



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Противодействие Торговле Людьми в Республике Беларусь

Лариса Титаренко

Пояснительная записка 13/27

Социально-политические рамки миграции

Апрель, 2013



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть
распространена, цитирована или воспроизведена
в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



1. Эволюция политики противодействия торговле людьми в период с 1991 по 2013 гг.

Историю становления и развития политики противодействия торговле людьми в Республике Беларусь можно разделить на два периода: (1) с 1991 до 1999 гг., когда противодействием траффингу занимались, прежде всего, негосударственные организации; (2) с 2000 года по настоящее время, когда разработанная государством политика противодействия торговле людьми активно внедряется в практику совместными усилиями разных субъектов.

Если говорить о государственной политике противодействия торговле людьми в Республике Беларусь за постсоветский период, то надо начать с того, что информации о такой проблеме на территории Беларуси до распада СССР не существовало. Поэтому криминальные проблемы траффинга не представлялись важными для общества и не получили должного рассмотрения на законодательном уровне.

В 1990-е гг. официальной политики противодействия торговле людьми не существовало. Во-первых, ввиду сложной экономической ситуации в первой половине 1990-х гг., траффинг не рассматривался правоохранительными органами как отдельное направление работы. В основном только негосударственные организации, которые возникли при финансовой поддержке западных стран, изучали данное явление и пытались противопоставить траффингу меры информирования и помощи его жертвам. Во-вторых, в государственных органах не было специальных подразделений, уполномоченных на борьбу с подобным явлением. Факты торговли людьми, когда они вскрывались, проходили как обычные уголовные преступления.

На первом этапе основным субъектом реальной практической политики по противодействию траффингу (прежде всего сексуальной эксплуатации женщин) были негосударственные организации. Государство также уделяло внимание этим проблемам. В Министерстве труда и социальной защиты существовал отдел, занимающийся, помимо проблем труда, проблемой противодействия торговле людьми. Сотрудники этого отдела активно кооперировались с негосударственными организациями в исследовании проблемы и разработке мер борьбы с ней. В 1995 г. в работе Четвертой всемирной конференции по положению женщин, проходившей в Пекине, принимали участие как чиновники (работники указанного отдела Министерства труда и социальной защиты и Министерства иностранных дел), так и члены различных НГО. Принятая на конференции **Платформа действий** была положена в основу ряда планов и конкретных мероприятий по противодействию траффингу в рамках более общей борьбы против всех видов насилия в отношении женщин, включая сексуальное насилие. Беларусь подписала документы и резолюции Четвертой всемирной конференции по положению женщин, то есть официально подключилась к выполнению стратегической цели Пекинской платформы: «Ликвидация торговли женщинами и оказание помощи женщинам, ставшим жертвами насилия в результате проституции и торговли».

В отсутствие специальных законов против торговли людьми, траффинг рассматривался как преступление, связанное с принудительной эксплуатацией женщин в сфере сексуальных услуг, прежде всего при их вывозе за границу обманным путем. Женщины рассматривались как жертвы насилия, попавшие в беду в результате незнания законов, доверия траффикерам, прямого обмана и пр. На государственном уровне эта борьба велась в рамках общей борьбы с проституцией, где женщин, занятых в секс-бизнесе, рассматривали и жертвами, и искательницами легкого заработка. Их пытались перевоспитывать, устраивать на работу. Государственные средства массовой информации Беларуси активно участвовали в борьбе с подобными противоправными формами поведения.

Общественные организации (волонтеры) больше внимания уделяли информированию женщин и девушек о возможных опасностях торговли людьми и оказанию помощи

пострадавшим от траффинга. Главные темы касались возможных проблем попадания в сексуальное или трудовое рабство.

На втором этапе к числу основных субъектов разработки и проведения в жизнь политики по противодействию траффингу активно подключилось государство. В 2000 г. в Министерстве внутренних дел Республики Беларусь было создано специальное подразделение по противодействию торговле людьми с целью сексуальной и иной эксплуатации (аналогичные структуры появились в областных центрах). С этого времени не только были приняты разные законы, программы по противодействию торговле людьми и распространению проституции, но и разработаны и внедрены комплексные меры на их основе¹. В последние годы эти меры тесно связаны с противоборством нелегальной миграции. Действует Государственная программа на 2011-2013 гг. в этом направлении, которая предусматривает активное взаимодействие в ее реализации самых разных государственных и иных организаций. Программа уделяет большое внимание реабилитации жертв торговли людьми, включая изучение накопленного чужого опыта, профилактические меры борьбы, активное развитие сотрудничества с международными организациями в этой сфере, проведение комплексных исследований различных аспектов проблематики противодействия торговле людьми, семинаров-тренингов (совместно с международными и общественными объединениями), подготовку национальных экспертов в этой сфере.

На втором этапе, в самом начале 2000-х гг., появилась новая негосударственная Программа «Ла Страда». В рамках «Ла Страда» начал работать проект по созданию «горячей телефонной линии», на которую звонили нуждающиеся либо в информации о выезде за границу, либо в помощи. Большая роль «Ла Страда» в борьбе против торговли людьми отмечалась в Альтернативном отчете по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Республике Беларусь. Так, благодаря анализу звонков на «горячую линию», было выявлено, что потенциальную группу риска составляли, прежде всего, женщины в возрасте 21-40 лет, желающие выехать за границу на заработки или с целью замужества (Петина 2003).

2. Краткое описание проектов, занимающихся проблемой траффинга, и результатов

Первым проектом, в рамках которого открыли горячую линию в 2001 г., был проект «Ариадна». С конца 2001 г. началась работа горячей линии Программы «Ла Страда». Сначала Программа существовала в рамках общественной организации «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» (БАМХЖ). В настоящее время «Ла Страда» работает под эгидой международного общественного объединения «Гендерные перспективы», а работа горячей линии курируется этой организацией совместно с другой общественной организацией – «Клуб деловых женщин».

Анализ работы горячей линии показал, что больше всего людей обращаются за информацией, касающейся трудоустройства за рубежом, причем по этому вопросу звонят и мужчины, и женщины. На втором месте – вопросы, связанные с замужеством за рубежом, которые интересуют в основном женщин. На сайте программы «Ла Страда» сообщается, что только за 2012 год программа оказала помощь 28 лицам – жертвам траффинга и их

¹ О Государственной программе комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002—2007 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 ноября 2001 г. № 1636: с изм. и доп.: текст по сост. 18 июня 2004 г.; Закон Республики Беларусь О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 3 мая 2003 г., № 195-3; Закон Республики Беларусь О противодействии торговле людьми (принят Палатой представителей 14 декабря 2011 г., одобрен Советом Республики 20 декабря 2011 г.).

родственникам, а всего за 12 лет работы программы под эгидой международного общественного объединения «Гендерные инициативы» была оказана помощь 317 лицам (Итоги 2012). Руководитель программы Елена Нестерук отмечает, что ее сотрудники встречают пострадавших при возвращении в Беларусь, помогают вернуться к нормальной жизни, предоставляют психологическую, медицинскую, юридическую помощь, а в случае необходимости и временное убежище, помогают в трудоустройстве. Большая работа ведется программой по предотвращению случаев попадания в трудовое и сексуальное рабство: так, в 2012 г. было проведено 335 тематических лекций на тему безопасной миграции для 3 тыс. чел. в разных городах Беларуси (Итоги 2012). Программа имеет сеть тренеров, работает с разными целевыми группами, выпускает и бесплатно распространяет информацию по проблеме противодействия торговле людьми и миграции. На сайт программы ежегодно заходит около 100,000 человек из разных стран мира, интересующихся вопросами безопасной миграции.

В качестве партнеров программы выступают Международная организация по миграции (в 2012 – совместная организация конференции «Развитие национального механизма перенаправления для защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми», проведение областных семинаров по борьбе с домашним насилием и торговлей людьми). В прежние годы программа «Ла Страда» в качестве партнеров по ряду проектов имела и другие организации (например, выполняла два проекта с ПРООН-Беларусь).

В настоящее время ряд проектов в сфере противодействия торговле людьми осуществляют организации под эгидой Общественной организации «Христианское содружество взрослых и молодых» (ОО «ХСВМ»), существующей с 2000 года и имеющей отделения в Бресте, Минске, Гомеле и других городах. Другие общественные организации, продолжающие работу в этой сфере – Белорусская Ассоциация Молодых Христианских Женщин (БАМХЖ) и «Дети не для насилия».

Поскольку головной организацией, курирующей в Беларуси деятельность по противодействию торговле людьми, сегодня является МВД, сотрудники МВД участвуют в совместных с общественными организациями семинарах, распространении рекламы инфолинии «Ла Страда», в оказании помощи жертвам траффинга. Сотрудники МВД привлекают общественные организации к разработке законодательства в этой области (например, «Ла Страда» участвовала в разработке нынешней Государственной программы по противодействию торговле людьми).

В последние годы потенциальной группой риска в вопросах трудового рабства стали мужчины 18—45 лет, которые намерены трудоустроиться за границей. В связи с этим, как сообщила на пресс-конференции 3 декабря 2012 г. представитель Международной организации по миграции в стране, руководитель проекта международной технической помощи «Борьба с торговлей людьми: Республика Беларусь» Наталья Жак, в Беларуси началась новая информационная кампания по противодействию трудовой эксплуатации, прежде всего в России (БелаПАН 2012а). О случаях трудового рабства мужчин в России сообщают и местные СМИ (Спасюк 2013), указывая также на необходимость в СНГ единого закона против торговли людьми (СНГ 2013).

По статистике программы «Ла Страда», 70% пострадавших от торговли людьми в 2012 г. — случаи эксплуатации белорусов на территории Российской Федерации. Средний возраст пострадавших от торговли людьми — 23 года. У всех пострадавших на момент вербовки было трудное материальное положение. Все жертвы торговли людьми сотрудничали с правоохранительными органами (Белорусы... 2012).

Как сообщил 6 декабря 2012г. на брифинге в Минске пресс-секретарь МИД Андрей Савиных, Беларусь придает особое значение выполнению Глобального плана действий ООН по борьбе с торговлей людьми и по противодействию торговле людьми (БелаПАН 2012б).

В 2013 г. в Беларуси начинается реализация управлением Верховного комиссара ООН нового проекта международной технической помощи по тематике «права человека в контексте противодействия торговле людьми». Проблема остается актуальной для Беларуси. Так, новости МВД сообщают о том, что в 2012 году столичным оперативным работникам удалось предотвратить вывоз в Германию очередной партии белорусских проституток гражданами Германии при посредничестве граждан Беларуси (с согласия женщин, что не отменяет противозаконной природы этой разновидности бизнеса в Беларуси) (Боярович 2013).

Беларусь, в силу своего геополитического положения, остается зоной риска для роста траффинга и как отправляющая сторона, и как страна транзита международного траффинга. Поэтому в данном направлении следует развивать международное сотрудничество правоохранительных органов, внедрять программы информирования о работе за рубежом и поддерживать программы поддержки жертв траффинга.

Литература

- БелаПАН (2012а). *Уровень информированности белорусов о торговле людьми будут повышать*, http://naviny.by/rubrics/society/2012/12/03/ic_news_116_406571, дата доступа 18.02.2013.
- БелаПАН (2012б). *Белорусская милиция придает особое значение борьбе с торговлей людьми*, http://naviny.by/rubrics/disaster/2012/12/06/ic_news_124_406771/, дата доступа 27.12.2012
- Беларусь и ООН: новый проект по противодействию торговле людьми*, http://www.genderperspectives.by/ipo_gender_perspectives/actual_information/2013/belarus_i_oon_nachinajut_reali, дата доступа 04.03.2013
- Белорусы чаще всего уезжают на ПМЖ в Россию и Германию*, <http://news.mail.ru/inworld/belorussia/society/9636999>, дата доступа 19.07.2012.
- Боярович Е. (2013). *Охота на «бабочек»*, <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=1011>, дата доступа 21.01.2013.
- Клуб деловых женщин, Брест, <http://www.blog.ymcabelarus.org/2011/09/01/womens-club/> дата доступа 05.03.2013
- Правительство (2011). *Государственная программа противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2011–2013 годы*, <http://www.pravo.by>, дата доступа 15.12.2012.
- Итоги работы Программы «Ла Страда» за 2012 год, <http://www.lastrada.by>, дата доступа 25.2.2013.
- Петина Л., Бурова С. (2003). *Альтернативный отчет по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Республике Беларусь*, <http://un.by/pdf/2003>, дата доступа 5.3.2013.
- СНГ (2013): единый закон против торговли людьми, http://www.genderperspectives.by/ipo_gender_perspectives/actual_information/2013/sng_edinij_za_kon_protiv_torgov/, дата доступа 26.02.2013.
- Спасюк Е. (2013). *Как не стать рабом в XXI веке*, http://naviny.by/rubrics/society/2013/02/11/ic_articles_116_180802, дата