

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Торговля людьми - Россия

Владимир Ионцев

Ирина Ивахнюк

Пояснительная записка 13/54

Демографико-экономические рамки миграции

Май, 2013

Признание проблемы торговли людьми в России

В России проблема торговли людьми как угроза национальной безопасности, во многом связанная с проблемой терроризма, была осознана в начале 2000-х гг. В марте 2004 г. Россия ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Палермский Протокол о предупреждении, пресечении и наказании за торговлю людьми, особенно женщинами и детьми, взяв на себя тем самым ряд обязательств по борьбе с торговлей людьми. К тому времени уже были озвучены тревожные оценки того, что регион Центральной и Восточной Европы, включая пространство бывшего СССР, занимает второе место в мире по масштабам торговли людьми после Юго-Восточной Азии [1] и ежегодно порядка 175 тыс. женщин (оценка на 1997 г.) вывозятся из региона по схемам торговли людьми [2]. На Россию, по оценкам экспертов, может приходиться от 20 до 30% этого потока [3], т.е. как минимум, несколько десятков тысяч человек в год. При этом эти оценки не учитывают торговлю людьми, как женщинами, так и мужчинами, внутри региона СНГ, то есть масштабные потоки мигрантов, перемещаемых по криминальным схемам с целью трудовой и сексуальной эксплуатации из государств СНГ в Россию.

Вслед за ратификацией Палермского Протокола в Уголовный Кодекс РФ были внесены статьи 127.1. (торговля людьми) и 127.2 (использование рабского труда), содержащие определение торговли людьми в целях эксплуатации и конкретизацию самого понятия эксплуатации. Особенность миграционной ситуации в России, когда большая часть миграционных потоков приходится на государства СНГ, с которыми действует безвизовый режим въезда, предопределяет "благоприятные условия" для развития криминального бизнеса торговли людьми в регионе и затрудняет его пресечение. Слабость границ и отсутствие визового режима приводит к тому, что очень небольшая часть торговли людьми может быть остановлена на границе и предотвращена с помощью мер пограничного контроля [1].

Середина 2000-х гг. ознаменовалась осуществлением ряда исследовательских проектов по масштабам и особенностям торговли людьми в России [3; 4; 5]. А в самые последние годы предупреждение и пресечение торговли людьми стало одним из приоритетных направлений практической деятельности в России, как на национальном, так и на международном, региональном уровне. В частности, противодействие торговле людьми и помощь людям, оказавшимся жертвами торговцев людьми, является предметом Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми.¹ В 2006-2008 гг. был осуществлен проект ЕС "Предотвращение торговли людьми в РФ", результатом чего была публикация масштабного доклада по теме [5]. В настоящее время Россия является участником региональных проектов противодействия торговле людьми в рамках Совета государств Балтийского моря (СГБМ) и организации Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС). В 2012-2014 гг. реализуется региональный проект Целевой группы по борьбе с торговлей людьми СГБМ "Противодействие торговле людьми в целях трудовой эксплуатации через партнерство, совершенствование предупреждения и улучшение организационной составляющей", который с российской стороны курируется Министерством иностранных дел России.

Россия - страна-донор в торговле людьми

В основном из России вывозят женщин и детей для занятия проституцией. Их количество эксперты оценивают в 30–60 тыс. чел. в год [16]. По данным управления Верховного комиссара ООН по правам человека, из России за последние два десятилетия было продано в другие

¹ Последняя Программа принята на 2011–2013 годы : <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2980>

страны более 500 тысяч женщин [6]. Эксперты указывают, что маршруты, используемые перевозчиками при вывозе людей из России, меняются в зависимости от ситуации на границах, но основными остаются следующие: (1) "балтийский" – через Литву в Германию с последующей отправкой в другие европейские страны и США, которые, несмотря на ужесточение правил пересечения границ, остаются основными странами назначения для преступной торговли людьми из России [7; 8]; (2) "средиземноморский" - на Турцию, Грецию, Кипр, Израиль, Италию; (3) "кавказский" – через Грузию и Турцию в Грецию и Италию; (4) "ближневосточный" – через Египет в Израиль и страны Ближнего Востока; (5) "китайский" – из Сибири и Приморья в северный Китай [4].

Помимо сексуальной эксплуатации, которая подразумевает вовлечение в проституцию, организацию секс-туризма, производство порнографии и т.д., цели криминального бизнеса по торговле людьми, вывозимыми из России, включают: (а) браки в целях эксплуатации (включая использование системы "невест по почте"), в том числе: для использования "невесты" в домашнем хозяйстве, для принудительного вынашивания и рождения детей, для обслуживания больных и престарелых родственников; (б) принуждение к суррогатному материнству; (в) для трансплантации органов и тканей; (г) торговлю детьми с целью незаконного усыновления/удочерения [1].

Основной причиной уязвимости российских жителей перед вербовщиками, превращающими людей в товар, является бедность и недоступность эффективной, позволяющей достойно существовать занятости. Это толкает людей на необдуманные поступки, заставляет их использовать рискованные модели экономического поведения, соглашаться на нелегальную миграцию, эксплуатацию и рабские условия труда. Тяжелое экономическое положение людей снижает их личные социальные стандарты и расширяет границы социальной нормы до неприемлемых с точки зрения прав человека и человеческого развития пределов [1].

Наиболее уязвимыми социальными группами являются дети, подростки, молодежь, молодые женщины, жители сел и небольших городов, недавние мигранты в города, люди с низким уровнем образования, отсутствием профессионального образования, безработные, женщины, занимающиеся проституцией, психологически склонные к рисковому поведению, дети из семей социального риска (малоимущих, семьи алкоголиков, неблагополучные семьи, испытывающие насилие в семье и т.п.), наркозависимые, одинокие матери, лица без определенного места жительства и т.д. В таблице 1 представлены некоторые численные оценки групп риска в России.

Таблица 1. Некоторые численные оценки групп риска в России

Показатель	Значение
Доля населения с доходом ниже прожиточного минимума, 2011 ¹	13%, из них 50% приходится на детей и молодежь в возрасте до 30 лет
Число детей из семей с доходом ниже прожиточного минимума, 2011 ¹	Около 4 млн. чел.
Численность безработных (по методологии МОТ), 2012 ¹	4,5 млн. чел.
Численность женщин в возрасте 18-29 лет, 2010 ² , из них:	14 млн.
- не имеют профессионального образования	3,5 млн. чел.
- не имеют даже среднего образования	177 тыс. чел.
- безработных ¹	700 тыс. чел.
Численность занятых оказанием коммерческих услуг сексуального характера ³	от 400 тыс. чел. до 1 млн. чел. (по экспертным оценкам, данным СМИ и общественных организаций)
Численность детей из "семей социального риска" ⁴	500 тыс. чел.
Численность детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ⁵	700 тыс. чел.
Численность бездомных и лиц без определенного места жительства ⁶	3 млн. чел.

¹ По данным Росстата

² Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года

³ Из интервью заведующим кафедрой микроэкономического анализа Высшей школы экономики Марк Левин, журналу Профиль, январь 2013 г. <http://www.profile.ru/article/lyubov-nelzya-kupit-imeet-li-smysl-legalizovat-v-rossii-prostitutsiyu-74216> Из выступления заместителя главы МВД Игоря Зубова в Государственной Думе 25 января 2013 г. <http://www.mr7.ru/articles/76498/>

⁴ ЮНИСЕФ (2011)

⁵ http://www.tass-ural.ru/details/spravka_polozhenie_detey_v_rossii.html

⁶ Поданным МВД России

Россия - страна назначения в торговле людьми

В течение последнего десятилетия Россия превратилась в страну-импортера "живого товара", прежде всего из стран бывшего СССР. Людей превращают в товар в целях эксплуатации рабского труда, в том числе: в "потогонном производстве", в неформальной и теневой экономике, на подпольных производствах и при производстве контрафактной продукции, в домашнем хозяйстве (домашнее рабство), и т.п. Многочисленные случаи торговли людьми, насильственного удержания и принудительного труда выявлены в строительной отрасли России. Так, в докладе Международной организации по миграции 2008 г. о торговле людьми из Белоруссии и Украины отмечается, что "взрослые мужчины в большинстве случаев продавались для принудительного труда преимущественно в российском строительном секторе" [9] В докладе организации Human Rights Watch "Эксплуатация трудовых мигрантов в российском строительном секторе" (2009) приводятся факты рабского или схожего с рабским положения иностранных работников, занятых на неквалифицированных работах в строительстве в целом ряде регионов России [10]. Доклад о торговле людьми за 2012 г., подготовленный Государственным Департаментом США, включает Россию в категорию стран,

где "абсолютное число жертв злостных форм торговли людьми очень велико или существенно растёт" и при этом "не удастся представить доказательства усиления деятельности по противодействию злостным формам торговли людьми" [17].

У трудовых мигрантов, въезжающих в Россию из стран СНГ и готовых на незаконное трудоустройство, есть большой шанс оказаться жертвой торговцев людьми. Торговцы людьми пользуются крайне бедственным положением значительной части населения в государствах СНГ. Зачастую фактическими организаторами или пособниками торговли людьми выступают бригады, представители национальных диаспор, частные вербовщики или иные посредники в трудоустройстве в России. Среди используемых посредниками и работодателями методов удержания мигрантов и принуждения их к труду - изъятие паспортов, невыплата заработной платы, физическое насилие, психологическое давление, угроза выдачи властям, а также превращение мигрантов в должников с помощью штрафов и вычетов [11]. В результате мигранты вынуждены мириться с такими ситуациями, как неудовлетворительные условия труда и проживания, отсутствие зарплаты, сверхурочная работа, невозможность выходить за пределы объекта, неудовлетворительное или отсутствующее питание, побои и неприемлемые бытовые условия, что совершенно не соотнобразуется с позитивным потенциалом миграции как для участвующих стран, так и для самих мигрантов [12].

По данным МВД России, количество жертв торговцев людьми в России, т.е. людей, подверженных эксплуатации и принудительному труду, исчисляется миллионами [8]. Особое место среди них занимают дети-мигранты, которые продаются в Россию для трудовой и сексуальной эксплуатации, а также для попрошайничества [13]. В вышеупомянутом докладе Государственного Департамента США приводится оценка в 1 миллион людей, оказавшихся в трудовом рабстве в России [17], в том числе в ходе строительства объектов Олимпийских игр 2014 года в Сочи (см. также: [18]).

Россия - страна транзита в торговле людьми

Географическое положение России "между востоком и западом", относительная прозрачность границ на постсоветском пространстве, распространенность коррупции, существование многочисленных криминальных посредников в миграционной сфере – все это делает Россию объектом внимания международных преступных сетей, занимающихся контрабандой и торговлей людьми, которые используют территорию России для транзитной переправки мигрантов, прежде всего из Центральной Азии, а также из Южной и Юго-Восточной Азии в страны Европейского Союза.

Эксперты Европола называют "восточноевропейский" и "прибалтийский" маршруты, частью которых является российская территория, как наиболее часто используемые посредниками, организующими нелегальную переправку людей из стран Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии в европейские страны [14]. Эксперты из Польши, которая часто является следующим шагом после России в транзитном маршруте в Скандинавские страны или Германию, свидетельствуют, что граждане Афганистана, Индии, Пакистана и Ирака (главным образом, курды) добираются до Европы через страны Закавказья (обычно Азербайджан), а затем через Россию, в то время как мигранты из Афганистана, Китая, Вьетнама и Бангладеш въезжают в Россию через страны Центральной Азии [15].

Борьба с торговлей людьми в России

На официальном сайте МВД России есть многочисленные сообщения о пресечении деятельности организованных преступных группировок, уличенных в торговле людьми, и возбуждении уголовных дел по этому виду преступлений. Официальная статистика свидетельствует, что в течение 2005–2011 гг. по статьям 127.1 (торговля людьми) и 127.2

(использование рабского труда) Уголовного кодекса РФ было возбуждено около 250 уголовных дел [8]. Только в 2011 году правоохрательными органами РФ зарегистрировано 46 преступлений по статье 127.1 УК РФ. Преимущественно преобладают такие формы торговли людьми, как с целью сексуальной эксплуатации, эксплуатации рабского труда, а также торговля детьми с целью незаконного усыновления. Кроме того, в 2011 году правоохрательными органами РФ раскрыто более 2000 преступлений, классифицированных по "смежным" статьям, в частности, предусмотренных статьями 240 (вовлечение в занятие проституцией), 241 (организация занятия проституцией), 242 (незаконное распространение порнографических материалов) Уголовного кодекса РФ. В целях предупреждения случаев торговли людьми в 2012 г. на сайте МВД размещен буклет "Осторожно: торговля людьми и как не стать ее жертвой"².

² http://59.mvd.ru/For_human/Torgovlya;
<http://59.mvd.ru/upload/site86/61bf33ec6d2a35cce844b74eec4ee4d1.pdf>

Библиография:

- ЮНФПА / ПРООН / ЮНИСЕФ / МОТ / МОМ (2006) Торговля людьми в Российской Федерации: обзор и анализ текущей ситуации по проблеме. Автор доклада - Тюрюканова Е.В. 160 с. http://www.un.org/ru/rights/trafficking/human_trafficking_russia.pdf
- Francis T. Miko and Grace Park (2002) CRS Report for Congress "Trafficking in Women and Children: The U.S. and International Response".
- ЮНФПА (2004) Вывоз женщин и девочек из России с целью сексуальной эксплуатации (по материалам глубоких интервью). Исследовательский коллектив: Елена Тюрюканова, Елена Михайлова, Майя Русакова.
- Sally Stoecker (2005) Human Trafficking: A New Challenge for Russia and the United States // Human Trafficking and Transnational Crime: Eurasian and American Perspectives, Ed. by Sally Stoecker and Louise Shelley. Rowman & Littlefield Publishers.
- Дзялошинский И.М. Тюрюканова Е.В. (2008) Торговля людьми: СМИ как ресурс общественного противодействия современному рабству. Москва: СитиПрессСервис: <http://moscow.iom.int/russian/publications/smi.pdf>
- Коробицына Д.А. (2010) Торговля людьми в России: причины, формы, меры предупреждения и противодействия // Экономика, государство, общество, Выпуск №3(3) сентябрь 2010г. <http://ego.uapa.ru/issue/2010/03/14/>
- ИОМ (1997) IOM News Release, "Trafficking in Migrants: The Baltic Route" 24 January 1997.
- ОДКБ / МОМ (2012) Материалы международного круглого стола «Совершенствование сотрудничества между компетентными органами международных универсальных и региональных организаций в борьбе с торговлей людьми» (23-24 мая 2012 г., Москва), 111 с. http://moscow.iom.int/russian/publications/IOM-CSTO_CT_Round_Table_Rus_May2012.pdf
- ИОМ (2008) Trafficking of Men - A Trend Less Considered: The Case of Belarus and Ukraine, World Migration Report Series No. 37, 2008: <http://www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=20571>
- Human Rights Watch (2009) Эксплуатация трудовых мигрантов в российском строительном секторе. <http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/russia0209ruweb.pdf>
- Тюрюканова Е.В. (2009) Трудовые мигранты в Москве: "второе общество" // Иммигранты в Москве. Под ред. Зайончковской Ж.А. Институт Кеннана - М.: "Три квадрата": <http://demoscope.ru/weekly/2009/0389/analit01.php>
- UNDP (2005) Human Development versus Human Trafficking in CIS region.
- ЮНИСЕФ (2011) Анализ положения детей в Российской Федерации: на пути к обществу равных возможностей: <http://www.unicef.ru/upload/ATTJVRGA.pdf>
- EUROPOL (2004) Organized Illegal Immigration into the European Union.
- Jaroszewicz M., Szepka L. (2007) Migration Challenges in the European Union's Eastern Neighbourhood. Warsaw, Centre for Eastern Studies.
- Сысолятина Е.А. (2010) Торговля людьми: «экспорт» и «импорт» живого товара // Экономика, государство, общество, Выпуск №3(3) сентябрь 2010 г.: <http://ego.uapa.ru/issue/2010/03/13/>
- U.S. Department of State (2012) Trafficking in Persons Report 2012: <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2012/>

Human Rights Watch (2013) Олимпийские антирекорды. Эксплуатация трудовых мигрантов в ходе подготовки к Олимпийским играм 2014 г. в Сочи:
<http://www.hrw.org/ru/reports/2013/02/06/olimpiiskie-antirekordy>