству и миграции сведения об изменении фамилии, собственного имени, отчества, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства другого государства;
3. свобода передвижения: сообщить в подразделение по гражданству и миграции о намерении выехать на постоянное место жительства за пределы Республики Беларусь; стать на учет в подразделении по гражданству и миграции при перемене места жительства или временного проживания в Беларуси.

Вторая категория лиц называется – «лица, ходатайствующие о предоставлении дополнительной защиты - это иностранцы или ЛБГ, находящиеся на территории Республики Беларусь, у которых отсутствуют основания для предоставления им статуса беженца, но существуют вполне обоснованные опасения столкнуться при возвращении в государство гражданской принадлежности с угрозой смертной казни, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания либо с угрозой жизни, возникшей по причине насилия в условиях вооруженного конфликта международного или немеждународного характера и которые не могут или не желают вернуться в государство прежнего места жительства (гражданской принадлежности) в силу таких опасений.

(Contd.) \_\_\_\_\_

сам указывает сумму в ходатайстве о ее предоставлении (она может предоставляться для оплаты проезда по территории Беларуси, проживания в пункте временного поселения или месте временного поселения, на питание, приобретение одежды).

<sup>9</sup> исключение по «невысылке» устанавливается для иностранцев, которые создают угрозу национальной безопасности Республики Беларусь или совершили на ее территории преступление, отнесенное Уголовным кодексом Беларуси к категории тяжких или особо тяжких

В наборе прав и обязанностей по сравнению с беженцами имеется только одно коренное отличие – дополнительная защита дается только на год с возможностью продления на такой же срок в случае если не отпали указанные выше основания, а разрешение на постоянное проживание такое лицо может получить только по истечении 7-летнего срока пребывания в стране. Все остальные права абсолютно одинаковые.

Центральным государственным органом Республики Беларусь обеспечивающим решение всех вопросов, связанных с вынужденной миграцией, в том числе обеспечением прав беженцев является Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь<sup>10</sup>.

Важно отметить, что в Республике Беларусь кроме государственных органов работу в сфере приема и размещения беженцев и лиц, ищущих убежище, а также последующей их интеграции эффективно проводят ряд представительств профильных международных организаций в Республике Беларусь, а также некоторых общественных организаций: Представительство УВКБ ООН в Республике Беларусь<sup>11</sup>.

Лица, получившие статус беженца, в Беларуси могут столкнуться с проблемой продолжения образования, полученного в стране предыдущего постоянного места жительства, или подтверждением специальности, квалификации в случае отсутствия у них соответствующих документов и невозможности их восстановления.

Что касается дошкольных и средних учебных заведений, то проблем приема в них для указанной категории лиц не существует. Более детально рассмотрим вопросы их приема в высшие и средние специальные учебные заведения. Так, согласно Указу Президента Республики Беларусь от 07.02.2006 № 80<sup>12</sup>, в вузы могут поступать лица, которые имеют общее среднее образование или профессионально-техническое образование<sup>13</sup> либо среднее специальное образование, подтвержденное соответствующим документом об образовании. В средние специальные учреждения образования (ссузы) могут поступать лица, которые имеют общее базовое образование, общее среднее образование либо профессионально-техническое образование<sup>14</sup>, подтвержденное соответствующим документом об образовании. Механизм же подтверждения уровня образования для таких лиц не разработан и нормативными правовыми

---

<sup>10</sup> прием ходатайств о признании беженцами иностранцев, проведение процедуры рассмотрения данных ходатайств и принятие по ним решений, контроль за пребыванием вынужденных мигрантов на территории Республики Беларусь и их регистрация, разъяснение иностранцам их прав и обязанностей, оказание содействия в поселении, трудоустройстве, иной поддержки

<sup>11</sup> УВКБ ООН оказывает финансовую и организационную поддержку для предоставления правовой, социальной, медицинской и материальной помощи наиболее уязвимым и нуждающимся категориям из числа лиц, ищущих убежище, а также для интеграции беженцев в белорусское общество;

Представительство МОМ в Республике Беларусь успешно реализовало в нашей стране программу по добровольному возвращению мигрантов (нелегальных мигрантов и лиц, получивших отказ в предоставлении статуса беженца и дополнительной защиты) на родину;

Служба по консультированию беженцев, на базе Общественного объединения «Белорусское движение медицинских работников», оказывает бесплатную помощь беженцам и лицам, ищущим убежища при прохождении ими процедуры определения статуса беженца и во время процесса интеграции беженцев в белорусское общество;

Белорусское общество Красного Креста оказывает помощь наиболее уязвимым категориям беженцев и лиц, ищущих убежища

Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» – распространяет информацию о принципах защиты беженцев и осуществляет деятельность по формированию положительного отношения населения к беженцам

<sup>12</sup> в ред. от 30.12.2011 «О правилах приема в высшие и средние специальные учебные заведения»

<sup>13</sup> с общим средним образованием

<sup>14</sup> с общим средним образованием

актами не предусматривается. Такие лица могут обратиться в управление образования исполнительного комитета с просьбой разрешить сдать экзамены экстерном за весь курс обучения в средней школе, после чего он получает соответствующий документ.

Что касается приема на работу указанной категории лиц, то тут также существуют определенные сложности. Так, по общему правилу в Республике Беларусь согласно ч. 2 ст. 26 Трудового кодекса, прием на работу без указанных в ч. 1 ст. ТК документов не допускается<sup>15</sup> (например, документ удостоверяющий личность иностранца, трудовая книжка, документ о профессиональной подготовке, подтверждающий наличие права на выполнение данной работы и т.д.). При этом механизм подтверждения знаний и квалификации (при отсутствии документов) на законодательном уровне не регламентирован. Фактическая же проверка соответствия квалификации иностранца может проводиться нанимателем Республики Беларусь, либо иностранной организацией, зарегистрированной за пределами Республики Беларусь (оказывающей услуги по подбору персонала для белорусских нанимателей) в форме тестирования иностранца (кандидата на трудоустройство) на соответствие квалификационным и иным требованиям, заявленным нанимателем.

Подводя итог, отметим, что в Республике Беларусь для беженцев предусмотрены весьма широкие права, на государственном уровне оказывается всесторонняя помощь и поддержка в процессе интеграции указанных лиц в белорусское общество. Кроме того, беженцы в течение года (с момента получения статуса) имеют возможность получить разрешение на постоянное проживание, приобретая соответствующий правовой статус. Важным является и то, что беженцы обеспечены доступом к инструментам защиты своих прав, предусмотренных как международным, так и национальным законодательством.

---

<sup>15</sup> за нарушение данного запрета может быть предусмотрено, в частности, увольнение по п. 3 ст. 44 Трудового кодекса - в связи с нарушением установленных правил приема на работу