



European
University
Institute

ROBERT
SCHUMAN
CENTRE FOR
ADVANCED
STUDIES

КАРИМ Восток – Консорциум прикладных исследований по международной миграции

Финансируется совместно с Европейским Союзом

Реадмиссия, возвращение и реинтеграция в Грузии

Мириан Тухашвили

Пояснительная записка 13/69

Демографико-экономические рамки миграции

Май, 2013



© 2013. Все права защищены.
Ни одна из частей данного документа не может быть
распространена, цитирована или воспроизведена
в какой либо форме без разрешения проекта Карим Восток.



Последние несколько лет в Грузии все большее внимание уделяется вопросам регулирования миграционных процессов. В различных министерствах создаются подразделения, издаются нормативные акты, регулирующие вопросы в этой области. Страны-получатели должны депортировать нелегальных иммигрантов в страны их происхождения. В настоящее время предпринимаются попытки сделать их возвращение на родину, в том числе и их депортацию, более *гуманным образом*, в соответствии с международно-признанными принципами прав человека.

Следует отметить, что регистрация депортированных значительно улучшилась за последние годы, однако, есть еще несколько стран, которые не в состоянии представить Грузии полную информацию по депортированным лицам. Несмотря на то, что имеющиеся данные относительно случаев депортации неполные, эти данные по-прежнему отражают реальное положение дел. Доля депортации из стран ЕС в Грузию не высока. Например, эта доля составляла 10-20% лиц, депортированных в 2005-2007 годах. Основными странами депортации в Грузию являются Россия, Турция и Украина. Следует также отметить, что выполнение некоторых актов депортации в тот период сопровождалось грубыми нарушениями прав человека. Чтобы проиллюстрировать этот факт, достаточно вспомнить использование транспортных самолетов при депортации грузин из России в 2006 году.

Таблица 1. Количество депортированных лиц по стране депортации, 2005-2007

Год депортации	Всего	Среди них		
		из России	из Турции	из Украины
2005	5059	1071	2173	320
2006	6984	3460	1024	429
2007	9607	2047	5319	823

Источник: Министерство внутренних дел Грузии

В 2009-2010 годах число депортированных, в том числе депортированных из стран ЕС, не уменьшилось: например, 780 граждан были депортированы из стран ЕС в 2009 году и 1271 в 2010 году.

Таблица 2. Число лиц, депортированных из стран ЕС по полу, 2009-2010

Страна ЕС	Всего	Пол	
		Мужчины	Женщины
Австрия	147	120	27
Бельгия	31	28	3
Болгария	1	1	X
Германия	339	308	31
Дания	2	1	1
Великобритания	59	50	9
Испания	120	114	6
Эстония	2	2	X
Ирландия	44	40	4
Италия	17	14	3
Кипр	6	2	4
Латвия	35	32	3
Литва	3	3	X
Нидерланды	66	58	8
Польша	489	402	87
Португалия	4	4	X
Румыния	4	4	X
Греция	415	343	72
Франция	119	108	11
Словакия	6	5	1
Словения	1	1	X
Венгрия	4	4	X
Финляндия	4	4	X
Швеция	27	25	2
Чехия	106	100	6
Всего	2051	1778	278

Источник: Министерство внутренних дел Грузии

Таблица 3. Число лиц, депортированных из стран ЕС, 2009-2010, 2011

Страна ЕС	Год	
	2009-2010	2011
Австрия	147	44
Бельгия	31	21
Болгария	1	4
Германия	339	113
Дания	2	2
Великобритания	59	20
Испания	120	52
Эстония	2	2
Ирландия	44	18
Италия	17	19
Кипр	6	10
Латвия	35	24
Литва	3	8
Нидерланды	66	34
Польша	489	159
Португалия	4	3
Румыния	4	6
Греция	415	127
Франция	119	35
Словакия	6	3
Словения	1	X
Венгрия	4	11
Финляндия	4	5
Швеция	27	27
Чехия	106	21
Всего	2051	768

Источник: Министерство внутренних дел Грузии

Незаконное пересечение границы, использование поддельных документов и последующая нелегальная трудовая деятельность являются основными причинами депортации.

На основании соглашения, заключенного между Грузией и странами ЕС, были реализованы целевые программы, направленные на поддержку лиц, вернувшихся из ЕС в Грузию (табл. 4).

Таблица 4. Статистические данные по реадмиссии в Грузии (01.03.2011-01.01.2013)

Запрашивающее государство	Количество запросов	Одобрено	Отклонено
Германия	411	366	45
Австрия	276	253	23
Греция	207	202	5
Нидерланды	116	102	14
Швеция	98	86	12
Литва	90	89	1
Бельгия	104	100	4
Польша	69	68	1
Испания	67	66	1
Италия	58	50	8
Венгрия	24	24	X
Франция	37	33	4
Кипр	11	11	X
Румыния	6	6	X
Болгария	4	4	X
Чехия	4	4	X
Португалия	5	4	1
Финляндия	3	3	X
Эстония	5	5	X
Словакия	1	1	X
Всего	1596	1477	119
Процентное отношение	100,0	92,5	7,5

Источник: Министерство внутренних дел Грузии

Международная организация по миграции (МОМ) играет здесь важную роль, предоставляя поддержку гражданам Грузии, проживающим в странах ЕС, готовых вернуться на родину добровольно с 2003 г. (табл. 5).

Таблица 5. Добровольное возвращение при оказанной поддержке (AVR) в Грузию по стране отправления (2003-2012 годы)

Страна отправления	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Всего
Беларусь	0	0	0	0	0	0	32	27	9	0	68
Бельгия	0	0	0	0	4	4	19	30	24	11	92
Чехия	8	13	56	18	4	2	1	0	0	0	102
Ирландия	0	0	0	3	13	10	35	38	32	11	142
Польша	0	0	0	1	0	0	186	227	86	29	529
Швейцария	0	0	0	37	46	56	68	45	33	16	301
Великобритания	3	8	24	41	31	23	26	25	13	4	198
Словакия	0	0	0	0	0	0	4	18	4	0	26
Латвия	0	0	0	0	0	0	4	7	51	16	7
Литва	0	0	0	0	0	0	0	7	1	0	8
Нидерланды	0	0	0	0	0	0	0	69	16	2	87
Австрия	0	0	0	0	0	0	0	0	10	21	31
Норвегия	0	0	0	0	0	0	2	7	5	5	19
Другие	0	0	0	0	1	3	2	14	27	20	67
Всего	11	21	80	100	99	98	379	514	311	135	1748

Источник: <http://www.iom.ge/index.php?activities&reintegration&avr&>

Пакет содействия реинтеграции включает ассигнования на бесплатный проезд, профессиональное обучение, временное убежище, медицинское обслуживание и помощь в запуске малого бизнеса.

В рамках соответствующих программ МОМ, более 1600 граждан получили поддержку в реинтеграции. Благодаря этой помощи, более 100 лиц трудоустроились, в то время как 580 возвратившихся мигрантов либо запустили новый, либо расширили уже существующий малый бизнес, 72 человека приобрело профессиональные квалификации, участвуя в курсах профессионального обучения, в то время 66 семей получили временное жилье.

Поддержка малого бизнеса оказалась особенно успешной в следующих областях:

1. Небольшие магазины, торгующие товарами первой необходимости;
2. Малые сельскохозяйственные предприятия (мясная и молочная продукция, пчеловодство, техническое обслуживание автотранспортных средств);
3. Производство мебели, создание пекарни;
4. Помощь в организации учебных курсов в области различных компьютерных программ, иностранных языков и бухгалтерского учета.

"Целевая инициатива Грузии» (TIG) является наиболее значимым проектом в рамках Соглашения «Партнерства по мобильности», подписанного Грузией и ЕС в ноябре 2009 года. Инициатива направлена на содействие реадмиссии между Грузией и странами ЕС. Проект реализует консорциум, состоящий из девяти стран ЕС, возглавляемый Министерством внутренних дел Чешской Республики, в сотрудничестве с МОМ и местными грузинскими властями. Общий бюджет этого трехлетнего проекта - 3020 тысяч евро, в рамках которого 3

миллиона евро были выделены ЕС и 20 тысяч евро Министерством труда, здравоохранения и социальной защиты Италии (Приложение 1).

В рамках этого проекта, так называемые центры мобильности, создаваемые в различных регионах Грузии, предлагают следующие услуги реадмиссированным лицам: общие консультации, неотложную медицинскую помощь, временное убежище, консультации по вопросам трудоустройства и открытия бизнеса (Приложение 2)

Следующее заключение может быть сделано: реадмиссия в Грузию имеет много положительных аспектов, однако, на наш взгляд, ее масштаб мал и, следовательно, не в состоянии существенно влиять на процесс возвращения наших соотечественников.