



European  
University  
Institute

Robert Schuman Centre for Advanced Studies

**RECOMMANDATIONS PRÉLIMINAIRES EN MATIÈRE DE  
MIGRATION CIRCULAIRE**

*l'équipe de coordination du CARIM*

**PRELIMINARY RECOMMENDATIONS ON  
CIRCULAR MIGRATION**

*CARIM coordination team*

---

**CARIM Analytic and Synthetic Notes 2008/28**

---

**Circular Migration Series**

Cooperation project on the social integration  
of immigrants, migration, and the movement  
of persons (CARIM)

Co-financed by the European University Institute  
and the European Union (AENEAS Programme)



**CARIM**  
**Euro-Mediterranean Consortium**  
**for Applied Research on International Migration**

**Analytic and Synthetic Notes – Circular Migration Series**  
**CARIM-AS 2008/28**

**Synthèse, par le Président de séance, des éléments essentiels soulevés dans le cadre de la Rencontre entre Experts et Décideurs Politiques sur la migration circulaire (Florence, 28-29 janvier 2008)**

Cette publication fait partie d'une série de communications sur le thème de la migration circulaire préparées dans le cadre du projet CARIM et présentées lors de deux rencontres organisées par le CARIM à Florence : *Le rôle de la migration circulaire dans la région Euro-Méditerranéenne (17 - 19 octobre 2007)* et *La migration circulaire à partir des Pays du Sud et de l'Est de la Méditerranée : Expériences, Opportunités et Contraintes (28 - 29 janvier 2008)*.

L'ensemble des papiers sur la migration circulaire est disponible à l'adresse suivante :

[www.carim.org/migrationcirculaire](http://www.carim.org/migrationcirculaire)

---

**Chairman's summary of the points raised by the Meeting between Experts and Policy-Makers on Circular Migration (Florence, 28-29 January 2008)**

This publication is part of a series of papers on Circular Migration written in the framework of the CARIM project, and presented at two meetings organised by CARIM in Florence: *The Role of Circular Migration in the Euro-Mediterranean Area (17 - 19 October 2007)*, and *Circular Migration: Experiences, Opportunities and Constraints for Southern and Eastern Mediterranean Countries (28 - 29 January 2008)*.

Please follow this link to access all papers on Circular Migration: [www.carim.org/circularmigration](http://www.carim.org/circularmigration)

© 2008, European University Institute  
Robert Schuman Centre for Advanced Studies

This text may be downloaded only for personal research purposes. Any additional reproduction for other purposes, whether in hard copies or electronically, requires the consent of the Robert Schuman Centre for Advanced Studies.

Requests should be addressed to [forinfo@eui.eu](mailto:forinfo@eui.eu)

If cited or quoted, reference should be made as follows:

[Full name of the author(s)], [title], CARIM AS [series number], Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, [year of publication].

THE VIEWS EXPRESSED IN THIS PUBLICATION CANNOT IN ANY CIRCUMSTANCES BE REGARDED AS THE OFFICIAL POSITION OF THE EUROPEAN UNION

European University Institute  
Badia Fiesolana  
I – 50014 San Domenico di Fiesole (FI)  
Italy

<http://www.eui.eu/RSCAS/Publications/>  
<http://www.carim.org/Publications/>  
<http://cadmus.eui.eu>

## **CARIM**

Le Consortium Euro-Méditerranéen pour la Recherche Appliquée sur les Migrations Internationales (CARIM) a été créé en février 2004 et est financé par la Commission Européenne. Jusqu'en janvier 2007, il répondait au volet C – «*coopération sur les questions liées à l'intégration sociale des immigrés, à la migration et à la circulation des personnes*» – du programme MEDA, principal instrument financier de l'Union Européenne pour établir le partenariat Euro Méditerranéen. Depuis février 2007, le CARIM est financé par le programme AENEAS d'assistance technique et financière en faveur de pays tiers dans le domaine des migrations et de l'asile. Ce dernier établit un lien entre les objectifs externes de la politique migratoire de l'Union Européenne et sa politique de développement. AENEAS a pour objet de mettre à la disposition des pays tiers une assistance appropriée pour leur permettre d'assurer, à divers niveaux, une meilleure gestion des flux migratoires.

Dans ce cadre, le CARIM a pour objectif, dans une perspective académique, l'observation, l'analyse et la prévision des migrations dans la région d'Afrique du Nord et de la Méditerranée Orientale (signifiée par « la région » dans le texte ci-dessous)

CARIM est composé d'une cellule de coordination établie au Robert Schuman Centre for Advanced Studies (RSCAS) de l'Institut Universitaire Européen (IUE, Florence) et d'un réseau de correspondants scientifiques établis dans les 12 pays d'observation : Algérie, Egypte, Israël, Jordanie, Liban, Maroc, Palestine, Syrie, Tunisie, Turquie et, depuis février 2007, la Libye et la Mauritanie. Tous sont étudiés aussi bien comme pays d'origine, de transit que d'immigration. Des experts externes provenant des pays de l'UE et des pays de la région contribuent également à ses activités.

Le CARIM conduit les activités suivantes :

- Base de données sur les migrations méditerranéennes ;
- Recherches et publications ;
- Réunions entre académiques ;
- Réunions entre expert et décideurs politiques ;
- Système de veille en matière migratoire.

Les activités du CARIM couvrent trois dimensions majeures des migrations internationales dans la région : économique et démographique, juridique et sociopolitique.

Les résultats des activités ci-dessus sont mis à la disposition du public par le site web du projet : [www.carim.org](http://www.carim.org)

### *Pour plus d'information*

Euro-Mediterranean Consortium for Applied Research on International Migration  
Robert Schuman Centre for Advanced Studies  
European University Institute (EUI)  
Villa Malafasca  
Via Boccaccio, 151  
50133 Firenze (FI)  
Italy  
Tel: +39 055 46 85 878  
Fax: +39 055 46 85 755  
Email: [carim@eui.eu](mailto:carim@eui.eu)

### **Robert Schuman Centre for Advanced Studies**

<http://www.eui.eu/RSCAS/>

## **CARIM**

The Euro-Mediterranean Consortium for Applied Research on International Migration (CARIM) was created in February 2004 and has been financed by the European Commission. Until January 2007, it referred to part C - “*cooperation related to the social integration of immigrants issue, migration and free circulation of persons*” of the MEDA programme, i.e. the main financial instrument of the European Union to establish the Euro-Mediterranean Partnership. Since February 2007, CARIM has been funded as part of the AENEAS programme for technical and financial assistance to third countries in the areas of migration and asylum. The latter programme establishes a link between the external objectives of the European Union’s migration policy and its development policy. AENEAS aims at providing third countries with the assistance necessary to achieve, at different levels, a better management of migrant flows.

Within this framework, CARIM aims, in an academic perspective, to observe, analyse, and predict migration in the North African and the Eastern Mediterranean Region (hereafter Region).

CARIM is composed of a coordinating unit established at the Robert Schuman Centre for Advanced Studies (RSCAS) of the European University Institute (EUI, Florence), and a network of scientific correspondents based in the 12 countries observed by CARIM: Algeria, Egypt, Israel, Jordan, Lebanon, Morocco, Palestine, Syria, Tunisia, Turkey and, since February 2007, also Libya and Mauritania. All are studied as origin, transit and immigration countries. External experts from the European Union and countries of the Region also contribute to CARIM activities.

The CARIM carries out the following activities:

- Mediterranean migration database;
- Research and publications;
- Meetings of academics;
- Meetings between experts and policy makers;
- Early warning system.

The activities of CARIM cover three aspects of international migration in the Region: economic and demographic, legal, and socio-political.

Results of the above activities are made available for public consultation through the website of the project: [www.carim.org](http://www.carim.org)

*For more information:*

Euro-Mediterranean Consortium for Applied Research on International Migration  
Robert Schuman Centre for Advanced Studies (EUI)  
Villa Malafasca  
Via Boccaccio, 151  
50133 Firenze (FI)  
Italy  
Tel: +39 055 46 85 878  
Fax: +39 055 46 85 755  
Email: [carim@eui.eu](mailto:carim@eui.eu)

**Robert Schuman Centre for Advanced Studies**

<http://www.eui.eu/RSCAS/>

## **Synthèse, par le Président de séance, des éléments essentiels soulevés dans le cadre de la Rencontre entre Experts et Décideurs Politiques sur la migration circulaire (Florence, 28-29 janvier 2008).<sup>1</sup>**

Les éléments listés ci-dessous sont le fruit d'une réunion entre experts académiques et décideurs politiques en provenance de l'Union européenne et des pays du Sud et de l'Est de la méditerranée (SEM). Cette réunion, qui s'est tenue en janvier 2008, à l'Institut Universitaire Européen de Florence, a été organisée dans le cadre du projet CARIM et s'est appuyée sur des recherches préliminaires sur la migration circulaire, en réaction à une communication de la Commission européenne (Mai 2007).

La migration circulaire, si elle correspond certainement à un phénomène existant, est ici envisagée comme un instrument de politique publique, en vue de répondre aux nouveaux défis identifiés en matière de coopération entre les pays d'accueil et les pays sources de migrants. En effet, bien que le concept ressemble en bien des aspects à l'expérience d'immigration temporaire, ou supposée l'être, de travail qu'a connu l'Europe dans les années 60 et 70, il entend aussi répondre aux défis actuellement suscités par l'économie globalisée, l'immigration irrégulière, les liens entre la migration et le développement, les besoins des marchés du travail des pays d'accueil et des pays sources.

### **I. Ce que la migration circulaire devrait être**

- La migration circulaire pourrait être définie comme une migration temporaire, renouvelable, légale, respectueuse des droits de migrants et gérée de telle sorte qu'elle assure un équilibre optimal entre l'offre et la demande d'emploi des marchés du travail des pays concernés.
- La migration circulaire devrait être conçue comme une opportunité offerte dans le cadre des politiques de développement des pays d'accueil et des pays sources.
- Les projets de migration circulaire doivent être inclus dans une politique migratoire globale, dans le sens de multidimensionnelle, qui comprend notamment, une approche coordonnée des besoins des marchés du travail des deux parties.
- Les projets de migration circulaire devraient être adaptés aux spécificités de chacun des pays d'accueil et d'origine.
- La migration circulaire devrait rencontrer, de manière équilibrée, les besoins et les intérêts à la fois des pays d'accueil et d'origine et ceux des migrants.

### **II. Ce que la migration circulaire devrait permettre de réaliser**

#### ***La migration circulaire devrait :***

- Fournir un cadre de responsabilités partagées pour la gestion et l'organisation des flux migratoires.
- Rencontrer, de manière souple, les besoins des marchés du travail des pays d'accueil tout en réduisant la pression sur ceux des pays sources.
- Fournir des incitants à la mobilité des migrants qui répondent aux besoins du marché du travail.
- Elargir le spectre des opportunités d'emploi des migrants.

---

<sup>1</sup> Ces éléments ne reflètent que les opinions de l'équipe de coordination du CARIM.

### **III. Freins et éléments favorables à la migration circulaire**

#### *Eléments favorables*

- Expériences antérieures et bonnes pratiques en matière de migration circulaire.
- Proximité géographique.
- Croissance rapide de la population en âge d'activité dans les pays SEM conjuguée au vieillissement et au déclin de la population active dans les pays de l'UE.
- Une volonté commune de promouvoir la migration légale et de gérer la question de la migration irrégulière.
- Politiques des visas plus flexibles
- Conclusion d'accords bilatéraux spécifiques

#### *Freins que ce soit dans le chef des gouvernements ou des migrants*

- Le défaut ou l'inadéquation des instruments légaux relatifs à la protection des droits sociaux et économiques des migrants circulaires, *e.a.* sécurité sociale, portabilité des avantages sociaux.
- Politiques des visas strictes et bureaucratiques.
- Absence de programmes de réintégration socio-économique, sur le long terme, des migrants qui retournent au pays d'origine.
- Manque d'éléments empiriques pour apprécier la plus value, en termes de développement, de la migration circulaire par comparaison à d'autres formes de migration.
- Le cas palestinien est spécifique, le fait que l'Autorité palestinienne n'exerce pas de contrôle sur ses frontières constitue un obstacle majeur à toute forme de migration circulaire.

### **IV. Comment la migration circulaire devrait-elle être mise en œuvre ?**

- Si la migration circulaire a vocation à devenir une modalité de coopération à long terme, entre l'UE et les pays SEM, il est nécessaire que les parties entrent en consultation et qu'elles définissent, ensemble, les éléments utiles à une approche équilibrée.
- Tant les pays sources que les pays d'accueil des migrants doivent faire en sorte que leurs objectifs en matière de migration circulaire s'intègrent tant à leur politique de l'emploi et du travail, qu'à leur politique migratoire et à leurs relations internationales, bilatérales ou régionales.
- Des voies d'information efficaces à destination des migrants et des acteurs du marché du travail (employeurs, syndicats,...) doivent être mises en place.
- Des mécanismes d'interface entre l'offre et la demande d'emploi dans les pays d'origine et d'accueil devraient être élaborés.
- Des programmes conjoints pour assurer la formation et le soutien des migrants avant et après leur départ devraient être organisés.
- Les projets de migration circulaire devraient être conçus de manière telle qu'ils prennent en considération les besoins de travailleurs qualifiés et hautement qualifiés ainsi que les besoins de main d'œuvre non qualifiée, ce qui suppose, notamment, des modalités de recrutement et d'emploi adaptées.
- Des politiques spécifiques devraient être développées afin de faciliter et d'assister la réintégration des migrants dans le marché du travail de leur pays d'origine.
- Les procédures de délivrance des visas, des permis de travail et des permis de séjour devraient être revues afin de faciliter la mobilité des migrants circulaires.
- Si nécessaire, des accords bilatéraux devraient être conclus afin d'assurer la coordination entre les institutions compétentes en matière de sécurité et d'assurance sociale, notamment.
- Dans le cadre des projets de migration circulaire, les éléments de réciprocité et de dialogue devraient être mis au premier plan : les pays de destination devraient développer des instruments pour garantir les droits sociaux des migrants et assurer le transfert des avantages sociaux, les pays d'origine devraient favoriser la réintégration de leurs nationaux.

- Un travail d'évaluation des expériences de migration circulaire passées est nécessaire afin d'apprécier l'adéquation des législations nationales des pays d'accueil et des pays d'origine.
- Les expériences actuelles et passées de migration circulaire devraient, qu'elles soient spontanées ou gérées, être étudiées afin d'en tirer les leçons en matière d'emploi, de remises d'épargne et de réduction de la pauvreté, notamment.
- Des recherches plus avancées devraient être conduites afin de déterminer au mieux comment la migration circulaire peut effectivement répondre aux besoins des marchés du travail des pays d'accueil et réduire la migration irrégulière.

Equipe de coordination du CARIM



## **Chairman's summary of the points raised by the Meeting between Experts and Policy-Makers on Circular Migration (Florence, 28-29 January 2008)<sup>2</sup>**

The main points raised below emanate from a meeting between experts and policymakers from the EU and the Southern and Eastern Mediterranean countries (SEM countries) held in January 2008 at the European University Institute in Florence. This meeting, which took place in the framework of the CARIM project, was based on preliminary research findings on circular migration undertaken by CARIM as a response to the EC Commission Communication on Circular Migration (May 2007).

Circular migration (CM), while an undoubted factual phenomenon, is in this policy context viewed as a tool to respond to recent migration challenges in cooperation between source and host countries. Although the concept resembles in many aspects the temporary labour migration to Europe during the 1960s and the 1970s, CM as a policy instrument is intended to address current challenges such as those posed by globalization, irregular migration, the impact of migration on development, and labour market needs in both EU and SEM countries.

### **I. What circular migration should be**

- Circular migration can be defined as a migration that is temporary, renewable, legal, respectful of the migrant's rights, and managed in such a way as to optimize the equilibrium of labour markets at both ends.
- CM should be made an opportunity in the framework of development policies in both sending and receiving countries.
- CM schemes should be part of a comprehensive migration policy and a shared approach to labour markets between sending and destination countries.
- CM should accommodate the specificities of sending and destination countries.
- CM should balance the needs and interests of the sending and destination countries as well as that of the migrants and employers.

### **II. What circular migration should achieve**

#### *CM should*

- provide a framework for shared responsibility in organizing and managing migration flows;
- meet, in a flexible way, labour needs in receiving countries while alleviating pressures on sending countries' labour markets;
- provide incentives for the mobility of migrants in response to market opportunities;
- offer a wider spectrum of job opportunities to migrants;
- mitigate brain drain and foster brain gain.

### **III. What could favour or hinder circular migration**

#### *Favourable factors*

- Pre-existing experience and best practice of circular migration.
- Geographical proximity.
- Rapid population growth at working ages in SEM countries and an ageing and shrinking working population in EU countries.
- A joint desire to promote legal migration and address the issue of irregular migration.
- More flexible visa policies.
- Conclusion of specific bilateral agreements.

---

<sup>2</sup> These points reflect only the views of the CARIM Team.

***Obstacles in relation both to governments and to the individual***

- The lack or inadequacy of legal tools to guarantee the circular migrant's economic and social rights, e.g. social security, portability of benefits, etc.
- Strict and heavily-regulated visa policies.
- Absence of sustainable programmes for the social and economic reintegration of migrants into their home country.
- Lack of empirical evidence necessary to assess whether and to what extent circular migration is more beneficial to development than other forms of migration.
- In the Palestinian case, the fact that the Palestinian Authority has no control of its borders is a major impediment to the implementation of circular migration schemes.

**IV. How circular migration should be implemented**

- If circular migration is to evolve into a sustainable mechanism of cooperation between the EU and SEM countries, it will be necessary for the parties to start informal consultations and to reflect jointly on the appropriate instruments needed to transform CM into a balanced strategy of development.
- Both sending and receiving countries need to ensure that CM policies are integrated into their employment and labour policies, their comprehensive migration policies and their overall bilateral and regional relationships.
- Efficient information channels towards population and labour market stakeholders (i.e. employers, unions, etc) should be established.
- Mechanisms that match sending and destination countries' supply and demand should be put in place.
- Joint programs should be developed to provide training and support before and after departure of the migrants.
- CM schemes should be designed in such a way as to take into consideration needs for high as well as low-skilled migrants, while taking into account different recruitment and employment patterns.
- Appropriate policies should be envisaged to assist the circular migrants' reintegration into the labour market on their return.
- Procedures for obtaining visas, work permits and residence permits should be re-examined with a view to facilitating the movement of circular migrants.
- Where necessary bilateral agreements should be put in place to ensure coordination between relevant agencies, including social security and national insurance bodies.
- Elements of reciprocity and dialogue in CM schemes should be emphasized: destination countries should devise instruments to ensure social rights and transferable social benefits for circular migrants; sending countries should devise incentives for reintegration.
- An evaluation of CM prior experiences is needed in order to assess the impact on CM of national legislation in both sending and destination countries.
- Past and current CM experiences, either spontaneous or managed, should be revisited to draw lessons regarding the impact of CM on employment, remittances, poverty reduction, etc.
- Further research on how CM might both meet labour market needs and reduce irregular migration should be conducted.

CARIM coordination team