



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Беженцы, вынужденные переселенцы и ищущие убежище в Армении

Рубен Еганян

Пояснительная записка 13/138

Демографико-экономические рамки миграции

Октябрь, 2013



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



В своей новейшей истории с болезненным явлением беженства и вынужденного переселения населения Армения впервые соприкоснулась в 1988г. Именно в начале этого года в страну прибыли спасавшиеся от армянских погромов в азербайджанском городе Сумгаит.

С дальнейшим углублением межэтнического конфликта между Арменией и Азербайджаном, связанным с Нагорным Карабахом, проблема беженцев еще более усугубилась, их приток принял массовый характер.

В общей сложности за период 1988-1991гг., Армения приняла более чем 360 тысяч беженцев из Азербайджана, при этом не только армянской национальности, но и некоторое количество представителей других национальных меньшинств, проживающих на территории Азербайджана. Одновременно, из-за резкого роста межэтнического недоверия и напряженности, в 1989-1991гг. вынуждены были покинуть Армению, и перебраться в Азербайджан, примерно 170 тысяч этнических азербайджанцев, проживающих в Армении.

Помимо этого основного потока, в тот же период Армения приняла еще почти 60 тысяч этнических армян, беженцев и вынужденных переселенцев из других регионов межэтнических конфликтов СССР (Абхазии и Северной Осетии, Киргизии, Узбекистана и Таджикистана)¹.

Таким образом, беженцы были и остаются единственным из постсоветских межгосударственных миграционных потоков, в результате которого Армения имела прирост населения - на 250 тыс. человек, или почти на 7%-ов от общей численности населения.

К сожалению, под натиском экстремальных условий первой половины 90-годов (разрушительное землетрясение, революционные политические, экономические и социальные переходы, развал СССР, транспортная и энергетическая блокада, переход к рыночной экономике, паралич производства и коренные структурные преобразования народного хозяйства и т.п.), большинство этих беженцев и вынужденных переселенцев, уже в течение 90-ых годов, эмигрировали из Армении (в основном в РФ).² Основная же часть тех, которые остались в стране, со временем приняла гражданство РА (по данным Миграционной службы РА, по состоянию на сентябрь 2013г. численность беженцев тех лет, принявших гражданство РА, составила 83642 человек).

Следует сказать, что из-за ограниченности ресурсов находящегося в экстремальных условиях молодого Армянского государства, интеграция оставшихся в стране беженцев протекала с большими сложностями.

Наиболее сложной была жилищная интеграция. Небольшой их части (в основном сельским жителям) эту проблему удалось решить самостоятельно: путем обмена жилья с семьями уезжающих из страны азербайджанцев, или же приобретением квартир/домов. Большинство же было размещено в общественных объектах: в общежитиях, пансионатах и домах отдыха, гостиницах и т.п., или же, нашло временный приют у родственников и знакомых. Со временем, жилищная проблема основной их части так или иначе была разрешена (на основе передачи занимаемых помещений в собственность, предоставлением жилья, построенного на средства, как Армянского государства, так и некоторых европейских стран и международных организаций, предоставлением ваучеров на приобретение жилья и т.п.). Однако и по сей день, полностью эта проблема еще не решена. По данным Миграционной службы Армении, более чем 1600 семей беженцев еще продолжают проживать в общественных объектах, еще некоторое количество семей (точных данных о которых, к сожалению, нет) у родственников и знакомых.

¹ Миграция и человеческое развитие: возможности и вызовы. Армения 2009. Национальный доклад 2009, UNDP, Ереван, 2010, стр. 37.

² Миграция и человеческое развитие: возможности и вызовы. Армения 2009. Национальный доклад 2009, UNDP, Ереван, 2010, стр. 37.

Из-за ограниченности армянского рынка труда, резкого на нем превышения предложения над спросом, а также специфичности профессиональной структуры массива беженцев (в частности, широкой представленности в их числе специалистов таких отраслей, которых в Армении изначально не было), предельно сложно протекала их трудовая интеграция. Если в сельской местности, благодаря тому, что значительная часть размещенных там семей беженцев с приобретением/обменом жилья, получила в собственность также земельные участки, эта проблема со временем, худо бедно разрешилась (даже бывшие городские жители, с той или иной успешностью переквалифицировались на сельхозтруд), то в городах, где основная отрасль трудоустройства населения - промышленность, по существу перестала функционировать, беженцы, в основном, вынуждены были в лучшем случае удовлетвориться низкооплачиваемым трудом не по специальности.

Относительно легко и быстро были разрешены проблемы их медицинского обслуживания. Как и все граждане страны, все они были прикреплены к соответствующим медицинским учреждениям по месту жительства. По тому же принципу была разрешена и проблема школьного обучения их детей. В плане получения специального образования, которое в основном является платным, им также были предоставлены равные права с гражданами страны. Другое дело, что из-за ограниченных материальных возможностей, большинство из них (впрочем, как и составляющие значительную часть армянского общества другие малообеспеченные слои населения), не всегда имели и имеют возможность осуществит эти права.

Что же касается получения гражданства, то в этом отношении беженцы практически не имели проблем.

Карабахский конфликт обусловил также появление такого явления, как внутреннее вынужденное переселение. Из за частых обстрелов приграничных с Азербайджаном населенных пунктов и сельхозугодий, в течение 1992-1994гг. в центральные регионы Армении организовано или стихийно вынуждено переселились, по разным оценкам, 70-110 тысяч человек.³ После заключения перемирия (1994г.), большая их часть вернулась в свои населенные пункты. Остальные же, отчасти остались на постоянное жительство в населенных пунктах переселения, отчасти же, под гнѐтом непреодолимых социально-экономических проблем, влившись в массовые эмиграционные потоки тех лет, покинули страну.

Вторым существенным фактором вынужденного переселения населения Армении (при этом также как внешнего, так и внутреннего), стало катастрофическое Спитакское землетрясение 1988г., в результате которого почти треть страны в одночасье превратилась в руины.

В 1989-1990гг. примерно 200 тысяч жителей разрушенных населенных пунктов зоны бедствия (в большинстве своем женщины и дети), были организовано эвакуированы, или самостоятельно переселились за пределы Армении. Подавляющее большинство из них нашли приют в республиках европейской части СССР, остальные же в некоторых европейских странах. Основная их часть (примерно 150 тысяч человек), до или после развала СССР, вернулась, другие же, обосновавшись на постоянное жительство и инициировав эмиграцию членов своих семей, по существу, стали одним из факторов появления массового эмиграционного оттока населения Армении 1992-1994гг.⁴

Число же внутренних вынужденных переселенцев из зоны землетрясения было очень большое: 400-450 тысяч человек. Как в случае с внешними вынужденными переселенцами, большинство из них к моменту развала СССР и практически полного приостановления в связи

³ См. "Программа постконфликтного восстановления приграничных районов РА." Управление миграции и беженцев при правительстве РА, Ереван, 2000г.

⁴ "Миграция и человеческое развитие: возможности и вызовы. Армения 2009.", UNDP Национальный доклад 2009, Ереван, 2010, стр. 38.

с этим восстановительных работ вернулось в свои населенные пункты. Другие же, убедившись в несостоятельности заверений официальных властей в быстром завершении этих работ, так и остались проживать в местах нахождения, или же безвозвратно эмигрировали из страны⁵.

Таким образом, можно констатировать, что в настоящее время в Армении нет внутренних вынужденных переселенцев.

В течение последующих лет, в Армении процессы беженства и вынужденного переселения перестали носить массовой характер.

Об этом, более чем красноречиво свидетельствуют приведенные в таблице 1, данные Государственной службы миграции Министерства территориального управления РА.

Таблица 1. Численность иностранных граждан, просивших убежище в Республике Армения в 1999-2004гг.⁶

Год	Обратившиеся	Получившие	Не получившие
1999	23	5	18
2000	9	3	6
2001	10	2	8
2002	8	1	7
2003	82	63	19
2004	162	146	16
Всего	294	220	74

По этим данным за шестилетний период 1999-2004гг. с просьбой о предоставлении убежища в среднегодовом исчислении обращались всего 49 человек. И это только благодаря более чем десятикратному увеличению числа обратившихся в 2003г. и еще почти двукратному увеличению в 2004г.

Отметим, что столь существенный и последовательный рост числа обращающихся за предоставлением убежища, всецело являлся следствием ввода войск международной коалиции в Ирак, ведением там военных действий и их прямыми последствиями.

Именно в 2003г., т.е. в год начала вторжения в Ирак, в Армении появились первые представители Армянской общины Ирака, покинувшие страну из-за резкого обострения межконфессиональных и межэтнических отношений в стране.

Тот факт, что динамика рассматриваемого явления прямо и непосредственно связана с процессами развития и изменения политической ситуации в ближневосточном регионе, наглядно иллюстрируется данными таблицы 2.

⁵ Миграция и человеческое развитие: возможности и вызовы. Армения 2009. Национальный доклад 2009, UNDP, Ереван, 2010, стр. 43.

⁶ http://www.smsmta.am/?menu_id=61

Таблица 2. Численность иностранных граждан, обратившихся за убежищем в Республике Армения в 2005-2013гг.⁷

Страна гражданства	Всего		В том числе по годам																	
			2005		2006		2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013	
	Обратились	Получили	Обратились	Получили	Обратились	Получили	Обратились	Получили	Обратились	Получили	Обратились	Получили	Обратились	Получили	Обратились	Получили	Обратились	Получили	Обратились	Получили
Азербайджан	24	15	1	1	3	1	1						18	12	1	1				
Турция	19	5	2	2	3	1			3	2			7		1		3			
Израиль	69	4			69	4														
Иран	98	25	9	1	7	1	14	3	11	7	11	6	12		16	4	14		4	3
Ирак	901	869	141	122	275	275	271	271	63	63	48	48	15	13	38	37	35	21	15	19
Ливан	284	15			279	15			1						1		3			
Кот д'Ивуар	17	7									1	1	4		7	6	5			
Сирия	761	504			7								4		6	6	496	155	248	343
Грузия	138	7	4						125	7	5		3				1			
Другие страны	56	2	6	1	7	0	5	0	4	0	2	1	5	0	3	0	22	0	2	0
Всего	2367	1453	163	127	650	297	291	274	207	79	67	56	68	25	73	54	579	176	235	328

⁷ http://www.smsmta.am/?menu_id=61

Так, более 2/3 общего количества обратившихся за убежищем в Республике Армения за 2005-2013гг., практически всецело составили представители армянских диаспор двух ближневосточных стран, являющихся в разные отрезки периода, основными болевыми точками региона: Ирака и Сирии. Об этом говорят следующие факты.

В 2005-2009гг., то есть в поствоенные годы с предельно обостренной внутривосточной ситуацией в Ираке, его граждане составили почти 58% от всего количества обратившихся с просьбой об убежище в Армении. Необходимо отметить, что эта доля могла бы быть гораздо выше, если бы не 279 беженцев так называемой второй ливанской войны 2006г. и 127 беженцев Грузинско-Российской войны 2008г. (также в основном состоящих из представителей армянской диаспоры Ливана и Грузии), большинство которых, в связи с быстрым разрешением кризисных ситуаций, не дождавшись ответа на просьбу о предоставлении убежища, вернулось в свои страны.

Что же касается количества беженцев 2010-2013гг., то как и следовало ожидать его подавляющее большинство (более 72%), составляют беженцы- представители армянской диаспоры из Сирии, которая, вне всякого сомнения есть, и в течение ближайшего времени будет продолжать оставаться наиболее напряжённой точкой во всем ближневосточном регионе.