



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Социальные и экономические права беженцев и вынужденных переселенцев в Азербайджанской Республике

Аловсат Алиев

Пояснительная записка 13/140

Правовые рамки миграции

Октябрь, 2013



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Введение

Понятие покровительства страны связано не только с определением статуса беженца и вынужденного переселенца и обеспечением их определёнными документами, но и с обеспечением и защитой их социальных и экономических прав. Азербайджан - одна из постсоветских стран, на территории которой обосновалось большое количество беженцев и вынужденных переселенцев. На территории Азербайджанской Республики проживает 300 тысяч натурализованных беженцев, 760 тысяч вынужденных переселенцев, примерно 2 тысячи лиц, ищущих политическое убежище и тысячи лиц с неопределённым статусом.¹ Начиная с первых дней восстановления независимости, Азербайджанская Республика осуществляет деятельность по усовершенствованию законодательства и государственных структур, связанных правоотношениями с лицами, ищущими убежища, беженцами и вынужденными переселенцами и с обеспечением их социальной защитой.

Целью данного отчёта является проведение анализа настоящей ситуации с точки зрения законодательства в области таких прав беженцев как: право на труд и условия труда, право на социальную защиту и социальное обеспечение, доступ к государственной службе, право на обеспечение питанием, одеждой и местом жительства, право на медицинскую помощь, права в сфере семейной жизни и право на образование.

Азербайджанская Республика присоединилась ко всем Конвенциям ООН, связанным с беженцами, и внесла определённые изменения в соответствии с данными Конвенциями в национальное законодательство. Помимо этого, Азербайджанская Республика прилагает усилия для решения проблем вынужденных переселенцев, учитывая при этом Руководящие Принципы, определённые УВКБ ООН.

Помимо Закона «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселённых в пределах страны)»², который является основным законом в области регулирования прав беженцев и вынужденных переселенцев, АР также приняла ряд некоторых нормативно-правовых актов, направленных на применение данного Закона³.

21-го мая 1999-го года был принят Закон «О социальной защите вынужденных переселенцев и лиц⁴, приравненных к ним». Данный Закон определяет обязанности государственных органов в области размещения вынужденных переселенцев и лиц, приравненных к ним (далее – вынужденные переселенцы), мер по их социальной защите и т.д.⁵.

1. Право беженцев и вынужденных переселенцев на труд и условия труда

Лицо, получившее статус беженца, обладает правами и несёт обязанности, предусмотренные в законодательстве для иностранцев и лиц без гражданства. Статья 6-ая Закона «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселённых в пределах страны)» определяет права и обязанности беженцев. Отмечается, что беженцы пользуются правами и свободами граждан Азербайджанской Республики, несут одинаковые с ними обязанности, если иное не

¹ Сборник нормативно-правовых документов о беженцах и вынужденных переселенцах, Баку-2005, стр. 3;

² Принят 21-го мая 1999-го года;

³ «Правила рассмотрения заявлений о получении статуса беженца», утверждённые Указом Президента АР «О применении Закона О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселённых в пределах страны)».

⁴ Лица, покинувшие своё постоянное место жительства в результате этнических чисток, проводимых в Армении или других государствах и обосновавшиеся в АР, приравниваются к вынужденным переселенцам;

⁵ Статья 1-ая Закона «О социальной защите вынужденных переселенцев и лиц⁵, приравненных к ним»;

вытекает из Конституции, настоящего Закона и других законодательных актов Азербайджанской Республики.

Согласно Закону «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны)», соответствующие органы исполнительной власти помогают беженцам и вынужденным переселенцам в выборе места работы. Восстановление непрерывного стажа работы осуществляется по новому месту работы в предусмотренном законодательством порядке. Беженцу или вынужденному переселенцу за период отрыва от производства в связи с повышением квалификации или приобретением новой профессии выплачивается средняя заработная плата по новой специальности на новом месте работы. Разницу в зарплате на весь производственный период в связи с изменением специальности без отрыва от производства выплачивает беженцу или вынужденному переселенцу (лицу, переселенному в пределах страны) заключившее с ним трудовой договор учреждение, предприятие и организация⁶.

Данный Закон предоставляет лицам, обратившимся с заявлением для получения статуса беженца, право на временное трудоустройство⁷. Однако, не только лица, обратившиеся с таким заявлением, но и лица, получившие статус беженца, сталкиваются с проблемами при трудоустройстве. Так, в связи с тем, что на сегодняшний день в АР не утверждены новые образцы удостоверений для беженцев, Государственная Миграционная Служба для продления срока старых удостоверений каждые три месяца выдаёт беженцам, обладающим данными удостоверениями, справки. Данные удостоверения действительны только в случае предоставления вместе со справкой и являются единственным документом, удостоверяющим личность беженцев. Однако работодатели отказываются подписывать с беженцами трудовой договор на основании данных удостоверений.

Обеспечение занятости **вынужденных переселенцев** осуществляется согласно государственной программе⁸ соответствующими органами исполнительной власти. Государство создаёт необходимые условия для независимого трудоустройства вынужденных переселенцев, а также для занятия ими коммерческой и предпринимательской деятельностью.

Обеспечение занятости вынужденных переселенцев осуществляется посредством определения квоты в государственных учреждениях и организациях, созданием новых рабочих мест и др.

При невозможности обеспечения вынужденных переселенцев постоянным местом работы, соответствующие органы исполнительной власти обеспечивают их временными либо сезонными работами.

Вынужденным переселенцам не обязательно предоставлять трудовую книжку при устройстве на работу. Во время сокращения штатов в учреждении либо организации, вынужденные переселенцы обладают преимущественным правом продолжать работать на своей должности.

Вынужденным переселенцам, занимающимся коммерческой и предпринимательской деятельностью, в порядке, установленном соответствующими органами исполнительной власти, могут предоставляться банковские кредиты⁹.

Миграционный Кодекс Азербайджанской Республики не признаёт беженцев участниками миграционных процессов¹⁰.

⁶ Статья 16-ая Закона «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны)»;

⁷ Статья 11-ая Закона «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, переселенных в пределах страны)».

⁸ Распоряжение Президента АР об утверждении «Государственной Программы по улучшению условий проживания и увеличению занятости беженцев и вынужденных переселенцев»;

⁹ Статья 7-ая Закона «О социальной защите вынужденных переселенцев и лиц, приравненных к ним»

2. Право на социальную защиту и социальное страхование.

Лица, получившие статус беженца или вынужденного переселенца (лица, переселенного внутри государства), имеют право, в определенном порядке, на следующие виды социального обеспечения:

- i. бесплатное проживание в пределах трех месяцев в специально отведенных местах до трудоустройства или получения места жительства;
- ii. бесплатное получение пожилыми, детьми, инвалидами, малоимущими и семьями, потерявшими кормильцев необходимых лекарственных средств и медицинской помощи, в местах временного проживания и в больницах;
- iii. обучение детей в дошкольных воспитательных учреждениях, а подростков и молодежь в соответствующих образовательных учреждениях;
- iv. приобретение на равных основаниях с гражданами, постоянно проживающими в населенных пунктах, продовольственных и промышленных товаров;
- v. получение установленной государством единовременной и другой помощи;
- vi. первоочередное размещение одиноких пенсионеров и недееспособных инвалидов в специальных учреждениях социального обеспечения.¹¹

Согласно Закону «О социальной защите вынужденных переселенцев и приравненных к ним лиц» к вынужденным переселенцам применяются следующие меры социальной защиты:

- i. обеспечение временной жилой площадью;
- ii. обеспечение занятости;
- iii. социальное обеспечение;
- iv. медицинское обеспечение;
- v. обеспечение права на образование;
- vi. льготы на транспорт и жилищно-коммунальные услуги;
- vii. налоговые льготы.¹²

3. Право доступа к государственной службе

В законодательных актах Азербайджанской Республики, регулирующих правоотношения с беженцами и вынужденными переселенцами, не предусмотрена какая-либо норма, связанная с их правом доступа к государственной службе. В дополнение к вышесказанному, согласно Закону «О государственной службе» правом на поступление на государственную службу обладают лишь граждане Азербайджанской Республики.¹³

В этом случае, в отличие от вынужденных переселенцев, беженцы не могут быть приняты на работу в государственной службе, так как являются иностранцами или же лицами без гражданства.

(Contd.) _____

¹⁰ 5-ая статья Миграционного Кодекса не признает беженцев и лиц, ищущих убежище, как участников миграционных процессов. Также 65-ая статья Кодекса, в списке документов, требуемых для предоставления разрешения для занятия трудовой деятельностью, не предусматривает удостоверение беженца, так как беженцы приравниваются к иностранцам, постоянно проживающим на территории АР, и им не требуется разрешение на работу.

¹¹ 6-ая статья Закона «О статусе беженца и вынужденного переселенца (лиц, переселенных в пределах страны).

¹² 4-ая статья Закона «О социальной защите

¹³ 27-ая статья Закона «О государственной службе»

4. Право на обеспечение питанием, одеждой и местом проживания

Обеспечение беженца и вынужденного переселенца (лица, переселенного в пределах страны) временным или постоянным местом жительства осуществляется соответствующими органами самоуправления Азербайджанской Республики, по определенному правилу действующего законодательства. Затраты беженца и вынужденного переселенца (лица, переселенного в пределах страны), связанные с переездом из места временного проживания на место постоянного проживания и на место работы, выплачиваются ему в определенном порядке и размере.¹⁴

Право на обеспечение питанием, одеждой и местом проживания, в то же время, регулируется 5-й и 9-й статьями Закона Азербайджанской Республики «О социальной защите вынужденных переселенцев и приравненных к ним лиц». Согласно 5-й статье этого Закона, расселение вынужденных переселенцев осуществляется соответствующим исполнительным органом. С целью расселения используются жилые, административные и подсобные здания, пригодные для жилья или, которые могут быть приведены в такое состояние. В случае невозможности заселения вынужденных переселенцев в такие здания или же если плотность населения в определенных населенных пунктах не позволяет этого, они расселяются в лагеря, специально организованные для вынужденных переселенцев. Лагеря должны соответствовать необходимым требованиям для проживания. Самостоятельное временное расселение вынужденных переселенцев может быть допущено в том случае, если это не нарушает прав и законных интересов других лиц. В противном случае соответствующие органы исполнительной власти должны обеспечить переселение вынужденных переселенцев на другую жилую площадь в пределах данного населенного пункта.

Согласно 9-й статье Закона, единовременная и регулярная денежная помощь, обеспечение вынужденных переселенцев продовольственными и промышленными товарами осуществляется в порядке, определенном соответствующим органом самоуправления.

Юридические и физические лица, международные организации независимы в оказании материальной и гуманитарной помощи вынужденным переселенцам.

5. Право на получение медицинской помощи и образования

Медицинская помощь вынужденным переселенцам осуществляется непосредственно медицинскими учреждениями, на территории которых они расселены. Медицинское обслуживание вынужденных переселенцев, расселенных вне населенных пунктов, организуется соответствующим органом самоуправления. Вынужденные переселенцы помещаются в государственные медицинские учреждения в первую очередь и пользуются всеми видами медицинской службы бесплатно. Они бесплатно обеспечиваются лекарственными препаратами, в порядке, определенном соответствующими органами самоуправления.¹⁵

Дошкольное и среднее образование детей вынужденных переселенцев, расселенных в лагерях, созданных за пределами населенных пунктов, организуется соответствующим органом самоуправления, в соответствии с образовательными стандартами. Дети вынужденных переселенцев, обучающиеся в общеобразовательных школах, бесплатно обеспечиваются учебниками и школьными принадлежностями.

Вынужденные переселенцы, получающие платное образование в высших или средне-специальных государственных учебных заведениях, освобождены от платы за обучение. Негосударственные высшие и средне-специальные учебные заведения могут предоставить определенные льготы для нормального обучения вынужденных переселенцев.¹⁶

Законодательство не предусмотрело какую-либо особую норму, связанную с правом на вступление в брак вынужденных переселенцев.

¹⁴ 17-ая статья Закона «О статусе беженцев и лиц без гражданства (лиц, переселенных в пределах страны)»

¹⁵ 10-ая статья Закона «О социальной защите вынужденных переселенцев и приравненных к ним лиц»

¹⁶ 11-ая статья Закона ««О социальной защите вынужденных переселенцев и приравненных к ним лиц»