



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Правовые аспекты борьбы с торговлей людьми в Республике Армения

Петрос Агабабян

Пояснительная записка 13/46

Правовые рамки миграции

Май, 2013



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть распространена, цитирована или воспроизведена в какой-либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Международно-правовые основы

Республика Армения присоединилась к целому ряду международных и региональных правовых инструментов в области противодействия торговле людьми. Среди них:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹ и дополняющий ее Протокол² **против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху** и о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми;
- Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка и Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии³;
- Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми от 16 марта 2005г⁴;
- Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах межгосударственного усыновления (Гагская конвенция) (вступила в силу 01.06.2007);
- *Европейская Конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам* от 20.04.1959 (вступила в силу 25.04.2002);
- Минская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 года (вступила в силу 21.12. 1994);
- Кишиневская Конвенция о *правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным* делам от 07.10.2002 (вступила в силу 19.02.2005);
- *Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека* (вступило в силу 04.09.2006).

В декабре 2009 года Республика Армения подписала Меморандум о взаимопонимании⁵ с Объединенными Арабскими Эмиратами в сфере противодействия торговле людьми. Меморандум затрагивает вопросы борьбы с торговлей людьми, защиты потерпевших и обеспечения им необходимой поддержки.

Национальное законодательство

В соответствии с национальным законодательством, торговля людьми считается преступлением против человека. По ратификации Арменией Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, Уголовный кодекс РА был приведен в соответствие с требованиями Конвенции. В статьях 132, 132.2 и 132.3 Уголовного кодекса РА устанавливается уголовная ответственность за торговлю людьми и их эксплуатацию.

¹ Постановление Национального Собрания РА N-333-2, принято 25.03.2003, вступило в силу 19.04.2003, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении 2003.04.09/18 (253)

² Постановление Национального Собрания РА N-334-2, принято 25.03.2003, вступило в силу 19.04.2003, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении 2003.04.09/18 (253)

³ Постановление Национального Собрания РА N-177-3, принято 28.02.2005, вступило в силу 02.04.2005, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении 2005.03.23/19 (391)

⁴ Постановление Национального Собрания РА N-067-4, принято 20.03.2008, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении 2008.04.09/22 (612)

⁵ Принято 05.12.2009, вступило в силу 05.12.2009, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении MFA 2009.12.30/11(19)

В статье 132 «Торговля людьми» Уголовного Кодекса РА дается определение понятию торговли людьми и устанавливает ответственность за совершение такого преступления. Согласно вышеупомянутой статье, торговля людьми определяется как вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей в целях склонения к эксплуатации, принудительному труду или службе, обращения в рабство или доведение до состояния, аналогичного рабству.

В соответствии со статьей 132.2 Уголовного кодекса, вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение (траффикинг) лица, не достигшего возраста восемнадцати лет или лица, лишенного возможности осознавать полностью или частично характер и значение своего деяния либо управлять им вследствие психического расстройства, считается уголовным преступлением. Статья 132 устанавливает также ответственность за использование услуг, предоставляемых жертвами торговли людьми.

Статьей 8 Закона РА «Об иностранцах»⁶ предусматривается отказ в выдаче (продлении срока) визы на въезд иностранному лицу, аннулирование выданной ему визы на въезд и запрет на его въезд в Республику Армения, при наличии определенных условий, например, когда имеются достоверные данные, что иностранец осуществляет деятельность, связанную с торговлей людьми или же участвует в деятельности, создании или является членом организации, целью которой является осуществление торговли людьми (траффикинг) и (или) незаконных пересечений границы.

В контексте борьбы с принудительным трудом, стоит отметить, что Трудовой кодекс РА⁷ содержит статьи, запрещающие принудительный труд и насилие в отношении работников, использование труда детей в возрасте до 14 лет.

Постановлением Правительства РА № 1003-Н⁸ от 03.09.2009 были внесены поправки в Постановление Правительства РА № 318-Н⁹ от 04.03.2004 "О гарантированной государством бесплатной медицинской помощи и обслуживании". В соответствии с вышеупомянутыми поправками жертвы торговли людьми были включены в список социально незащищенных (нуждающихся) и отдельных (специальных) групп людей. Они имеют право на получение гарантированной государством бесплатной медицинской помощи и обслуживания в соответствии с Государственными целевыми ежегодными программами здоровья, финансируемыми из госбюджета Армении.

Постановлением Правительства РА № 1385 –А¹⁰ (от 20.11.2008) был утвержден Национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми, определяющий рамки, с помощью которых государственные учреждения выполняют свои обязательства по защите и поддержке прав жертв торговли людьми и координируют свои усилия в стратегическом партнерстве с гражданским обществом. Национальные механизмы перенаправления главным образом направлены на предоставление услуг жертвам торговли людьми, включая: предоставление жилья, профессиональную медицинскую и психологическую помощь, консультации и возможность получения образования.

⁶ Принят 25.12.2006, вступил в силу 03.02.2007, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении №. 6(530), 24.01.2007, с поправками 02.02.2010 (вступившими в силу 13.02.2010)

⁷ Принят 09.11.2004, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении 2004.12.21/69(368)

⁸ Принято 03.09.2009, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении 2009.09.16/46(712)

⁹ Источник: *Официальный Бюллетень* Армении 2004.04.07/20(319)

¹⁰ Принято 20.11.2008, вступило в силу 03.12.2008, не опубликовано

26 ноября 2009 Правительство РА приняло Постановление № 1358-N¹¹, которое регулировало финансовые аспекты обеспечения психосоциальной реабилитации жертв торговли людьми.

Постановлением Правительства РА № 58-N¹² от 15.01.2004 была утверждена Концепция по предупреждению незаконной перевозки людей из Армении, эксплуатации человека человеком и торговле людьми. Постановлением также был утвержден Национальный план действий по реализации Концепции на период 2004-2006. Национальная программа охватывала такие области, как: совершенствование законодательства в сфере торговли людьми в стране; обследование масштабов торговли людьми внутри и за пределами страны, реализация превентивных мер, реализация программ, направленных на оказание помощи и защиты жертв торговли людьми.

Постановлением Правительства РА № 1598-N¹³ была утверждена трехлетняя программа 2007-2009гг. Эта программа была направлена в основном на криминализацию торговли людьми, что и было достигнуто - новая статья была включена в Уголовный кодекс РА, были ужесточены санкции, путем изменения и внесения поправок в отдельные статьи Кодекса.

Постановлением Правительства РА № 1140-N¹⁴ от 3.09.2010. были одобрены Национальная программа по борьбе с торговлей людьми 2010-2012гг. и график ее реализации, предусматривающий сроки и шаги в сфере противодействия торговле людьми. Программа включала в себя стратегии и планы действий для эффективной организации борьбы с торговлей людьми.

И, наконец, Национальная программа Республики Армения 2013-2015гг. по борьбе с торговлей людьми и график ее реализации были утверждены Постановлением Правительства РА № 186-N от 28.02.2013. Первая часть программы посвящена совершенствованию законодательства в сфере противодействия торговле людьми и вопросам, связанным с его выполнением.

Институциональные основы

С целью исследования вопросов торговли людьми Постановлением премьер-министра РА № 591-A¹⁵ от 14.10.2012 была создана Межведомственная комиссия. Комиссия включает в себя представителей Министерства иностранных дел, Полиции, Генеральной Прокуратуры, Службы национальной безопасности, Национального Собрания, Национальной статистической службы, Министерства здравоохранения и Министерства Территориального управления.

Постановлением премьер-министра РА № 861-A¹⁶ от 06.12.2007 в целях повышения эффективности реализованных мероприятий был создан Совет по вопросам траффинга (торговли людьми). Председателем Совета является вице-премьер-министр РА министр территориального управления. Членами Совета являются представители всех заинтересованных министерств и ведомств. Для организации текущей деятельности Совета создана Межведомственная рабочая группа.

¹¹ Принято 26.11.2009, вступило в силу 10.12.2009, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении 2009.12.09/63(729)

¹² Принято 15.01.2004, вступило в силу 04.03.2004, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении 2004.03.03/13(312)

¹³ Принято 06.12.2007, вступило в силу 07.02.2008, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении 2008.02.06/8(598)

¹⁴ Принято 03.09.2010, вступило в силу 23.09.2010, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении 2010.09.22/45(779)

¹⁵ Принято 28.02.2013, вступило в силу 14.03.2013, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении 2013.03.13/14(954)

¹⁶ Принято 14.10.2002, вступило в силу 24.10.2002, Источник: *Официальный Бюллетень* Армении 2002.10.23/45(220)

Деятельность отдельных государственных органов включают в себя следующие аспекты борьбы с торговлей людьми:

- Министерство труда и социальных дел РА проводит опросы по вопросам, связанным с торговлей людьми, развивает социальные программы реабилитации жертв торговли людьми, а также проводит мониторинг вышеуказанных программ.
- Полиция РА работает над предупреждением и выявлением случаев торговли людьми и подобных преступлений.
- Служба национальной безопасности РА занимается предупреждением и выявлением преступлений в сфере торговли людьми.
- Генеральный прокурор РА проводит расследование случаев торговли людьми и связанных с ними преступлений, следит за законностью предварительного следствия, а также защиты обвиняемой стороны в суде.
- Государственная миграционная служба Министерства территориального управления предоставляет юридическую и консультативную информацию представителям различных миграционных групп (беженцам; лицам, ищущим убежище; лицам, возвращающимся в Армению или желающим покинуть Армению).

Министерство юстиции РА регулирует законодательные аспекты борьбы с торговлей людьми. Министерство здравоохранения РА предоставляет жертвам торговли людьми бесплатно необходимую медицинскую помощь, Министерство образования и науки включает жертвы торговли людьми в свои образовательные программы. Министерство спорта и по делам молодежи, тем временем, проводит тематические дискуссии, встречи и обучающие программы о рисках торговли людьми. Министерство финансов РА принимает участие в разработке краткосрочных и долгосрочных программ по противодействию торговле людьми, а также, связанных с бюджетом мероприятий по реализации принятых мер.

Активную роль в сфере противодействия торговле людьми играют неправительственные организации, такие как, "Надежда и помощь», «UMCOR Армения", "Демократия сегодня», армянский офис чешской организации "Человек в беде", Союз армянской помощи и Ассоциация аудиовизуальных журналистов.